

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי לשדרות ולישובי "עוטף רצועת עזה" - תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, בנושא אזורי עדיפות לאומית, ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 2664 מיום 02.01.2011 בדבר תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת 2011 ומהנימוקים הכלולים בה, לתקן את החלטת הממשלה מס' 2664, באופן שיתווסף בה הסעיף דלקמן:

"סעיף 6(ד): הארכת תקופת הסיוע לישובים בעוטף רצועת עזה במעונות יום ומשפחתונים
להאריך את תוקפו של סעיף 1 להחלטת ממשלה 453 מיום 21.6.2009, עד לסוף שנת הלימודים התשע"ב (31.8.12)."

דברי הסבר

רקע כללי

התשלום עבור מעונות יום ומשפחתונים המוכרים על ידי המשרד והינם בעלי "סמל מעון" או "סמל משפחתון" קבוע בהתאם לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירים מרביים במעונות יום ומשפחתונים), התש"ע-2010.

הורים לילדים השוהים במסגרות אלו יכולים להיות זכאים להשתתפות המדינה, בהתאם ל"מבחנים למתן תמיכות של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה האגף למעונות יום ולמשפחתונים לעידוד שילובן של אמהות בשוק העבודה" (להלן – **המבחנים**), כאשר במסגרת לוח תשלומי הורים נקבעות דרגות השתתפות, המקנות רמות שונות של תמיכה ממשלתית, משתנות ותלויות בגורמים שונים, הכול כמפורט במבחנים.

ככלל, דרגת ההשתתפות נקבעת על בסיס חישוב רמת ההכנסה לנפש במשפחה. עם זאת, ישנם מקרים בהם נקבעו הוראות מיוחדות לצורך חישוב דרגת ההשתתפות, כאשר אחד המקרים הוא כאשר דרגת הזכאות נקבעה בהתאם להחלטות ממשלה.

נוכת שגרת החירום המאפיינת את יישובי עוטף עזה ושדרות עקב המצב הביטחוני השורר באזור, ובהמשך לחבילת הסיוע הממשלתית הניתנת לתושבי האזור כמפורט בהחלטה מס' 2664 - יש מקום להקל על ההורים את הנטל הכלכלי הכרוך בתשלום למעונות יום ולמשפחתונים ובכך לסייע להם להמשיך בשגרת חיי עבודה ביישובים אלו.

ההחלטה זו מוצעת בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, בנושא אזורי עדיפות לאומית, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 2664 מיום 02.01.2011 בדבר תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת 2011 ומהנימוקים הכלולים בה.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

המצב הביטחוני הבלתי יציב המתמשך, השורר מזה שנים ביישובי עוטף עזה ושדרות מפריע לקיומם של חיי עבודה תקינים ומשפיע בהכרח על המשך השתתפותן של נשים במקומות העבודה השונים. על מנת לאפשר המשך פעילות סדירה של המשק ושיפור יכולת ההתמודדות של המשפחות בנטל הכלכלי, הנובע מן המצב הביטחוני המתמשך, הרי שהסיוע המוצע במסגרת החלטת ממשלה זו יש בו כדי להקל ולו במעט על ההוצאות ההכרחיות, לצורך המשך שגרת חיי העבודה של תושבים אלו.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך.

חלופות להצעת ההחלטה

לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה
ההחלטה עומדת בזיקה ליעדי הממשלה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 453 מיום 21.6.2009

החלטה 4435 מיום 21.1.2009

החלטה מס' 746 מיום 27.11.06 ;

החלטה מס' 2173 מיום 4.7.04 ;

החלטה מס' 2341 מיום 1.8.04.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה.

