

הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י מ :**

1. לאמץ במלואן את המלצות דו"ח הוועדה לבחינת מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים (להלן: מרכזי המו"פ) שבתמיכת משרד המדע והטכנולוגיה (להלן: הדו"ח) מיום 31 ביולי 2011, שמונתה ע"פ החלטת הממשלה מספר 1992 מיום 15 ביולי 2010; ככל שיתעורר הצורך לבצע התאמות נקודתיות בהמלצות לצורך יישומן המיטבי, הדבר יתבצע בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר ובהסכמתו, ובכפוף לצורך באישור היועץ המשפטי לממשלה.
2. על אף האמור בסעיף 1, האמור בהחלטה זו לא יחול על המלצות הדו"ח הנוגעות למשרד החקלאות ולפיתוח הכפר ולמרכזי המו"פ החקלאיים הנתמכים על ידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר. משרד המדע והטכנולוגיה יחד עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר ידונו בהמלצות הדו"ח הנוגעות למשרד החקלאות ולמרכזי המו"פ החקלאי ויגישו את הצעתם בענין זה לממשלה עד ליום 1 בינואר 2013.
3. אימוץ המלצות הדו"ח כאמור בסעיפים 1 ו-4, בכל הנוגע למערכת ההשכלה הגבוהה, כפוף לסמכויות מלי"ג וות"ת ולהחלטותיהן בנושא, שתתקבלנה גם בשים לב לעצמאותם האקדמית והמנהלית של המוסדות להשכלה גבוהה
4. להטיל על המנהל הכללי של משרד המדע והטכנולוגיה ועל הממונה על התקציבים במשרד האוצר לגבש תכנית ליישום הדו"ח עד ליום 15 באוגוסט 2012. התכנית תכלול יעדים ברורים והגדרת אבני דרך ליעדים כפי שהוגדרו בדו"ח והם:
  - א. ביצוע פרויקטי מחקר ופיתוח ברמה גבוהה שהם יישומיים לאזור;
  - ב. קיום פרויקטים חינוכיים וקהילתיים לקידום הקשר בין המדע והקהילה באזור.
5. משרד המדע והטכנולוגיה, בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, יגיש את התבחינים החדשים לתמיכה במרכזי המו"פ על פי המלצות הדו"ח לאישור משרד המשפטים לא יאוחר מיום 1 בספטמבר 2012, זאת על מנת שלמשרד המדע והטכנולוגיה יהיו תבחינים מאושרים לא יאוחר מיום 1 בינואר 2013;

6. תקציב:

א. שנת 2012 תהיה השנה האחרונה שבה יפרסם משרד המדע והטכנולוגיה קול קורא למחקר תחרותי במרכזי המו"פ. בתקציב שנת 2013 יבטל המשרד את תקציב ההרשאה להתחייב של תכנית מרכזי המו"פ האזוריים ויחל בהסטה הדרגתית של תקציב המזומן מתקנת המחקר התחרותי לתקנת התמיכה לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;

ב. במסגרת תכנית יישום הדו"ח ובכפוף ליישום המלא שלו, כאמור בסעיף 1, יוגדל תקציב התמיכה של מרכזי המו"פ לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 בסכום כולל של 9 מלש"ח מהמקורות הבאים וזאת החל משנת 2013:

(1) משרד המדע והטכנולוגיה – 6 מלש"ח במזומן;

(2) משרד לפיתוח הנגב והגליל – 1.5 מלש"ח במזומן;

(3) המשרד לשיתוף פעולה אזורי – 1.5 מלש"ח במזומן;

הקצאת המקורות תתבצע בהתאם לעמידה באבני הדרך כפי שיקבעו בתכנית היישום, כאמור בסעיף 2.

7. להטיל על המדען הראשי במשרד המדע והטכנולוגיה לבצע מעקב אחר יישום הדו"ח ולדווח על העמידה ביעדי התכנית, כאמור בסעיף 4, למנהל הכללי של משרד המדע והטכנולוגיה ולממונה על התקציבים במשרד האוצר.

## דברי הסבר

### רקע כללי

#### **נתונים כלכליים ותקציב**

הוועדה לבחינת מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים שבתמיכת משרד המדע והטכנולוגיה הוקמה בהחלטת ממשלה מיום 15 ביולי 1992. מטרת הקמת הוועדה הייתה לבחון את מידת שיתוף הפעולה של המרכזים עם האקדמיה, התעשייה, מרכזי הפיתוח החקלאיים, השפעתם הכלכלית חברתית על האזור שבו הם נמצאים ומידת מסחור הידע הנוצר בהם. ביום 31 ביולי 2011 הגישה הוועדה את המלצותיה לשר המדע והטכנולוגיה ולשר האוצר וקבעה כי יש לנסח מחדש את מטרות תכנית מרכזי המו"פ האזוריים, לשנות את שיטת הסיוע הקיימת באמצעות שני ערוצים (ערוץ תמיכה באמצעות פרסום קולות קוראים ייעודיים למרכזים וערוץ התמיכה באמצעות מבחני תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985) לשיטת סיוע באמצעות ערוץ אחד בלבד (תמיכה באמצעות מבחני תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985), כמו כן, יש לבצע שינויים נוספים לגיבוש תמריצים המקדמים את מטרות התכנית. יישום המלצות הוועדה יהווה ייעול של התקציבים המופנים לנושא מרכזי המו"פ האזוריים שכן המודל החדש הנובע מהמלצות אלו צפוי להביא להגדלה משמעותית הן בהיקף המו"פ המתבצע והן באיכותו. עוד יצוין כי על אף שההמלצות אושרו זה מכבר וחרף העובדה כי המלצות אלו טומנות בחובן שיפור התכנית תוך ייעול הקצאת תקציבי המדינה, טרם החל יישומן.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

אין.

