

מדינת ישראל

משרד המשפטים

פרקליטות המדינה
המחלקה להנחיית התובעים
מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה
תאריך: ט' חשוון תשפ"ה
10 נובמבר 2024
מספרנו: 799-10-2024-000294

אל: כלל התובעים והתובעות בתחום התכנון והבנייה

הנדון: סגירת תיק בהסדר בעבירות תכנון ובנייה -

הנחיה מעודכנת בעקבות תקנות העבירות המנהליות (קנס מנהלי - תכנון

ובנייה), תשע"ח - 2018

כללי

1. הנחיה זו עוסקת ביישום הנחיית היועצת המשפטית לממשלה בכל הנוגע להפעלת תיקונים 66 ו-68 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב – 1982 (להלן **החסד"פ**) ולסגירת תיק בהסדר בעבירות לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה – 1965 (להלן **חוק התכנון והבנייה**) לאחר כניסתן לתוקף של תקנות העבירות המנהליות (קנס מנהלי – תכנון ובנייה), תשע"ח-2018 (להלן **תקנות העבירות המנהליות**); בקביעת שלבי העבודה של התובעים בעבירות תכנון ובנייה בכל הנוגע לאיתור תיקים מתאימים להסדר בעבירות האמורות; גביוש תנאי ההסדר המוצע; ובממשקי העבודה עם המחלקה להנחיית תובעים מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה (להלן **המחלקה** או **המחלקה להנחיית תובעים**) לצורך קבלת אישורה.
2. הנחיה זו תבוא במקום הנחיית המחלקה מיום ב' אב תשע"ד, 29 ביולי 2014.
3. על-פי סעיף 67א(ב) לחסד"פ תובע רשאי להציע לחשוד הסדר טרם הגשת כתב אישום אם ראה כי קיימות ראיות מספיקות לאישום בעבירה וכי מילוי תנאי ההסדר יענה על העניין לציבור בנסיבות המקרה (להלן **סגירת תיק בהסדר**). על פי סעיף 67 לחסד"פ תובע רשאי להתחייב להימנע מהגשת כתב אישום נגד החשוד אם החשוד יודה בעובדות המפורטות בהסדר ומהוות את העבירה ויקיים את התנאים המפורטים בו.
4. סעיף קטן 67א(ה) קובע: "תובע לא יסגור תיק בהסדר או בהליך דומה שלפיו אם החשוד יקיים תנאים מסוימים לא יוגש נגדו כתב אישום, בין ביוזמת התובע ובין ביוזמת החשוד, אלא לפי הוראות סימן זה או לפי חוק אחר המסמך תובע לסגור תיק בתנאים".

עוד קובע החוק כי התשלום לאוצר המדינה על פי סעיף 67ג(א) לא יעלה על 29,200 ₪, למעט במקרה של בני זוג שהם בעלי הבניין ומנהלים משק בית משותף. במקרה כזה לא יוטל עליהם תשלום סכום גבוה מהסכום האמור¹, והסכום ישולם ישירות לקופת הוועדה המקומית אם היא מנהלת את ההליך².

5. כן מוסיף החוק כמה תנאים שניתן להתנות במסגרת הסדר. הרלוונטיים בהם לתחום התכנון והבנייה הם – הריסה או פירוק; הפסקת עבודה אסורה; הפסקת שימוש אסור; התאמת בניין להיתר או לתוכנית; הסכמה להודות בתובענה משמעתית; הסכמה לעונש מסוים בהליך משמעתני על פי דין³; התפטרות או התחייבות שלא לשמש בתפקיד מסוים⁴; אימוץ נוהלים פנימיים מחייבים בכתב, לרבות לעניין מנגנוני פיקוח ובקרה, שיבטיחו את מניעת הישנותן של עבירות דומות (רלוונטי בעיקר לתאגידים)⁵; התחייבות שלא לנהל עסק טעון רישוי ללא רישיון⁶; פינוי של שטח ציבורי או של שטח בבעלות המדינה שהחשוד מחזיק בו שלא כדין⁷. כן נקבעה האפשרות להאריך את תקופת ביצוע התנאי של התאמה להיתר עד לתקופה של שנתיים אם החשוד פעל ביעילות לביצוע ההתאמה ואם הימשכות ההליכים לא הייתה בשליטתו.

