



מדינת ישראל  
משרד הפנים

# חוזר המנהל הכללי

## (מס' 1/2007)

א' באדר התשס"ז  
19 בפברואר 2007

חוזר מס' 1/07

אל: ראשי העיריות  
ראשי המועצות המקומיות  
ראשי המועצות האזוריות

תוכן העניינים: עמוד מס'

- |    |  |
|----|--|
| 4  | 1. התערבות ראשי רשויות מקומיות בהליכים פליליים   |
| 5  | 2. חובת יחידות הפיקוח להעביר את כל תיקי החקירה להחלטת תובע                                     |
| 6  | 3. הנחיות להחזקת מקלטים ברשות המקומית  |
| 7  | 4. נוהל חלוקת כרטיסים לאירועי תרבות וספורט   |
| 8  | 5. הוראות חדשות להנגשת מבני ציבור  |
| 9  | 6. תקנות משק הגז הטבעי (תכנית עבודה לרשת חלוקה), התשס"ז – 2006                                 |
| 15 | 7. תקנות התכנון והבניה (סדרי הדין בוועדות ערר בעררים לפי סעיף 198 לחוק) (תיקון), התשס"ז – 2007 |
| 17 | 8. התקשרות עם החברה לאוטומציה – הבהרה  |
| 18 | 9. הוראות לעניין הטלת ארנונה לשנת 2007   |
| 23 | 10. נוהל הגשת בקשה להיתר חריג לשנת 2007  |
| 30 | 11. נבחרים בעלי חובות ארנונה ומים  |
| 31 | 12. נוהל מינוי יועץ משפטי לוועדות מקומיות לפי סעיף 19 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965        |
| 37 | 13. נוהל הקצאת רזרבת שר (תיקון)  |

14. תקנות רישוי עסקים (התקן מד רעש באולם שמחות ובגן אירועים) התשס"ו – 2006 38
15. עדכון שכר לעובדים הבכירים ברשויות המקומיות 40
16. אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים) 42

- א. מכרז מס' אס 40/2006 תכנון ובניית אולמות ספורט
- ב. מכרז מס' תש 37/2006 הקמת תחנות שאיבה למים ולביוב
- ג. מכרז מס מי 41/2006 תכנון, אספקה והצבה של מבנים יבילים
- ד. מכרז מס' קמ 36/2006 להנחת והחלפת קווי מים ומערכות מים
- ה. מכרזי מסגרת בשנות התקציב 2006 - 2008

## **(1). התערבות ראשי רשויות מקומיות בהליכים פליליים**

הננו מבקשים להביא לידיעתכם את מכתבו של היועץ המשפטי לממשלה אל ראשי הרשויות המקומיות, בנושא התערבות ראשי הרשויות בהליכים פליליים.

1. בימים אלה נתקבלה בלשכתי פנייתה של השופטת (בדימ') טובה שטרסברג-כהן, נציבת תלונות הציבור על שופטים, במסגרת טיפולה בתלונה שהוגשה לה, על דבר התערבותו של ראש מועצה מקומית בהליך פלילי שנוהל נגד נאשם על-ידי הוועדה המקומית לתכנון ובנייה. עקב כך אני מוצא לנכון לשוב ולהבהיר מושכלות יסוד בעניין זה.

2. התובעים ברשויות המקומיות ובוועדות המקומיות לתכנון ובנייה פועלים כבאי-כוחו של היועץ המשפטי לממשלה, על-פי כתב הסמכה אישי מאת היועץ המשפטי לממשלה.

בהפעלת סמכויות התביעה, אין היועץ המשפטי של הרשות המקומית כפוף לראש הרשות או לכל גורם אחר ברשות. עמדה זו אושרה על-ידי בית המשפט העליון, אשר קבע כי "היועץ המשפטי של הרשות עצמאי בשיקול דעתו ופועל מכוח הנחיות היועץ המשפטי לממשלה" (בג"צ 337/85 סיעת ר"ש במועצה המקומית רמת השרון נ' משה ורבינ, ראש המועצה המקומית רמת השרון, דינים עליון כרך ג' 648).

3. בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס. 4.1001 שעניינה "עצמאות התביעה הפלילית", נאמר, בין היתר, לעניין זה:

**"משפטן שהוסמך כבא-כוח היועץ המשפטי לממשלה,  
כדי שישמש תובע במשפטים פליליים מסוימים מטעם  
רשות מקומית או ועדה לתכנון ובניה, חייב הוא להפעיל  
שיקול דעת עצמאי בכל מקרה ומקרה. אין הוא כפוף,  
בתחום התביעה הפלילית, להוראות של ראש הרשות  
המקומית, או נבחרים אחרים או עובדים בכירים של  
הרשות, בשאלה אם להגיש כתב אישום במקרה כזה או  
אחר, מה העונש שראוי לתבוע בבית המשפט, אם לחזור  
מן האישום לאחר שכתב האישום הוגש, וכיוצא בזה.**

**ניסיונות התערבות לטובת נאשם זה או אחר, מטעם  
נבחרי ציבור, בהליכים פליליים שמנהלים התובעים  
הפליליים אין להם מקום כל עיקר, והם בלתי ראויים.  
מעשים אלה פוגעים בעצמאות התביעה הפלילית,  
שבמערכת הישראלית היא יסוד מוסד, ועלולים לפגוע  
בעקרון השוויון של ההליך הפלילי ולצבוע בצבעים  
פוליטיים – אם במהות ואם במראית עין – ובמקרים  
מסוימים, עלולים לעלות אף כדי עבירה.**

4. אציין, כי דברים ברוח מכתבי זה כבר פורסמו על-ידי בעבר, בין היתר, בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2000. אני רואה לנכון לשוב ולהבהיר את הדברים, שכן התערבות בהליכים פליליים שמנהלים התובעים המקומיים, הפועלים כבאי-כוח היועץ המשפטי לממשלה, היא מעשה חמור, וכאמור בהנחיה לעיל - התערבות כזו עלולה אף לעלות כדי עבירה פלילית של המתערב.

5. אבקש כי תקפידו על האיסור האמור, וכי תנחו את כל הגורמים ברשות בהתאם.

## **2. חובת יחידות הפיקוח להעביר את כל תיקי החקירה להחלטת תובע**

בעקבות פניית המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין בפרקליטות המדינה שנעשתה על-דעת היועץ המשפטי לממשלה ופרקליט המדינה, הנני להפנות את תשומת לבכם לכך כי כל גורמי הפיקוח ברשות המקומית/הוועדה המקומית נדרשים להעביר את כל תיקי החקירה – תהא המלצת יחידות הפיקוח לגביהם אשר תהא - להחלטת התובע המוסמך של הרשות המקומית/ הוועדה המקומית, אשר מחזיק בכתב הסכמה לפי סעיף 12 לחוק סדר הפלילי מטעם היועץ המשפטי לממשלה.

התובע הינו הגורם המוסמך להחליט על פתיחת ההליכים או על הימנעות מפתיחתם, לרבות כל עניין אחר הקשור לניהול ההליך הפלילי.

עריכת "מיון מקדים" של התיקים על-ידי בעלי תפקידים ברשות המקומית/הוועדה המקומית בטרם העברתם להחלטת תובע, עומדת בניגוד לתפיסת היסוד הדוגלת בהפרדה בין הרשות החוקרת לבין הרשות התובעת, נוגדת את הוראות חוק סדר הדין הפלילי ופוגעת בעקרון עצמאות התביעה הפלילית, המעוגן בפסיקה ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

### **הנחיות להחזקת מקלטים ברשות המקומית (3).**

במהלך המלחמה בצפון התגלו ליקויים רבים ביכולת השימוש במקלטים, וזאת כתוצאה מתחזוקה לא ראויה של המקלטים, הן הציבוריים והן הפרטיים.

בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א – 1951 נקבע הסדר מפורט להקמת ואחזקת מקלטים. בהתאם לסעיף 12 לחוק זה, נקבע כי גורמי הג"א רשאים להורות לכל רשומ"ק להתקין מקלטים ציבוריים ולתת הוראות בעניין השימוש, וכן להורות לרשות המקומית להבטיח תקינות המקלטים והחזקתם על-ידי בעלי בתים ומפעלים. בתקנות ההתגוננות האזרחית (השתתפות רשויות מקומיות), התשט"ז – 1955 הוטלו חובות על הרשויות המקומיות בתחום ההתגוננות האזרחית, ובכלל זאת החובה להבטיח תקינות הציוד שנועד להתגוננות אזרחית במקלטים הציבוריים.

על-מנת לאפשר לרשויות המקומיות למלא את חובתן, הוקנו להן כל הסמכויות הנדרשות, לרבות זכות הכניסה לכל מקום בכל עת סבירה על-מנת להבטיח קיום הוראות אלה.

זאת ועוד: באחריות הרשות המקומית להבטיח במסגרת תקציב הג"א המקומי כי עליה להכין, בהתאם להוראות סעיף 10א לחוק ההתגוננות האזרחית, הקצאת המשאבים הנדרשים לצורך הוצאות צורכי ההתגוננות האזרחית בתחומה, ובכלל זאת בכל הנוגע להקמתם ואחזקתם של מקלטים ציבוריים ופיקוח על תקינות מקלטים בבתים ובמפעלים.

על-מנת לאפשר את היערכות העורף כנדרש ולהבטיח את יכולתו ועמידתו של העורף במערכה עתידית, במידה ותבוא, הנני רואה צורך להעמידכם על חובתכם. אי לכך, אבקשכם לפעול בהתאם ולהבטיח את תחזוקת המקלטים, הן הציבוריים והן הפרטיים.

#### **נוהל חלוקת כרטיסים לאירועי תרבות וספורט (4).**

הובא לידיעתנו מידע, לפיו רשויות מקומיות ותאגידים עירוניים דורשים, במסגרת הסכמי התקשרות להשכרת אולמות עירוניים, כי השוכר יעמיד מספר מסויים של כרטיסים לרשות הרשות המקומית או התאגיד העירוני.

עלותם של כרטיסי כניסה אלה נכללת בשווי העסקה, ועל כן הם שייכים לציבור, דהיינו לתושבי הרשות המקומית.

יש להבטיח כי חלוקת משאב ציבורי זה, כמו כל משאב ציבורי אחר, תבוצע באופן שוויוני ותוך הבטחת שקיפות ההליך.

נוהל זה בא לקבוע את הכללים החלים על חלוקת כרטיסים אלה תוך הבטחת מינהל תקין, שוויון, שקיפות, וכן מניעת פגיעה בטוהר המידות.

1. רשות מקומית, אשר היא או תאגיד עירוני הנשלט על-ידיה מקבלים כרטיסי כניסה לשימושם, תקים ועדה מקצועית לקביעת תבחינים לחלוקת כרטיסים אלה בחינם או בתמורה חלקית.

