

הצעת חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל) (תיקון – פטור מאגרה בשל האטה ממהירות הנסיעה המותרת), התשע"א-2011 של חה"כ יוליה שמאלוב-ברקוביץ (פ/2962) – דיון חוזר

"עניינה של הצעת החוק הינה כי שר התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת יוכל לקבוע הוראות לעניין פטור מתשלום אגרה עבור נסיעה בחלק מכביש האגרה (כביש 6), אם הייתה האטה משמעותית ממהירות הנסיעה המותרת באותו חלק, בשל ביצוע עבודות בכביש או בשל עומס תנועה.

ביום 29.5.12 החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק (להלן – **ועדת השרים**) להתנגד להצעת החוק, אולם ביום 17.6.12 דנה ועדת השרים בערר שהוגש בידי השר להגנת הסביבה, והחליטה לתמוך בהצעת החוק, בכפוף להסכמתם של שרי התחבורה והאוצר.

הצעת החוק האמורה מעוררת קשיים רבים תקציביים ויישומיים עבור המדינה כפי המפורט להלן:

1. בשנת 1998 חתמה המדינה על חוזה זיכיון עם הזכין שזכה במכרז למימון, הקמה והפעלה של חלקו המרכזי של כביש 6 כביש אגרה. חוזה הזיכיון כלל את סכומי האגרה ומנגנון התשלום, אשר אושרו גם על ידי הממשלה וועדות הכנסת. מתן פטור מאגרה מהווה שינוי תנאי המכרז ושינוי חוזה הזיכיון שנחתם בין המדינה לבין זכין כביש האגרה. לשינוי כאמור ישנן השלכות תקציביות כבדות הן בהיבט של פיצוי הנוסעים בגין ההאטות והן בהיבטים טכנולוגיים ותפעוליים שונים אשר בשלהם עלול הזכין לתבוע את המדינה. כמו כן, לשינוי כאמור עלולות להיות השלכות על הסכמים קיימים ועתידיים שבין המדינה ובין זכיינים שונים ובכללם הסכמי המימון. אדגיש, כי דרך המלך לשינוי הסכמים צריכה להיות בהגעה לפתרון מוסכם בין הצדדים ולא באמצעות חקיקה.

2. המשמעות הישירה של הצעת החוק היא שהמדינה היא זו שתישא בנטל הפטור מתשלום האגרה שיינתן לנהגים במסגרת הצעת החוק האמורה. בנוסף, לא ברור האם מערכת האגרה הנוכחית של הזכין יכולה לאתר ולתת מענה לנושא זה.

3. יש להדגיש כי ציבור הנהגים חשוף לאמצעים הטכנולוגיים השונים הזמינים המתריעים על עומסי תנועה ובידיו האפשרות לבדוק את מצב התנועה ולהחליט אם לנסוע בכביש אם לאו.

4. לפי הידוע לנו, מזה שנים נהג הזכין, מיוזמתו, לזכות מתשלום אגרה נהגים אשר כתוצאה מאירוע כלשהו עמדו בפקק מחצית השעה ויותר.

נוכח האמור לעיל ולאור העובדה כי אנו נמצאים בעיצומם של דיונים אודות מציאת מקורות תקציביים לא מבוטלים להקטנת הגירעון הצפוי בשנים הבאות, נראה כי תמיכה בהצעת החוק האמורה, לאחר שמספר הצעות דומות לה עלו בשנים האחרונות ונדחו על הסף, תגרום להשלכות תקציביות משמעותיות, ועל כן אבקש לקיים דיון חוזר בממשלה".

מוגש על-ידי שר האוצר

ל' בסיון התשע"ב
20 ביוני 2012

מצ"ב: 1. הצעת החוק פ/2962

2. החלטות מס' חק/2668 מיום 29.5.2012 וחק/2733 מיום 17.6.2012 של

ועדת השרים לענייני חקיקה

3. ערר השר להגנת הסביבה (נספח 678 חק)

הכנסת השמונה-עשרה

יוליה שמאלוב-ברקוביץ

הצעת חוק של חברת הכנסת

2962/18/פ

הצעת חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל) (תיקון – פטור מאגרה בשל האטה ממהירות הנסיעה המותרת), התשע"א-2011

1. תיקון סעיף 6 בחוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל), התשנ"ה-1995¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 6, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), שר התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע הוראות לעניין פטור מתשלום אגרה עבור נסיעה בחלק מכביש האגרה, אם היתה האטה משמעותית ממהירות הנסיעה המותרת באותו חלק, בשל ביצוע עבודות בכביש או בשל עומס תנועה."

2. תקנות ראשונות לפי סעיף 6(ב1) לחוק העיקרי יובאו לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת בתוך שישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.

