



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3396 של הממשלה מיום 09.10.2025.

### מתווה לשחרור כל החטופים הישראלים

3396.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסמכות הממשלה על-פי דין ובכלל זאת סעיף 8ב(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, לקבוע כדלקמן:

1. בהתאם לחוות דעת ביטחונית-מדינית של המטה לביטחון לאומי שגובשה לאחר שהתקבלו עמדות הגורמים הביטחוניים והמדיניים ואשר הוצגה לפני הממשלה ומצורפת כנספח א' להחלטה זו, לאשר מתווה לשחרור חטופים ישראלים - חיים וחללים, אשר כולל תנאים נוספים המפורטים בנספח ב' מסווג ושמור במזכירות הממשלה, רשימת 250 אסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר (להלן – שב"ס), רשימה של 20 אסירים ועצורים נוספים המוחזקים במשמורת שב"ס ורשימת עצורים מרצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023, נעצרו לאחר 7.10.2023 ומוחזקים במשמורת שב"ס או צה"ל (נספח ג'), מפות (נספחים ד' ו-ה') ורשימת חטופים חיים וחללים (נספח ו'), שעיקריו הוצגו לפני שרי הממשלה והוא הונח במזכירות הממשלה לעיון השרים (להלן - המתווה לשחרור החטופים הישראלים).

(נספחים ג'-ו' נמצאים בתיקי מזכירות הממשלה)

2. המתווה לשחרור החטופים הישראלים יבוצע כדלהלן:

2.1 בתוך 24 שעות ממועד קבלת החלטה זו וכנגד המחויבות לביצוע של האמור בסעיף 2.2 שלהלן במועד הקבוע בסעיף 2.2, ייערך צבא הגנה לישראל (להלן ולעיל – צה"ל) בהתאם למפורט במפות המצורפות כנספח ד' להחלטה זו ותהא הפסקת אש שתחילתה במועד קבלת החלטה זו. לאחר ביצוע האמור בסעיף 2.2 שלהלן, ייערך צה"ל בהתאם למפורט במפה המצורפת כנספח ה' להחלטה, זאת על מנת למנוע חיכוך עם האוכלוסייה ברצועת עזה.

2.2 בתוך 72 שעות ממועד השלמת היערכות צה"ל כאמור בסעיף 2.1 לעיל, ישוחררו מרצועת עזה בחזרה למדינת ישראל 20 חטופים חיים ישראלים, 2 חטופים שיש חשש כבד לחייהם אך לא נקבע מותם ו-26 חטופים חללים, מתוך החטופים ישנו חטוף שיש חשש לחייו שאינו ישראלי ו-3 חטופים חללים שאינם ישראלים. כלל החטופים החיים והחללים יועברו לידי כוחות הביטחון של מדינת ישראל. ככל שלא ישוחררו כלל החטופים החללים בנסיבות המפורטות בנספח ב' - יחול האמור בנספח ב'.

### 2.3 הממשלה מאשרת:

2.3.1 מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה המחייבים זאת, לשחרר 250 אסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שב"ס וכן אסירים ועצורים מבין 20 האסירים והעצורים הנוספים המוחזקים במשמורת שב"ס, אשר ישוחררו, ככל שיוחלט על כך, בהתאם להוראות סעיף 4.1 שלהלן (להלן – האסירים הביטחוניים) ולשחרר ממשמורת 1,700 עצורים מרצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 ושנעצרו לאחר 7.10.2023 וכן 22 קטינים (מתחת לגיל 18) מרצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 ושנעצרו לאחר 7.10.2023 (להלן – עצורים מרצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10) ש-1411 מתוכם מוחזקים במשמורת שב"ס ו-311 מתוכם מוחזקים במשמורת צה"ל. הממשלה מנחה את הרמטכ"ל, או קצין בדרגת תת אלוף שהרמטכ"ל הסמיך לכך בהתאם לסמכותו, להפעיל את סמכותו ולהורות על ביטול צו כליאה או הימנעות מהוצאת צו כליאה, בהתאם למקרה, בנוגע לאותם 311 עצורים מרצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10 שמוחזקים במשמורת צה"ל.