2. הוועדה תכלול את הגורמים הבאים :  
מנכ"ל העירייה או נציגו  
גזבר הרשות המקומית או נציגו  
היועץ המשפטי או נציגו  
מנהל מחלקת החינוך או נציגו  
מנהל מחלקת הרווחה או נציגו

3. הוועדה המקצועית תכין ותגיש הצעה לתבחינים ואמות-מידה לחלוקת כרטיסים בחינם או בתמורה חלקית, לאישור מועצת הרשות. התבחינים יכללו שני חלקים : בחלק הראשון תהיה התייחסות לאמות המידה במקרים בהם קיימת הצדקה לאי גביית מלוא התמורה בכסף אלא לקבלת חלק ממנה בשווה כסף ולהיקף הראוי לקבלת שווה כסף זה, על רקע מהות וסוג האירוע וצרכי הרשות המקומית ; החלק השני יכלול את אמות המידה לחלוקת הכרטיסים שיתקבלו, לרבות קביעת אוכלוסיות-יעד לחלוקת הכרטיסים (בני נוער, אוכלוסיה דלת יכולת).

כן תמליץ הוועדה על דרכי הפרסום הנדרשות לצורך פרסום לציבור על אפשרות קבלת הכרטיסים, ועל מערך הבקרה להבטחת חלוקת הכרטיסים על-פי התבחינים. התבחינים יתחשבו בצורכי האוכלוסייה ברשות המקומית, והכל באופן שיבטיח שמירה על עקרונות השוויון ושקיפות ההליך.

4. תבחינים אלה יובאו לדיון במועצת הרשות המקומית ויאושרו על-ידיה. במידה והמועצה מבקשת לשנות מהמלצת הרשות המקומית, יהיה עליה לקבל את חוות דעתו של היועץ המשפטי של הרשות, לפיו התבחינים עומדים בהוראות הדין, לרבות עקרון השוויון.

5. התבחינים המאושרים יועמדו לעיון תושבי הרשות במשרדי הרשות המקומית, לאחר אישורם על-ידי המועצה. כמו כן, יפורסמו התבחינים באותו מועד באתר האינטרנט של הרשות, במידה וקיים.

בהקשר לנוהל זה, נשוב ונחזור על האמור בחוזר מנכ"ל מס' 2/2004, לפיו הרשות המקומית רשאית לחלק כרטיסים חנים לחברי מועצת הרשות או לעובדיה הבכירים רק לאירועים רשמיים של הרשות המקומית בהם נדרשת או מוצדקת השתתפותם של חברי המועצה או עובדיהם הבכירים בתוקף תפקידם. חלוקת כרטיסים לעובדים וחברי מועצה, כאמור, לאירועי תרבות וספורט בנסיבות אחרות, איננה מותרת ויש להימנע ממנה.

### **5. הוראות חדשות להנגשת מבני ציבור**

לפני כשנה וחצי התקבל בכנסת תיקון מס' 2 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות התשנ"ח – 1998. חוק זה ביצע תיקון עקיף (מספר 71) בחוק התכנון והבנייה, תשכ"ה – 1965 (להלן – החוק).

התיקון הוסיף פרק חדש לחוק (פרק ה, 1, א): נגישות לאנשים עם מוגבלות. הפרק החדש מטיל חובות חדשות ונרחבות להנגשת בניינים ציבוריים לאנשים עם מוגבלות.

בהגדרה החדשה לבנין ציבורי נכללים בניינים רבים ומגוונים - לרבות מבני ציבור, מבני מסחר, משרדים המשרתים קהל, אתרי נופש וספורט, שטחים ציבוריים בבנייני תעסוקה וכן הרכוש המשותף והכניסה לדירות מגורים (בבניינים מ-6 דירות ומעלה) ועוד.

החוק קובע, כי אופן הנגשת הבניינים ייקבע בתקנות אותן יתקין שר הפנים בהתייעצות עם גופים רבים. החוק קובע את התנאים אשר בהתקיימם יוכל מבנה ציבורי לקבל פטור מחובת הנגשת הבניין, ואת ההליך לקבלת הפטור. כמו כן, משלב החוק לראשונה אנשי מקצוע בהליכי הרישוי – יועצי נגישות למבנים תשתיות וסביבה, ויועצי נגישות לשירות – אשר יתנו את חוות דעתם בנוגע לאופן הנגשת בנייני הציבור. הנגשה של בניינים חדשים תתוכנן ותיאכף במסגרת הליכי הרישוי על הבנייה.

בבניינים קיימים אשר נבנו לפני כניסתו לתוקף של תיקון החוק, יינתנו צווי הנגשה מכוח החוק החדש על-ידי שר המשפטים, בהתאם לתקנות שיתקין וזאת על פני מספר שנים.

החוק ייכנס לתוקפו עם כניסתו לתוקף של התקנות החדשות אותן יש להתקין.

#### **1. נגישות במקום ציבורי לרבות:**

- א. הנגשת צמתים, מדרכות, גשרים וכד'.
- ב. הקצאת מקומות חנייה נגישים.
- ג. פטורים לעניין מעלית, התאמות יקרות בהתחשב בגודל המבנה, היקף השירות וייעודו.



2. התאמות לנגישות במוסדות חינוך.
3. הנגשה למקום המיועד להיות מקום עבודה.
4. הנגשת שטחים משותפים בבנייני מגורים.
5. התקנת מעלית בבניין נגיש.
6. ערר על פטור מחובת נגישות.

כאמור לעיל, נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות במשרד המשפטים מכינה תקנות בדבר הנגשת מבני ציבור קיימים.

אנו פונים אל הוועדות המקומיות על-מנת שילמדו את הוראות החוק ויחלו להיערך לקראת יישומו, עם כניסתן לתוקף של התקנות החדשות, בעוד מספר חודשים.

את נוסח התיקון לחוק ומידע נוסף, ניתן לקבל באתר של נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות. [www.mugbaluyot.justice.gov.il](http://www.mugbaluyot.justice.gov.il)

#### **(6). תקנות משק הגז הטבעי (תכנית עבודה לרשת חלוקה), התשס"ז – 2006**

(א). דברי הסבר :

תקנות אלה מותקנות מכוח סעיף 25 לחוק משק הגז הטבעי התשס"ב – 2002. התקנות מסדירות את אופן עריכתן ואישורן של תוכניות עבודה לרשת חלוקה, עבור מערכת הגז הטבעי.

התקנות נדונו ואושרו במליאת המועצה הארצית לתכנון ולבנייה בתאריך 7/9/04.

(ב). תקנות משק הגז הטבעי (תכנית עבודה לרשת חלוקה), התשס"ז – 2006

בתוקף סמכותי לפי סעיף 25(ה) לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002<sup>(1)</sup> (להלן – החוק), ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה :

"**מודד מוסמך**" – מודד בעל רשיון לפי פקודת המדידות<sup>(2)</sup> ;

"**מיתקן בטחוני**" – כהגדרתו בסעיף 159 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965<sup>(3)</sup> (להלן – חוק התכנון והבניה) ;

"**מיתקני תשתית**" – דרכים ומסילות ברזל לסוגיהן, קוי תשתית ובכלל זה קוי חשמל, קוי גפ"מ, כימיקלים ודלק לסוגיהם, חומרים מסוכנים, קוי תקשורת, קוי מים, קוי ביוב וניקוז ומיתקנים המשרתים אותם ;

"**מקור הצתה**" – פעילות העשויה לגרום להצתת עננת גז טבעי לרבות מתקני חשמל עיליים, מנועי שריפה ומשטחים שטמפרטורת פניהם עולה על 300 מעלות צלסיוס ;

"**מתכנן מחוז**" – כמשמעו בסעיף 8 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965<sup>(3)</sup> (להלן – חוק התכנון והבניה) ;

"**צו הבטיחות**" – צו הגז (בטיחות ורישוי) (מיתקנים לחלוקת גז טבעי), התשנ"ט – 1999<sup>(4)</sup> ;

"**רשות הגז הטבעי**" – כמשמעותה בפרק ו' לחוק ;

"**רשות הרישוי לגז**" – רשות הרישוי למיתקני גז טבעי כמשמעותה בסעיף 119 ו' לחוק התכנון והבניה ;

"**רשות נחל**" – כמשמעותה בסעיף 2 בחוק רשויות נחלים ומעיינות, התשכ"ה – 1965<sup>(5)</sup> ;

(1) ס"ח התשס"ב, עמ' 55.

(2) חא"י, כרך ב', עמ' 1368.

(3) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

(4) ק"ת התשנ"ט, עמ' 923.

(5) ס"ח התשכ"ה, עמ' 150.

(6) ס"ח התשי"ח, עמ' 4.

(7) ק"ת התשס"ג, עמ' 620.

(8) ק"ת התשנ"ט, עמ' 923.

"**רשות ניקוז**" – כמשמעותה בחוק הניקוז וההגנה מפני שטפונות, התשי"ח - 1957<sup>(6)</sup> ;

"**תכנית**" – כהגדרתה בחוק התכנון והבניה ;

"**תוכנית מקומית**" – תוכנית מתאר מקומית או תוכנית מפורטת, או תוכנית הכוללת הוראות של תכנית כאמור.

2. תכנית עבודה תוגש לרשות הרישוי בידי אחד מאלה :

הגשת תכנית  
העבודה

- (1) מדינת ישראל או מי שמונה מטעמה לצורך זה ;
- (2) בעל רשיון ;
- (3) צרכן גז טבעי, לגבי מיתקן גז לצריכה עצמית.
3. קנה מידה ומפת מדידה
- (א) תשריט תכנית עבודה יוגש בקנה מידה שלא יפחת מ- 1:250 ; ואולם רשות הרישוי רשאית לקבוע קנה מידה שונה בהתחשב בתנאים המקומיים וברמת הפירוט הדרושה לדעתה.
- (ב) תשריט תכנית העבודה ייערך על גבי מפה מצבית שערך מודד מוסמך ; המודד יאשר על גבי התשריט שהנתונים המופיעים בו נבדקו בידו שישה חודשים, לכל המוקדם, לפני הגשתו לרשות הרישוי לגז.
4. תחום תכנית העבודה
- תכנית עבודה תחול על שטח שלא יקטן מהתחום שמוטלות עליו מגבלות על השימוש בקרקע כאמור בתקנה 6(2).
5. סימון יעודי הקרקע ומגבלות
- (1) השטח המיועד לרצועת צינור גז לרשת החלוקה יסומן בצבע צהוב ורוחבו יצוין בתכנית ;
- (2) השטח שמוטלות עליו מגבלות על שימוש קרקע כאמור בתקנה 6(2) יסומן בקו מרוסק בצבע אדום ; כן יסומנו בתכנית העבודה עיגולים מחולקים לארבעה חלקים (רוזטות) שבהן יצוין המרחק מקצה רצועת צינור הגז לקצה השטח שמוטלות עליו מגבלות כאמור.
6. הוראות תכנית העבודה
- (1) השימושים המותרים בשטח המיועד לרצועת צינור גז ;
- (2) המגבלות לפי כל חוק על שימושי קרקע המוטלות בשל תכנית העבודה על השטחים המסומנים בה לרבות המגבלות המוטלות על מיתקן ביטחוני, והאמצעים הננקטים למיזעור המגבלות ;
- (3) התנאים למתן היתרי בניה להקמת רשת החלוקה, כאמור בתקנה 9 ;
- (4) הוראות בדבר מיגון המערכת כאמור בתקנה 10 ;
- (5) הוראות בנוגע לקביעת נוהלי הפעלה ונהלים לשעת חירום מאושרים על פי דרישות רשות הגז הטבעי כתנאי למתן היתר הבניה או כתנאי בהיתר הבניה ;
- (6) הוראות בדבר שיקום נופי כאמור בתקנה 11 ;
- (7) הוראות בדבר שילוט וסימון רשת החלוקה ;
- (8) הוראות הנוגעות לבטיחות ולצמצם מפגעים הסביבתיים והנופיים כתוצאה מהקמתה של רשת החלוקה ;
- (9) הוראות המפרט כפי שאושר לפי סעיף 24 לחוק.

