

טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19) התשפ"ו-2025 – אישור החלטת ועדת
השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס' חק/2284 מיום 07.12.2025, שעניינה אישור טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19), התשפ"ו-2025, המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

לפי סעיף 6ב לחוק תאגידי מים וביוב, תשס"א-2001 (להלן – החוק), החל במועד הקובע חברה לא תעסוק בפעילות חיונית או בפעילות נוספת אלא באמצעות חברה אזורית, ובלבד שלא קיבלה פטור לפי סעיף 16 לחוק (סעיף 6ב(2)). לפי סעיף 2 לחוק "המועד הקובע" הוא י"ב בטבת התשפ"ו (1 בינואר 2026).

לפי סעיף 16(ב) לחוק, קבע הממונה, באישור מועצת הרשות, שבחברה מתקיימים התנאים למתן הפטור, תפנה החברה לשר האנרגיה בבקשה לקבלת אישורו לפטור. החלטת שר האנרגיה טעונה הסכמה של שר האוצר ושר הפנים. לא ניתן פטור לחברה תוך שלושה חודשים לכל היותר ממועד פנייתה לממונה כאמור, יחולו עליה הוראות סעיף 6ב(2). פטור כאמור יינתן לתקופה של שלוש שנים (סעיף 16(ג) לחוק).

ביום 7.12.2025 אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את הצעת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19), התשפ"ו-2025.

הצעת החוק נועדה לאפשר את השלמת גיבוש המדיניות הממשלתית לאופן ניהול משק המים העירוני וקידום חקיקה ככל שיוחלט על כך, ובכלל זה התיקון יאפשר בחינה של היבטים לעניין פטור מחובת תיאגוד אזורי על בסיס קביעת מדיניות כאמור.

נוכח האמור ובשים לב לנסיבות שפורטו לעיל, ובפרט נוכח המועד הקובע הקיים, שהינו 1.1.2026, הצעת ההחלטה מבקשת לקדם את הליכי החקיקה במהירות האפשרית. לשם כך, מוצע לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 7.12.2025 בעניין טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19), התשפ"ו-2025 ולעשות שימוש באפשרות העומדת לממשלה ולפנות לכנסת לשם קבלת אישורה לקיצור זמני הנחת הצעת החוק על שולחן הכנסת לקריאה ראשונה וקריאה שנייה בהתאם לקבוע בתקנון הכנסת בסעיפים 81(ג) ו-88(ב).

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – מאשר

משרד הפנים – מתואם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

רצ"ב חוות דעת מצורפת

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

כ"א בכסלו התשפ"ו
11 בדצמבר 2025

חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19) התשפ"ו-2025.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהצעת החלטה מוצע לאשר את החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה מיום 7.12.2025 בעניין אישור טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19) התשפ"ו-2025 ולהטיל על מזכיר הממשלה לפנות לוועדת הכנסת בבקשה לקצר את תקופת ההנחה של טיוטת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה לפי סעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, וכן לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק לפי סעיף 88(ב) לתקנון הכנסת.

ביום 7.12.2025 אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את טיוטת החוק.

לפי סעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, ועדת הכנסת רשאית להחליט על קיצור התקופה שבין העמדת הצעת החוק על סדר יומה של הכנסת לבין הקריאה הראשונה בעניינה; החלטה כאמור תהיה לפי בקשה של הממשלה בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה הכל כאמור בסעיף.

לפי סעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, ועדת הכנסת רשאית להחליט על קיצור תקופת הנחה של הצעת חוק לקריאה שניה על סדר יומה של הכנסת, לפי בקשה של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה.

נוכח החשיבות של קידום תהליך החקיקה שבנדון בהקדם האפשרי וזאת לאור העובדה שהמועד הקובע על פי החוק הקיים הוא 1.1.2026, מוצע לבקש מן הכנסת לקבוע סדרי דיון מיוחדים בעניין זה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, דרכי פתרון:

אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החוק נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של משרד הפנים שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של רשות המים שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה לממשלה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	יואב צמחוני
שם	תפקיד	חתימה



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/2284 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 07.12.2025.

