

**הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022**

**הצעה להחלטה**

מחליטים, בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020 (להלן: החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

- א. בתקנה 4 בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021 (להלן: ההכרזה העיקרית), במקום "י" בשבט התשפ"ב (12 בינואר 2022) יבוא "ח' באדר א' התשפ"ב (9 בפברואר 2022)".
- ב. בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, ההכרזה, הנימוקים לה, והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו מיד לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן: ועדת חוקה).
- ג. ההכרזה תפורסם ברשומות עם אישורה על ידי ועדת חוקה בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק ותיכנס לתוקף ביום י"א בשבט, התשפ"ב, 13 בינואר 2022.
- ד. בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, ההכרזה תעמוד בתוקפה לתקופה של 28 ימים מיום כניסתה לתוקף, ועד ליום ח' באדר א', התשפ"ב, 9 בפברואר 2022.
- ה. בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, ההכרזה תפורסם באינטרנט, ובכלל זה באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה, ותובא על ידי משרד החוץ, רשות התעופה האזרחית, משרד הבריאות ומשטרת ישראל, לפי העניין, ככל הניתן, לידיעת הנוגעים בדבר ובכלל זה לידיעת אנשים המבקשים להיכנס לישראל, באמצעות חברות התעופה, שגרירויות וקונסוליות, פרסום בערוצי תקשורת או בכל דרך יעילה אחרת.

**להלן נוסח ההכרזה:**

**הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022**

בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

1. תיקון סעיף 4. בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021<sup>2</sup> בסעיף 4 במקום "י בשבט התשפ"ב (12 בינואר 2022)" יבוא "ח' באדר א' התשפ"ב (9 בפברואר 2022)".
  2. תחילה. תחילתה של הכרזה זו ביום "י"א בשבט התשפ"ב (13 בינואר 2022)".
- \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התשפ"ב (\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 2022)  
(חמ 6227 – 3)

נפתלי בנט  
ראש הממשלה

**דברי הסבר**

בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020<sup>1</sup> (להלן: החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

- א. בתקנה 4 בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021<sup>2</sup> (להלן: ההכרזה העיקרית), במקום "י בשבט התשפ"ב (12 בינואר 2022)" יבוא "ח' באדר א' התשפ"ב (9 בפברואר 2022)".

<sup>1</sup> סי"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302 ועמ' 340.  
<sup>2</sup> ק"ת התשפ"א, עמ' 3872 (3890); ק"ת התשפ"ב, עמ' 64, עמ' 170, עמ' 790, עמ' 956, עמ' 1016, עמ' 1162, עמ' 1140 ועמ' 1164.

- ב. בהתאם לסעיף 22ג(ו) לחוק, ההכרזה, הנימוקים לה, והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו מיד לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן: ועדת חוקה).
- ג. ההכרזה תפורסם ברשומות עם אישורה על ידי ועדת חוקה בהתאם לסעיף 22יח(ג)(2) לחוק ותיכנס לתוקף ביום י"א בשבט, התשפ"ב, 13 בינואר 2022.
- ד. בהתאם לסעיף 22יח(ג)(2) לחוק, ההכרזה תעמוד בתוקפה לתקופה של 28 ימים מיום כניסתה לתוקף, ועד ליום ח' באדר א', התשפ"ב, 9 בפברואר 2022.
- ה. בהתאם לסעיף 22ג(י) לחוק, ההכרזה תפורסם באינטרנט, ובכלל זה באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה, ותובא על ידי משרד החוץ, רשות התעופה האזרחית, משרד הבריאות ומשטרת ישראל, לפי העניין, ככל הניתן, לידיעת הנוגעים בדבר ובכלל זה לידיעת אנשים המבקשים להיכנס לישראל, באמצעות חברות התעופה, שגרירויות וקונסוליות, פרסום בערוצי תקשורת או בכל דרך יעילה אחרת.