7. על גבי התשריט האמור בתקנה 3 או על גבי תשריט נפרד שייערך כחלק מתכנית העבודה, יסומנו כל אלה:

(1) כל מקורות ההצתה בשטח ברדיוס של 10 מטרים מרשת החלוקה; מתכנן המחוז רשאי לדרוש, מנימוקים מיוחדים של בטיחות, כי סימון מקורות הצתה ייעשה לגבי שטח גדול יותר; לא נמצאו מקורות הצתה בשטח כאמור, תוגש לרשות הרישוי לגז חוות דעת של עורך תכנית העבודה, המאשרת שבשטח כאמור אין מקורות הצתה; "רשת החלוקה" – לענין פסקה זו, למעט קווי צינורות להעברה של גז טבעי בלחץ נמוך;

(2) כל שימושי הקרקע הקיימים בשטח ברדיוס של 10 מטרים מרשת החלוקה, והמותרים בתחומו על פי תוכניות מקומיות מאושרות; לא היו תוכניות מקומיות מאושרות לענין השטח האמור, יצויינו שימושי הקרקע כאמור לפי תכניות מיתאר מחוזיות וארציות מאושרות לגבי אותו שטח; מתכנן המחוז רשאי לדרוש, מנימוקים מיוחדים של בטיחות, תכנון, או הנדסה, כי ציון שימושי הקרקע ייערך לגבי שטח גדול יותר;

(3) סקירת ערכי טבע ונוף בתחום תכנית העבודה;

(4) סימון מיתקני תשתית וקידוחי המים בתחום תכנית העבודה, ובכלל זה מיתקני תשתית אשר הקמת מערכת החלוקה מחייבים העתקתם;

(5) אישור הממונה כמשמעו בסעיף 61 לחוק לפיו המאפיינים ההנדסיים והבטיחותיים של רשת החלוקה המוצעת בתכנית העבודה עומדים בדרישות צו הבטיחות.

8. (א) נכלל באחד התשריטים האמורים בתקנה 7 נושא מאלה שבטור א' בטבלה שלהלן, תוגש התכנית בצירוף הערותיו של הגוף בטור ב' שלצדו:

טור א'	טור ב'	
הנושא הכלול בתוכנית	הגוף המעיד	
1. מיתקני תשתית קיימים או מתוכננים	הבעלים של מיתקן התשתית והגוף המופקד על פי דין על מיתקן התשתית	
2. התחברות לתחנת גז	בעל הרישיון להפעלת מיתקן הגז לנושא ההתחברות לתחנת הגז, ככל שהתחנה אינה בבעלות מגיש תכנית העבודה	
3. חציית נחל	רשות הניקוז ורשות הנחל המוסמכות	
4. כל תכנית	רשות הכבאות המוסמכת	
5. מיתקן בטחוני או שטח נתון לשליטה כהגדרתו בתקנה 149 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 <sup>(8)</sup>	נציג שר הביטחון בועדה המחוזית לתכנון ולבניה כמשמעה בחוק התכנון והבניה, שבמרחבה תוכנית העבודה	

6.	אתרים ארכיאולוגיים	רשות העתיקות
7.	גן לאומי או שמורת טבע או שמורת נוף לפי תכנית או ערכי טבע מוגנים	הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים
8.	יער בהתאם לתוכנית מיתאר ארצית	הקרן הקיימת לישראל
9.	נמל מוכרז	הגוף המנהל את המקרקעין של הנמל
10.	שדה תעופה או מנחת	רשות התעופה האזרחית.

(ב) לא העיר גוף את הערותיו תוך 30 ימים ממועד קבלת תכנית העבודה, תוגש

התכנית לרשות הרישוי לגז אף ללא ההערות.

(ג) העביר מגיש התכנית את התכנית להערותיהם של הגופים כמפורט בתקנת

משנה (א), יגיש לרשות הרישוי לגז ביחד עם תכנית העבודה, את העתק הפניה לאותם גופים ואת הערותיהם, ככל שהתקבלו.

(ד) החלטת רשות הרישוי תשלח לכל הגופים אשר נדרשו הערותיהם כמפורט בתקנת משנה (א).

תכנית העבודה תכלול הוראות לפיהן הבקשה להיתר להקמת מיתקן הגז כקבוע בתקנות התכנון והבניה (רישוי מיתקני גז טבעי), התשס"ג-2003<sup>(7)</sup>, (להלן – תקנות רישוי מיתקני גז טבעי) תלווה בנספח עבודה מפורט ובו יצוינו כל אלה:

תנאים למתן  
היתרי בניה

(א) 9.

(1) אתר העבודה;

(2) אופן הקמת מערכת החלוקה;

(3) האמצעים לצמצום מפגעים ופגיעות בערכי טבע ונוף בעת ההקמה;

(4) דרכי הגישה באופן שייעשה שימוש, ככל שניתן, בדרכים קיימות; בהעדר דרכים קיימות כאמור, יוסדרו דרכי עפר כדרכי גישה, באופן שיצמצם, ככל שניתן, את הפגיעה בסביבה ונוף;

(5) שטח ההתארגנות של הקבלן המבצע;

(6) שטחי האחסנה הזמניים של ציוד וחומרי העבודה;

(7) השטח שתונח בו מערכת החלוקה;

(8) התייחסות לאופן החפירה ועומקה, חומרי הכיסוי לאחר הנחת המערכת ופינוי עודפי החומר החפור.

(ב) נספח עבודה הכולל מקטע שתכנית העבודה לגביו הועברה להערותיו של גוף כלשהו כאמור בתקנה 8, יחייב תיאום עם אותו גוף טרם ביצוע העבודה באותו מקטע.

- מיגון המערכת
10. תכנית עבודה תכלול הוראות לעניין הבדיקות שיש לבצע בנושא ביסוס מערכת החלוקה, על פי התקנים המפורטים בסעיף 2 לצו הבטיחות, לרבות בדיקות בנושא יציבות הקרקע, כתנאי למתן היתר להנחת מערכת החלוקה.
- שיקום נופי
11. תכנית עבודה תכלול הוראות לשיקום נופי של תחום התכנית, לאחר הקמת מערכת החלוקה; הוראות אלה יקבעו בהתחשב בערכי הטבע והנוף הקיימים בתחום תכנית העבודה וייתייחסו בין השאר לנושאים אלה:
- (1) ניקוז פני הקרקע למניעת שיטפונות;
  - (2) ערוצי זרימה בנחלים מעל לפני הקרקע ומתחתיה;
  - (3) שחזור פני הקרקע והחזרתה, במידת האפשר, למצבה המקורי;
  - (4) שיקום הצומח, לרבות באמצעות נטיעות המתאימות לסביבה המקומית.
- מסמכים נוספים
12. רשות הרישוי לגז רשאית לדרוש ממגיש תכנית העבודה מידע ומסמכים נוספים ככל שהם דרושים לה לצורך בדיקת תכנית העבודה והחלטה בה.
- שמירת הדינים
13. אין בהוראות תקנות אלה כדי לפגוע בדינים אחרים לרבות בחובה לקבלת היתר לפי תקנות רישוי מיתקני גז טבעי, וכן בחובה לפעול בהתאם למיפרט לפי סעיף 24 לחוק.

י"ד בחשוון התשס"ז, (2 בנובמבר 2006)

(חמ 3-3462)

(-)

רוני בר-און

שר הפנים

**(7). תקנות התכנון והבניה (סדרי הדין בוועדות ערר בעררים לפי סעיף 198 לחוק) (תיקון), התשס"ז – 2007**

(א). דברי הסבר:

במסגרת תיקוני החקיקה שנערכו בחוק ההסדרים ונכנסו לתוקף ביום 15.6.06, הוסדרה הקמתן של ועדות ערר לפיצויים ולהיטל השבחה.

מאחר ומדובר בנושאים המחייבים התמחות מקצועית מיוחדת, הרכב ועדות אלה שונה מהרכב ועדות הערר הקיימות. ועדות הערר החדשות כוללות שלושה חברים בלבד: משפטן (יו"ר הוועדה), נציג מתכנן המחוז ובעל תואר אקדמי בתחום הכלכלה, או שמאי מקרקעין.

כמו כן, נקבע בחוק ההסדרים כי ועדות אלה תחלנה לפעול החל מיום 1.1.07.

בשלב הראשון תתמקד פעילות ועדות הערר בנושא הפיצויים, מאחר וטרם הותקנו תקנות סדרי דין כנדרש בתיקון 74 לחוק (סדרי דין אלה מותקנים על-ידי שר המשפטים). לפיכך, הותאמו תקנות התכנון והבניה (סדרי הדין בוועדות ערר בעררים לפי סעיף 198 לחוק) לוועדות הערר החדשות אשר תעסוקנה בנושא זה.

**תקנות התכנון והבניה (סדרי הדין בוועדות ערר בעררים לפי סעיף 198 לחוק)  
(תיקון), התשס"ז-2007**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 102 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, בהסכמת שר הפנים,  
אני מתקינה תקנות אלה:

1. בתקנה 1 לתקנות התכנון והבניה (סדרי הדין בוועדות ערר בעררים לפי סעיף 198 לחוק), תיקון תקנה:  
התשנ"ח-1997 (להלן – התקנות העיקריות) –

(1) בהגדרה "ועדת ערר" או "הוועדה", במקום "לפי סעיף 102" יבוא "לפי סעיף 102";

(2) במקום ההגדרה "ערר" יבוא:

"ערר" – ערר על החלטה של ועדה מקומית לפי סעיף 18(ד) לחוק לגבי תביעה

לפיצויים לפי סעיף 198 לחוק, ערר על החלטה של ועדה מקומית לפי סעיף

198(ד) לחוק, ערר על החלטה של שמאי מכריע לפי סעיף 198(ה) לחוק

וערר על החלטה של ועדה מקומית לפי סעיף 28(ה) לחוק משק הגז הטבעי,

התשס"ב-2002 (להלן – חוק משק הגז הטבעי).

תיקון תקנה 2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות, במקום "בשישה עותקים" יבוא "בארבעה עותקים".

3. בתקנה 3(א) לתקנות העיקריות –

(1) בפסקה (1), בסופה יבוא "וכן מספר טלפון ומספר פקסמילה שלו";

(2) בפסקה (2), בסופה יבוא "וכן מספר טלפון ומספר פקסמילה שלו";

(3) בפסקה (4), במקום "הודעת הוועדה המקומית על" יבוא "ההודעה בדבר".

4. בתקנה 4 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) בערר על החלטת ועדה מקומית לפי סעיף 28(ה) לחוק משק הגז הטבעי –  
הוועדה המקומית".

5. בתקנה 6(ב) לתקנות העיקריות, במקום "העתקים מחוות דעת השמאי שעליהן יבוא  
"העתקים מן החומר שעליו".

6. בתקנה 17 לתקנות העיקריות, במקום הסיפה המתחילה במילים "קבלת תשובת המשיבים"  
יבוא "סיום הדיון בערר".

7. תחילתן של תקנות אלה ביום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007) והן יחולו לגבי עררים  
שהוגשו לוועדת הערר ביום התחילה או לאחריו.