מוגש על ידי

שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

כ"ד אב תשע"א

24 אוגוסט 2011



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי לשדרות ולישובי "עוטף רצועת עזה" - תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה מטעם שר התמ"ת

תמצית ההצעה ביחס להיבטיה המשפטיים:

1. הורים לילדים השוהים במעונות יום ומשפחתונים המוכרים על ידי משרד התמ"ת והינם בעלי "סמל מעון" או "סמל משפחתון" יכולים להיות זכאים להשתתפות המדינה בעלות שהות ילדיהם במעונות או במשפחתונים כאמור, בהתאם ל"מבחנים למתן תמיכות של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה האגף למעונות יום ולמשפחתונים לעידוד שילובן של אמהות בשוק העבודה" (להלן – המבחנים). במסגרת לוח תשלומי הורים נקבעות דרגות השתתפות, המקנות רמות שונות של תמיכה ממשלתית, משתנות ותלויות בגורמים שונים, הכל כמפורט במבחנים.
2. ככלל, דרגת ההשתתפות נקבעת על בסיס חישוב רמת ההכנסה לנפש במשפחה. עם זאת, ישנם מקרים בהם נקבעו הוראות מיוחדות לצורך חישוב דרגת ההשתתפות, כאשר אחד המקרים הוא כאשר דרגת הזכאות נקבעה בהתאם להחלטות ממשלה.
3. הצעת ההחלטה שמטרתה להמשיך ולייחד את היישובים האמורים בהחלטה 2664 מול כלל אזורי העדיפות הלאומית ולקבוע להם דרגת השתתפות מיוחדת בעלות שהות הילדים במעונות יום או במשפחתונים שהינם בעלי "סמל מעון" או "סמל משפחתון", מוצעת בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, בנושא אזורי עדיפות לאומית, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 2664 מיום 02.01.2011 בדבר תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת 2011 ומהנימוקים הכלולים בה. זאת, במטרה לחקל על הנטל הכלכלי המוטל על ההורים שכרוך בתשלום למעונות יום ולמשפחתונים ובכך לסייע להורים להמשיך בשגרת חיי עבודה בישובים אלו.
4. יוער כי שנת לימודים מתחילה בחודש ספטמבר וממשיכה עד לחודש אוגוסט של השנה הבאה. אמנם החלטת הממשלה האמורה בסעיף הקודם, אליה מבקשים להוסיף את הסיוע למעונות והמשפחתונים, היא לשנת 2011, אבל לעמדתנו ניתן להתבסס עליה במתן הסיוע לכל שנת הלימודים.



התשע"ב, מאחר וזו מתחילה בשנת 2011 ומאחר ודרגות הסיוע להורית נקבעות ככלל בתחילת השנה.

קשיים משפטיים ככל שישנם והדרכים לפתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת התחלטה נוגעת להם:

משרד ראש הממשלה – אין הערות בהיבטים המשפטיים.

משרד האוצר – אין הערות בהיבטים המשפטיים.

מנכ"ל אגף,

היועץ המשפטי

משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2664 של הממשלה מיום 02.01.2011.

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת 2011

"2664.

מ ח ל י ט י מ :

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1185 מיום 3.1.2010, בעניין התוכנית לחיזוק החוסן האזרחי לשדרות וליישובי עוטף רצועת עזה לשנת 2010, ובהמשך לתוכניות סיוע נוספות שהופעלו באזור עוטף עזה מאז שנת 2004, לרבות על פי החלטת ממשלה מספר 2173 מיום 4.7.2004, החלטת ממשלה מספר 561(צח/5) מיום 28.9.2006, החלטת ממשלה מספר 746 מיום 27.11.2006 והחלטת ממשלה מספר 2902 מיום 6.1.2008, ובמטרה להמשיך ולחזק את החוסן האזרחי באזור המצוי עדיין תחת איום ביטחוני מתמיד, ובכלל זה ירי תלול מסלול ואיום חדירה ליישובים, לאשר תוכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, לשנת 2011, הכוללת פעולות בתחום החוסן האישי, הקהילתי והמוניציפאלי וכן השלמה של פעולות שביצוען החל במסגרת תוכניות סיוע קודמות, כאמור לעיל.

1. הגדרת האזור

יישובי עוטף עזה, לעניין החלטה זו, הם העיר שדרות והיישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר נקבעו בהחלטת הממשלה מספר 2341 מיום 1.8.2004 ובהחלטת הממשלה מספר 2704 מיום 14.11.2004 (להלן: "יישובי עוטף עזה").

2. מיסוי

להטיל על שר האוצר, בהתאם לסמכותו על פי סעיף 7(ה) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007, להאריך את תחולת סעיף 11 וחלק ב' לתוספת הראשונה לפקודת מס הכנסה לשנה נוספת, ולהביא הארכה זו לאישור ועדת הכספים של הכנסת כנדרש, כך שמי שהיה תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי, בשנת המס 2011, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום של 227,640 ש"ח.

מזכירות הממשלה

3. ארנונה

א. להטיל על שר הפנים להעניק ביישובי עוטף עזה הנחה בשיעור 30% בשיעורי הארנונה למגורים, ו- 24% בשיעורי הארנונה לתעשייה, למסחר, לשירותים, למשרדים, למלאכה ולחקלאות, בשנת 2011.

בהתאם לכך, להטיל על שר הפנים לפעול לתיקון תקנה 3ג(א) ו- (ב) לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993.

ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 3(א) לעיל, כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד המוזכר לעיל, אותו יעביר משרד הפנים לרשויות.

4. מענק מיוחד לרשות המקומית

להטיל על משרד הפנים להקצות מתקציבו לעיריית שדרות ולארבע המועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה מענק מיוחד לשנת 2011, למימון הוצאות הנובעות מהמצב הביטחוני והשלכותיו, כדלקמן:

לעיריית שדרות - 8 מיליון ש"ח;

לארבע המועצות האזוריות - 5 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין המועצות.

המענק המיוחד יינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר.

5. מרכזי חוסן

להטיל על משרד הבריאות להמשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנת 2011. לצורך הפעלת מרכזי החוסן, כאמור, יוקצו 8 מלש"ח, מתוכם 2.7 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות, 1.3 מלש"ח מתקציב המשרד לאזרחים ותיקים, 1 מלש"ח מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים, 1.5 מלש"ח מתקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל ו- 1.5 מלש"ח ממשרד האוצר.

העברת הכספים מהמשרדים השונים למשרד הבריאות, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1 מלש"ח המיועד מתקציבי משרד הרווחה והשירותים החברתיים שיועבר ישירות למרכזי החוסן, תושלם עד לסוף חודש פברואר של שנת הכספים 2011.

מזכירות הממשלה

6. תעסוקה, מסחר ותעשייה

א. מסלול תעסוקה

להורות לשר התעשייה, המסחר והתעסוקה להמשיך ולהעניק בשנת 2011, בהתאם לקבוע בהוראת מנכ"ל בנושא מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל (מס' 4.17), את העדיפות ליישובי עוטף עזה.

ב. אזור התעשייה ספירים

להורות לשר התעשייה, המסחר והתעסוקה לפעול, בכפוף להוראות כל דין, להרחבת אזור התעשייה ספירים, המשותף לעיריית שדרות ולמועצה האזורית שער הנגב, בכ- 300 דונם נוספים. במטרה לאפשר שיווק המגרשים בשנת 2014, יתוקצב בשנת 2011 התכנון המפורט להרחבה האמורה בסכום של 6 מלש"ח, בחלוקה שווה בין משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ומשרד האוצר.

ג. פארק תעשייה נ.ע.ם

להורות לשר התעשייה, המסחר והתעסוקה להמשיך לפעול לחיזוק פארק התעשייה נ.ע.ם, גם ביחס להרחבות אזור התעשייה, ולכל הפחות 250 דונם כפי שסוכם בין משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ומשרד האוצר. תקציבים לטובת פעילות זו אשר לא ינוצלו במהלך 2011 ישמשו להמשך תקצוב הפעילות בשנים שלאחריה.

7. רווחה

משרד הרווחה והשירותים החברתיים ימשיך בשנת 2011 לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה, בעלות של 300 אלש"ח מתקציבו.

מזכירות הממשלה

8. בראות

להטיל על משרד הבראות לתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנת 2011, בהתאם לתוכנית ולמקורות כמפורט להלן:

<u>חלוקת מימון (מלש"ח)</u>				<u>ייעוד</u>
סה"כ	משרד הבראות	משרד רה"מ	המשרד לפיתוח הנגב והגליל	
1.5	-	0.5	1	הצבת 2 נט"נים בשדרות
1	-	1	-	הצבת נט"ן במ.א. אשכול
0.5	0.5	-	-	הפעלת מוקד רפואי לילי ותגבור התחנה לבראות הנפש בשדרות
3	0.5	1.5	1	סה"כ

העברת הכספים מהמשרדים השונים למשרד הבראות, תושלם עד לסוף חודש פברואר של שנת הכספים 2011.

9. תשתיות ביוב

עבור פיתוח תשתיות ביוב ביישובי עוטף עזה, מתקציב המנהל לפיתוח תשתיות ביוב ברשות הממשלתית למים ולביוב (להלן "המילת"ב") יוקצה סכום של 55 מיליון ש"ח, בשנים 2011-2012. התקציב יחולק על פני השנים באופן הבא: 35 מיליון ש"ח בשנת 2011, ו-20 מיליון ש"ח בשנת 2012. התקציב האמור יוקצה מהתקציב המיועד לפיתוח תשתיות ביוב במועצות האזוריות, על פי הקריטריונים בהתאם למודל הסיוע החדש למועצות אזוריות לשנת 2011, תוך מתן עדיפות למועצות אזוריות באזור זה על פני אזורים אחרים. ככל שלא יופעל מודל זה עד ליום ה-31.3.2011, יוקצו התקציבים לפי שיעור מענק של 60% מעלות הפרויקט. תקציב כאמור יועבר בכפוף לעמידה בהוראות ותנאי חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001.

מזכירות הממשלה

10. יישום

אם משרד ממשלתי לא יעביר תקציבים בהתאם לקבוע בהחלטה זו תוך 60 יום מהמועד הרלוונטי, ובאין מועד כזה תוך 60 יום ממועד החלטת ממשלה זו, ובכפוף לשיקול דעתו הבלעדי של ראש הממשלה, ולהוראות כל דין, יפעל הממונה על התקציבים במשרד האוצר להעביר את המקורות שנקבעו בהחלטה זו ישירות מתקציבי המשרד הרלוונטי.

עדיפות לאומית

בהחלטת ממשלה מס' 1060 מיום 13.12.2009, קבעה הממשלה אזורי ויישובים שייקבעו כאזורי עדיפות לאומית, ובכלל זה כל היישובים נשוא החלטה זו, כפי שהוגדרו בסעיף 1 לעיל.

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכניות סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 לעיל מתוך כלל אזורי העדיפות הלאומית, ולקבוע להם תוכניות סיוע גם לשנת 2011 (למעט הסיוע על פי סעיפים 6(ג) ו-9 להחלטה, שיינתן לתקופה כאמור בהם).

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2).

מזכירות הממשלה

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית במהלך העשור האחרון סובל אזור עוטף עזה מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה כלפי ישובי האזור ותושביו. פעילות זו היא חלק מאסטרטגיה של מדינות וארגוני אויב, במסגרתה הוטט המאמץ ההתקפי אל עבר העורף הישראלי. זאת, הואיל וחוסנו של העורף הישראלי זוהה על-ידי אויבי ישראל כנקודת תורפה. במטרה להחליש את האפקטיביות של אסטרטגיית הפגיעה בעורף, נוקטת ישראל, מאז 2004, בפעילות ממוקדת לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף עזה. בכלל זה נכללות פעולות לחיזוק היישובים, הקהילות והפרטים החיים באזור הנתון, כאמור, תחת מתקפות יומיומיות.

מבצע עופרת יצוקה, אליו יצא צה"ל במהלך חודש דצמבר 2008, הפחית באופן משמעותי את ירי הרקטות לתחום ישראל ובכלל זה לישובי עוטף עזה. עם זאת, פעולות האיבה נגד אזור זה עדיין נמשכות, ובכלל זה ירי תלול מסלול ואיום חדירה לישובים.

בהתאם למידע שנמסר ממשד הביטחון, יישובי עוטף עזה, הם איזור רגיש אשר ארגוני הטרור מבקשים להפוך את חיי תושביו לסבוכים ובלתי צפויים. באזור המוגדר מופרת שגרת החיים בשל התרעות על ירי תלול מסלול כדבר יומיומי, כעולה מנתוני הירי והאיומים על האזור.

על פי המידע שנמסר ממערכת הביטחון, ומבלי להקל ראש באף אירוע בודד כשלעצמו, בשנה החולפת היו מקרים בודדים בלבד של ירי תלול מסלול לטווחים החורגים מהאזור המוגדר בהחלטה זו, והוא אינו מתאפיין באותה הפרעה יסודית וקבועה לשגרת החיים האזרחית; זאת לעומת מאות מקרים של ירי בטווח המוגדר בהחלטה זו. עוד עולה מהנתונים, כי בעת האחרונה הירי תלול המסלול מהרצועה הוא בחלקו הארי ירי פצמ"רים, ומגמה זו אף התחזקה בחודשים האחרונים.

שגרת החירות המתוארת, מצריכה מתן מענה ייחודי ושווה לתושבי האזור מצד רשויות המדינה והרשויות המקומיות, שכן לירי הרקטות במשך תקופה כה ארוכה השלכות עמוקות וארוכות טווח שהשפעותיהן ניכרות היום וצפויות לבוא לידי ביטוי גם בעתיד.

השלכות אלה באות לידי ביטוי באופנים שונים:

השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

במהלך החודשים ינואר-ספטמבר 2010 טיפלו מרכזי החוסן באזור בכ-1,600 בני אדם, כ-20% מתוכם ילדים ונוער. מבין אלו, 421 תושבים השתתפו בטיפול נפשי פרטני ולמעלה מ-850 השתתפו בקבוצות טיפוליות.

מזכירות הממשלה

הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה ישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התרעות "צבע אדום" וכיו"ב.

על-פי הערכת המועצות האזוריות, ההוצאות הנובעות במישרין מהמצב הביטחוני מוערכות לבדן בסכומים הבאים:

שער הנגב - 2.4 מלש"ח; שדות נגב - 3 מלש"ח; אשכול - 2.4 מלש"ח; חוף אשקלון - 1 מלש"ח.

לשם חיזוק תוסנו של האזור לטווח ארוך, ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 1185 מיום 3.1.2010, ההחלטה ממשיכה במגמת השינוי של מעבר מהשקעות בתקציבים שוטפים להשקעה בתשתיות ובפיתוח האזור.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2766 של הממשלה מיום 27.01.2011.

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת 2011 - תיקון החלטת ממשלה "2766.

מ ח ל י ט י ם, לתקן את סעיף 1 בהחלטת הממשלה מס' 2664 מיום 2.1.2011, כך שבמקום המלים: "העיר שדרות" יבוא: "אזור שדרות רבתי", ובסופו של הסעיף יבוא: "וכן בהחלטות הממשלה מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 והחלטת הממשלה מס' 1470 מיום 25.3.2007.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 453 של הממשלה מיום 21.06.2009.

הארכת תקופת הסיוע לישובים בעוטף רצועת עזה

"453.

מ ח ל י ט י ם:

1. לקבוע כי בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4435 מיום 25.1.2009 בדבר הסיוע לישובים בעוטף עזה - השתתפות המדינה באחזקת ילדיהם של תושבי אזור קו עימות דרומי, כהגדרתם לפי חוק סיוע לשדרות ולישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007, הנכללים באוכלוסיית הזכאים להשתתפות המדינה עבור אחזקת ילדיהם במעונות או במשפחתונים, שהינם בעלי "סמל מעון" או "סמל משפחתון" הניתן על ידי משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה (להלן: המשרד) תהיה בהתאם לדרגה 3 בלוח תשלומי ההורים המפורסם על ידי המשרד, תימשך עד לסוף שנת הלימודים התש"ע-31.8.2010.

השתתפות המדינה כאמור לעיל תהיה ביחס לילדי אמהות עובדות בהיקף של 20 שעות שבועיות לפחות.

החלטה זו תעמוד בתוקף עד לסיום שנת הלימודים התש"ע.

ב. שר התעשייה, המסחר והתעסוקה, בהסכמת שר האוצר, יהיה רשאי להחליט על הארכת תוקף ההחלטה שבסעיף א' לשנה נוספת - שנת הלימודים התשע"א.

היבטים ביצועיים

מטרות ועדים	מטרת ההחלטה:	תיקון החלטה בדבר הארכת תקופת הסיוע לשובים בעוטף רצועת עזה
	יעדי ההחלטה:	<p>1. להמשיך לעודד אמהות להשתלב בשוק העבודה או בלימודים לקראת יציאה לעבודה, ולתרום לחיזוק הכלכלה המשפחתית</p> <p>2. להמשיך להגדיל כדאיות היציאה לעבודה של אמהות המתגוררות בשובים אלה.</p> <p>3. להמשיך בצמצום הפערים התעסוקתיים והכלכליים</p>

זאק	עלות תקציבית כוללת:		
	(לרבות הרשאה להתחייב או הפחתה של הכנסה)		
	1.4	2.7	
	2011	2012	2013

סיווג ההחלטה	תחום פעולה מרכזי:	חוץ וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק	חברה וכלכלה תשתיות וסביבה תרבות, סמלים וטקסים	נושאים אזרחיים המגור הציבורי אחר
	סיווג ראשי: (יש לבחור סיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	סיווגי משנה: (ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר



היבטים ביצועיים

שלבי התארגנות:

פעולות נדרשות

קביעת דרגה 3 לילדי אמהות עובדות/לומדות/מובטלות השייכות לאוכלוסייה זו השוהים במעונות יום או במשפחתונים מוכרים

גורם ביצוע אחראי

מועד השלמה

אגף בכיר מעונות יום ומשפחתונים ואגף מערכות מידע

מיידית עם קבלת החלטת הממשלה

מתן תמיכות להורים בהתאם להחלטת הממשלה

אגף בכיר מעונות יום ומשפחתונים

שנת תשע"ב

הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד אחד בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על השלמת הפעולה בעתיד.

מדדי תפוקה ותוצאה:

תפוקות ההחלטה

גורם ביצוע אחראי	יעד במועד	מועד (חודש ושנה)	ערך נוכחי
	כ-1800	תשע"ב	1725

מס' ילדים שייקלטו במערכת

תוצאות ההחלטה

גורם מדווח	יעד במועד	מועד (חודש ושנה)	ערך נוכחי
------------	-----------	------------------	-----------

מדדי תפוקה ותוצאה נדרשים בהחלטות ביצועיות אשר ההוצאה הכספית הכוללת בהן עולה על 30 מיליון ש"ח; הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד אחד בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על העמידה במדד בעתיד.

מועדי דיווח לממשלה על תפוקות ותוצאות:

דיווח ראשון	ינואר 2012
דיווח שני	אוגוסט 2012

מחקר הערכה:



בס"ד

☐ יישום התוכנית ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה
☒ יישום התוכנית לא ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה



☐ להחלטה אין עלות תקציבית ישירה.

☒ להחלטה יש עלות תקציבית כמפורט להלן:

בנוסף לכתוב לעיל, להחלטה יוקצו בהסכמת שר האוצר תקנות תקציביות ייעודיות כדלהלן:

מספר תקנה**								סכום (במלש"ח)					שם הסעיף, התוכנית והתקנה התקציבית		המשרד
										2012	2011				
3	6	1	4	2	2	1	3			2.7	1.4		השתתפות בהחזקת ילדי נשים עובדות במעונות יום ומשפחתונים		
													לא נדרש	תקני כוח אדם	