

יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ו-2022 – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטה מס. 551 של הממשלה מיום 24.10.2021 אשר תיקנה את החלטת הממשלה מס. 289 מיום 1.10.2021 ולשנות את ייעוד התקציב בהתאם לבקשת שרת החינוך בתחום משרדה ולהחלטת הו"ת בנושא הגדלת מכסות סטודנטים כך שבנספח להחלטה במקום:

משרד או סעיף תקציבי	מספר תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2021 (אלפי ש"ח)	סכום בשנת 2022 (אלפי ש"ח)	פירוט
משרד החינוך-השכלה גבוהה	211101	השכלה גבוהה	70,000	70,000	תמיכה באוניברסיטת אריאל

יבוא:

משרד או סעיף תקציבי	מספר תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2021 (אלפי ש"ח)	סכום בשנת 2022 (אלפי ש"ח)	פירוט
משרד החינוך-השכלה גבוהה	211101	השכלה גבוהה	70,000	70,000	תמיכה במוסדות להשכלה גבוהה

הנספח להחלטה המתוקן, המלא, יפורסם באתר משרד האוצר.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 1 באוגוסט 2021 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 289, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך" (להלן – **ההחלטה**). בהחלטה נקבע, בין היתר, כי יוקצה באופן חד פעמי סכום שלא יעלה על 700 מיליוני ש"ח בשנת 2021 ו-700 מיליוני ש"ח בשנת 2022, לצורך יישום הסכמים קואליציוניים, בהתאם לייעוד הפרטני של הסכומים כמפורט בנספח להחלטה שבו פורטה החלוקה לתכניות התקציביות בכל משרד ועבור הנושאים להם מיועד התקציב (להלן – **הנספח להחלטה**). עוד נקבע כי התקציבים המוקצים בנספח להחלטה יוצגו בפני ועדת הכספים של הכנסת במועד אישור חוקי התקציב לשנים 2021 ו-2022.

כמו כן נקבע בהחלטה כי התקציבים המפורטים בנספח להחלטה יתוקצבו בנפרד במסגרת התקציב וזאת בתכניות הרזרבה של משרדי הממשלה השונים שאליהם הם מיועדים למעט במקרים שבהם התקבלה חוות דעת משפטית ומקצועית לפיה ניתן להעביר את התקציבים לתקנות מפורטות (להלן – התקנות הייעודיות). העברת התקציבים לתקנות הייעודיות של אותם משרדים מותנית בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. יובהר כי תקציבים

אלה יתוקצבו בתקנות ייעודיות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2019 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי לא ייפתחו תקנות ייעודיות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה: הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין; תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי

אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

ביום 24 באוקטובר 2021, קיבלה הממשלה החלטה מס' 551 (להלן – **החלטה 551**), המתקנת, בין היתר, את הנספח להחלטה, כאשר במסגרת זו עודכנו העניינים והסכומים הנובעים מהסכמים קואליציוניים שהתקבלו מיום קבלת ההחלטה ועד למועד תיקונה כאמור, ונקבע כי יוקצה סכום בגובה 70 מלש"ח בשנים 2021-2022 עבור אוניברסיטת אריאל.

לאור החלטת הממשלה 666 בדבר הקמת הות"ת והנחיית היועץ 1.1801 לעניין ייעוד כספים על בסיס הסכמים פוליטיים תקציביים לגופים מסוימים, ולאחר תהליך מקצועי שבוצע על ידי משרד החינוך לבחינת התאמת השימושים המיועדים של התקציבים האמורים למבנה התקציב, מוצע לתקן את הנספח להחלטה כך שפירוט הייעוד ייקבע "תמיכה במוסדות להשכלה גבוהה" והתקציב יוקצה בהתאם להחלטות ות"ת ולכלליה.

יצוין כי הקצאת הסכום האמור לתקנה מותנית בקבלת חוות דעת משפטית ומקצועית בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 289 מיום 1 באוגוסט 2021, שעניינה "תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2021-2022".

החלטה מס' 551 מיום 24 באוקטובר 2021, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך, תיקון החלטות ממשלה, מענקים ביטחוניים לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון והמשך ההיערכות הפיסקאלית להתמודדות עם משבר הקורונה בשנת 2022".