**מוגש על ידי השר לביטחון הפנים  
ועל ידי שר הבריאות**

**ד' בשבט התשפ"ב  
06 בינואר 2022**

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### נושא הצעת ההחלטה:

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהצעת ההחלטה, מוצע להאריך את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ב-28 ימים נוספים. כמו כן, בהתאם להצעת ההחלטה מוצע להמשיך ולהחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד. בנוסף, מוצע להמשיך ולהחריג מההכרזה מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות.
2. ההכרזה נדרשת לנוכח הנימוקים המפורטים בחוות הדעת האפידמיולוגית המצורפת להצעת ההחלטה, בשל הצורך לוודא את שמירת הבידוד. זאת, בהתאם לסעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. חלופה זו פוגענית פחות מחלופות אחרות שנבחנו. כך, הטלת חובה לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה ללא אפשרות לבידוד ביתי תחת פיקוח טכנולוגי, שהיא המנגנון שהתקיים עד 7.3.2021, פוגעת יותר בחוזרים מחו"ל, שכן לא אפשרה בחירה, ואף חייבה את המבקשים החרגה מקיום הבידוד במלונית לחשוף בפני נציג משרד הבריאות נימוקים אישיים ובריאותיים לכך, תוך פגיעה בפרטיותם. לעומת זאת, הפגיעה המספיקת בפרטיות הנגרמת מווידוא טכנולוגי שאדם אכן נמצא במקום בו עליו להימצא בבידוד, רכה יותר, שכן מקום השהייה בבידוד ידוע ממילא למשרד הבריאות ולמשטרת ישראל, לפי הדין הקיים, והאדם מחויב חוקית שלא לצאת ממקום זה.
4. כמו כן, בחוק נקבעו הוראות שונות שמטרתן להגן על המידע שנאסף לגבי חבי הבידוד באמצעות הפיקוח הטכנולוגי, ולשמור על פרטיותם במידת האפשר. לכן, יש בפיקוח הטכנולוגי כדי להוסיף אך מעט על הפגיעה בחירות האדם הנגרמת מחובת הבידוד הביתית. זאת, במידה מוצדקת וראויה.
5. ביום 13 ביולי 2021 החליטה ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו "להטיל את האחריות הכוללת למשימות האכיפה במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים".
6. ביום 25 ביולי 2021 הסמיכה הממשלה, בהתאם לסעיף 22 לחוק, את השר לביטחון הפנים לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי, כמפורט בסעיף.
7. ביום 29 ביולי 2021 אישר השר לביטחון הפנים את מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל לאמצעי פיקוח טכנולוגי, לאחר שמצא כי הוא עומד בדרישות הגדרת: "אמצעי פיקוח טכנולוגי", המפורטות בסעיף 22 לחוק.
8. ביום 1 באוגוסט 2021 החליטה ממשלת ישראל, בהתאם לסעיף 22 לחוק להכריז כי אדם הנכנס לישראל לאחר ששהה במדינה מהמדינות המנויות בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021, ב-14 הימים שקדמו להגעתו לישראל, החייב בבידוד בשל כך, ישהה בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי, למעט מי ששהה עד 12

שעות בשטח שדה תעופה של אותה מדינה ובו בלבד. הוחלט, כי אמצעי פיקוח טכנולוגי כאמור יהיה מערכת "הסכמון המשודרג" שפיתחה משטרת ישראל, כאמצעי פיקוח טכנולוגי שאושר על ידי השר לביטחון הפנים כאמור בסעיף 22 לחוק. הכרזה זו הוארכה מספר פעמים ועד ליום 14.9.21. במקביל, תוקן החוק (תיקון מס' 9), במסגרת התיקון הובהרה האפשרות להשתמש באמצעי פיקוח טכנולוגי המנטר באופן שאינו רציף, התווספה האפשרות להחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד ולא רק על שבים מחו"ל (זאת, כאשר מדובר באמצעי טכנולוגי שאינו מנטר באופן רציף ואינו נצמד לגוף), וכן נוספה האפשרות לשימוש בזיהוי אדם על ידי צילום במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. עוד הובהר במסגרת התיקון, כי שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיבוצע ללא צורך בהכרזה על מקום בידוד מטעם המדינה; לחילופין, כלפי אדם שאינו עומד בתנאים לצורך שימוש בכלי זה או שאינו מסכים לכך – תינתן עדיפות לפיקוח על קיום חובת הבידוד שלו. לאור תיקון החוק החליטה הממשלה להרחיב את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ולהחילה על כלל חבי הבידוד, למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות. מתווה הכרזה זה הוארך מספר פעמים ועד ליום 12.1.22.