6. בהגדרת התובע בסעיף 67א(א) לחסד"פ נכלל גם תובע שנמנה בתוספת הרביעית לחסד"פ. לענייננו: "מי שהוסמך לפי סעיף 12(א)(1)(ב), להגיש כתב אישום בעבירה לפי חוק התכנון והבניה והוא מפקח בידי המחלקה להנחיית תובעים מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה בפרקליטות המדינה".

7. סעיף 67 לחסד"פ קובע כי רשות תביעה רשאית להחיל את הוראות הסימן על עבירות מהסוג שייקבע בהנחיות שיפורסמו לציבור באישור היועץ המשפטי לממשלה ובתנאים שייקבעו בהן.

8. המחלקה להנחיית תובעים היא המנחה המקצועית והמפקחת מטעם היועצת המשפטית לממשלה על עבודתם של כלל התובעים בעבירות תכנון ובנייה. משכך, בכל הנוגע לעבירות תכנון ובנייה המחלקה היא "רשות תביעה" כמשמעותה בסעיף 67 האמור.

9. סעיף 67א(ג) לחסד"פ מחריג עבירות המנויות בסעיף 240 לחוק זה וקובע שבעבירות אלה לא ניתן לערוך הסדר מותנה. בעבירות המנויות בסעיף 240 לחוק כלולות גם עבירות מנהליות לפי חוק העבירות המנהליות, תשמ"ו-1985.

¹ סעיף 67ג(א)(1)

² סעיף 67ג(ד)

³ פריט 8 לתוספת החמישית

⁴ פריט 9 לתוספת החמישית

⁵ פריט 10 לתוספת החמישית

⁶ פריט 12 לתוספת החמישית

⁷ פריט 13 לתוספת החמישית

בעקבות חקיקת תיקון 116 לחוק התכנון והבנייה הותקנו תקנות העבירות המנהליות, והן נכנסו לתוקף ביום 20.12.18. התקנות הגדירו עבירות שונות לפי חוק התכנון והבנייה כעבירות מנהליות, ואלו הן:

עבירות לפי סעיף 243(א) לחוק התכנון והבנייה;
עבירות לפי סעיף 243(ב) לחוק התכנון והבנייה בהיקף של 25 מ"ר ומעלה;
עבירות לפי סעיף 243(ד) לחוק התכנון והבנייה;
עבירות לפי סעיף 243(ה) לחוק התכנון והבנייה בהיקף של 25 מ"ר ומעלה;
עבירות לפי סעיף 246 לחוק התכנון והבנייה לעניין הפרת צו לפי סעיף 216 או לפי סעיף 219 לחוק.

משום כך, בעבירות אלה, שהן עבירות מנהליות כהגדרתן בסעיף 1 לתקנות העבירות המנהליות, **לא ניתן לערוך הסדר מותנה** ללא קשר לשאלה אם מדובר בוועדה עצמאית או בוועדה שאינה עצמאית. הסיבה לכך היא שהגדרת העבירה כעבירה מנהלית נוגעת למהות העבירה ולא לאופן מימוש האכיפה (בידי ועדה עצמאית שיכולה להטיל קנס מנהלי, או בידי ועדה לא עצמאית שאינה יכולה להטיל קנס מנהלי).

10. הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 4.3042 "נוהל והנחיות להפעלת תיקון 66 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 – הסדר מותנה" (להלן **הנחיית היועצת המשפטית לממשלה**) קבעה הנחיות כלליות בקשר לפרשנות תיקון 66 ולאופן יישומו.

בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה נקבע כי ההסדר נועד לחול על עבירות קלות; על עבירות שבוצעו בנסיבות מקלות, הן כאלו הקשורות לביצוע העבירה והן כאלו שאינן קשורות בהכרח בביצוע העבירה, לרבות נסיבות הקשורות למבצע העבירה; ועל עבירות קלות ונפוצות יחסית שהעמדה לדין בגיןן מכבידה במיוחד על מערכת אכיפת החוק.

עוד נקבע בהנחיה כי התביעה בעבירות תכנון ובנייה רשאית לערוך הסדר מותנה אך ורק בעבירות לפי סעיפים 204 ו-217 לחוק התכנון והבנייה בנוסחו לפני תיקון 116, ועבירות לפי סעיפים 243 ו-248 לחוק התכנון והבנייה, בנוסחו לאחר תיקון 116.

11. כדי לשמר אפוא את האפשרות לערוך הסדר מותנה בעבירות קלות בתחום התכנון והבנייה נקבע בתקנות העבירות המנהליות כי בקרקע לא מוגנת רק עבירות של עבודה ללא היתר או עבירות שימוש שהיקפן 25 מ"ר ומעלה הן עבירות מנהליות. **משמעות התיקון היא שעבירות שבוצעו בקרקע לא מוגנת שהיקפה נמוך מ- 25 מ"ר אינן עבירות מנהליות ולכן רק לגביהן אפשר לערוך הסדר מותנה.**

לאור האמור לעיל נקבע בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה 8.1155 בנוגע ליישום תקנות העבירות המנהליות בתחום התכנון והבנייה כי יש להציע הסדר מותנה **בכל** מקרה של עבירה בקרקע לא מוגנת שהיקפה פחות מ-25 מ"ר, אם מתקיימים התנאים המקדמיים של סעיף 67א ואם יש עניין לציבור לאכוף אותה.

הקביעה בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מבטאת הכרעה מהותית באשר לכלי האכיפה המתאים לטיפול בעבירות בהיקף זה.

12. נוכח הוראות אלה, יש לפעול בדרכים הבאות בטיפול בעבירות של בניה ושימוש אסורים:

בעבירות לפי סעיפים 243(ב) ו- 243(ה) לחוק התכנון והבנייה, בשטח קטן מ- 25 מ"ר, הוועדות העצמאיות והבלתי עצמאיות, אינן נדרשות לקבל את אישור המחלקה להציע הסדר מותנה.

13. עבירה של הפרעה במילוי תפקיד לפי סעיף 248 לחוק התכנון והבנייה אינה עבירה קלה במהותה, ולכן ניתן לשקול סגירת תיק בהסדר בעבירה זו רק אם מניעת מילוי התפקיד נעשתה בנסיבות קלות, כמפורט בפרק הבא.

14. ראו הטבלה שלהלן, המסכמת את הכללים שפורטו לעיל:

ועדה עצמאית	ועדה עצמאית	ועדה בלתי עצמאית
קרקע מוגנת	קנס מנהלי	אין אפשרות להסדר מותנה – טיפול באפיקי אכיפה אחרים
קרקע לא מוגנת פחות מ- 25 מ"ר	הסדר מותנה	הסדר מותנה
קרקע לא מוגנת 25 מ"ר ומעלה	קנס מנהלי (אלא אם קיים רישום פלילי קודם, כמפורט בהנחיה 8.1155)	אין אפשרות להסדר מותנה – טיפול באפיקי אכיפה אחרים
עבירה של הפרעה במילוי תפקיד לפי סעיף 248 לחוק	ניתן לערוך הסדר מותנה באישור הפרקליט האחראי במחלקה	ניתן לערוך הסדר מותנה באישור הפרקליט האחראי במחלקה

15. אשר לעבירות אחרות בתחום התכנון והבנייה – מלבד בעבירה של אי קיום צו מנהלי שהיא עבירה מנהלית ולכן לא ניתן לפי החוק להציע את סגירתה בהסדר – התביעה רשאית לערוך הסדר מותנה במקרים חריגים בלבד ובאישור מראש ובכתב של מנהלת המחלקה להנחיית תובעים או סגניותיה. מכיוון שכך, חוץ מבמקרים שניתן בהם אישור כאמור, ככלל לא ניתן לערוך הסדר מותנה בעבירה של אי קיום צו שיפוטי או בעבירה על מסירת ידיעה כוזבת או בעבירה של מתן היתר או אישור שלא כדין, מאחר שמדובר בעבירות חמורות במהותן⁸, המצדיקות ניהול הליך פלילי.