חק/2284. טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19) התשפ"ו-2025

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19),
התשפ"ו-2025 המצורפת.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19) התשפ"ו-2025.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו ועיקרי החוק המוצע

לפי סעיף 6ב(2) לחוק תאגידי מים וביוב, תשס"א-2001 (להלן – החוק), החל במועד הקובע, חברה, כהגדרתה בחוק, לא תעסוק בפעילות חיונית או בפעילות נוספת אלא באמצעות חברה אזורית, ובלבד שלא קיבלה פטור לפי סעיף 16 לחוק. סעיף 2 לחוק מגדיר את "המועד הקובע" כיום י"ב בטבת התשפ"ו (1 בינואר 2026).

לפי סעיף 16א(א) לחוק חברה רשאית להגיש לממונה, כהגדרתו בחוק, בקשה לפטור מהחובה לבצע פעילות חיונית ופעילות נוספת באמצעות חברה אזורית. לפי סעיף 16ב(ב) לחוק, אם הממונה קבע, באישור מועצת הרשות, שבחברה מתקיימים התנאים למתן הפטור, על החברה לפנות לשר האנרגיה בבקשה לקבלת אישורו לפטור. החלטת שר האנרגיה טעונה הסכמה של שר האוצר ושר הפנים. לא ניתן פטור לחברה תוך שלושה חודשים לכל היותר ממועד פנייתה לממונה כאמור, יחולו עליה הוראות סעיף 6ב(2) לחוק. פטור כאמור יינתן לתקופה של שלוש שנים (סעיף 16ג) לחוק).

בעקבות החלטת שר האנרגיה והתשתיות לקיים בחינה מעמיקה במשרד האנרגיה והתשתיות לעניין מבנה ואופן ניהולו, תוקנה ההגדרה "המועד הקובע" בשנה בחוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 17), התשפ"ה-2025, והתאריך הנקוב בה נדחה בשנה ליום י"ב בטבת התשפ"ו (1 בינואר 2026).

יצוין, כי הבחינה כאמור מצויה בשלב מתקדם, ובין השאר, ביום י"א בתמוז התשפ"ה (7 ביולי 2025) פורסם תזכיר חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' ____), התשפ"ה-2025 להערות הציבור באתר החקיקה הממשלתי שמטרתו לאפשר ניהול משק מים עצמאי ברשויות מקומיות שיעמדו בתנאים שיקבעו, ובכך לייעל את ניהול משק המים העירוני.

בשל כך מוצע לדחות את המועד הקובע ולאפשר את השלמת גיבוש המדיניות הממשלתית לאופן ניהול משק המים העירוני וקידום חקיקה, אם יוחלט על כך, ובכלל זה יאפשר התיקון בחינה של היבטים לעניין פטור מחובת תיאגוד אזורי על בסיס קביעת מדיניות כאמור.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

מוצע לתקן את חוק תאגידי מים וביוב, תשס"א-2001.

ד. השפעת החוק על תקציב המדינה

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקנים במשרדי הממשלה וההיבט המינהלי

אין.

ו. נוסח תזכיר החוק המוצע:

הצעת חוק מטעם משרד האנרגיה והתשתיות:

הצעת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 19) התשפ"ו-2025

תיקון סעיף 2. 1. בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 2, במקום ההגדרה "המועד הקובע" יבוא:

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 454; התשפ"ד, עמ' 173.

"המועד הקבוע" - כ"ב בטבת התשפ"ז (1 בינואר 2027);".

תיקון סעיף 16 2. בסעיף 16 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (ב), במקום "ח' באלול התשפ"ה (1 בספטמבר 2025)" יבוא "י"ט באלול התשפ"ו (1 בספטמבר 2026)".