נוסיף, כי ביום 12.12.21 אישרה הממשלה אמצעי פיקוח נוסף, "מערכת שיחת וידאו יזומה" וביום 14.12.21 אישרה ועדת חוקה אמצעי זה. מדובר באמצעי נוסף, שיחד עם מערכת "ההסכמון המשודרג" יהוו מכפיל כוח בפיקוח על חבי הבידוד.

9. יצוין, כי לאחר שההכרזה עמדה בתוקפה 42 ימים נדרש אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט מלכתחילה, שכן בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק הכרזה כאמור יכולה לעמוד בתוקף 21 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה עד לתקופה כוללת אשר לא תעלה על 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג)(2) לחוק, הארכה נוספת מעבר ל-42 ימים דורשת אישור מלכתחילה של ועדת חוקה, כאשר בדרך זו ניתן להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על 28 ימים כל אחת.

10. נזכיר, כי מערכת "ההסכמון המשודרג" היא מערכת מבצעית, אוטומטית, שפותחה על ידי משטרת ישראל ומתבססת על שליחת מסרון אקראי למכשיר החכם של חייב הבידוד אשר מתבקש לענות בלחיצה על הקישור שקיבל. המענה של חב הבידוד לקישור שהתקבל מאפשר לוודא את מיקומו של המכשיר המשוך לחייב הבידוד. נוכח הצורך לאכוף בידוד גם על אוכלוסייה שאינה מחזיקה במכשירים חכמים, פותח מענה משלים הכולל שילוב של מכשיר נייד כשר יחד עם מכשיר טלפון קווי ניח: התקשרות למכשיר הנייד הכשר והקראת הודעה לחב הבידוד עם קוד שיוזמן בהמשך לקו הנייח, המאופיין במיקום מדויק בביתו/מקום שהייתו של חב הבידוד.

11. מערכת "ההסכמון המשודרג" עומדת גם בתנאי הקבוע בסיפא של הסעיף, לפיו "ובלבד שלא נאסף באמצעותו מידע על אדם מעבר לנדרש לשם קיום פיקוח לפי סימן זה, ובכלל זה מידע על מקום הימצאו של אדם מחוץ למקום הבידוד, בלי שיש לאדם יכולת להפסיק את איסוף המידע האמור", שכן מערכת זו כאמור תלויה בפעולה אקטיבית מצד חב הבידוד.

12. מערכת "ההסכמון המשודרג" לא תהיה ברת הפעלה בשבתות וחגים כלפי כלל האוכלוסייה; החרגת השימוש במערכת ההסכמון המשודרג בשבתות ובחגים הוא פועל יוצא של היותה של המערכת מתאימה לכלל האוכלוסייה; מאחר שהציבור הדתי-חרדי אינו יכול לענות לטלפון בשבתות ובחגים, וכאמור, מאחר שמדובר במערכת המתאימה לכלל האוכלוסייה אשר תופעל בצורה שוויונית, לא ייעשה במערכת שימוש בשבתות ובחגים.

13. הדברים יפים גם לגבי מערכת "שיחת הווידאו היוזמה": מדובר בפעולה הנעשית בהסכמת חב הבידוד, המידע החזותי לא ייאסף ולא יישמר, המערכת לא תהיה ברת הפעלה בשבתות ובחגים.

14. כאמור, ההסכמון המשודרג ביחד עם מערכת "שיחת הווידאו היוזמה" יסייעו לאפשר **אכיפה שוויונית יותר על כלל חבי הבידוד במדינת ישראל**, כשההסכמה לתנאי השימוש באמצעי זה מפחיתה את החשש מפני פגיעה בפרטיות של חבי הבידוד.

15. נדגיש, כי השימוש באמצעי הפיקוח הטכנולוגי **כפוף להסכמה של חב הבידוד**.