⁸ הרי ממילא בעבירה של אי קיום צו שיפוטי שניתן במסגרת גזר דין, תהיה לנאשם הרשעה בעבירה פלילית, שדי בה לבדה למנוע סגירת תיק בהסדר.

חובת אישור הסדר בידי המחלקה

16. סעיף 67ג(ג) לחסד"פ קובע: "בטרם ייחתם הסדר מותנה, יאשר תובע בכיר את תנאיו, אלא אם כן ההסדר הוצע לפי תנאים מפורטים שפורטו בהנחיות ופורסמו".

לפי התוספת הרביעית לחסד"פ תובע בכיר בעבירות תכנון ובנייה הוא פרקליט מהמחלקה שקיבל הסמכה לעניין זה.

17. עד לתיקון 116 וכניסתו לתוקף של תקנות העבירות המנהליות הכלל היה שכל ההסדרים המותנים היו טעונים אישור מראש בכתב של המחלקה, בשלב ראשון לעצם התאמת המקרה לסגירה בהסדר טרם העברת הצעה לחשוד ובשלב השני לגבי פרטי ההסדר שהתגבש.

כאמור לעיל, כיום, לאחר כניסת התקנות לתוקף ופרסום הנחיית היועצת המשפטית לממשלה 8.1155, אין צורך בקבלת אישור המחלקה להסדר בגין עבירה שבוצעה בקרקע שאינה מוגנת בשטח שקטן מ- 25 מ"ר (במקרים אלה ממילא לא נדרש אישור המחלקה לשנות מתנאי ההסדר המותנה). כלל זה חל על כל הוועדות ולא רק על הוועדות העצמאיות נוכח ההכרעה הנורמטיבית הקבועה בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה 8.1155.

יודגש – החובה להציע הסדר בנסיבות אלה אינה מרחיבה את העילה של מכלול נסיבות העניין אינן מצדיקות העמדה לדין. אם תובע מצא כי עילת סגירה זו חלה עליו לסגור את התיק.

ביתר המקרים, המפורטים בסעיפים 13 ו- 15 לעיל, כלומר בעבירות שאינן מוגדרות כעבירות מנהליות, על כל התובעים לפנות לקבלת אישור המחלקה. את נושא כפיפותו של ההסדר המותנה לאישור המחלקה יש להביא לידיעת החשוד כבר בשלב הראשון של ההצעה להסדר ולהדגישו לכל אורך הדיונים עם החשוד.

שלבי העבודה - כללי

18. בהנחיה זו:

"**הפרקליט האחראי במחלקה**" – הפרקליט האחראי מטעם המחלקה על המחוז שהתובע מכהן בו.

"**התובע הראשי**" – אחד מאלה: (1) התובע המוסמך של הוועדה; (2) אם יש לוועדה כמה תובעים המוסמכים לטפל בעבירות תכנון ובנייה – התובע הבכיר המטפל בפועל בענייני תכנון ובנייה או המנחה דרך קבע את התובעים בעבירות אלה.

19. להלן יפורטו לפי סדרם שלבי העבודה של התובע בבחינת תיק פיקוח לפני הסדר: בחינת התיק, הצעה לחשוד, חתימה על ההסכם ופעולות לאחר החתימה על ההסדר. השלבים רלוונטיים למקרים שנדרש בהם אישור המחלקה אך כמובן יש לפעול על פיהם, בשינויים המחויבים, גם במקרים שאישור המחלקה אינו נדרש. במקרים אלה בהם לא נדרש אישור גוף התביעה הפנימי צריך לפעול בשיקול דעת ולהקפיד על תהליך העבודה הסדור הקבוע להלן.