#### **ההיבט המשפטי**

אין.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 1992 מיום 15 ביולי 2010, שעניינה מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים במשרד המדע והטכנולוגיה.

#### **נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי**

אין.

#### **עמדת שרים אחרים הנוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה מוסכמת על משרד האוצר והועברה לשר האוצר. ההצעה מוסכמת על השר לשיתוף פעולה אזורי. הנוסח מוסכם על המל"ג. ההצעה מקובלת על משרד החקלאות.

**חלופות להצעת ההחלטה**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

בהתאם לחוות הדעת הרצ"ב.

מוגש על ידי שר המדע והטכנולוגיה  
ועל-ידי השר לפיתוח הנגב והגליל והשר לשיתוף פעולה אזורי

כ"א בתמוז התשע"ב  
11 ביולי 2012



כ"א תמוז תשע"ב  
11 יולי 2012

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: יישום דו"ח הוועדה לבחינת מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים שבתמיכת משרד המדע והטכנולוגיה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. הוועדה לבחינת מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים שבתמיכת משרד המדע והטכנולוגיה הוקמה בכוח החלטת ממשלה מיום 15 ביולי 2010. מטרת ההחלטה הייתה לבחון את מידת שיתוף הפעולה של המרכזים עם האקדמיה, התעשייה, מרכזי הפיתוח החקלאיים, השפעתם הכלכלית חברתית על האזור שבו הם נמצאים ומידת מסחור הידע הנוצר בהם.
2. ביום 31 ביולי 2011 הוועדה הגישה המלצותיה לשר המדע והטכנולוגיה ולשר האוצר (להלן – דו"ח הוועדה).
3. מוצע לאמץ את דו"ח הוועדה. ככל שיתעורר הצורך לבצע התאמות נקודתיות בתמלצות לצורך יישומן המיטבי, הדבר יתבצע בתיאום ובאישור אגף התקציבים במשרד האוצר ובכפוף לצורך באישור היועץ המשפטי לממשלה. כמו כן, מוצע להטיל על המנהל הכללי של משרד המדע והטכנולוגיה ועל הממונה על התקציבים במשרד האוצר לגבש תכנית ליישום הדו"ח עד ליום 1 ביולי 2012, בהתאם למטרות הקבועות בהחלטה.
4. האמור בהחלטה זו לא יחול על המלצות הדו"ח הנוגעות למשרד החקלאות ולפיתוח הכפר ולמרכזי המו"פ החקלאיים הנתמכים על ידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר. משרד המדע והטכנולוגיה יחד עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר ידונו בהמלצות הדו"ח הנוגעות למשרד החקלאות ולמרכזי המו"פ החקלאי ויגישו את הצעתם בעניין זה לממשלה עד ליום 1 בינואר 2013.
5. אימוץ המלצות הדו"ח כאמור בסעיפים 1 ו-4, בכל הנוגע למערכת ההשכלה הגבוהה, כפוף לסמכויות מלי"ג וות"ת ולהחלטותיהן בנושא, שתתקבלנה גם בשים לב לעצמאות האקדמית והמנהלית של המוסדות להשכלה גבוהה.

**קשיים משפטיים:** יישום הדוח מצריך את תיקון מבחני התמיכה למבחני המו"פ האזורי, אשר יתבצע בהתאם לנחלים המקובלים, ובאישור היועץ המשפטי לממשלה. יישום הדוח מעורר שאלות משפטיות שונות, אשר טרם הובררו עד תומן, ויועברו להכרעת משרד המשפטים במסגרת הכנת מבחני התמיכה.



עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה מוגעת להם: ההצעה הועברה ליועצים המשפטיים של משרד הנגב והגליל, של משרד החקלאות ושל המועצה להשכלה גבוהה ומקובלת עליהם.  
עמדת היועצת המשפטית של משרד המדע והטכנולוגיה: אין מניעה לקבלת החלטה לאור האמור לעיל.

מבין רב,  
חדס פרבר, עו"ד



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1992 של הממשלה מיום 15.07.2010.

מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים במשרד המדע

1992.

מ ח ל י ט י ס :

1. להטיל על שר המדע והטכנולוגיה בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם המדען הראשי במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, יושב ראש הוועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה ונשיא האקדמיה למדעים, למנות וועדה אשר תבחן את היעילות ואת התרומה הכלכלית והחברתית הנובעות מהפעלתם של מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים שבאחריות משרד המדע (להלן - המרכזים).

2. הוועדה תורכב בין היתר מאנשי מדע ותעשייה מובילים מהארץ ומחו"ל המתמחים במחקר יישומי וכן ישתתפו בה נציג משרד המדע והטכנולוגיה ונציג אגף התקציבים במשרד האוצר. בראש הוועדה יעמוד איש מדע בעל שם מתחומי המחקר הרלוונטיים למרכזים.

3. המלצות הוועדה יוגשו לשר המדע ולשר האוצר עד ליום 01.03.2011.

4. הוועדה תבחן, בין היתר, את הנושאים הבאים:

א. מידת שיתוף הפעולה של המרכזים עם האקדמיה;

- ב. מידת שיתוף הפעולה של המרכזים עם התעשייה;
- ג. מידת שיתוף הפעולה של המרכזים עם מרכזי הפיתוח החקלאיים;
- ד. מידת ההשפעה הכלכלית חברתית של המרכזים על האזור הגיאוגרפי שבו הם ממוקמים;
- ה. יעילותם התפעולית של המרכזים ומידת מסחור הידע הנוצר במרכזים;
- ו. האפשרות לאחד מספר מרכזים למרכז אחד.
5. אמות המידה לבחינת נושאים אלה ייקבעו על ידי הוועדה טרם בחינתם על ידה.