16. לעניין שימוש בכלי זה כלפי קטינים מעל גיל 14 שנים, נקבע בסעיף 22כ(ב) לחוק, כי בנוסף להסכמת הקטין יש צורך בהסכמת הורהו, אפוטרופסו או האומן שלו. למרות מאמצים מצד המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל ומשרד הבריאות לא עלה בידם לאתר פתרון טכנולוגי לצורך קבלת הסכמת הקטין והן הסכמת הורהו, אלא רק את הסכמת אחד מהם במסגרת שימוש במערכת ההסכמון. מבירור שנערך עם הגופים עלה, כי בפיתוח טכנולוגי זה ישנם קשיים רבים. אף ניסיון לפתור זאת באמצעות הפתרון אשר בוצע במהלך ההכרזות על מדינות "אדומות", קרי באמצעות טופס הדיווח של משרד הבריאות העלה, כי כיום דיווחי בידוד הנוגעים לקטינים מתקבלים ממספר מקורות, אשר אינם בהכרח הורי הקטין, משכך לא ניתן לקבוע, כי מי שממלא טופס זה הוא הורהו של הקטין. עוד יצוין, כי מברור שנערך, עלה כי פלח אוכלוסייה זה בקרב חבי הבידוד הוא יחסית מינורי ומצומצם. יודגש, כי הפרק בדבר פיקוח טכנולוגי בחוק חוקק בראי השימוש באמצעי המנתר באופן רציף ומוצמד לגוף חב הבידוד, ולא בראי האמצעי "הרך" הוא ההסכמון, ובהתאם קבע החוק כי נדרשת הן הסכמת הקטין והן הסכמת ההורה. לאור כל זאת, בשלב זה לא ניתן להפעיל כלי ההסכמון כלפי אוכלוסיית הקטינים. כך גם לגבי מערכת "שיחת הווידאו היוזמה". עוד נוסיף, כי במסגרת תיקון נוסף לחוק, אשר פורסם להערות הציבור ביום 25.10.2021, מוצע להסמיך את הממשלה להחריג את אוכלוסיית הקטינים מההכרזה.

17. כידוע, בהתאם להוראות החוק בטרם תכריז הממשלה על פיקוח באמצעות אמצעי פיקוח טכנולוגי, עליה לבחון חלופות ומידת הפגיעה בזכויות חב הבידוד. כפי שמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, למרות ניסיון בשימוש באמצעים אחרים, נתוני התחלואה מצדיקים שימוש בכלי זה. שכן, מהנתונים עולה, כי יש אינדיקציות ברורות לכך שרבים מחבי הבידוד, בין חוזרים ובין נחשפים לחולה בישראל, החייבים בבידוד, אינם מקפידים על קיום חובת הבידוד כלל או במלואה, ומכאן החשש מהתפשטות התחלואה באמצעות חבי הבידוד, שתביא להחמרה משמעותית ביותר במצב המגפה. זאת, יחד עם היעדר היכולת להסתפק בבדיקות, והמנגנונים שנקבעו בחוק להגנה על הפרט מפגיעה שאינה נדרשת ואינה מידתית, ובפרט ביחס לאוכלוסיות מיוחדות - מביאות למסקנה, כי אין חלופות מספיקות שהן פוגעניות פחות. בתאריך 7.3.2021 בוטלה החובה על חוזרים לשהות בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה ("מלונית"). ואולם, כל החוזרים העונים להגדרות חבי בידוד חייבים לשהות בבידוד, וכך גם מי שנחשפו לחולה בישראל ואינם פטורים מבידוד; מי שאין לו אפשרות לשהות בבידוד בביתו עדיין מחויב בבידוד במלונית. האפשרות להטיל חובת פיקוח טכנולוגי על נכנסים נקבעה בחוק בסמוך לביטול חובת השחייה במלונית על כל הנכנסים, אולם האפשרות לא יושמה אלא עד לאחרונה.

18. בנוסף לכל האמור, היקפי חבי הבידוד בישראל הוא גבוה מאד – נוכח ההתפשטות המהירה של וריאנט האומיקרון בישראל, החל מסוף חודש דצמבר 2021, אשר הייתה צפויה לאור פוטנציאל המידבקות הגבוה של הווריאנט (עם קצב הכפלה של כל 2.5-3 ימים במוצע). נכון לתאריך 5.01.2022, מספר

המאומתים היומי שבר שיאים והגיע לכ-12000 מאומתים; מקדם ההדבקה עומד על 1.9; הממוצע השבועי עלה ל-6900 ליממה וכ-116000 מבודדים פעילים. אוכלוסיית חבי הבידוד כוללת חוזרי חו"ל וכן מגעים לחולים מאומתים בישראל.