א. פעולות מקדימות של התובע

(1) התובע המוסמך או מי מטעמו יערכו מיון מקדים של כל תיקי הפיקוח המועברים לטיפולם ויאתרו את התיקים שנראים להם מתאימים לסגירה בהסדר.

(2) התובע יטפל בתיק פיקוח שעשוי להתאים לסגירתו בהסדר כמו בכל תיק פיקוח אחר. התובע יבחן את חומר הראיות, יבחן אם נדרשות השלמות חקירה, יסכם את הראיות בתיק ויבחן אם קיימת תשתית ראיות מספקת להעמדה לדין פלילי.

(3) עם סיום בדיקת התיק וכתובת טיוטת כתב האישום יבחן התובע אם התיק מתאים לטיפול במסלול של הסדר מותנה בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה ולהנחיות המחלקה להנחיית תובעים.

ב. בדיקת התקיימותם של תנאי הסף

(1) התובע יבחן אם התיק עומד בתנאי הסף המצטברים לפי תיקון 66 כדלקמן:

(א) לחשוד אין עבר פלילי בחמש השנים שלפני ביצוע העבירה נושא ההסדר; לא מתנהלות חקירות נגד החשוד ולא מתנהלים נגדו משפטים פליליים; לא נערך עם החשוד הסדר מותנה בחמש השנים שלפני ביצוע העבירה נושא ההסדר.

(ב) העונש המתאים לחשוד, לדעת התובע, אינו כולל מאסר בפועל ואף לא מאסר לריצוי בדרך של עבודות שירות.

(2) בדיקת עברו הפלילי של החשוד תיעשה באופן הבא:

(א) הוצאת פלט מעודכן מהמרשם הפלילי.

(ב) בדיקה במערכת האכיפה המקומית על יחידותיה השונות (פיקוח על הבנייה, רישוי עסקים) אם תלויה ועומדת חקירה פלילית נגד החשוד, וקבלת אישור בכתב בעניין זה.

(ג) בדיקה ברישומי מערכת האכיפה המקומית (פיקוח ותביעה) אם תלוי ועומד נגד החשוד כתב אישום בעניין אחר⁹.

(3) תיעוד הקביעה כי העונש הראוי אינו כולל מאסר בפועל –
(א) התובע יערוך תרשומת מנומקת בתיק בדבר העמדה העונשית הראויה בתיק, ויפרט בה מדוע העונש המתאים אינו כולל מאסר בפועל ומדוע מילוי תנאי ההסדר יענה על העניין לציבור גם ללא העמדתו לדיון של החשוד.

ג. טיוטה מוצעת להסדר עם החשוד

התובע יגבש טיוטה של פרטי ההסדר המוצע לחשוד ויעביר אותה לאישור התובע הראשי.

ד. הקשר בין התובע למחלקה

(1) כאמור לעיל, נוכח החלתו של חוק העבירות המנהליות על חוק התכנון והבנייה, תובעי כלל הוועדות אינם צריכים לפנות למחלקה לאישור הסדרים מותנים בעבירות על קרקע שאינה מוגנת בהיקף של פחות מ- 25 מ"ר. במקרים אלה לא נדרש אישור המחלקה לשינוי תנאי ההסדר שהוצע מלכתחילה.

(2) בהסדרים מותנים בעבירה לפי סעיף 248 לחוק או במקרים החריגים שפורטו לעיל יפעלו התובעים כפי שהונחו עד היום, כמפורט להלן:

(א) המלצת התובע וטיוטה מוצעת להסדר: אם התובע הראשי קובע שמתקיימים התנאים לשקילת סגירת תיק בהסדר, עליו להעביר המלצה מנומקת בכתב בחתימתו לסגירת התיק בהסדר. התובע הראשי יתאר בהמלצה את נסיבות המקרה, יצרף סיכום ראיות, יעריך אם מדובר במקרה קל או בעבירה שנעברה בנסיבות מקלות, יפרט את הנימוקים להערכתו וינמק את המלצתו לסגור את התיק בהסדר בהתאם להנחיות המחלקה, הכול על פי הטופס **בנספח א'** להנחיה זו (להלן **ההמלצה**).

