

טיוטת חוק לתיקון פקודת העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011 -
הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס,

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון פקודת העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש מיד לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

מטרת החוק המוצע הינה לעגן בחקיקה באופן מפורש ולמען הסר ספק, את סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה את השמירה, האבטחה והסדר הציבורי.

התיקון האמור נדרש בין היתר לאור הספק שהועלה בנוגע לגדרי סמכויותיה של הרשות המקומית בתחומים האמורים בהתאם לסעיף 249(29) לפקודת העיריות, בפסק דינו של בית המשפט העליון בבג"ץ 7186/06 בענין מלינובסקי נגד ראש עיריית חולון ואח'.

למותר לציין שסמכויות אלה אינן באות להחליף את סמכויות המשטרה, אלא להתקיים לצידן במסגרת הדין.

בהתאם לתיקון המוצע, סמכויות הרשות המקומית בעניינים אלה תהיינה כפופות לכללים שייקבעו בידי שר הפנים יחד עם השר לביטחון פנים ובהסכמת שר המשפטים.

בית המשפט לא נדרש בסופו של יום לפסוק בסוגית קיומה של הסמכות לרשויות מקומיות, אולם רמז כי כף המאזנים נוטה לכיוון העדרה של סמכות וכי סמכות כאמור טעונה הסדרה בחקיקה ראשית.

יצוין כי הוראות בענין סמכותה של רשות מקומית לפעול בתחום ביטחון הציבור והסדר הציבורי נכללו בטיטוט הצעת חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א-2010, בפרק שעניינו ביטחון פנים, אולם בסופו של יום פוצל פרק זה מהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית ונכלל בהצעת חוק נפרדת מטעם הממשלה- הצעת חוק לייעול האכיפה ולשמירה על ביטחון הציבור (חילוט וסמכויות פיקוח) (תיקוני חקיקה), התשע"א-2010.

בהמשך להצעת חוק זו, פורסם ברשומות ביום 4.4.11 חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011, בו נקבעה סמכותה של רשות מקומית, להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה, בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון פנים כאחד בהסכמת שר המשפטים. עוד נקבע בהוראת השעה, כי בחוק עזר בענין זה לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבע שר הפנים.

מאחר שסמכותה של רשות מקומית כאמור, נקבעה כהוראת שעה שתוקפה עד ליום 31.12.11, יש צורך בתיקון החקיקה וקביעת הסדר של קבע שיסדיר את סמכויות הרשויות המקומיות לפעול בתחום השמירה והאבטחה והסדר הציבורי.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

משרד המשפטים והמשרד לבטחון הפנים אינם מתנגדים לתיקון החוק .

חלופות להצעת ההחלטה

אין חלופות.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת.

מוגש על ידי שר הפנים

י"ח בכסלו התשע"ב
14 בדצמבר 2011

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדת שרים

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק לתיקון פקודת העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

במסגרת הצעת ההחלטה מוצע בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיפים 24(ב) ו-48 לתקנון עבודת הממשלה לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון פקודת העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011 להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לדון בטיטת החוק המצורפת להצעת ההחלטה, לאשר אותה על דעת הממשלה ולהגיד מיד לכנסת. כן מוצע בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מהכנסת לפטור את הצעת החוק מחובת הנחה ולהאץ את הדיונים בה.

טיוטת החוק נועדה לעגן בחקיקה באופן מפורש ולמען הסר ספק, ובמסגרת הסדר של קבע, את סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה את השמירה, האבטחה והסדר הציבורי.

כן תיקבע הוראת שעה לתקופה של שנתיים, במהלכה תוכלנה הרשויות המקומיות להמשיך לגבות אגרות והיטלים שנקבעו בחוקי עזר בעד שירותי שמירה, זאת עד לבחינתם מחדש של חוקי העזר, בהתאם לנושאים, לתנאים ולסייגים שייקבעו על ידי השרים, ותיקונם של חוקי העזר לפי הצורך.

הגשת הצעת החוק ישירות להחלטת הממשלה, נדרשת בשל חיותה של הוראת השעה שנקבעה בזמנו לעיגון סמכויות הרשויות בתחום האמור צפויה לפוג בסוף שנת 2011 [חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011]

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שחשד העומד בדאשו מגיש את התצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההצעה.


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב – 2011.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

מטרת החוק המוצע הינה לעגן בחקיקה באופן מפורש ולמען הסר ספק, את סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה את השמירה, האבטחה והסדר הציבורי.