י"ט בטבת התשס"ז (9 בינואר 2007)

(חמ 2477-3)

ציפי לבני  
שרת המשפטים

אני מסכים.  
רוני בר-און  
שר הפנים

<sup>1</sup> ס"ח הוושכ"ה, עמ' 307.

<sup>2</sup> ק"ת התשנ"ח, עמ' 114; התשס"ג, עמ' 1152.

<sup>3</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 55.

קובץ התקנות 6553, כ"ו בטבת התשס"ז, 16.1.2007.



**(8). התקשרות עם החברה לאוטומציה – הבהרה**

בהמשך להנחייה בחוזר מנכ"ל 1/2006 מיום 1 במרץ 2006 בדבר התקשרות הרשויות המקומיות עם החברה לאוטומציה, הריני להדגיש כי בהתאם לחוק חובת המכרזים התשנ"ב-1992, כל התקשרות חדשה לרכישת שירותים מחוייבת במכרז כדין, ואין בסמכותה של הרשות המקומית להתקשר עם החברה לאוטומציה ללא קיום המכרז כנדרש.

למען הסר ספק, הוראה זו חלה גם על התקשרויות אשר היו קיימות ביום הוצאת ההנחיה דלעיל, וחווה ההתקשרות מכיל סעיף המאפשר הארכת החוזה לאספקת השירותים. במקרים אלה, לא תאריך הרשות המקומית את החוזה הקיים ללא עריכת מכרז בהתאם לחוק ובכפוף לכללי מינהל תקין.

באשר להתקשרויות קיימות, הרשות רשאית להשלים את תקופת ההתקשרות הקיימת ללא הארכת חוזה.

**(9). הטלת ארנונה לשנת 2007**  
**פורסם בחוזר מנכ"ל מיוחד בנושא ארנונה ב-15.1.07**

הריני להודיעכם, כי ביום 1 בינואר 2007 פורסם בקובץ התקנות מס' 6549 תקנות רב שנתיות להטלת ארנונה, שהן "תקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות מקומיות), התשס"ו-2007 (להלן- התקנות).

1. ההוראות בתקנות אלה דומות בעיקרן לתקנות המפורטות האחרונות שפורסמו בשנת 2000 בעניין הטלת ארנונה (בשנים שלאחר מכן אומצו תקנות שנת 2000 בשינויים המחוייבים בחוקי ההסדרים למיניהם).

2. לעניין שיעור עדכון הארנונה, כידוע בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2006), התשס"ו-2006, (להלן- חוק ההסדרים לשנת 2006) נקבע כהוראת קבע כי שיעור עדכון הארנונה מידי שנה לעומת השנה הקודמת יהא על פי נוסחה שנקבעה בתיקון לסעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992. (להלן- חוק ההסדרים משנת תשנ"ג).

כך נקבע בסעיף 7 לחוק ההסדרים משנת תשנ"ג, כפי שתוקן בחוק ההסדרים לשנת 2006 כדלקמן:

"שיעור העדכון"- עדכון בשיעור של שמונים אחוזים מהסכום המתקבל מחיבור של מחצית שיעור עדכון המדד ומחצית שיעור עדכון מדד השכר הציבורי".

הגדרות נוספות לעניין נוסחה זו מפורטות בסעיף 7 הנ"ל.

3. על פי נוסחת העדכון כמוסבר לעיל, שיעור עדכון הארנונה לשנת 2007 הוא 2.73%.

במקביל, עודכנו בתקנות התעריפים המזעריים והמירביים לשנת 2007 בשיעור העדכון, דהיינו ב- 2.73%.

4. מועצת רשות מקומית חייבת בהטלת ארנונה לשנת 2007 בשיעור העדכון, וזאת על פי הוראות סעיף 9 (ב) לחוק ההסדרים משנת תשנ"ג (לאחר עדכונה). רשות מקומית שקיבלה החלטה על הטלת ארנונה שלא בשיעור העדכון (העלאה או הפחתה) חייבת לקבל "אישור חריג" משרי הפנים והאוצר.

28 בפברואר 2007 (כידוע, המועד האחרון לקבלת החלטה במועצת הרשות

המקומית היה 1 בדצמבר 2006).

5. על פי הוראת סעי' 10 לחוק ההסדרים מתשנ"ג, רשות מקומית שלא הטילה ארנונה בשנת כספים מסויימת, תשולם הארנונה בסכומים ובמועדים שנקבעו בשנת הכספים הקודמת כשהיא מעודכנת בשיעור העדכון כמוסבר לעיל.

רצ"ב נוסח התקנות שפורסמו ברשומות.

### תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות), התשס"ז-2007

בתוקף סמכותנו לפי סעיפים 8(ב), 9 ו-12(א) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן – החוק), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 9(ד) לחוק, אנו מתקינים תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה –

"בזק" – כהגדרתו בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982;

"בית מלאכה" – לרבות מוסך;

"בית מלון" – לרבות בית הארחה ואכסניה;

"חניון" – בין מקורה ובין שאינו מקורה, שהחניה בו נעשית תמורת תשלום;

"מבנה חקלאי" – מבנה של קבע הנמצא על אדמה חקלאית ומשמש לצורכי חקלאות;

"מבנה מגורים" – לרבות בית אבות;

"מועצה" – כהגדרתה בסעיף 7 לחוק;

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 10; התשס"ה, עמ' 368; התשס"ו, עמ' 315.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

קובץ התקנות 6549, י"א בטבת התשס"ז, 1.1.2007.

"משרד, שירותים ומסחר" – לרבות מיתקן חשמל, תחנת אוטובוס, מסעדה, בית קולנוע, תחנת דלק, חנות, רשת שיווק, דוכן, מרכול, בית מרקחת, סניף דואר וסוכנות דואר, שבהם ניתן שירות לציבור ולמעט בנק וחברת ביטוח;

"נכסים", "בנין", "אדמה חקלאית", "קרקע תפוסה" – כמשמעותם בסעיף 269 לפקודת העירויות;  
 "נכסים אחרים" – נכסים מסוגים שלא פורטו בתקנה 6(1) עד (12);

"סיווג נכס" – קביעת סוג הנכס בהתאם לשימוש בו;

"סכום מזערי וסכום מרבי" – כמפורט בתקנות 6 ו-7, לפי הענין, כערכונם לפי תקנה 8;

"קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח" – קרקע תפוסה, שמחזיק מפעל שתחום עיסוקו אינו חשמל, מים, ביוב או בזק, אם נתקיימו שני אלה:

(1) שטח הקרקע התפוסה יחד עם השטח הבנוי שמחזיק המפעל בתחום הרשות המקומית הוא 400 דונם לפחות;

(2) השטח הבנוי של המפעל אינו עולה על מחצית משטח הקרקע התפוסה שמחזיק המפעל; לענין זה, "שטח בנוי" – לרבות סככות, מכלים, שנאים ומיתקנים;

"שיעור הערכון" – כמשמעותו בסעיף 7 לחוק;

"תעשייה" – לרבות מפעלי בניה, מחצבות, בתי תוכנה;

"תת-סיווג" – סיווג משנה של סוג נכס, לרבות בשל מקומו.

2. מועצה תטיל ארנונה כללית בכל שנת כספים בהתאם לתקנות אלה.

הטלת ארנונה כללית

3. (א) חישוב שטחו של נכס לצורך הטלת ארנונה כללית יהיה במטרים רבועים; הארנונה הכללית אשר תוטל על נכס תהיה בסכום המתקבל ממכפלת מספר המטרים הרבועים של הנכס בסכום הארנונה למטר רבוע.

כללים לחישוב שטח הנכס

(ב) לצורך הטלת ארנונה כללית לשנת כספים מסוימת, יראו את סך כל שטחו של נכס, כסך כל השטח כפי שחושב לצורך הטלת ארנונה כללית בשנת הכספים הקודמת, זולת אם נתגלתה טעות בחישוב השטח, שאינה תוצאה של שיטת חישוב שונה.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב) ייתוסף לשטחו של בנין, לצורך הטלת ארנונה כללית, כל שטח אשר ניתוסף לו בפועל כתוצאה מבניה במהלך השימוש בנכס, אם לא נכלל עדיין בחישוב השטח לצורך הטלת ארנונה כללית לשנת הכספים הקודמת.

4. מועצה רשאית להטיל ארנונה כללית לגבי –

בנין, קרקע תפוסה, אדמה חקלאית

(1) בנין – לכל מטר רבוע, בהתחשב בסוג הבנין, שימושו והמקום שבו הוא נמצא;

(2) קרקע תפוסה – לכל מטר רבוע בהתחשב במקום שבו היא נמצאת או השימוש בה או בהתחשב בשני המבחנים כאחד;

(3) אדמה חקלאית – לכל מטר רבוע או דונם, בהתחשב בשימוש בה.

5. (א) מועצה לא תשנה בשנת כספים מסוימת סוג, סיווג או תת-סיווג של

שינוי סיווג

נכס, באופן המשפיע על סכום הארנונה שרשאית הרשות המקומית להטיל לפי תקנות אלה, ולפי החוק, ואולם רשאית היא לשנות סיווג נכס אם בפועל השתנה השימוש בו.

<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), רשאית רשות מקומית לשנות תת-סיווג של נכס מסוג מבנה מגורים, בהתאם למקומו של הנכס, ובלבד שהסכום שיוטל על הנכס בשל שינוי כאמור, לא יעלה על הסכום למטר רבוע המתקבל כתוצאה משיעור העדכון או על הסכום המרבי, לפי הנמוך.

6. הסכום המזערי לארנונה הכללית אשר תטיל רשות מקומית לשנת הכספים 2007 (להלן – הסכום המזערי), לפי סיווג נכסים, יהיה:

סכום מזערי  
לארנונה הכללית  
לשנת 2007

סוג הנכס	בשקלים חדשים למטר רבוע
(1) מבנה מגורים	27.82
(2) משרד, שירותים ומסחר	54.62
(3) בנק וחברת ביטוח	371.43
(4) תעשייה	19.91
(5) בית מלון	30.74
(6) בית מלאכה	36.87
(7) אדמה חקלאית	0.007725
(8) קרקע תפוסה	0.008794
(9) קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח	0.009636
(10) קרקע תפוסה המשמשת לעריכת אירועים	5.93
(11) חניון	1.14
(12) מבנה חקלאי	0.28
(13) נכס אחר	הסכום שהגיע כדין בתוספת שיעור העדכון

7. הסכום המרבי לארנונה הכללית אשר תטיל רשות מקומית לשנת הכספים 2007 (להלן – הסכום המרבי), לפי סיווג נכסים, יהיה:

סכום מרבי  
לארנונה הכללית  
לשנת 2007

סוג הנכס	בשקלים חדשים למטר רבוע
(1) מבנה מגורים	96.40
(2) משרד, שירותים ומסחר	308.84
(3) בנק וחברת ביטוח	1,112.30
(4) תעשייה	133.10
(5) בית מלון	116.87
(6) בית מלאכה	179.58
(7) אדמה חקלאית	0.54
(8) קרקע תפוסה	44.80
(9) קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח	5.48
(10) קרקע תפוסה המשמשת לעריכת אירועים	44.56