(ב) להמלצה תצורף טיוטת ההצעה שתישלח לחשוד בהתאם **לנספח ב'** להנחיה.

⁹ כמפורט בהמשך ההנחיה, בדיקה זו היא בדיקה ראשונית בלבד. אם יימצא שהמקרה הוא מסוג המקרים המתאימים להחלת הסדר והחשוד יבקש להתקשר בהסדר, יהיה על החשוד להצהיר בכתב שלא מתנהלות נגדו חקירות ולא הוגשו נגדו כתבי אישום.

ה. קבלת ההמלצה בידי המחלקה

(1) במקרים שאישור המחלקה נדרש, הפרקליט האחראי יבחן את ההמלצה וימליץ, בהחלטה מנומקת בכתב, אם לקבל אותה ולאשר את הצעת ההסדר, להכניס שינויים בהוראות ההסדר המוצע או בחלק מהן, לדחות את ההצעה או להורות הוראה אחרת בעניינה. את המלצתו יעביר הפרקליט האחראי לאישור מנהלת המחלקה להנחיית תובעים או לסגנויותיה.

ו. הצעה לחשוד

(1) קבעו מנהלת המחלקה להנחיית תובעים או סגנויותיה, כי ניתן לסגור את התיק בהסדר ואישור את תנאי ההסדר המוצע (להלן **הטיוטה המאושרת**), ישלח התובע לחשוד הצעה להסדר בדואר רשום, או בדרך אחרת המאפשרת לוודא קבלת ההצעה להסדר. בהצעה ייכללו כל תנאי הטיוטה המאושרת (להלן **ההצעה**).

(2) ההצעה תהיה בנוסח המופיע בנספח ב' להנחיה זו וייערכו בה ההתאמות המחויבות. בהצעה ייכתב, בין השאר, שעל החשוד להשיב לה בכתב – לאשרה או לבקש להיפגש עם התובע כדי לדון בה בתוך 14 יום ממועד קבלתה. כן ייכתב כי אי מענה להצעה ייחשב לדחייתה. בנסיבות מיוחדות התובע רשאי לערוך את הפגישה במועד מאוחר יותר.

(3) עבר פרק הזמן הקבוע בהצעה ותגובת החשוד לא ניתנה, יוגש נגדו כתב אישום.

(4) הודיע החשוד שהוא מקבל את ההצעה או מבקש לדון בה יקבע התובע או מי מטעמו מועד לפגישה עם החשוד לצורך חתימה על ההסדר או לצורך דיון בפרטיו, לפי העניין. הפגישה תיערך, ככל שהדבר יתאפשר, בתוך 21 ימים ממועד קבלת תגובת החשוד, ויימסר לחשוד כי עליו להביא עימו לפגישה את כל המסמכים הרלוונטיים, כולל מסמך מזהה.

(5) בפתח כל פגישה בין תובע לחשוד יאמת התובע את זהותו של החשוד על פי תעודת זהות או על פי מסמך רשמי אחר נושא תמונה. התובע יצלם בפגישה הראשונה את מסמך הזיהוי וישמור אותו בתיק.

(6) התובע יערוך תרשומת בדבר פגישתו עם החשוד, ויכלול בה את דבריו של החשוד בפגישה ואת פירוט המסמכים שהוא העביר לתובע בפגישה. התובע יידע את החשוד בדבר עריכת התרשומת בתחילת הפגישה.

(7) אם תובע סבור שיש לשקול את שינוי המתווה או את התנאים שנקבעו בטיוטה המאושרת, ולא ניתן לו מראש אישור לסטות מתנאי ההסדר המותנה, עליו להבהיר לחשוד שהוא אינו מוסמך לשנות את הפרטים אך בכוונתו להמליץ לפרקליטות המדינה לערוך שינויים בהסדר. התובע הראשי, או התובע המטפל על דעת התובע הראשי, יפנה אל הפרקליט האחראי במחלקה במכתב מנומק.