2.3.2 להעביר לרצועת עזה 360 גופות מחבלים עזתיים (להלן – גופות המחבלים).

2.3.3 האמור בסעיפים 2.3.1 ו-2.3.2 לעיל יבוצע בלבד, כפוף וקודם לשחרור האסירים הביטחוניים, שחרור עצורים מרצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10 והעברת גופות המחבלים, כאמור, ישוחררו מרצועת עזה בחזרה למדינת ישראל 20 החטופים החיים הישראליים, 2

חטופים שיש חשש כבד לחייהם אך לא נקבע מותם ו-26  
חטופים חללים - כמפורט בסעיף 2.2 לעיל.

2.3.4 האסירים הביטחוניים, עצורים מרצועת עזה שלא היו  
מעורבים באירועי 7.10 וגופות המחבלים ישוחררו ויועברו  
כמפורט בסעיף 2.3 זה לעיל מיד לאחר השלמת ביצוע  
האמור בסעיף 2.2 לעיל.

3.

3.1 אסיר ביטחוני אשר הורשע ברצח או בייצור אמל"ח ששימש לרצח  
או שילח מפגע לפיגוע עם הרוגים ישוחרר לפי החלטה זו בתנאי  
שהוא יועבר לרצועת עזה או לחו"ל ובתנאי שלא ישוב למדינת  
ישראל או לשטחי איו"ש, לצמיתות, הכול בהתאם למפורט  
בנספח ג'. רצח וייצור אמל"ח בסעיף זה, כהגדרתם בחוקי מדינת  
ישראל או עבירות מקבילות לכך לפי צווי המפקד הצבאי באזור  
יהודה והשומרון.

3.2 עצור מרצועת עזה שלא היה מעורב באירועי 7.10 ישוחרר לפי  
החלטה זו לרצועת עזה.

4. להסמיך את ראש הממשלה ושר הביטחון, ביחד, כדלקמן:

4.1 לאשר שחרור אסורים ועצורים מבין 20 האסירים והעצורים  
הנוספים המוחזקים במשמורת שב"ס במקום מספר זהה של  
אסירים ועצורים מבין 250 האסירים והעצורים המוחזקים  
במשמורת שב"ס.

4.2 לאשר כי סעיף 2.2 לעיל בוצע בהתאם להוראות החלטה זו.

4.3 להחליט על סיום ביצוע המתווה לשחרור החטופים הישראלים  
בהתאם להחלטה זו, בין היתר, בנסיבות שבהן סעיף 2.2 לעיל לא  
קיים.

5. אסירים ביטחוניים ועצורים מרצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי  
7.10 שלא שוחררו עד מועד ההחלטה על סיום ביצוע המתווה לשחרור  
החטופים הישראלים לא ישוחררו במסגרת החלטה זו והחלטת ממשלה  
זו בעניינם תהא בטלה וגופות מחבלים שלא הועברו לרצועת עזה עד  
מועד ההחלטה על סיום ביצוע המתווה לשחרור החטופים הישראלים  
לא יועברו לרצועת עזה, כאמור, וההחלטה בעניינם תהא בטלה.

6. למען הסר ספק ומעבר לאמור לעיל, מובהר כי במקרה שבו סעיף 2.2 לעיל לא קיים, תבוטל הפסקת האש וצה"ל לא יהא מחויב עוד להיערכות בהתאם לאמור בנספח ד'.

7. סיוע הומניטרי יוכנס לרצועת עזה כמפורט בנספח ב'.

8.

8.1 החלטה זו, לרבות נספח ג' להחלטה, אך למעט שמותיהם של עצורים מרצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10, למעט שמות 20 האסירים והעצורים הנוספים שמוחזקים במשמורת שב"ס ולמעט שמות הקטינים מתוך רשימת 250 האסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שב"ס – לגביהם יצוינו ברשימה, ככל הניתן, מספר התיק המשטרתי ומספר ההליך הפלילי הרלוונטי, תפורסם בהקדם האפשרי, לאחר אישורה, באתר האינטרנט של משרד המשפטים. ככל שיוחלט על שחרור אסירים ועצורים מבין 20 האסירים והעצורים הנוספים שמוחזקים במשמורת שב"ס בהתאם להוראות סעיף 4.1 לעיל, יפורסמו שמותיהם בהקדם האפשרי באתר האינטרנט של משרד המשפטים.