בשקלים חדשים למטר רבוע	סוג הנכס	
53.84	חניון (11)	
36.73	מבנה חקלאי (12)	
הסכום שהגיע כדין בתוספת שיעור העדכון	נכס אחר (13)	
		עדכון הסכומים
		8. הסכום המזערי והמרבית לנכסים המפורטים לשנת 2007 בתקנות 6 ו-7 והסכום המוטל על נכס אחר יעודכן בכל שנה כספים בהתאם לשיעור העדכון או לפי כללי עדכון מיוחדים שיתקינו השרים לאותה שנה כספים בתקנות לפי סעיף 9(ב1) לחוק.
		9. הארנונה הכללית שתטיל רשות מקומית על בית אבות לא תעלה על הסכום המוטל בפועל באותה שנה באותו אזור על מבנה מגורים שאיננו בית אבות.
		בתי אבות
		10. (א) מועצה רשאית באישור שר הפנים ושר האוצר או מי שכל אחד מהם הסמיך –
		אישור חריג
		(1) להטיל ארנונה בשנת כספים מסוימת שלא כאמור בכללי העדכון שנקבעו בסעיף 9(ב) רישא לחוק, בתנאי שסכום הארנונה לא יעלה על הסכום המרבי, ולא יפחת מהסכום המזערי;
		(2) לשנות סוג, סיווג או תת-סיווג של נכס שלא כאמור בתקנה 5;
		(3) להטיל ארנונה שלא כאמור בתקנה 3(ב), אם תחום שיפוט הרשות המקומית הורחב כדין באחת מארבע השנים שקדמו לשנה שבה מתבקש האישור החריג, באופן שלתחום השיפוט ניתוסף שטח שהיה כלול בתחום שיפוט של רשות מקומית אחרת.
		(ב) בקשה לאשר שינויים כמפורט בתקנת משנה (א1) עד (3), תגיש הרשות המקומית עד 28 בפברואר של שנת הכספים שבעדה מוטלת הארנונה, לבקשה יצורף אישור של היועץ המשפטי של הרשות המקומית המבקשת, על כך שהבקשה מוגשת לפי תקנות אלה.
		11. לענין הסכום המזערי והמרבית שרשאית רשות מקומית להטיל על פי תקנות אלה, יראו את הארנונה המוטלת על נכס הנמצא בתחום ועד מקומי, כסכום המצטבר של הארנונה המוטלת בשלו הן על ידי הוועד המקומי והן על ידי המועצה האזורית.
		נכס בתחום ועד מקומי
		12. בכפוף לאמור בסעיף 9 לחוק, לא הוטלה בשנת הכספים הקודמת ארנונה כללית על סוג נכס, לא יפחת סכום הארנונה הכללית שתטיל עליו הרשות המקומית לראשונה מהסכום המזערי ולא יעלה על הסכום המרבי הקבוע לאותה שנת כספים.
		הטלת ארנונה לראשונה
		13. המועצה רשאית לקבוע הנהגה בשיעור שלא יעלה על 2 אחוזים למי שמשלם ארנונה כללית בתשלום אחד בתחילת שנת הכספים ולא יאוחר מיום 15 בפברואר של אותה שנה.
		שיעור ההנהגה המרבי
		14. תחילתן של תקנות אלה ביום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007).
		י' בטבת התשס"ז (31 בדצמבר 2006)
		(חמ 2278-3)
		אברהם הירשזון
		שר האוצר
		רוני בר-און
		שר הפנים

**10. נוהל הגשת בקשה להיתר חריג לשנת 2007**  
**פורסם בחוזר מנכ"ל מיוחד בנושא ארנונה ב-15.1.07**

1. מצורף בזה נוהל הגשת בקשה לשינוי סיווג / תת סיווג / ו / או העלאה חריגה / ו / או הפחתה חריגה בארנונה בשנת 2007. כידוע, בפקודת העיריות ובצווי המועצות המקומיות נקבע כי החלטת רשות מקומית בדבר הטלת ארנונה, צריכה להתקבל במועצת הרשות עד ליום "בכסלו התשס"ז (1 בדצמבר 2006). בקשה לאישור חריג יש להגיש על פי התקנות עד ליום "באדר התשס"ז (28 בפברואר 2007).
2. יש להקפיד להעביר את הבקשה בצירוף כל המסמכים המבוקשים, כולל הסברים מפורטים מדוע מבוקש האישור החריג בצו המסים.

אבקשכם להקפיד על מילוי הוראות אלו.

## נוהל הגשת בקשה לשינוי סיווג / תת סיווג

### ו / או העלאה חריגה ו / או הפחתה חריגה בארנונה לשנת 2007

מובא בזאת לידיעת ראשי הרשויות המקומיות, גזבריהן, והיועצים המשפטיים כי רשות מקומית אשר קיבלה החלטה לשינוי סיווג / תת סיווג ו / או ההעלאה חריגה ו/או הפחתה חריגה בארנונה בנסיבות מיוחדות, שיש בעקבותיה שינוי בשיעור הארנונה המוטל על הנכס מעל לשיעור העדכון שניתן להטיל כדין על – פי סעיף 9 (ב) חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשנ"ג-1992 (כפי שתוקן בחוק ההסדרים לשנת 2006) (להלן החוק), מתבקשת להעביר את הבקשה למשרד הפנים למשרד הראשי בירושלים, לאגף תקציבים, בצרוף הנתונים המבוקשים, עד ליום י' באדר התשס"ז (28 בפברואר 2007), לשם בדיקה ובמידת הצורך תועבר המלצה לשרי הפנים והאוצר, לאישור השינוי המבוקש.

#### עם הבקשה יש להעביר אלינו את הנתונים הבאים:

1. צווי מסים לשנים 2005, 2006 ו-2007.
2. פרוטוקול הישיבה של מועצת הרשות בה אושר צו המסים לשנת 2007.
3. הסברים מפורטים מדוע מבוקש האישור החריג בצו המסים (הן לענין שיעור העדכון והן לענין שינוי הסיווג). כמו כן, יש לציין בהסברים באיזה שיעור הועלה תעריף הארנונה למגורים. ללא הסברים מפורטים לא ניתן יהיה לבדוק הבקשה והיא ותוחזר לרשות.
4. יש למלא את הטבלה המצורפת בנספח א' על כל פרטיה.
 

הסברים למילוי הטבלה:

  - א. התעריף על פי צו המסים בשנת 2006 (א).
  - ב. התעריף המאושר במסגרת התקנות לשנת 2007 (ב).
  - ג. התעריף המבוקש על פי החלטת המועצה לצו המסים לשנת 2007 (ג).
  - ד. אחוז ההעלאה / הפחתה המבוקשים, לעומת התעריפים המאושרים (ד).
  - ה. תוספת ההכנסה בשקלים הנגזרת מהעלאה עבור הרשות המקומית מעבר לתעריף המאושר במסגרת תקנות הארנונה הכללית (ה).
  - ו. סה"כ שטח במ"ר שיושפע משינוי התעריף (ו).
  - ז. יש לציין את מספר הנישומים שיושפעו משינוי התעריף (ז).

יש להדגיש בצו המסים את הסעיפים לגביהם מבוקשת ההעלאה / הפחתה / שינוי הסיווג



5. אם נעשה שינוי סיווג / תת סיווג לגבי נכס מסוים, יש לציין, בין היתר, את מספר הסעיף של הנכס בצו המסים, קוד הנכס, הגדרתו והתעריף בגין הנכס, הקבועים בצו המסים לשנת 2006 ובצו המסים לשנת 2007.

**לתשומת לב: קביעת הגדרה חדשה ספציפית לנכס הינה בבחינת שינוי סיווג.**  
**לדוגמא : אם בצו המסים בשנת 2006 הופיע נכס מסוג "משרדים" ובצו המסים לשנת 2007 מבוקש לאשר תעריף מיוחד לנכס מסוג "משרדים המשמשים לשרותי עמילות מכס" יש לציין את הפרטים המפורטים להלן:**

- א. מספר הסעיף בצו המסים, קוד הנכס, הגדרה ותעריף לנכס מסוג "משרדים" כפי שמופיע בצו המסים לשנת 2006.  
תעריף הנכס "משרדים", כפי שמופיע בצו המסים לשנת 2007.
  - ב. מספר הסעיף בצו המסים, קוד הנכס, הגדרה ותעריף לנכס מסוג "משרדים לעמילות מכס", כפי שמופיע בצו המסים לשנת 2007.
  - ג. ההעלאה / הפחתה מבוקשת באחוזים – הכוונה לשיעור ההעלאה / הפחתה בחיוב הנכס כתוצאה משינוי הסיווג (זהו ההפרש באחוזים בין תעריף "משרדים" לבין תעריף "משרדים לעמילות מכס").
  - ד. סך הכול תוספת/הפחתה ההכנסה, סך הכול שטח במ"ר וכן סך הכול מספר הנישומים שיושפעו משינוי זה.
6. במידה והוגשה בקשה לאישור שינוי סיווג ו / או ההעלאה חריגה בשנת 2006 יש לצרף העתק הבקשה (העתק הבקשה והנימוקים בלבד) וכן את החלטת השרים. במידה והוגשה בקשה דומה לבקשה נוכחית לפני שנת 2006 יש לצרפה (העתק הבקשה והנימוקים בלבד) ואת החלטת השרים.
7. רשויות המסתמכות על תוכנית ההבראה במסגרת בקשתם להעלאה חריגה יצרפו את תוכנית ההבראה וכן הסכם ההבראה החתום על ידי נציגי הרשות.
8. תשומת הלב מופנית אף בשנה זו לסעיף 9 (ב) לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג – 1992, כפי שתוקן בשנת

2005 המחייב משלוח הודעה לכל מחזיק בנכס בעניין כוונת הרשות המקומית להגיש בקשה לאישור חריג. יש צרף את נוסח ההודעה כפי שנשלחה למחזיק, לבקשת הרשות להיתר חריג טרם שליחת הבקשה למשרד הפנים. ללא שליחת הודעה כנדרש לא תיבדק הבקשה כלל ותוחזר לרשות.

9. את הבקשה יש להגיש בצירוף אישור היועץ המשפטי של הרשות שאכן הבקשה מוגשת בהתאם לתקנות. וכן חוות דעת מנומקת של היועץ המשפטי לגבי הסעיפים שבהם נדרש על ידי הרשות המקומית אישור חריג.

### **בקשה לאישור חריג עבור וועדים מקומיים**

מועצה אזורית המעוניינת להגיש בקשה להטלת ארנונה עבור הוועדים המקומיים יכולה לעשות כך וזאת באישור שרי הפנים והאוצר. לצורך הגשת בקשה לאישור חריג מסוג זה יש לפנות בבקשה כמפורט להלן ולצרף את המסמכים הבאים:

את הבקשה תגיש המועצה האזורית במרוכז עבור הוועדים המקומיים בתחומה, הן לגבי הטלה ראשונה של ארנונה, והן לגבי "אישור חריג" המתבקש על ידי הוועד המקומי

א. המסמכים הנדרשים להגשת בקשה:

1. פרוטוקול הוועד המקומי בו הוחלט על תעריף הארנונה.
2. צו המסים של הוועד המקומי (לתשומת לבכם אין באישור תקציב הוועד משום קביעה על הטלת ארנונה, גובה התעריף או אישור צו מסים).
3. הסברים מפורטים כיצד חושב ונקבע תעריף הארנונה (יש לצרף תקציב 2006 ו- תקציב 2007).
4. פרוטוקולי מליאת המועצה האזורית המאשרים את האצלת הסמכויות לוועדים ואת סכום הארנונה שהוטל על ידי הוועד או סכום אחר שאושר על ידי המועצה, (במידה ומוטלת ארנונה לראשונה על ידי הוועד עקב האצלת סמכויות לוועד המקומי שנעשתה השנה, על המועצה האזורית להסביר כיצד מומנו בעבר שירותים אלה שהואצלו על ידי המועצה לוועד המקומי).