(8) אם החשוד מסכים לתנאי ההצעה, או שהתנאים שונו באישור המחלקה כאמור לעיל, ייחתם הסדר עם החשוד בהתאם לנוסח המצורף בנספח ה' להנחיית היועצת המשפטית לממשלה (להלן **ההסכם החתום**).

(9) אושרה הצעה להסדר מותנה ולאחר פגישת התובע עם החשוד התבררו נסיבות חדשות שיש בהן כדי לשנות מן הכוונה להציע הסדר מותנה, יודיע על כך התובע לפרקליט האחראי במחלקה.

פעולות התובע לאחר החתימה על ההסדר: ז.

(1) עדכון המחלקה על חתימת ההסדר – אם נחתם הסדר התובע יעביר למחלקה עותק חתום וסרוק של ההסדר לתיבת הדואר האלקטרוני המחלקתית adm@justice.gov.il.

(2) התובע יעקוב אחר קיום תנאי ההסדר בידי החשוד בדרך שנקבעה בהסכם החתום. כך, למשל, כשהחשוד מתחייב לתשלום כלשהו יבקש התובע שהחשוד יציג לו ראיה לביצוע התשלום; כשהתנאי בהסדר הוא פעולה שעל החשוד לבצע, כגון הריסה של מבנה לא חוקי, הפסקת שימוש אסור, התאמת בנייה או התאמת השימוש להיתר – יבקש התובע מהפיקוח דו"ח פיקוח עדכני בחתימת מפקח של הוועדה ותמונה, המעידים על מילוי התנאי.

(3) לאחר מילוי כל התנאים אשר פורטו בהסדר בדרך ובמועד שנקבעו בהסדר, יסגור התובע את התיק בעילה של "סגירה בהסדר", וידווח על כך למרשם הפלילי במשטרת ישראל ולחשוד. יודגש כי התיק סגור על כל המשמעויות הנובעות מהוראות סעיף 31 לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט – 2019.

(4) לאחר סגירת התיק בהסדר על התובע למלא את הטופס "פרסום אודות ההסדר באינטרנט" ולהעבירו לגורם האחראי בוועדה המקומית בהתאם לנספח ו' להנחיית היועצת המשפטית לממשלה. הגורם האחראי בוועדה המקומית יזין את הפרטים לאתר האינטרנט במקום שיועד לכך.

(5) יש לוודא כי הפרסום יהיה בדרך שלא תאפשר את זיהויו של החשוד.

(6) לא מילא החשוד אחר תנאי או יותר מהתנאים שהוסכם עליהם בהסדר, יוגש נגדו כתב אישום.

שונות

20. על פי סעיף 67' לחסד"פ יש להעביר לכנסת ב- 1 במארכס בכל שנה דיווח על הסדרים שהתובעים בוועדות המקומיות טיפלו בהם באמצעות המחלקה. לצורך מילוי דרישה זו על התובע הראשי להעביר למחלקה דיווח על כלל התיקים בשנת הדו"ח עד ל- 1 בפברואר בשנה העוקבת. הדו"ח יכלול את מספר התיקים שנסגרו בשנת הדו"ח, מספר התיקים שנסגרו בהסדר ומספר כתבי האישום שהוגשו. נתוני הדו"ח יועברו ליועצת המשפטית לממשלה במסגרת הדו"ח השנתי.

בברכה,



בת-אור כהנוביץ

מנהלת המחלקה להנחיית תובעים

מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה

בפרקליטות המדינה

העתק: היועצת המשפטית לממשלה

פרקליט המדינה

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט פלילי)

המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

מ"מ מנהל תחום עררים

נספח א'

תאריך: _____

לכבוד: הפרקליט האחראי במחלקה להנחיית תובעים מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה

הנדון: המלצה לסגירת תיק בהסדר לפי חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982-
בעניינו של _____

הריני להמליץ על סגירת תיק בהסדר בעניינו של _____ ובהתאם לתנאי הסף
כמפורט להלן:

