

**הסמכת חברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות**

**הצעת החלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282) ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיפים 7(א)(1) ו-7(ב-ה) להחלטה 2282 וכן בדק ומצא כי לא מתקיימת מניעה למתן הסמכה לפי סעיף 8 להחלטה האמורה - להסמיך את חברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, ובלבד שתוכן ותוגש בתחום המשבצת החקלאית של מושב בית ינאי, בשטח שבין מטי"ש נתניה ומסילת הברזל, בתחום המועצה האזורית עמק חפר.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ההחלטה המוצעת הינה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024. בהתאם להחלטה בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תוכנית לתשתית לאומית ולהגיש לווועדה לתשתיות לאומיות.

החלטה 2282 קבעה, בין היתר, קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור חשמל בגז טבעי (בסעיפים 7-11 להחלטה וכן בנספחים להחלטה). בהתאם להחלטה, בין השאר, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות (להלן - המשרד), לקבל המלצה על היתכנות תכנונית ממנהל מנהל התכנון, לקבל אישור לעניין זיקה למקרקעין מרשות מקרקעי ישראל בניהולה ובקרקע פרטית, אישור רשות החשמל או גורם אחר שהסמך שר האנרגיה והתשתיות. כן נדרש לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תוכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור תוכנית, היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של חברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" בתחום המשבצת החקלאית של מושב בית ינאי, בשטח שבין מט"ש נתניה ומסילת הברזל, בתחום המועצה האזורית עמק חפר. רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין כאמור במכתבם מיום ה' - 20.7.2025 והתשריט הנלווה לו, ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית בכפוף לבחינת הנושאים הבאים בהליך התכנוני:

- אופן החיבור של האתר לרשת הולכת החשמל, לרשת הולכת הגז הטבעי ולצנרת סולר, ובכלל זה צמצום אורך קו ה-400 ק"ו והצמדתו לקווי 161 ק"ו מאושרים או קיימים ולתשתיות תחבורה.
- התפקוד האקולוגי של השטח המוצע, היבטים נופיים והיבטי ניקוז.
- הממשק עם מט"ש נתניה ופיתוחו העתידי - לא יתאפשר לקדם את תחנת הכוח בשטח שיקבע על ידי מוסד התכנון להרחבה של מט"ש נתניה המצויה בהליכי תכנון.
- האפשרות להקמת תשתיות מטרופוליטיות נוספות, ככל שיקודמו בהתאם לסימון השטח כמוקד תשתיות גדול בתכנית האסטרטגית של מטרופולין ת"א.

כן המשרד בדק ומצא כי הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282, ובכלל זה כי הספק התחנה הוא לפחות 630 מגוואט וכי התחנה מצויה באזור 2 לנספח 1 להחלטה וטרם אושרו תוכניות בכמות הנדרשת כמפורט בסעיף 2 לנספח כאמור.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

## עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השרה להגנת הסביבה – טרם נמסרה עמדתה

שר הפנים - תומך

שר האוצר – אין התנגדות

שר הבינוי והשיכון - תומך

שר החקלאות וביטחון המזון – תומך

## החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2282 מיום ה - 31.10.2024

החלטת ממשלה מספר 2847 מיום ה - 09.03.2025

החלטת ממשלה מספר 2977 מיום ה - 22.04.2025

החלטת ממשלה מספר 2978 מיום ה - 22.04.2025

החלטת ממשלה 3241 מיום ה - 15.7.2025

החלטת ממשלה 3499 מיום ה - 16.11.2025

## עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

## סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

י"ב בטבת התשפ"ו  
1 בינואר 2026



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "פאוורגין שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת" וחברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" להכין תכניות לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282), החלטה 2282 קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל בגז טבעי ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "פאוורגין שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת" וחברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" להכין תכניות לתשתית לאומית כל אחת לפרויקט תחנת כוח מוסקת בגז טבעי כמפורט בהצעת ההחלטה, להכין ולהגיש את התכניות לוועדה לתשתיות לאומיות.

הבקשות להסמכה הוגשו בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282. לכל אחת מהבקשות צורפה הצהרה חתומה של מבקשת ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, או היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה של חברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ", רשות מקרקעי ישראל אישרה במכתב מיום 20.7.2025 כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של "פאוורגין שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת", רשות החשמל אישרה במכתב מיום 19.11.2025 כי יש זיקה למקרקעין בשטח שסומן בתשריט שצורף למכתב ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה 2282, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של החלטה 2282.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת הייעוץ המשפטי של מינהל התכנון היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות החשמל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד      סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות      31.12.25  
שם      תפקיד      חתימה