8.2 באתר האינטרנט של משרד המשפטים תהיה אפשרות לפנות באמצעות טופס מקוון לקבלת מידע בקשר לרשימה מושא נספח ג' שתפורסם בהתאם לסעיף 8.1 לעיל.



היועץ לביטחון לאומי  
וראש המל"ל  
-בלמ"ס-

י"ז בתשרי, התשפ"ו  
09 אוקטובר 2025  
סימוכין: 02142525

לכבוד  
שרי ממשלת ישראל

מתווה להשבת כל החטופים הישראלים – חוות דעת ביטחונית-מדינית

בהמשך להצעת ההחלטה בעניין מתווה להשבת כל החטופים הישראלים, רצ"ב חוות הדעת של המטה לביטחון לאומי בעניין ההיבטים הביטחוניים והמדיניים הנוגעים למתווה האמור, לאחר שהתקבלו חוות הדעת הביטחוניות המסווגות של צה"ל, שב"כ והמוסד וכן חוות הדעת המדינית המסווגת ממשרד החוץ:

רקע

1. בבוקר יום שבת וחג שמחת תורה, 7.10.23, חדרו מרצועת עזה לשטח מדינת ישראל, החל משעות הבוקר המוקדמות, אלפי מחבלים מארגוני הטרור חמאס, הג'יהאד האיסלאמי וגורמים נוספים. גורמי טרור אלו פלשו ליישובי עוטף עזה והדרום ולבסיסי צה"ל מן היבשה, האוויר והים, במקביל לירי עצים של רקטות ופצצות מרגמה שארגוני הטרור שיגרו לעבר יישובים וערים בישראל. עם חדירתם לישראל, ביצעו פעילי הטרור מעשי זוועה – רצח, עינו, אנסו, חיללו, באופן מתוכנן ומכוון, בדם קר, גברים, נשים, זקנים, ילדים וטף, ישראלים וזרים, חיילים וחיילות, ששהו באותה העת ביישובים אזרחיים, במסיבות טבע וכן בבסיסי צה"ל.
2. פעילי הטרור חטפו 251 בני אדם לתוך שטח רצועת עזה, בהם ילדים וטף, נשים, גברים וקשישים – חלקם עדיין מוחזקים שם. מניין הנרצחים ב-7.10.23 עומד על 1,144 אנשים (בהם אזרחים, חיילים ואנשי כוחות הביטחון וההצלה). יוזכר כי לפני אירוע ה-7.10 הוחזקו בידי ארגוני הטרור 4 ישראלים נוספים, כך שבסך הכל ב-7.10 היו בידי ארגוני הטרור 255 חטופים.
3. מתוך 255 החטופים שהיו בידי ארגוני הטרור ב-7.10, 148 הושבו בחיים וגופותיהם של 59 נוספים הושבו גם כן. בסך הכל הושבו למדינת ישראל 207 חטופים, חיים וחללים. 48 חטופים, חיים וחללים, עודם מוחזקים בידי ארגוני הטרור ברצועת עזה.
4. ביום 7.10.23 החליט הקבינט המדיני-ביטחוני על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות מכוח סמכותו בסעיפים 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל, באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.
5. מלחמת "חרבות ברזל" נמשכת מאז אירועי ה-7.10. מדובר במערכה רב-זירתית, במסגרתה מדינת ישראל מתמודדת עם איומים חסרי תקדים ומנהלת מערכה קשה נגד אויבנו. מתחילת התמרון הקרקעי ברצועת עזה נפלו 469 חיילי צה"ל במסגרת הלחימה למען השגת מטרות המלחמה, ובהן – השבת החטופים לישראל.

החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני בעניין מטרות המלחמה

6. ביום 16.10.23, הקבינט המדיני-ביטחוני החליט לעדכן את מטרות המלחמה. בהחלטה נקבעו, בין היתר, מטרות אלה: השמדת היכולות הצבאיות והתשתיות השלטוניות והארגוניות של חמאס והג'יהאד האסלאמי ברצועת עזה; יצירת התנאים להשבת החטופים לישראל; מצב סיום המלחמה - מרצועת עזה לא נשקף עוד איום על ישראל לאורך זמן.



## המתווה הראשון להשבת החטופים הישראלים: נובמבר 2023

7. ביום 21.11.23 התקבלה החלטה מס' 1077 בעניין "שחרור אסירים מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה", במסגרתה אושר המתווה הראשון לשחרור החטופים הישראלים. במסגרת המתווה שוחררו 80 חטופים ישראלים ושוחררו בתמורה לכך 240 כלואים.

## המתווה השני להשבת החטופים הישראלים: ינואר 2025

8. מאז המתווה הראשון לשחרור חטופים ישראלים, ובמקביל להמשך הלחימה העצימה של צה"ל ברצ"ע לטובת השגת מטרות המלחמה, נמשך המו"מ על שחרור חטופים ישראלים בעצימות משתנה, בהנחיית הדרג המדיני ובמעורבותו.

9. ביום 17.01.25 התקבלה החלטה מס' 2689 של הממשלה בעניין "מתווה לשחרור חטופים ישראלים".

10. במסגרת מתווה החטופים השני האמור, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה מינואר 2025, שוחררו 33 חטופים ישראלים מהרצועה, חיים וחללים. במקביל, שוחררו 735 כלואים שהוחזקו במשמורת שב"ס וכן 1167 תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 והוחזקו במשמורת שב"ס או צה"ל.

11. בנוסף ליישום שני המתווים האמורים להשבת החטופים, שוחררו גם 29 זרים.

## החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני בעניין העקרונות לסיום המלחמה

12. ביום 7.8.2025 הקבינט המדיני-ביטחוני אימץ את העקרונות הבאים לסיום המלחמה:

(1) פירוק חמאס ממשקו.

(2) השבת כל החטופים- החיים והחללים כאחד.

(3) פירוז רצועת עזה.

(4) שליטה ביטחונית ישראלית ברצועת עזה.

(5) קיומו של ממשל אזרחי חלופי שאינו החמאס או הרשות הפלסטינית.

## מתווה להשבת כל החטופים הישראלים שנותרו בידי ארגוני הטרור ברצועת עזה – הצעת החלטה לממשלה

13. מאז המתווה השני לשחרור חטופים ישראלים, ובמקביל להמשך הלחימה העצימה של צה"ל ברצ"ע לטובת השגת מטרות המלחמה, נמשך המו"מ על שחרור חטופים ישראלים בעצימות משתנה, בהנחיית הדרג המדיני ובמעורבותו. לאחר מאמצים רבים, גובש מתווה שלישי לשחרור החטופים שבאמצעותו יושבו כלל החטופים שנותרו בידי ארגוני הטרור, חיים וחללים כאחד, שמובא כעת לאישור הממשלה.

14. לפי נוסח הצעת ההחלטה שמונחת בפני הממשלה, מוצע לקבוע, בין היתר, כי הממשלה תאשר מתווה להשבת חטופים (להלן: "המתווה").

15. המתווה יכלול, בין היתר, השבת כל החטופים, חיים וחללים, הנמצאים בידי ארגוני הטרור ברצ"ע; היערכות צבאית-ביטחונית מחודשת ברצועת עזה על בסיס מפות מצורפות; ושחרור אסירים ועצורים שהוחזקו במשמורת שב"ס או צה"ל (250 אסירי עולם; 1,700 עזתים שנעצרו לאחר ה-7.10, ולא היו מעורבים באירועי ה-7.10; 22 קטינים (מתחת לגיל 18) תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי ה-7.10 ושנעצרו לאחר ה-7.10) וכן 360 גופות מחבלים עזתיים.

16. עוד מוצע כי הממשלה תאשר את המתווה לאחר שהוצגה בפניה חוות דעת זו של המל"ל לאחר שהתקבלו חוות הדעת המסווגות של גופי הביטחון ומשרד החוץ, והכל לפי המפורט בהצעת ההחלטה.