ד ב ר י ה ס ב ר

כללי לפי סעיף 16(2) לחוק תאגידי מים וביוב, תשס"א-2001 (להלן – החוק), החל במועד הקובע, חברה, כהגדרתה בחוק, לא תעסוק בפעילות חיונית או בפעילות נוספת אלא באמצעות חברה אזורית, ובלבד שלא קיבלה פטור לפי סעיף 16 לחוק. סעיף 2 לחוק מגדיר את "המועד הקובע" כיום י"ב בטבת התשפ"ו (1 בינואר 2026).

לפי סעיף 16(א) לחוק חברה רשאית להגיש לממונה, כהגדרתו בחוק, בקשה לפטור מהחובה לבצע פעילות חיונית ופעילות נוספת באמצעות חברה אזורית. לפי סעיף 16(ב) לחוק, אם הממונה קבע, באישור מועצת הרשות, שבחברה מתקיימים התנאים למתן הפטור, על החברה לפנות לשר האנרגיה בבקשה לקבלת אישורו לפטור. החלטת שר האנרגיה טעונה הסכמה של שר האוצר ושר הפנים. לא ניתן פטור לחברה תוך שלושה חודשים לכל היותר ממועד פנייתה לממונה כאמור, יחולו עליה הוראות סעיף 16(2) לחוק. פטור כאמור יינתן לתקופה של שלוש שנים (סעיף 16(ג) לחוק).

בעקבות החלטת שר האנרגיה והתשתיות לקיים בחינה מעמיקה במשרד האנרגיה והתשתיות לעניין מבנה משק המים העירוני ואופן ניהולו, תוקנה ההגדרה "המועד הקובע" בחוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 17), התשפ"ה-2025, והתאריך הנקוב בה נדחה בשנה ליום י"ב בטבת התשפ"ו (1 בינואר 2026). הבחינה כאמור מצויה בשלב מתקדם, ובין השאר, ביום י"א בתמוז התשפ"ה (7 ביולי 2025) פורסם תזכיר חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' ____), התשפ"ה-2025 להערות הציבור באתר החקיקה הממשלתי שמטרתו לאפשר ניהול משק מים עצמאי ברשויות מקומיות שיעמדו בתנאים שיקבעו, ובכך ליעיל את ניהול משק המים העירוני. בשל כך מוצע לדחות את המועד הקובע ולאפשר את השלמת גיבוש המדיניות הממשלתית לאופן ניהול משק המים העירוני וקידום חקיקה, אם יוחלט על כך, ובכלל זה בחינה של היבטים לעניין מתן פטור מחובת תאגוד אזורי על בסיס קביעת מדיניות כאמור.

סעיף 1 מוצע לתקן בסעיף 2 לחוק את הגדרת "המועד הקובע" ולדחות את התאריך הנקוב בה בשנה, כך שהמועד הקובע לפי החוק יהיה יום כ"ב בטבת התשפ"ז (1 בינואר 2027).

סעיף 2 סעיף 16(א) לחוק קובע את שלבי ההקמה של חברה אזורית בידי רשות מקומית בלא חברה, או חברה שלא קיבלה פטור לפי סעיף 16 לחוק או שהפטור שקיבלה בוטל. כמו כן לצד כל אחד משלבי ההקמה נקבעה התקופה לביצועו. סעיף קטן (ב) לסעיף 16 האמור קובע כי התקופות לביצוע כל אחד משלבי ההקמה יימנו החל מיום ח' באלול התשפ"ה (1 בספטמבר 2025), כלומר ארבעה חודשים לפני המועד הקובע כהגדרתו בחוק.

בהתאם לתיקון המוצע להגדרת המועד הקובע ודחייתו בשנה כאמור בדברי ההסבר לסעיף 1, מוצע לדחות גם את המועד האמור בסעיף קטן (ב) כך שיעמוד על ארבעה חודשים לפני המועד הקובע כתיקונו המוצע.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתיות

י"ד בכסלו התשפ"ו

04 בדצמבר 2025