19. היקף מבודדים זה מקשה על פיקוח אפקטיבי פיזי של המשטרה על קיום חובת הבידוד.
20. במכלול השיקולים והסיכונים ובהתאם לכל האמור לעיל – קיים צורך ממשי להמשיך להשתמש בכלי טכנולוגי לפיקוח על קיום חובת הבידוד ולאכיפה אפקטיבית של חובה זו. למעט, כאמור, מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

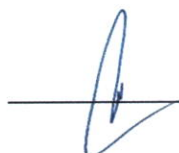
ההכרזה היא מכוח סמכות הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, ובהתאם לתנאים המפורטים בחוק. בהתאם למפורט לעיל, אין קשיים משפטיים.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לעמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

### **עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:**

לעמדת היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. לעמדת המשנה ליועצת המשפטית למשרד הבריאות אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים

תפקיד

אריאל סיוזל

שם



חתימה

משנה ליועצת המשפטית למשרד הבריאות

תפקיד

טליה אגמון

שם



ראש שירותי בריאות הציבור  
Director of Public Health Services

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

ג' בשבט, התשפ"ב  
05 ינואר 2022  
30552922  
(בתשובה נא ציין מספרנו)  
מס' תיק - 21

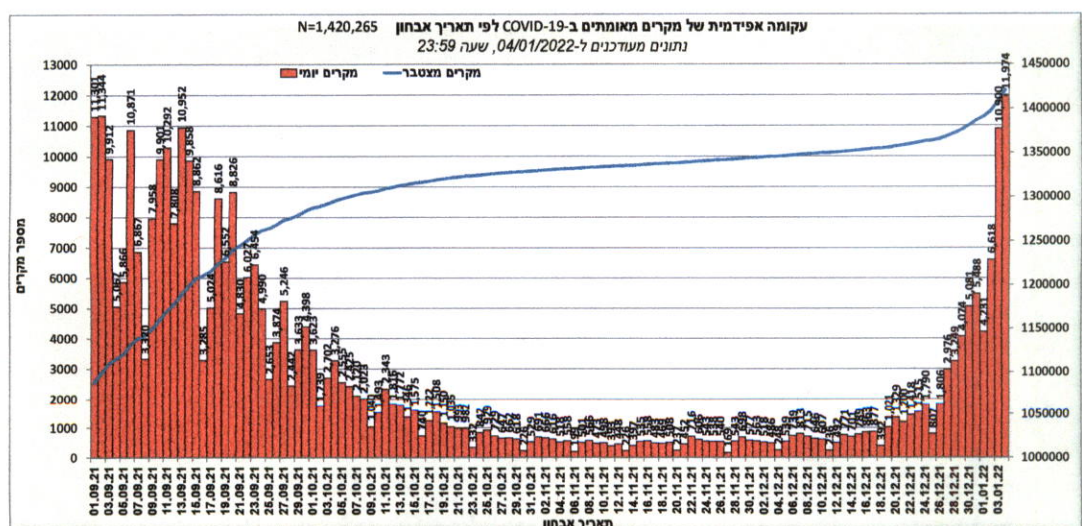
### הנדון: חוות דעת אפידמיולוגית – הצורך בפיקוח טכנולוגי על חבי הבידוד במדינת ישראל

ווריאנט האומיקרון זוהה לראשונה בישראל בסוף חודש נובמבר 2021, ולאור המאמץ הרב אשר הושקע בניסיון לעכב את התפשטותו בישראל - הגבלות יציאה למדינות עם תפוצת ווריאנט משמעותית, בידוד במלוניות, פיקוח טכנולוגי הדוק על חבי הבידוד, הגברת תדירות הבדיקות ועוד - תפוצתו הייתה מצומצמת מאוד עד סוף חודש דצמבר, והתמקדה בעיקר בקרב חוזרי חו"ל ומגיעיהם.

החל מסוף חודש דצמבר 2021, חלה עליה מהירה בקצב התפשטות ווריאנט האומיקרון בישראל, אשר כצפוי הינה מהירה מאוד לאור פוטנציאל מדבקותו הגבוה, עם קצב הכפלה של כל 2.5-3 ימים בממוצע.