5. יש לצרף הצהרה ולהבהיר כי מלבד מסי הארנונה לא נגבים תשלומים נוספים על ידי הועד המקומי (אגרות, היטלים וכו'), עבור השירותים אותם הוא מספק (אם נגבים סכומים אחרים- יש לפרט הסכומים עבור מה הם משולמים).
- הצהרה תהא חתומה על יו"ר הועד המקומי וראש המועצה.
6. נוסח ההודעה כפי שנשלחה למחזיק טרם הגשת הבקשה למשרד הפנים, על כוונת הועד המקומי לבקש היתר חריג.
7. אישור חתום ע"י היועמ"ש והגזבר/ ראש הועד כי ההודעה נשלחה לכל הנישומים באופן אישי.
8. הבהרה מפורשת אם מדובר בהטלה ראשונה או העלאה חריגה/ הפחתה.

בהתאם למדיניות שרי הפנים והאוצר – תעריף הארנונה למגורים שיוטל על ידי הועד המקומי לא יעלה על 30% מתעריף המועצה האזורית.

בשנת 2007 לא תאושר הטלת ארנונה לראשונה על ידי הועד המקומי או בקשה להעלאה חריגה המוטלת על ידי הועד המקומי, עבור נכסים שאינם למגורים.

כידוע, המועד האחרון לקבלת החלטה על הטלת הארנונה לפי סעיף 68 א לצו המועצות המקומיות (מועצות האזוריות) התשי"ח-1958 הוא י' בכסלו התשס"ז (1 בדצמבר 2006).

הגשת בקשה ל"אישור חריג" לפי תקנה 10 (ב) לתקנות הוא עד ליום י' באדר התשס"ז (28 בפברואר 2007).

**החלטת מועצה או החלטת ועד שהתקבלה לאחר ה- 1 בדצמבר 2006 וכן בקשה שתגיע למשרד הפנים לאגף תקציבים לאחר ה- 28 בפברואר 2007 לא תבדק.**

שם הרשות \_\_\_\_\_

תאריך \_\_\_\_\_

בקשה לאישור ההעלאה חריגה ואו / הפחתה ואו / שינוי סיווג ואו / תת סיווג :

מספר הנישומים (ז)	סה"כ שטח במ"ר (ו)	סה"כ תוספת / הפחתה הכנסה הנגזרת מההעלאה / מהפחתה בטור ד' (ה)	ההעלאה / הפחתה המבוקשת באחוזים לעומת התעריף המאושר ג/ב (ד)	התעריף המבוקש לשנת 2007 (ג)	התעריף המאושר במסגרת תקנות הארנונה 2007 (ב)	התעריף בשנת 2006 (א)	קוד הנכס בצווי המסים 2005 ו- 2006	מספר הסעיף של הנכס בצו המסים	הגדרת סוג הנכס כפי שמופיע בצו המסים
									סה"כ

\_\_\_\_\_ חתימת ראש הרשות

\_\_\_\_\_ חתימת היועץ המשפטי

\_\_\_\_\_ תאריך אישור הצו על ידי המועצה

\_\_\_\_\_ שם הגזבר

\_\_\_\_\_ מספר פקס

\_\_\_\_\_ מספר טלפון ישיר ברשות

## נספח לחוזר מנכ"ל מיוחד – הטלת ארנונה לשנת 2007

תעריפי מינימום ומקסימום לשנת 2007

מקסימום	מינימום	סוג הנכס
96.40	27.82	מגורים
308.84	54.62	משרדים
1,112.30	371.43	בנקים
133.10	19.91	תעשייה
116.87	30.74	בתי מלון
179.58	36.87	מלאכה
0.54	0.007725	אדמה חקלאית
44.80	0.008794	קרקע תפוסה
5.48	0.009636	קרקע תפוסה מפעל עתיר שטח
44.56	5.93	קרקע תפוסה עריכת אירועים
53.84	1.14	חנונים
36.73	0.28	מבנה חקלאי

תעריפי שנת 2007 כוללים העלאה בשיעור של 2.73% לעומת שנת 2006.

**נבחרים בעלי חובות ארנונה ומים (11).**

כידוע לכל, נבחרי הרשות נבחרו על-ידי הציבור על-מנת לייצג ולשרת את תושבי הרשות.

מעבר לחובה החלה על כל תושב באשר הוא לשלם את חובותיו על-פי דין לרשות המקומית, חלה חובה יתירה על נבחרי הציבור, אשר אמורים להוות בראש ובראשונה סמל ודוגמה אישית לתושבי הרשות.

יש לגנות בכל תוקף את התופעה אשר לפיה, חלק מנבחרי הציבור אינם משלמים את מיסיהם לרשות המקומית, ומנגד - הרשויות המקומיות אינן נוקטות בצעדים הנדרשים לגביית חובות אלה. תופעה זו חותרת תחת שלטון החוק והשוויון בפני החוק, אשר הינם עקרונות יסוד בכל משטר דמוקרטי.

יש להדגיש כי על הרשויות המקומיות לנקוט בכל הצעדים הנדרשים על-מנת לגבות את חובות התושבים, וביתר חומרה כנגד נבחרי ציבור אשר אינם משלמים את מיסיהם.

בכוונת משרד הפנים לפעול נחרצות כנגד רשויות מקומיות אשר לא ינקטו בצעדים הנדרשים לגביית חובות מנבחרי הציבור, וזאת על מנת לבער ולשרש תופעה קלוקלת זו.

**(12). נוהל מינוי יועץ משפטי לוועדות מקומיות לפי סעיף  
19 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965**

תפקידו של היועץ המשפטי לוועדה המקומית לפי סעיף 19 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – ועדה מרחבית) הוא מן התפקידים המרכזיים בוועדה המרחבית. עיקר תפקידו של היועץ המשפטי במתן ייעוץ משפטי לוועדה ובאחריות על התביעה וניהול ההליכים לפי פרק י' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – החוק) בתחומה של הוועדה.

היועץ המשפטי הינו שומר הסף של הוועדה המקומית, וזאת מתוך חובה לפעול על-פי הדין בהיותה יציר החוק ובהיות נבחרת ועובדיה נאמני הציבור ומשרתיו. מחובתם של גורמים אלה לפעול על-פי הדין, והייעוץ המשפטי נועד להנחותם בכך ולהסיר מפניהם מכשול. כנגזרת מכך, על היועץ המשפטי לפעול על-פי שיקול דעתו המקצועי, ואין עליו, במילוי תפקידו, מרות אחרת זולת החוק.

בנוסף לתפקידו ליתן ייעוץ משפטי, היועץ המשפטי של הוועדה המרחבית נדרש לשמש, ככלל, גם כ"תובע" לפי סעיף 12(א)(1)(ב) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב – 1982, על-פי הסמכה של היועץ המשפטי לממשלה. זאת, על-מנת להבטיח שילוב ותיאום בין מכלול פעולות הוועדה.

בהתאם לפסיקה ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, בהפעלת סמכויות התביעה חייב התובע להפעיל שיקול עצמאי בכל מקרה ומקרה ואין הוא כפוף בתחום התביעה הפלילית להוראות מי מנבחר או עובדי הוועדה המרחבית.

מטרת הנחיה זו הינה לקבוע הוראות והנחיות למינוי יועץ משפטי חיצוני בוועדה מרחבית, וזאת כתיקון לנוהל שנקבע לעניין העסקת יועצים חיצוניים בוועדות מרחביות בחוזר מנכ"ל 7/2005.

**בחירת יועץ משפטי חיצוני**

בנוהל זה – "יועץ משפטי חיצוני" יועץ משפטי חיצוני המתמנה לתקופה להיות היועץ המשפטי והתובע של הוועדה המרחבית (וזאת בשונה מיועץ משפטי המתמנה למטלה או לטיפול בתחום מוגדר).

במקרים מיוחדים וחריגים ובכפוף לקבלת אישור מראש מאת היועץ המשפטי לממשלה, ניתן יהיה להתיר פיצול התפקיד והעסקת תובע בנפרד מהעסקת יועץ משפטי לוועדה. הבקשה תוגש ליועץ המשפטי לממשלה באמצעות היועץ המשפטי של משרד הפנים, שיחווה את דעתו בעניינה. במידה ותאושר הבקשה, יחולו הוראות המינוי לפי נוהל זה, גם על בחירת התובע, בשינויים המחוייבים.

## תנאי הכשירות

לא ימונה עורך דין להיות יועץ משפטי חיצוני, אלא בהתקיים כל התנאים הבאים:

א. המועמד הינו עורך דין בעל ניסיון מעשי בעריכת דין שלא יפחת משש שנים, ובעל בקיאות וניסיון מוכח בתחומי פעילותה העיקריים של הוועדה המרחבית.

ב. לא מתקיים בו אחד מאלה:

1. הוא הורשע בעבירה שיש עמה קלון או שבית המשפט קבע שעבר עבירה שיש עמה קלון וטרם חלפו חמש שנים מיום שנגזר דינו או אם נגזר עליו מאסר בפועל מיום שסיים לרצות את עונשו, לפי המאוחר.

2. הוא כיהן כחבר בוועדה המרחבית או כראש רשות מקומית או כחבר מועצה באחת הרשויות אשר נכללות בתחומה של הוועדה המרחבית, וטרם חלפו שנתיים מיום שחדל לכהן או מיום שנסתיימה תקופת הכהונה של המועצה בה כיהן, לפי המאוחר.

3. הוא היה מועמד בבחירות לראשות אחת הרשויות המקומיות הנכללות בתחום הוועדה המרחבית ולא הסתיימה תקופת כהונתה של אותה מועצה שלה היה מועמד.

ג. עיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כיועץ משפטי חיצוני לוועדה המרחבית.

## הליכי מינוי יועץ משפטי חיצוני

הוועדה המרחבית תפרסם הודעה בשני עיתונים נפוצים כמשמעותם בסעיף 1א לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה – 1965, בבקשה לקבלת הצעות ליועץ משפטי חיצוני. כמו כן רשאית היא, בנוסף לפרסום הודעה, כאמור, לפנות ל- 5 עורכי דין לפחות אשר מתקיימים בהם תנאי הכשירות למינוי כיועץ משפטי חיצוני.

ההודעה תפרט את היקף העבודה המשווער ואת סוג הנושאים והתיקים שיטופלו במסגרת עבודתו הקבועה (ריטיינר), וכן את דרך ושיטת קביעת שכר הטרחה.

שכר הטרחה אשר ייקבע יהיה שכר טרחה כולל, וכן במידת הצורך ייקבע תעריף לגבי סוגי הליכים משפטיים חריגים. אין לקבוע שכר טרחה שישולם על-ידי צדדים שלישיים או שייגזר מסוג ההליך או מתוצאותיו, וזאת מתוך רצון להבטיח את אי תלותו של היועץ המשפטי. היועץ המשפטי החיצוני לא יועסק במטלות נוספות על אלה שהוגדרו בחוזה ושבעדן משולם שכר טרחה כולל, למעט ייצוג הליכים משפטיים אשר בגינם יש לקבוע בהסכם שכר הטרחה כי התשלום ייקבע בנפרד וכן את דרך קביעת התשלום.