שיקולים והיבטים הנוגעים למתווה הנוכחי להשבת כל החטופים הישראלים:

17. בהתאם לבקשת המל"ל, ביום 9.10.2025 התקבלו עמדות גורמי הביטחון (צה"ל, שב"כ והמוסד) ועמדת משרד החוץ ביחס למתווה להשבת כל החטופים הישראלים. התייחסות המל"ל לנוגעת להיבטים הביטחוניים והמדיניים תובא להלן בתמצית, לאור מגבלות הסיווג של עמדות גורמי הביטחון והמשרדים האחרים, כדלקמן.

18. החלטה על שחרור מחבלים, ובכללם כאלה שביצעו עבירות חמורות ביותר שהדעת אינה סובלת, כחלק ממתווה לשחרורם של החטופים הישראלים, אינה החלטה קלה כלל ועיקר.

19. ממשלת ישראל נאלצת לשקול שוב "כאב מול כאב", וזאת בפעם השלישית מאז החלה המלחמה. כפי שציינתי בחוות דעת קודמות בנושא- מצד אחד, חובה להכיר בכך שכאב משפחות נפגעי העבירה אשר המחבל שפגע בהן נמצא ברשימת המחבלים הפוטנציאליים לשחרור, הוא כאב עמוק, כן ואמיתי שלא ניתן להקל בו ראש. מצד שני – החשש לחייהם של החטופים וסבלם היומיומי, לרבות של בני משפחותיהם, גם הוא עמוק, כן ואמיתי. לכאב הצדדים שותף כל עם ישראל.

20. מאז תחילת מלחמת "חרבות ברזל", מדינת ישראל נלחמת בעצימות גבוהה ברצועת עזה והגיעה להישגים צבאיים רבים, חיילים רבים הקריבו את חייהם ורבים נפגעו פגיעות גוף ונפש, והכל למען השגת מטרות המלחמה, לרבות לצורך יצירת התנאים להשבת החטופים. לכלל חיילי צה"ל וכל יתר זרועות הביטחון חבים אנו תודה והערכה עמוקה.

21. יישום המתווה המפורט בהצעת ההחלטה, בדגש על השבת כל החטופים המוחזקים על-ידי ארגוני הטרור, החיים והחללים כאחד, יביא למימוש מלא של אחת ממטרות המלחמה – השבת החטופים למדינת ישראל.

22. בחוות הדעת המסווגות הוצגו השיקולים, ההזדמנויות והסיכונים הביטחוניים והמדיניים השונים לאישור המתווה שמונח כעת לאישור הממשלה.


23. בנוסף, על פי עמדות גורמי הביטחון קיימת חשיבות ודחיפות לביצוע המתווה בעת הנוכחית. כמו כן, לפי עמדות גופי הביטחון ומשרד החוץ, המתווה יחזק את יחסי החוץ של מדינת ישראל וישרת אינטרסים רחבים הרלוונטיים לביטחון הלאומי של מדינת ישראל.

24. פרק הזמן שניתן למי שרואה עצמו נפגע לפנות למשרד המשפטים בעניין רשימת האסירים, מוגבל לפרק הזמן שנקבע בסיכום המדיני, שיש טעם ביטחוני חיוני לעמוד בו.

25. יודגש כי עמדות צה"ל, השב"כ, המוסד ומשרד החוץ הן לתמוך באישור המתווה לשחרור החטופים הישראלים.

26. לסיכום, עמדת המטה לביטחון לאומי, על בסיס עמדות גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד, צה"ל) ומשרד החוץ, שתומכות באישור המתווה לשחרור החטופים הישראלים, ולאחר שהובאו בחשבון השיקולים הביטחוניים והמדיניים, היא שיש לתמוך באישור המתווה הנדון, אשר יביא להשגת אחת ממטרות המלחמה - השבת כל החטופים הישראלים למדינת ישראל - ומתחייב מטעמים של ביטחון מדינת ישראל וניהול יחסי החוץ שלה.

בברכה,



אבי נרגיז