נכון לתאריך 5.01.2022, מספר המאומתים היומי שבר שיאים והגיע לכ-12000 מאומתים; מקדם ההדבקה עומד על 1.9; הממוצע השבועי עלה ל-6900 ליממה; וכ-116000 מבודדים פעילים. אוכלוסיית חבי הבידוד כוללת חוזרי חו"ל וכן מגעים לחולים מאומתים בישראל.

גרף עקומה אפידמיולוגית – מעודכן ל-5/01/22:



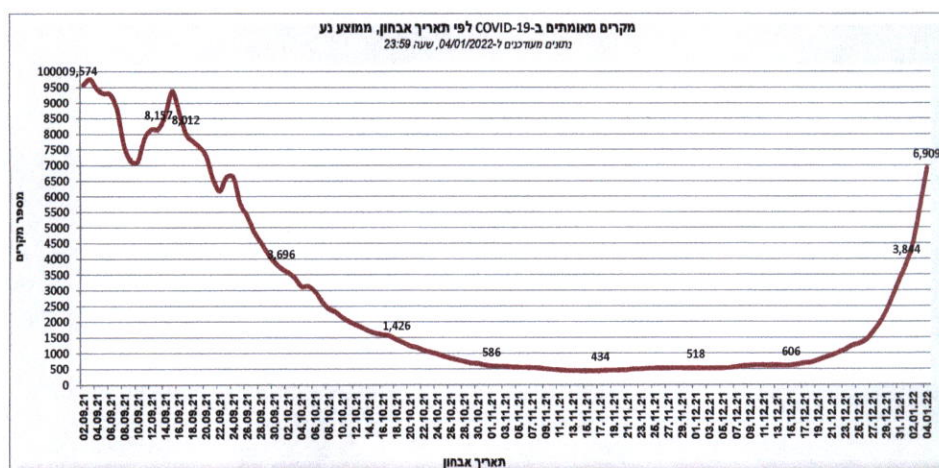




ראש שירותי בריאות הציבור  
Director of Public Health Services

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

גרף המציג ממוצע שבועי נע של מאומתים – נכון ל-5/01/22 :



מספרים אלה צפויים להמשיך ולעלות בשבועות הקרובים בשל המשך התפשטות התחלואה בארץ ובעולם, לאור פוטנציאל ההדבקה הגבוה של הווריאנט והסרת הגבלות היציאה מישראל גם ליעדים, אשר הרף בהם אינו עובר את הקריטריון שנקבע להיכלל במדינות האדומות, אך עדין התחלואה בהן עדיין גבוהה מאוד.

### נתוני ציות לבידוד במדינת ישראל

למרות פרסום ההנחיות, מאמצי ההסברה לציבור וכן מאמצי האכיפה, עדיין נצפית מגמה מדאיגה של חוסר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד. עדויות אפידמיולוגיות על אי ציות לבידוד עולות מתוך חקירות לפיהן מקור ההדבקה היה אדם חב בידוד אשר גרם להדבקה של מגעים שלו בתקופה בה נדרש לשהות בבידוד.

בנוסף לממצאי החקירות, קיימות הערכות אפידמיולוגיות נוספות בדבר ציות שאינו מיטבי לבידוד המבוססות על אחוז חבי הבידוד אשר ביצעו בדיקת PCR נוספת ביום ה-7 לבידוד, או ביום ה-3 לבידוד לחוזרים מחוסנים ומחלימים ממדינות כתומות שלא חלה עליהן הגבלת היציאה לצורכי קיצור בידוד (בתקופה בה נדרשו לבדיקה ביום השלישי כדי לצאת מבידוד). אי ביצוע בדיקה לקיצור הבידוד מצביעה בצורה עקיפה, על כך שככל הנראה הבידוד אינו נשמר מלכתחילה, ולכן אותם חבי בידוד אינם רואים צורך לביצוע בדיקה היכולה להביא לקיצורו, כפי שיפורט להלן.