## ועדת איתור

תוקם ועדת איתור לצורך בחירת יועץ משפטי חיצוני לוועדה המרחבית (להלן – ועדת האיתור).

בוועדת האיתור יהיו חברים יושב ראש הוועדה המרחבית, מהנדס הוועדה המרחבית והיועץ המשפטי של משרד הפנים או מי שימונה מטעמו. המניין החוקי של ישיבות הוועדה הוא כל חברה.

הוועדה תבחן את ההצעות שיתקבלו, תראיין את המועמדים ותמליץ בפני מליאת הוועדה המרחבית על מינוי אחד המועמדים. המלצתה של הוועדה תהיה בכתב, ויפורטו בה הנימוקים להחלטה.

לצורך קבלת החלטתה, ועדת האיתור תבחן את כישוריהם של המועמדים, ניסיונם בעבודה משפטית בכלל ובייעוץ משפטי למוסדות תכנון ולגופים ציבוריים בפרט, טיב העבודה המשפטית בה יעסוק היועץ המשפטי ויכולתו למלא את התפקיד שעל יועץ משפטי לוועדה מרחבית למלא. בין היתר, תתחשב הוועדה המקצועית בצרכיה ובמאפייניה הייחודיים של הוועדה המרחבית, בהיקף העבודה שיוטל על היועץ המשפטי החיצוני ובמועדים הנדרשים לה.

ועדת האיתור תיתן דעתה, במסגרת החלטתה, לגובה שכר הטרחה המבוקש בהשוואה ליתר ההצעות.

במידה ומדובר במועמד שיהיה בעבר כיועץ המשפטי החיצוני לוועדה המרחבית, תשקול ועדת האיתור גם את המשך כהונתו כיועץ משפטי קבוע לוועדה המרחבית והצורך בביצוע רוטציה וסבב מחזורי בתחום זה.

ועדת האיתור תהיה רשאית לפנות למועמדים ולבקש מהם הבהרות, מסמכים ופרטים, ככל שתראה לנכון וכנדרש לה לצורך קבלת החלטתה.

ועדת האיתור תבחן את עמידתם של המועמדים בתנאי הכשירות, והאם התקיימו בהם תנאי מתנאי הפסלות שנקבעו. במידה ולא התקיימו במועמד מן המועמדים תנאי הכשירות או שהתקיים בו תנאי מתנאי הפסלות, תקבע זאת הוועדה ותציין זאת בהחלטתה.

המלצתה של וועדת האיתור תהיה בכתב, ויפורטו בה הנימוקים להחלטה ולבחירה. ראה חבר בוועדה האיתור צורך לחלוק על דעתם של יתר חברי הוועדה, ינמק את עמדתו ויצרפה להחלטת הוועדה.

החליטה מליאת הוועדה המרחבית שלא לקבל את המלצת וועדת האיתור ולמנות מועמד אחר מבין המועמדים אשר נבחנו על ידי וועדת האיתור, תנמק החלטתה בכתב. פסלה וועדת האיתור מועמד מחמת שלא עמד בתנאי הכשירות או שהתקיים בו תנאי מתנאי הפסלות, לא תהיה רשאית הוועדה למנותו.

מינויו של המועמד שנבחר על-ידי הוועדה המרחבית לתפקיד היועץ המשפטי החיצוני – למעט מועמד שהתקבל אישור להעסקתו כיועץ משפטי, שלא ישמש כתובע – כפוף להסמכתו של המועמד שנבחר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה כ"תובע" לפי סעיף 12(א)(1)(ב) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב – 1982. דחה היועץ המשפטי לממשלה בקשה להסמכה כאמור – לא ימונה המועמד לתפקיד היועץ המשפטי החיצוני וועדת האיתור תשוב ותמליץ בפני מליאת הוועדה המרחבית על מועמד אחר.

### תקופת ההעסקה

העסקתו של יועץ משפטי חיצוני תהיה לתקופה של 5 שנים מיום מינויו לראשונה.

הסכם ההעסקה יגדיר את העבודה אותה יבצע היועץ בהתאם להודעה שפרסמה הרשות ולקבוע בנוהל זה, את התמורה בגין העבודה (ייעוץ ותביעה), את חובת היועץ המשפטי להשתתף בישיבות מליאת הוועדה וועדותיה אשר בהן השתתפותו נדרשת, וכן את חובתו של היועץ המשפטי כי הייעוץ המשפטי למועצה יינתן על-ידי באופן אישי.

בהסכם ההעסקה יש לקבוע מפורשות כי תתאפשר הפסקת עבודתו של היועץ המשפטי בהודעה מוקדמת שלא תעלה על 30 יום, ומבלי שתחול חובה לשלם פיצוי מוסכם - וזאת בכפוף להוראות נוהל זה. יש לקבוע כי הסכם ההעסקה כפוף להוראות נוהל זה, וכי הוראות הנוהל יגברו על כל הוראה אחרת בהסכם הסותרת את הנוהל.

כמו כן, יש לכלול בהסכם ההעסקה סעיף למניעת ניגוד עניינים, הכולל לפחות את האמור בנוהל זה, ולהגדירו כסעיף מהותי בהסכם.

יועץ משפטי חיצוני שהשלים את מלוא תקופת העסקתו, לא ימונה בשנית ליועץ משפטי חיצוני של אותה ועדה מרחבית, אלא לאחר חלוף שנתיים מסיום העסקתו.

הפסקת העסקתו של יועץ משפטי חיצוני לפני תום תקופה של 5 שנים מתחילת העסקתו או באמצע תקופת החוזה, תיעשה על-ידי מליאת הוועדה המרחבית. על-מנת לאפשר את עצמאותם המקצועית ויכולתם של היועצים המשפטים

החיצוניים לקיים את אחריותם לתקינות פעולתה של הוועדה המרחבית ולשמירה על שלטון החוק, ועדה מרחבית המבקשת לסיים את העסקתו של יועץ משפטי כאמור, נדרשת להביא - טרם קבלת ההחלטה - את בקשתה בפני ועדה לסיום העסקת יועצים משפטיים חיצוניים. הוועדה לסיום העסקת יועצים משפטיים חיצוניים תכלול את היועץ המשפטי של משרד הפנים, יושב ראש הוועדה המרחבית, וכן יועץ משפטי של ועדה מקומית אחרת אשר הינו עובד של אותה ועדה, שייבחר מתוך רשימה שתקבע לעניין זה. הוועדה לסיום העסקת יועצים משפטיים חיצוניים תבחן את בקשתה של הוועדה המרחבית, ותגיש את עמדתה לוועדה המרחבית. הן מליאת הוועדה המרחבית והן הוועדה לסיום העסקת יועצים משפטיים חיצוניים, יאפשרו ליועץ המשפטי החיצוני הזדמנות להופיע בפניהם ולשאת את דברו בעניין הפסקת ההתקשרות. המלצות הוועדה לסיום העסקת יועצים משפטיים חיצוניים, יונחו בפני מליאת הוועדה המרחבית טרם הדיון.

החליטה הוועדה המרחבית על הפסקת העסקתו של יועץ משפטי חיצוני, אשר משמש גם כתובע בעל הסמכה מטעם היועץ המשפטי לממשלה - תסתיים ההתקשרות בינו לבין הוועדה כיועץ משפטי חיצוני. ואולם, העסקתו כתובע לא תופסק אלא במועד תום תקופת הסמכתו, או במועד מוקדם יותר, במידה והיועץ המשפטי לממשלה קיבל את הבקשה לקצר את תקופת הסמכתו.

החליט היועץ המשפטי לממשלה על קיצור תקופת הסמכתו של היועץ המשפטי החיצוני כתובע או על ביטולה, תיפסק עבודתו כתובע במועד שייקבע על-ידי היועץ המשפטי לממשלה. כמו כן, יובא העניין בפני הוועדה לסיום העסקת יועצים משפטיים חיצוניים – אשר תמליץ בפני הוועדה המרחבית, האם יש מקום להפסקת העסקתו גם כיועץ משפטי של הוועדה - או לקיצורה.

שישה חודשים לפני סיום תקופת ההעסקה המרחבית של יועץ משפטי חיצוני, תפתח הוועדה המרחבית בהליך חדש למינוי יועץ משפטי חיצוני בהתאם לנוהל זה.

### **איסור ניגוד עניינים**

על יועץ משפטי חיצוני להתחייב, כי בעת מתן שירותיו לא יפעל ויימנע מכל תפקיד או עיסוק אחר היוצר או עלול ליצור מצב של ניגוד עניינים בין עבודתו על-פי הסכם זה לבין יתר עיסוקיו.

לעניין זה - פעילויות שיש בהן משום ניגוד עניינים בין אם הן תמורת תשלום או תמורת טובות הנאה אחרות, ובין אם הן ללא תמורה כלל, לרבות חברות בהנהלת תאגיד, בין אם התאגיד הוא למטרות רווח ובין אם הוא לא למטרות רווח.

בלא לגרוע מכלליות האמור ולעניין סעיף זה, ייחשבו כניגוד עניינים ייצוג רשות מקומית החברה בוועדה המרחבית ו/או ייצוג אדם בהליכים המתנהלים כנגד רשות מקומית כאמור, וכן ייצוג אדם בפני הוועדה המרחבית ו/או ייצוג אדם בהליכים המתנהלים נגד הוועדה המרחבית.

עורך דין המועסק על-ידי הוועדה המרחבית כיועץ משפטי חיצוני, לא יתקשר ולא ייתן ייעוץ משפטי לחבר מחברי הוועדה המרחבית ולעובדיה או לראש רשות מקומית, חבר מועצה או עובד בכיר ברשות מקומית אשר הינה חברה בוועדה המרחבית, במהלך תקופת כהונתם.

עורך הדין מתחייב שלא לעסוק ולא לטפל במישרין או בעקיפין בכל מקרה שיש בו ניגוד עניינים כאמור, לרבות למשך תקופה של שישה חודשים מסיום העסקתו.

כל האמור לעיל - יחול על עורך הדין, לרבות שותפיו, עובדיו וכל הפועלים מטעמו ועל כל עורכי הדין ועובדי משרד עורכי הדין שבמסגרתו עובד עורך הדין.

אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מכל הוראה בדבר איסור ניגוד עניינים, הן שבדין, בהלכה הפסוקה ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, אלא להוסיף עליהן.

#### **הוראת תחילה והוראת מעבר**

נוהל זה יחול על כל התקשרות של ועדה מרחבית עם יועץ משפטי חיצוני, ואולם אין בנוהל זה כדי לפגוע בהתקשרות שנעשתה על-פי הסכם שנחתם טרם פרסום נוהל זה, וזאת עד לסיום תקופת ההתקשרות. למען הסר ספק, יובהר כי תקופת ההתקשרות לעניין זה הינה למעט מימוש זכות ברירה (אופציה) שיש לוועדה המרחבית להאריך את התקופה.

ועדה מרחבית אשר מעסיקה יועץ משפטי חיצוני ללא הסכם בכתב, תפעל לסיום ההעסקה ולהעסקת יועץ משפטי חיצוני על-פי נוהל זה בתוך שנים-עשר חודשים.