החלטה מיום 19.12.21 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ו-2022 – תיקון החלטות ממשלה".

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחומם

שר האוצר - מאשר

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד החינוך, בתיאום עם היועצת המשפטית של מל"ג/ות"ת, מצורפת להצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי : הצהרתי

סיווג משני : אחר

תחום פעולה עיקרי : אחר

מוגש על ידי שרת החינוך

י"ט בטבת התשפ"ב
23 בדצמבר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך – תיקון החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – הנחיית היועץ), הוחלט במסגרת החלטת הממשלה מס' 289 מיום 1 באוגוסט 2021 (להלן – החלטה 289), שהתקבלה יחד עם אישור חוקי התקציב לשנים 2021 ו-2022, להקצות סכומים כמפורט בהחלטה האמורה ובנספח שצורף לה, לצורך יישום הסכמים קואליציוניים לשנים 2021 ו-2022.

ביום 24 באוקטובר 2021 תוקן הנספח להחלטה 289 במסגרת החלטת ממשלה מס' 551 (להלן – החלטה 551) וביום 19 בדצמבר (לאחר אישור חוקי התקציב לשנים 2021-22) נערך תיקון נוסף.

במסגרת החלטה 551 נקבע כי יוקצו 70 מלש"ח לאוניברסיטת אריאל. ואולם, לא ניתן ליישם את ההסכם הפוליטי התקציבי לאור החלטת הממשלה 666 בדבר הקמת הות"ת והסמכתה לתקצב את מערכת ההשכלה הגבוהה באופן בלעדי, ולאור הנחיית היועץ 1.1801 לעניין ייעוד כספים על בסיס הסכמים פוליטיים תקציביים לגופים מסוימים. לפיכך מוצע להקצות את התקציב האמור כתמיכה במוסדות להשכלה גבוהה התקציב יוקצה עבור תוספת מכסות סטודנטים, בהתאם להחלטות ות"ת ולכלליה.

אשר לצורך בהצעת המחליטים נציין כי בהתאם לסעיף 56 להנחיית היועץ, במצב דברים זה אין לייעד מחדש את הכספים לפי בקשת הגורם הפוליטי שעמו נכרת ההסכם הפוליטי שלא ניתן ליישם. סעיף 57 קובע כי במקרה ששר יבקש לבצע שינוי בתקציב משרדו באופן שישנה את ייעודם של כספים שמקורם בהסכם פוליטי, הדבר יותנה בהחלטת ממשלה שתתקן את החלטת הממשלה המקורית (ככל שמלכתחילה ההסכם עוגן בהחלטת ממשלה).

מכאן הצורך בתיקון החלטת הממשלה ובשינוי ייעוד הכספים כמפורט בהצעת המחליטים, והכל במסגרת תקציב משרד החינוך.

יצוין כי ככל שהצעת המחליטים תאושר, יהא צורך בקבלת חוות דעת משפטית ומקצועית לצורך הקצאת הכספים לתקנה הייעודית, בהתאם להנחיית היועץ.

כן יצוין כי בבקשה לביצוע ההעברה התקציבית הנדרשת כתוצאה מיישום הצעת ההחלטה, שתועבר לאישור ועדת הכספים יובהר כי מדובר בהעברה של כספים שמקורם בהסכמים פוליטיים. בנוסף, החלטת הממשלה שתתקבל תצורף לדברי ההסבר שיועברו לוועדת הכספים של הכנסת בטרם הדיון בהעברות התקציביות המבוקשות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

כאמור, התיקון לנספח נדרש בהתאם לסעיפים 56 ו- 57 להנחיית היועץ.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

היועץ המשפטי למשרד האוצר – אין מניעה משפטית

היועצת המשפטית של מל"ג/ות"ת- אין מניעה משפטית

עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך –

לאור האמור, ההצעה נדרשת בהתאם להנחיית היועץ ואין מניעה להביאה לדיון בממשלה.



חתימה

יועמ"ש משרד החינוך

תפקיד

אילת מלקמן

שם