## נתונים על אחוז מבצעי בדיקת PCR שנייה בקרב חוזרי חו"ל חבי הבידוד

ניתוח נתוני ביצוע בדיקות PCR בקרב חבי הבידוד מעלה פערים משמעותיים בין היקף המבודדים לבין היקף הנבדקים לקראת סיום הבידוד הצפוי. למרות שאין חובת ביצוע בדיקה נוספת באופן כללי, בדיקה ביום ה-7 (למחוסנים ומחלימים שחזרו ממדינות אדומות), או ביום ה-3 (עד ליום 4.1.22) למחוסנים ומחלימים שחזרו מחו"ל ממדינות כתומות הינה תנאי לקיצור הבידוד. בהנחה שנטל הבידוד של 14 ימים הינו משמעותי ומורכב ליישום לרוב האוכלוסייה, היה צפוי לראות שמרבית האנשים ירצו לקצר בידוד. בפועל, הנתונים מראים תמונה לפיה אחוז הנבדקים בבדיקה שניה עדיין אינו גבוה. נתון זה בולט במיוחד בקרב חבי הבידוד שאינם חוזרי חו"ל.

יש לציין כי לאור החשש מהתפשטות ווריאנט האומיקרון בישראל, במהלך חודש דצמבר הושקע מאמץ רב באיתור, תזכורות ואף דיגום יזום של רובם המכריע של חוזרי חו"ל, וכן בשל העובדה כי נתח משמעותי של חוזרי חו"ל נדגם דגימה נוספת כתנאי לשחרור מבידוד במלונות להמשך בידוד ביתי. לכן היקף הנדגמים בחודש דצמבר היה גבוה באופן משמעותי בהשוואה לחודשים הקודמים.

הטבלאות מטה מציגות את נתוני חודש דצמבר:

### 1. חוזרי חו"ל שחלה עליהם חובת בידוד מלאה (אפשרות קיצור עם בדיקה ביום השביעי)

חוזרי חו"ל שאינם מוגנים / חוזרי מדינות אדומות	אחוז
לא נבדקו החל מהיום השביעי לחזרתם	37.75%
נבדקו החל מהיום השביעי לחזרתם	62.25%
<b>סכום כולל</b>	<b>100.00%</b>

### 2. חוזרי חו"ל מחוסנים / מחלימים שחלה עליהם חובת בידוד עם אפשרות קיצור ל-3 ימים<sup>1</sup>:

חוזרי חו"ל מוגנים (ללא מדינות אדומות)	אחוז
לא נבדקו החל מהיום השלישי לחזרתם	3.31%
נבדקו החל מהיום השלישי לחזרתם	96.69%
<b>סכום כולל</b>	<b>100.00%</b>

<sup>1</sup> עד ליום 4.1.22 מועד בו בוטל (צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 15), התשפ"ב-2021;





ראש שירותי בריאות הציבור  
Director of Public Health Services

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

### 3. חבי בידוד בישראל לאחר מגע עם חולה מאומת :

אחוזי דיגומים של חייבים בבידוד (ללא חוזרי חו"ל)	Aug	Sep	Oct	Nov	Dec	סכום כולל
לא נדגמו בימים 6-10	49.27%	40.69%	39.34%	39.09%	26.37%	39.57%
נדגמו בימים 6-10	50.73%	59.31%	60.66%	60.91%	73.63%	60.43%
סכום כולל	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%

מתוך הטבלאות ניתן לראות שעדיין אחוז חבי הבידוד שאינם עושים בדיקות קיצור בידוד הינו משמעותי והתופעה בולטת במיוחד באוכלוסיות שאינן מוגנות : 37% בחוזרי חו"ל וכ-39.5% שאינם חוזרי חו"ל.

בתקופה זו בה קצב העלייה בתחלואה גבוה במיוחד, ישנה חשיבות גבוהה במיוחד להגביר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד באמצעות פיקוח טכנולוגי, אשר יכול לסייע בהיקפי הבידודים הגבוהים.

לפיקוח טכנולוגי יכולה להיות תרומה מכרעת ביכולת לקטוע שרשראות הדבקה ולהאט את התפשטות התחלואה, אשר עלולה לגרום להיקפים משמעותיים של אשפוזים ותחלואה קשה העלולה לפגוע ביכולת לתת מענה רפואי מיטבי במערכת האשפוז והרפואה בקהילה לאזרחי ישראל, ואולי אף לחייב הגבלות על המשק.

לאור האמור לעיל, נדרשת הארכת ההכרזה על הפיקוח הטכנולוגי.

בברכה,

אילנה גנס  
ראש מטה בריאות הציבור