דבריו הסבר

תכלית כביש האגרה הארצי, או, בשמו השגור – כביש 6, היא קיצור זמני הנסיעה עבור הבוחרים לנסוע בו. עבור שירות זה, נכונים הנוסעים בו לשלם דמי אגרה בסכומים משמעותיים. לעיתים תכופות מבצע בעל הזיכיון, חברת דרך ארץ Highways בע"מ, עבודות תשתית בכביש האגרה. בנוסף, מעת לעת מנקז אליו הכביש מספר כלי רכב גדול מדי, המביא לעומס תנועה ואף לפקקי תנועה של ממש. אלו גורמים להתארכות משמעותית בזמני נסיעתם של הנוסעים בכביש. הדבר גורם לכך שלקוחותיו של בעל הזיכיון אינם זוכים לשירות אותו ביקשו לקבל עבור דמי האגרה ששילמו – החיסכון בזמן. הפגיעה בחיסכון בזמן חותרת תחת תכליתו של כביש 6, ובאופן רחב יותר תחת תכלית חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל), התשנ"ה-1995.

לפיכך, מוצע לקבוע ששר התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע הוראות לפיהן יינתן פטור מתשלום האגרה במקרה של נסיעה בקטע כביש בו נוצר עיכוב, עקב עבודות תשתית או עומס תנועה.

בנוסף, מוצע לקבוע כי תקנות ראשונות יובאו לאישור ועדת הכלכלה בתוך שישה חודשים מיום כניסתו של החוק המוצע לתוקף.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
י"ז באדר א' התשע"א – 21.2.11

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 490.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/2668 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 29.05.2012.

חק/2668.

הצעת חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל) (תיקון - פטור מאגרה בשל האטה ממהירות הנסיעה המותרת), התשע"א-2011 של חה"כ יוליה שמאלוב ברקוביץ (פ/2962)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 56 בתקנון לעבודת הממשלה – להתנגד להצעת חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל) (תיקון - פטור מאגרה בשל האטה ממהירות הנסיעה המותרת), התשע"א-2011 של חה"כ יוליה שמאלוב ברקוביץ (פ/2962).

**הצעת חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל) (תיקון - פטור מאגרה בשל האטה
ממהירות הנסיעה המותרת), התשע"א-2011 של חה"כ יוליה שמאלוב-ברקוביץ'
(פ/2962) - ערך על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה**

"אבקש לערער על החלטת ועדת השרים מיום 29.5.2012 לפיה הממשלה תתנגד להצעת החוק שבנדון.

על-פי הצעת החוק יקבעו הוראות לפיהן יינתן פטור מתשלום במקרה של נסיעה בקטע כביש אגרה בו נוצרו עיכוב והאטה משמעותית ממהירות הנסיעה המותרת באותו מקטע, בשל ביצוע עבודות בכביש או עומסי תנועה.

הצעת החוק מיישמת עיקרון של הגינות צרכנית ועל-כן ישנה חשיבות רבה לתמוך ולקדם הצעת חוק זו שתתקן עוול הנגרם לציבור הנהגים. כיום, ציבור הנהגים משלם פעמים רבות גם עבור שירות שאינו מקבל. הציבור הבוחר לשלם עבור נסיעה בכבישי האגרה עושה זאת מתוך הנחה כי בכך תתאפשר לו נהיגה רציפה הפטורה מעומסי התנועה הקיימים בשאר כבישי הארץ. אין שום סיבה שנהג ישלם עבור נסיעה בכביש אגרה כשלמעשה עמד בפקקים שנוצרו מסיבות שונות.

חשוב לציין כי גם ברכבת ישראל נוסעים שנאלצים להמתין לרכבת יותר מ-30 דקות מקבלים פיצוי כספי ולכל הפחות את מחיר הכרטיס ששילמו.

אבקש לקיים דיון חוזר בהצעת החוק."

מוגש על ידי חשר להגנת הסביבה

מצורפות החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס' חק/2668
מיום 29.5.2012 והצעת החוק פ/2962.

י"ג בסיון התשע"ב
03 ביוני 2012



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/2733 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.06.2012.

הצעת חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל) (תיקון - פטור מאגרה בשל האטה ממהירות הנסיעה המותרת), התשע"א-2011 של חה"כ יוליה שמאלוב-ברקוביץ (פ/2962) - ערר השר להגנת הסביבה

חק/2733.

מ ח ל י ט י ם, לקבל את ערר השר להגנת הסביבה על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס' חק/2668 מיום 29.5.2012 ולקבוע כי הממשלה תומכת בהצעת חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל) (תיקון - פטור מאגרה בשל האטה ממהירות הנסיעה המותרת), התשע"א-2011 של חה"כ יוליה שמאלוב-ברקוביץ (פ/2962), בכפוף לתיאום הליכי החקיקה בהסכמת משרד האוצר ומשרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים.