

## פטור מחובת המכרז לתפקידים ויחידות שמועברים לשירות המדינה

### הצעה להחלטה

#### **מ ח ל י ט י ם :**

- א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים), בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4263 מיום 16.11.2008, ובהתאם להצעת ועדת שירות המדינה מיום 2.7.2012, להתיר, בתנאים שיפורטו להלן, מינוי למשרה בשירות המדינה, בלי שהוכרז עליה לפי סעיף 19 לחוק המינויים, עקב העברת תפקידו או יחידתו של המועמד למינוי לשירות המדינה, ובלבד שהמועמד מועסק ברציפות באותו תפקיד או בתפקיד דומה תקופה של חמש שנים ומעלה, קודם למועד העברת תפקידו או יחידתו לשירות המדינה.
- ב. הפטור מחובת המכרז כאמור לעיל, יהיה כפוף לאישור נציב שירות המדינה או מי שהסמך לכך, על פי המלצת מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, לפי העניין.
- ג. תנאי למינוי מועמד לתפקיד בפטור ממכרז כאמור הוא עמידתו בבחינה בפני ועדת בוחנים משרדית, בהרכב של שני חברים לפחות, שאחד שמהם הוא סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש או מי מטעמו והממונה הישיר או מי מטעמו.
- ד. הפטור מחובת המכרז כאמור לא יחול על משרות שמתח הדרגות שלהם הן 42-44 ומעלה בדירוג המח"ר והדרגות המקבילות אליהן בדירוגים אחרים.
- ה. נציב שירות המדינה לא יאשר את הפטור ממכרז על מועמד אשר אינו עומד בדרישות הסף למשרה, אלא אם ניתן לכך אישור מיוחד של ועדת חריגים שימנה הנציב ועל פי אמות מידה שיקבע.
- ו. נציב שירות המדינה לא יאשר את הפטור ממכרז אם מצא כי קיים חשש ממשי כי העסקתו של העובד בתפקיד נבעה משיקולים פוליטיים או משיקולים פסולים אחרים.
- ז. לעניין החלטה זו, "רציפות" כמשמעותה בסעיף 2 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג - 1963.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

ביום 16.11.2008, התקבלה החלטת הממשלה מס' 4263 (להלן – החלטת הממשלה), על פי הצעתה של ועדת השירות, בנושא פטור ממכרז לתפקידים ויחידות שמועברים לשירות המדינה. בהחלטת הממשלה נקבע פטור ממכרז עקב העברת תפקידו או יחידתו של המועמד למינוי לשירות המדינה, אם המועמד מועסק ברציפות באותו תפקיד או בתפקיד דומה תקופה של חמש שנים ומעלה, קודם למועד העברת תפקידו או יחידתו לשירות המדינה. בין היתר, מטרתו של פטור זה הייתה לאפשר הסדרת העסקה של עובדי קבלן המועסקים בפועל תקופה ארוכה במסגרת שירות המדינה, ואשר הוחלט לקלוט אותם כעובדים של המדינה. בסעיף 5 להחלטה נקבע שתוקפה יהיה למשך שלוש שנים, ובתום תקופה זו תבחן ועדת השירות את הצורך בחידוש הפטור ממכרז האמור, בשינויים שיידרשו, על בסיס הניסיון שייצבר בתקופה האמורה.

בסעיף 6 להחלטה הוטל על נציבות שירות המדינה לפרסם הנחיות למשרדי הממשלה בדבר תנאים להתקשרות והעסקת כוח אדם שאינו עובד המדינה בתוך משרדי הממשלה, במטרה להסדיר ולפקח על אופני העסקת עובדים חיצוניים בפועל במשרדי הממשלה. בהתאם, ביום 15.9.2009 פרסמה נציבות שירות המדינה הנחיות למשרדי הממשלה בנושא התקשרויות והעסקת כוח אדם שאינו עובד המדינה בתוך משרדי הממשלה, שמטרתן להסדיר ולהגביר את הפיקוח על אופני העסקת כוח אדם חיצוני בתוך משרדי הממשלה, על מנת למנוע העסקות שאינן תקינות, המביאות בסופו של יום ליצירת יחסי עובד ומעביד עם המדינה ולקליטת עובדים לשירות המדינה, תוך עקיפת הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים).

ביום 9.2.2011 ניתן פסק דין של בית הדין הארצי לעבודה (ע"ע 493/08 מדינת ישראל נ' יואל מורה), אשר קבע כי בנסיבות מסוימות אדם שהועסק כקבלן במדינה ובפועל התקיימו לגביו המבחנים המשפטיים ליחסי עובד ומעביד עם המדינה, יהיה זכאי להתמודד במכרזים פנימיים בשירות המדינה, ככל שהוא מועסק בפועל יותר שנים בשירות המדינה, אף שלא נבחר לשירות במכרז פומבי בהתאם להוראות חוק המינויים.

עם תום תוקף החלטת הממשלה הקודמת, על בסיס הניסיון שנצבר עד כה, ולאור הצורך בהסדרת התנאים להתמודדות במכרז פנימי בשירות המדינה לנוכח פסק הדין בעניין מורה, מוצע לחדש את הפטור ממכרז לתפקידים ויחידות שמועברים לשירות המדינה, בכפוף למספר שינויים: ראשית, תנאי למינוי מועמד לתפקיד בפטור ממכרז כאמור יהיה עמידה בבחינה בפני ועדת בוחנים משרדית. שנית, הפטור לא יחול על מינוי למשרות בכירות בשירות המדינה שמתח הדרגות שלהם 42-44 ומעלה בדירוג המח"ר והדרגות המקבילות אליהן בדירוגים אחרים. שלישית, ועדת חריגים תהיה מוסמכת לאשר החלטת הפטור אף על מי שלא יעמוד בתנאי הסף למשרה, מנימוקים מיוחדים. שאר התנאים לפטור שנקבעו בהחלטה הקודמת יישארו בעינם.

במקביל, נציבות שירות המדינה תפעל לעדכון ורענון הנחיותיה בעניין תנאים להתקשרות והעסקת כוח אדם שאינו עובד המדינה בתוך משרדי הממשלה ויחידות הסמך הממשלתיות, על מנת למנוע, ככל הניתן, העסקות שאינן תקינות במשרדי הממשלה ולצמצם את הצורך בקליטת עובדים בעתיד במסגרת הפטור המוצע.

ועדת שירות המדינה, בהחלטתה מיום 2.7.2012 (מצ"ב), החליטה להציע לממשלה לאשר את הפטור ממכרז בהתאם לנוסח הצעת ההחלטה.

**נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי**

לא רלוונטי.

**היבטים ביצועיים**

לא רלוונטי.

**השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

**חלופות להצעת ההחלטה**

לא רלוונטי.

**הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

מס' 4263 מיום 16.11.2008.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"א בתמוז התשע"ב

11 ביולי 2012



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ"א תמוז, תשע"ב  
11 יולי, 2012  
מזהה מלי: D326611

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** פטור מחובת המכרז לתפקידים ויחידות שמועברים לשירות המדינה.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן – החוק), קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות או סוגים של משרות שעליהן לא תחול חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.

ביום 16.11.2008, בהחלטה מספר 4263 (להלן – החלטת הממשלה), החליטה הממשלה על-פי הצעת ועדת השירות, להתיר בתנאים המפורטים בהחלטה, על פטור מחובת מכרז "עקב העברת תפקידו או יחידתו של המועמד למינוי לשירות המדינה", בתנאים המפורטים בהחלטת הממשלה. עוד נקבע בהחלטת הממשלה כי תוקפה יהיה למשך תקופה של שלוש שנים ממועד קבלתה, כאשר בתום תקופה זו תבחן ועדת השירות את הצורך בחידוש הפטור, בשינויים שיידרשו וזאת על בסיס הניסיון שייצבר בתקופה האמורה.

ביום 2.7.2012, בהחלטה מספר 1921 של ועדת השירות (להלן – החלטת ועדת השירות), המליצה ועדת השירות לממשלה, להתיר את המשך מתן הפטור מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק כאמור בהחלטת הממשלה, וזאת בתנאים המפורטים בהחלטת ועדת השירות ובשינויים המופיעים בה, וזאת בהתאם לניסיון שנצבר בתקופת החלטת הממשלה.

עתה מוצע כי הממשלה תאמץ את החלטת ועדת השירות, ותפטור מחובת מכרז את התפקידים והיחידות שמועברים לשירות המדינה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה תואמה עם היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד  
היועצת המשפטית



## מדינת ישראל ועדת שירות המדינה

2 ביולי, 2012

י"ב בתמוז, תשע"ב

### זכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 351)

#### שנתקבלה פה אחד באמצעות דואר אלקטרוני

<u>חברי ועדה שהשתתפו :</u>		
נציב שירות המדינה	מר משה דיין	
מנכ"ל משרד ראש הממשלה	מר הראל לוקר	
מנכ"ל משרד המשפטים	ד"ר גיא רוטקופף	
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון	מר מרדכי מרדכי	
מנכ"ל משרד הרווחה	מר נחום איצקוביץ	
מנכ"ל משרד האנרגיה והמים	מר שאול צמח	
נציגת ציבור	עו"ד יעל גרוסמן	
נציגת ציבור	רו"ח איריס שטרק	
נציגת ציבור	ד"ר דליה פדילה	
נציגת ציבור	פרופ' מינה טייכר	
נציגת ציבור	גב' נגה קינן	

#### להלן פירוט ההחלטה שהתקבלה :

#### מתן פטור מחובת המכרז לתפקידים ויחידות שמועברים לשירות המדינה (החלטה 1921)

1. לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 4263 מיום 16.11.2008, להציע לממשלה להתיר, בתנאים שיפורטו להלן, מינוי למשרה בשירות המדינה, בלי שהוכרז עליה לפי סעיף 19 לחוק המינויים, עקב העברת תפקידו או יחידתו של המועמד למינוי לשירות המדינה, ובלבד שהמועמד מועסק ברציפות באותו תפקיד או בתפקיד דומה תקופה של חמש שנים ומעלה, קודם למועד העברת תפקידו או יחידתו לשירות המדינה.
2. הפטור מחובת המכרז כאמור לעיל, יהיה כפוף לאישור נציב שירות המדינה או מי שהסמיך לכך, על פי המלצת מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, לפי העניין.
3. תנאי למינוי מועמד לתפקיד בפטור ממכרז כאמור הוא עמידתו בבחינה בפני ועדת בוחנים משרדית, בהרכב של שני חברים לפחות, שאחד שמהם הוא סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש או מי מטעמו והממונה הישיר או מי מטעמו.

4. הפטור מחובת המכרז כאמור לא יחול על משרות שמתח הדרגות שלהם הנו 42-44 ומעלה בדירוג המח"ר והדרגות המקבילות אליהן בדירוגים אחרים.
5. נציב שירות המדינה לא יאשר את הפטור ממכרז על מועמד אשר אינו עומד בדרישות הסף למשרה, אלא אם ניתן לכך אישור מיוחד של ועדת חריגים שימנה הנציב ועל פי אמות מידה שיקבע.
6. נציב שירות המדינה לא יאשר את הפטור ממכרז אם מצא כי קיים חשש ממשי כי העסקתו של העובד בתפקיד נבעה משיקולים פוליטיים או משיקולים פסולים אחרים.
7. לעניין החלטה זו, "רציפות" כמשמעותה בסעיף 2 לחוק פיצויי פיטורים, תשכ"ג - 1963.



עו"ד אביטר טסלר

ממונה (ייעוץ משפטי), מרכז ועדת השירות



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4263 של הממשלה מיום 16.11.2008 .

4263. פטור ממכרז לתפקידים ויחידים שמועברים לשירות המדינה

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) :

1. לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט 1959 - (להלן - "חוק המינויים"), ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 28.10.2008, להתיר, בתנאים שיפורטו להלן, מינוי למשרה בשירות המדינה, בלי שהוכרז עליה לפי סעיף 19 לחוק המינויים, עקב העברת תפקידו או יחידתו של המועמד למינוי לשירות המדינה, ובלבד שהמועמד מועסק ברציפות באותו תפקיד או בתפקיד דומה תקופה של חמש שנים ומעלה, קודם למועד העברת תפקידו או יחידתו לשירות המדינה.

2. הפטור מחובת המכרז כאמור לעיל, יהיה כפוף לאישור נציב שירות המדינה, על פי המלצת מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, לפי העניין.

3. הפטור מחובת מכרז כאמור, לא יחול על מינוי מועמד לסוגי המשרות הבאות:

א. משרה אליה מועמד עובד אשר אינו עומד בדרישות הסף למשרה.



ב. משרה אליה מועמד עובד אשר קיים חשש ממשי כי העסקתו בתפקיד נבעה משיקולים פוליטיים או משיקולים פסולים אחרים.

4. לעניין החלטה זו, "רציפות" כמשמעותה בסעיף 2 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.

5. תוקף החלטה זו יהיה למשך שלוש שנים ממועד החלטה זו. בתום תקופה זו תבחן ועדת השירות את הצורך בחידוש הפטור ממכרז האמור, בשינויים שיידרשו, על בסיס הניסיון שייצבר בתקופה האמורה.

6. להטיל על נציבות שירות המדינה לפרסם, במקביל לפרסום ההנחיות לביצוע החלטה זו, הנחיות למשרדי הממשלה, בדבר תנאים להתקשרות והעסקת כוח אדם שאינו עובד המדינה בתוך משרדי הממשלה ויחידות הסמך הממשלתיות, במטרה להסדיר ולפקח על אופני העסקת עובדים חיצוניים המועסקים בפועל במשרדי הממשלה.

מועד ביצוע ההחלטה - מיידי.