**(13). נוהל הקצאת רזרבת שר (תיקון)**

בנוהל הקצאת רזרבת שר, כפי שפורסם בחוזר מנכ"ל מיום כ"ז באדר ב' התשס"ה (7 באפריל 2005), במקום האמור בסעיף 11 לנוהל יבוא:

11." אין בהוראות נוהל זה בכדי למנוע ממשרד הפנים להקצות סכומים מיוזמתו מתוך רזרבת השר לצורך הקצאתם לרשויות המקומיות לנושאים מסויימים. במידה ויוקצו סכומים לנושאים מסויימים יחולק הכסף על פי נהלים שיקבעו לאותו נושא, לרבות קביעת הוראות לענין דרך הגשת הבקשות, הליכי בדיקת הבקשות על ידי הגורמים המקצועיים והפרמטרים שיילקחו בחשבון לצורך חלוקת הסכום שיוקצה. הנהלים והפרמטרים שנקבעו כאמור, יפורסמו עם גיבושם על ידי השר, באתר האינטרנט של המשרד."

(14). תקנות רישוי עסקים (התקן מד רעש באולם שמחות ובגן אירועים), התשס"ו – 2006

1. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (סעיף 12) קובע כי לא יינתן רישיון עסק או היתר זמני לאולם שמחות או לגן אירועים, אלא אם כן הותקן בו התקן מד רעש להגבלת רעש באולם/גן אירועים.

2. תקנות רישוי עסקים (התקן מד רעש באולם שמחות ובגן אירועים), התשס"ו-2006 שהותקנו מכוח החוק, נכנסו לתוקף ב-9.11.2006. התקנות קובעות כי מפלס הרעש המרבי המותר במקומות הישיבה של הנוכחים באירועים באולם שמחות/גן אירועים לא יעלה על 85 דציבל (עד היום לא הייתה כלל הגבלה), וכן שימוש באמצעים פיזיים להבטחת קיום המגבלה.

להלן התקנות:

**תקנות רישוי עסקים (התקן מד-רעש באולם שמחות ובגן אירועים),  
התשס"ו-2006**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 12 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר הבריאות, ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה – הגדרות

"אולם שמחות" או "גן אירועים" – עסק טעון רישוי כאולם שמחות או בגן אירועים, לפי פרט 7.9 בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשנ"ה-1995;

"התקן מד-רעש" – מערכת המורכבת לפחות מהרכיבים האלה:

(1) מד-רעש, כולל מיקרופון;

(2) מפסיק זרם הולכת חשמל המחובר למערכת הגברת הקול;

(3) נורית התרעה;

"התרעה" – איתות של נורית מהבהבת, המוחקת במקום גלוי ונראה לעיני הקהל ומפעיל מערכת ההגברה;

"מד-רעש" – מכשיר למדידת רעש כמשמעותו בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר), התש"ן-1990 (להלן – תקנות הרעש);

"מפלס הרעש" – עוצמת רעש הנקבעת על ידי מדידה "LAeq" ב"dB(A)", במצב מדידה "איטי" בסקלה "A", כמשמעותם והגדרתם בתקנות הרעש.

2. (א) באולם שמחות ובגן אירועים יותקן, במקום קבוע ונגיש אך ורק לבעל רישיון העסק של האולם או הגן, לפי הענין, או למי שפועל מטעמו, התקן מד-רעש אשר המיקרופון שלו גלוי ולא מכוסה, ותלוי במקום הנמצא במרחק של לא יותר משלושה מטרים מעל מרכז רחבת הריקודים.

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 204; התשס"ב, עמ' 190; התשס"ו, עמ' 127.

<sup>2</sup> ק"ת התשנ"ה, עמ' 1217.

<sup>3</sup> ק"ת התש"ן, עמ' 1006.

(ב) התקן מדידה רעש יותקן ויופעל באופן שיגרום -

(1) לניתוק זרם החשמל למערכת הגברת הקול באולם השמחות או בגן האירועים, כאשר מפלס הרעש עולה, בכל מקום של ישיבת קהל, לאחר פרק זמן של 30 שניות התרעה, על  $L_{Aeq} = 85dB(A)$  בממוצע ל-10 שניות;

(2) לחידוש, באופן אוטומטי לאחר 30 שניות, של זרם החשמל שנותק כאמור בפסקה (1).

(ג) באולם השמחות או בגן האירועים יוצב, במקום קריא ונראה לעין, שלט שיאמר בו כי במקום הותקנה ומופעלת מערכת להגבלת עוצמת הרעש.

3. (א) התקן מדידה רעש יהיה מכיל, בכל עת, בהתאם להוראות היצרן. כיוול וכיוון התקן מדידה רעש

(ב) התקן מדידה רעש יהיה מכיוון, בכל עת, באופן שיגרום להפסקת זרם החשמל במערכת ההגברה וחידושה, כאמור בתקנה 2(ב).

4. בעל רישיון עסק של אולם שמחות או של גן אירועים, יגיש לרשות הרישוי עם הבקשה דיווח לרישיון עסק או לגבי עסק קיים - אחת לשנה או במועד אחר, על פי דרישתה, דוח טכני שיכלול -

(1) תשריט של האולם עם ציון מיקום הרמקולים הקשורים למערכת ההגברה;

(2) ציון קיום התקן מדידה רעש ומיקומו, תוך ציון נפרד של מיקום המיקרופון ומיקום נורית ההתרעה;

(3) פירוט מועדי ביצוע כיוול מדידה רעש ותוצאותיו;

(4) המועדים והמקומות שבוצעו בהם מדידות רעש לצורך כיוון התקן מדידה רעש, ותוצאותיהן.

5. תחילתן של תקנות אלה שלושה חודשים מיום פרסומן. תחילה

כ"ט בתמוז התשס"ו (25 ביולי 2006)

(חמ 3407-3)

גדעון עזרא  
השר לאיכות הסביבה

**(15). עדכון שכר לעובדים הבכירים ברשויות המקומיות**

בהתאם לאמור בסעיף 3' לחוזר המשותף למנכ"ל משרד הפנים ולממונה על השכר והסכמי עבודה מיום 23.3.93 להלן הטבלאות לפיהן יש לעדכן את שכרם של הבכירים בשלטון המקומי. החל ממשכורת חודש ינואר 2007.

**א. עובדים ששכרם צמוד לשכר הממוצע :**

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2007	המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2006	גודל הרשות על-פי תחומי גודל האוכלוסיה	הדרגה
18,151	17,741	עד 2,500	1
20,143	19,688	2,501 - 5,000	2
22,361	21,856	5,001 - 7,500	3
24,825	24,265	7,501 - 10,000	4
27,563	26,941	10,001 - 20,000	5
29,069	28,413	20,001 - 30,000	6
30,661	29,969	30,001 - 50,000	7
32,338	31,608	50,001 - 100,000	8
34,103	33,333	100,001 - 250,000	9
35,975	35,163	250,001 ומעלה	10

**ב. עובדים ששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים החל מיום 1.1.2003 :**

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2007	המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2006	גודל הרשות על-פי תחומי גודל האוכלוסיה	הדרגה
17,485	17,501	עד 5,000	1
19,074	19,092	5,001 - 10,000	2
23,844	23,866	10,001 - 20,000	3
25,433	25,457	20,001 - 30,000	4
27,023	27,048	30,001 - 50,000	5
28,612	28,639	50,001 - 100,000	6
30,202	30,230	100,001 - 250,000	7
31,791	31,821	250,001 ומעלה	8



ג. עובדים ששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים  
החל מ- 1/5/01

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2007	המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2006	הדרגה	גודל הרשות על-פי תחומי גודל האוכלוסיה	
18,391	18,408		1	עד 2,500
20,408	20,427	2	5,000	- 2,501
22,657	22,678	3	7,500	- 5,001
25,153	25,177	4	10,000	- 7,501
27,929	27,955	5	20,000	- 10,001
29,453	29,481	6	30,000	- 20,001
31,066	31,095	7	50,000	- 30,001
32,764	32,795	8	100,000	- 50,001
34,553	34,586	9	250,000	- 100,001
36,451	36,485	10		ומעלה 250,001

**(16). אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות**  
**(מכרזים משותפים)**

א. מכרז מס' אס 40/2006

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב - 1972 שהוצאה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' אס 40/2006 תכנון ובניית אולמות ספורט שנערך על ידי החברה למשק וכלכלה ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.
3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות.
4. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או הרשות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקב בהצעתו במכרז המסגרת.
5. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.
6. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
7. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
8. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.
9. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
10. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
11. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
12. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.
13. תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

כ"א בחשוון התשס"ז

12 בנובמבר 2006

(-)

רם בלינקוב  
המנהל הכללי

**אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות**  
**(מכרזים משותפים)**

ב. מכרז מס תש 37/2006

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב - 1972 שהוצאה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' תש 37/2006 הקמת תחנות שאיבה למים ולביוב שנערך על ידי החברה למשק וכלכלה ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.
3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות.
- הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השרות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקבע בהצעתו במכרז המסגרת.
4. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.
5. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לוועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
6. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
7. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.
8. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
9. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
10. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
11. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.
12. תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

כ"א בחשוון התשס"ז

12 בנובמבר 2006

(-)

רם בלינקוב  
המנהל הכללי

**אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות**  
**(מכרזים משותפים)**

ג. מכרז מס מי 41/2006

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב - 1972 שהוצאה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' מי 41 /2006 תכנון, אספקה והצבה של מבנים יבילים שנערך על ידי החברה למשק וכלכלה ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.
3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השרות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שננקב בהצעתו במכרז המסגרת.
4. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.
5. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לוועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
6. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
7. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.
8. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
9. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
10. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
11. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.
12. תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

כ"א בחשוון התשס"ז

12 בנובמבר 2006

(-)

רם בלינקוב  
המנהל הכללי

**אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות**  
**(מכרזים משותפים)**

ד. מכרז מס קמ/2006/36

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב - 1972 שהוצאה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' קמ/2006/36 להנחת והחלפת קווי מים ומערכות מים שנערך על ידי החברה למשק וכלכלה ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.
3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות.
4. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השירות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקבע בהצעתו במכרז המסגרת.
5. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.
6. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לוועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
7. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
8. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.
9. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
10. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 7(3) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987 סעיף 7(3) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
11. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
12. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.

כ"ג בחשוון התשס"ז

14 בנובמבר 2006

(-)

רם בלינקוב  
המנהל הכללי

**אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות**  
**(מכרזים משותפים)**

ה. מכרזי מסגרת בשנות התקציב 2006-2008

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב - 1972 שהוצאה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרזי מסגרת שפורסמו ופורסמו על ידי החשב הכללי במשרד האוצר בשנות התקציב 2006-2008 כל עוד מכרזים אלו בתוקף ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השרות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקבע בהצעתו במכרז המסגרת.
3. פנו גזבר הרשות ומנהל היחידה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לוועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
4. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
5. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.
6. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
7. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
8. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
9. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.
10. תוקף אישור זה הוא עד יום 31.12.2008.

כ"ה בטבת התשס"ז

15 בינואר 2007

(-)

רם בלינקוב  
המנהל הכללי

ב ב ר כ ה,

רם בלינקוב  
המנהל הכללי