התיקון האמור נדרש בין היתר לאור הספק שהועלה בנוגע לגדרי סמכויותיה של הרשות המקומית בתחומים האמורים בהתאם לסעיף 249(29) לפקודת העיריות, בפסק דינו של בית המשפט העליון בבג"ץ 7186/06 בענין מלינובסקי נגד ראש עירית חולון ואח'.

למותר לציין שסמכויות אלה אינן באות להחליף את סמכויות המשטרה, אלא להתקיים לצידן במסגרת הדין.

בהתאם לתיקון המוצע, סמכויות הרשות המקומית בעניינים אלה תהיינה כפופות לכללים שייקבעו בידי שר הפנים יחד עם השר לביטחון פנים ובהסכמת שר המשפטים.

בית המשפט לא נדרש בסופו של יום לפסוק בסוגיית קיומה של הסמכות לרשויות מקומיות, אולם רמז כי כף המאזנים נוטה לכיוון העדרה של סמכות וכי סמכות כאמור טעונה הסדרה בחקיקה ראשית.

יצוין כי הוראות בענין סמכותה של רשות מקומית לפעול בתחום ביטחון הציבור והסדר הציבורי נכללו בטיוטת הצעת חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א-2010, בפרק שעניינו ביטחון פנים, אולם בסופו של יום פוצל פרק זה מהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית ונכלל בהצעת חוק נפרדת מטעם הממשלה- הצעת חוק ליעול האכיפה ולשמירה על ביטחון הציבור (חילוט וסמכויות פיקוח) (תיקוני חקיקה), התשע"א-2010.

בהמשך להצעת חוק זו, פורסם ברשומות ביום 4.4.11 חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה),

התשע"א-2011, בו נקבעה סמכותה של רשות מקומית, להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה, בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון פנים כאחד בהסכמת שר המשפטים. עוד נקבע בהוראת השעה, כי בחוק עזר בענין זה לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבע שר הפנים.

מאחר שסמכותה של רשות מקומית כאמור, נקבעה כהוראת שעה שתוקפה עד ליום 31.12.11, יש צורך בתיקון החקיקה וקביעת הסדר של קבע שיסדיר את סמכויות הרשויות המקומיות לפעול בתחום השמירה והאבטחה והסדר הציבורי.

ג. עיקרי החוק המוצע והשפעת החוק המוצע על החוק הקיים

פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות יתוקנו כך שתיקבע בהן סמכותה של רשות מקומית בענין שמירה, אבטחה והסדר הציבורי, כמוצע.

כן תיקבע הוראת שעה לתקופה של שנתיים, במהלכה תוכלנה הרשויות המקומיות להמשיך לגבות אגרות והיטלים שנקבעו בחוקי עזר בעד שירותי שמירה, זאת עד לבחינתם מחדש של חוקי העזר, בהתאם לנושאים, לתנאים ולסייגים שייקבעו על ידי השרים, ותיקונם של חוקי העזר לפי הצורך.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין השפעה

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי והתקן

אין השפעה

ו. הערות משרדי הממשלה

לא התקבלו הערות

ז. עמדת היועץ המשפטי לממשלה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט אזרחי) סמכה ידה על הצעת החוק, מהבחינה המשפטית.

ח. להלן נוסח החוק המוצע

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב - 2011

תיקון סעיף 1. בפקודת העיריות¹, בסעיף 249, אחרי פסקה (32) יבוא:
249

"שמירה, (33) להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי
אבטחה וסדר בתחומה ולפעול בעניינים אלה, וזאת בנושאים, בתנאים
ציבורי ובסייגים שקבעו השר והשר לביטחון פנים כאחד,
בהסכמת שר המשפטים".

תיקון פקודת 2. בפקודת המועצות המקומיות², בסעיף 24א, אחרי "249(12א)" יבוא "ו-(33)".
המועצות
המקומיות

3 הוראת מעבר קבעה רשות מקומית אגרה או היטל בעד שירותי שמירה או אבטחה בחוק עזר
שהותקן לפני תחילתו של חוק זה, תהיה הרשות המקומית רשאית לגבות, בכפוף
להוראות חוק העזר, את האגרה או ההיטל, בעד התקופה שמיום ו' בטבת
התשע"ב (1 בינואר 2012) ועד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013) וזאת
אף ככל שאינם בגין שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי הנכנסים בגדרי
הנושאים, התנאים והסייגים שנקבעו בהתאם להוראת סעיף 249(33) לפקודת
העיריות.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"א, עמ' 87.
² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשע"א, עמ' 88.