א. סעיף העבירה _____

ב. תיאור העבירה _____

ג. נסיבות המקרה _____

ד. סיכום ראיות _____

ה. עבר פלילי כולל תיקי חקירה תלויים ועומדים _____

ו. נימוקים להמלצה לסגירת תיק בהסדר (עבירה קלה או נסיבות מקלות) _____

ז. ההסדר המוצע _____

חתימה

*** יש לצרף להמלצה את טיוטת ההצעה שתישלח לחשוד (לפי נספח א' להנחיית המחלקה) ואת טיוטת כתב האישום**

נספח ב'

לכבוד

תאריך:

בדואר רשום

הנדון: הצעה לסגירת תיק בהסדר

1. תיק הפיקוח מס' _____ בעניין עבירת הבניה שבה אתה חשוד הועבר לטיפול התביעה.

על פי החשדות מיוחסות לך עבירות של:

בכך ש:

2. בחינת חומר הראיות ונסיבות ביצוע העבירה העלתה אפשרות כי ניתן להימנע מהגשת כתב אישום ולסגור את התיק בהסדר מחוץ לכותלי בית המשפט לפי חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב] התשמ"ב-1982.

3. לתשומת ליבך על פי החוק ההסדר יותנה בהודאתך בעובדות העבירה המפורטת בהסדר ובקיום התנאים שיפורטו בו, להנחת דעת התביעה, בדרך ובמועד שייקבעו בהסדר.

4. לאחר שבחנתי את תיק הפיקוח מוצע לך ההסדר בתנאים הבאים (יש לבחור את התנאים הרלוונטיים):

(א) תשלום לוועדה המקומית בסכום של _____ ₪.

(ב) התחייבות להימנע מביצוע עבירה במהלך _____ ;

(ג) הריסה/פירוק/סילוק של הבניין/חלק ממנו שנבנו ללא היתר/בסטייה מהיתר/מתוכנית ;

(ד) הפסקת עבודה/שימוש הנעשים ללא היתר/בסטייה מהיתר/מתוכנית ;

(ה) התאמת בניין שנבנה בלא היתר/בסטייה מהיתר/מתוכנית, להיתר/לתוכנית.

(ו) הסכמה להודות בתובענה משמעתית או הסכמה לעונש.

(ז) התפטרות או התחייבות שלא לשמש בתפקיד מסוים

(ח) התחייבות שלא לנהל עסק טעון רישיון בלא רישיון.

(ט) פינוי של שטח ציבורי או של שטח בבעלות המדינה שאתה מחזיק בו שלא כדין.

5. כל התנאים האמורים ימולאו בתקופה לא יאוחר מיום _____.

6. אתה נדרש להשיב להצעה בתוך 14 ימים מיום קבלת מכתב זה.

7. אם אתה מסכים לפרטי ההסדר או מבקש לדון בהם, עליך לתאם טלפונית עם מזכירות התביעה פגישה עם התובע, לא יאוחר מיום _____.

8. לידיעתך, בהתאם להוראות החוק, אתה רשאי לעיין בחומר החקירה או בטיטות כתב האישום אם היא אינה זהה לטיטות שבהסדר לפני שתחתום על ההסדר.

9. לידיעתך, בהתאם להוראות החוק הסכמה להסדר תביא לסגירת התיק במרשם הפלילי בעילה של "סגירה בהסדר" לאחר שימולאו תנאי ההסדר להנחת דעת התביעה. פרטי ההסדר יפורסמו כחוק ללא פרטים שיש בהם כדי לגלות זהותך. בכל מקרה, הודאתך בעובדות במסגרת ההסדר לא תשמש ראיה נגדך בהליך פלילי בגין עובדות אלו.

10. אם לא תשיב להצעה במועד הנקוב או לא תמלא אחר תנאי ההסדר, אם ייחתם, יוגש נגדך כתב אישום בגין העבירה נושא פנייתנו.

בכבוד רב,

תובע הוועדה המקומית לתכנון ולבניה