

עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לנוכח היעדר טיסות ישירות בין ישראל למדינות אמריקה הלטינית בכלל וארגנטינה בפרט, על מנת להגדיל את היצע הטיסות בין ישראל לאזור לאור קיומו של אינטרס מדיני לחזק את הקשרים עם ארגנטינה, בין היתר, לנוכח עמידתה לצד ישראל בזירה הבינלאומית ולטובת פיתוח היחסים הכלכליים, התיירות וחיזוק הקשרים בין המדינות ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 3127 מיום 8 ביוני 2025:

1. להקצות למשרד האוצר סך של עד 20 מיליון ש"ח בשנת 2026 מתוך הסכום שיועד למתן ערבויות בענף התעופה בשל מלחמת התקומה, לטובת יישום מנגנון לתמרוץ חברות תעופה להפעיל קו לארגנטינה בשנים 2026-2028, שיתואם עם משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, זאת בכפוף לכל דין.
2. עד לאישורו בכנסת של תקציב לשנת 2026, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

דברי הסבר

רקע כללי

הקשרים עם ארגנטינה בולטים לטובה בתקופה מאתגרת בזירה הבין לאומית ובתוכה גם אמריקה הלטינית ארגנטינה מובילה, בראשותו של הנשיא חוואר מילאיי, בביטחה ובפומבי מדיניות תמיכה בלתי מעוררת בישראל. מדיניות הכוללת בין היתר תמיכה בישראל ושיתוף פעולה באו"ם ומוסדותיו, מאבק באנטישמיות, ומאבק בטרור האיראני על שלוחותיו. בארגנטינה קהילה יהודית החמישית בגודלה בעולם והיא בעלת קשר עמוק עם ישראל, קהילה זו מהווה גשר אנושי חשוב ביחסים בין המדינות. ארגנטינה מצידה הביעה עניין רב בהקמתו של קו תעופה ישיר בינה לבין ישראל, ומציגה אותו כאחד מעמודי התווך לקירוב בין המדינות ולמיצובה גם של ארגנטינה כמרכזית ביבשת אמריקה הלטינית. לפיכך, חשוב לטפח ולהעמיק את הקשר מולה. הדבר מהווה שעת כושר למינוף יחסים אלו במרחב אמריקה הלטינית, שעשויים לסייע במימוש פוטנציאל מדיני וכלכלי כאחד, אל מול גורמים בעולם ובמיוחד במרחב הנוקט קו שונה. במישור הכלכלי, המשק הארגנטינאי, בראשותו של הנשיא מילאיי, עובר שורה של רפורמות כלכליות עמוקות המייצרות הזדמנויות לחברות ועסקים ישראלים. קו תעופה ישיר יסייע במימוש הפוטנציאל המתפתח.

בהחלטת ממשלה מס' 3127 שעניינה עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה מיום 8 ביוני 2025, ממשלת ישראל קיבלה החלטה במסגרתה הונחה משרד האוצר באמצעות החשב הכללי, בתיאום עם הממונה על התקציבים ומנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ושאר הגורמים הרלוונטיים אחרים, לפעול לקביעת מנגנון שיתמך חברות תעופה הזכאיות לכך להפעיל טיסות מסחריות בין ישראל לארגנטינה.

לצורך יישום המנגנון בשנים 2026-2028, שיתבצע בכפוף לכל דין, מוצע להקצות סך של עד 20 מיליון ש"ח בשנת 2026 מתוך הסכום שיועד למתן ערבויות בענף התעופה בשל מלחמת חרבות ברזל.

סעיפים 2-1

סך של 20 מיליון ש"ח יוקצה למשרד האוצר עבור השנים 2026-2028 מהתקציב שיועד למתן ערבויות בענף התעופה לאור מלחמת חרבות ברזל וזאת בכפוף לכל דין. עד לאישורו בכנסת של תקציב לשנת 2026, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

תקציב

סך של עד 20 מיליון ש"ח יוקצה למשרד האוצר בשנת 2026 מתוך הסכום שיועד למתן ערבויות בענף התעופה בשל מלחמת חרבות ברזל, לטובת יישום מנגנון לתמרוץ חברות תעופה להפעיל קו לארגנטינה בשנים 2026-2028 וזאת בכפוף לכל דין.

עד לאישורו בכנסת של תקציב לשנת 2026, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3127 שעניינה עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה מיום 8 ביוני 2025.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי.

מגישים:
שר האוצר
שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

א' בטבת התשפ"ו
21 בדצמבר 2025

הצעת ההחלטה:

עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מס' 3127 שעניינה עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה מיום 8 ביוני 2025 (להלן – **החלטה מס' 3127**), ממשלת ישראל קיבלה החלטה במסגרתה הונחה משרד האוצר באמצעות החשב הכללי, בתיאום עם הממונה על התקציבים ומנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ושאר גורמים רלוונטיים אחרים, לפעול לקביעת מנגנון שיתמך חברות תעופה הזכאיות לכך להפעיל טיסות מסחריות בין ישראל לארגנטינה.

בסעיף 4 להחלטה מס' 3127 נקבע כי ככל שיימצא כי המנגנון שייקבע לפי החלטה מס' 3127 נושא עלות תקציבית, העלות התקציבית תובא לאישור הממשלה לצורך קביעת דרך המימון בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

אשר על כן, מוצע להקצות למשרד האוצר סך של עד 20 מיליון ש"ח בשנת 2026 מתוך הסכום שיועד למתן ערבויות בענף התעופה בשל מלחמת חרבות ברזל, לטובת יישום מנגנון לתמרוץ חברות תעופה להפעיל קו לארגנטינה בשנים 2026-2028 וזאת בכפוף לכל דין. בנוסף, עד לאישורו בכנסת של תקציב לשנת 2026, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), קובע כי "תקנות או הוראות מנהל שבביצוען כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן ההוצאה או ההתחייבות תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה".

לצד האמור, שנת 2026 צפויה להתנהל, לפחות בתחילתה, במתכונת של תקציב המשכי. בהעדר קביעת תקציב המדינה בחוק כנדרש, נקבעה בחוק היסוד: משק המדינה הוראה ביחס למסגרת התקציבית שהממשלה תהיה רשאית להוציא כל עוד לא אושר התקציב וכן נקבעו מגבלות נוספות באשר למגבלת ההוצאה החודשית ובאשר לסוגי ההוצאה המותרים. סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה גם קובע את סדר הקדימיות בשימוש בתקציב המשכי ובנטילת התחייבויות במהלך שנת תקציב המשכי. כך, התקציב השנתי ייועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציביים שבוצעו בתקציב הקודם. עוד נקבעו בעניין זה הוראות בפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

בהתאם לאמור, נקבעו בהצעת ההחלטה המקורות למימון ההצעה לכשתקציב המדינה לשנת 2026 יאושר וכי עד לאישורו ביצוע ההחלטה כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסודות התקציב: משק המדינה ולפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים – אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.


חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

דודי קופל

שם