

## **הקמת ועדת שרים לענייני התיישבות באזור יהודה ושומרון**

### **הצעה להחלטה**

#### **מ ח ל י ט י ם ,**

למנות ועדת שרים לענייני התיישבות באזור יהודה ושומרון. הרכבה וסמכויותיה של הוועדה כדלהלן:

#### **הרכב הוועדה:**

ראש הממשלה – יושב ראש  
שר הביטחון  
שר החוץ  
השר דניאל הרשקוביץ  
השר שאול מופז  
השר אליהו ישי  
השר משה יעלון  
השר זאב ב. בגין  
השר יולי אדלשטיין  
השר גדעון סער  
השר גלעד ארדן

#### **מחמנים קבועים:**

מתאם פעולות הממשלה בשטחים  
נציג היועץ המשפטי לממשלה

#### **סמכויות הוועדה:**

הוועדה תדון ותגבש את מדיניות הממשלה בנוגע לבנייה בלתי-מוסדרת שבוצעה בקרקעות ביהודה ושומרון (להלן: "האזור").  
הוועדה תדון, בין השאר, במדיניות הממשלה בכל הנוגע לסוגיות עקרוניות שיעלו בעתירות לבתי המשפט בנוגע לענייני האזור.  
הוועדה תדון בנושאי התיישבות שהזמן גרמם, ובכל דבר ועניין שראש הממשלה יראה לנכון להעלות בפני הוועדה הקשור בהתיישבות באזור.  
סמכויות צוות השרים להכרה כיישובים במקומות בהם נבנו לפני שנים ביהודה ושומרון בתים על אדמות מדינה בסיוע רשויות המדינה לפי החלטה מספר 4560 של הממשלה מיום 22.04.2012 יועברו לוועדה.

החלטות הוועדה תהיינה "על דעת הממשלה".

## דברי הסבר

### רקע כללי -

מוצע להקים ועדת שרים לעניין התיישבות ביהודה ושומרון שסמכויותיה יהיו לדון ולגבש את מדיניות הממשלה בנוגע לבנייה בלתי-מוסדרת בקרקעות ביהודה ושומרון, ולדון, בין השאר, במדיניות הממשלה בכל הנוגע לסוגיות עקרוניות שיעלו בעתירות לבתי המשפט בנוגע לענייני האזור; בנושאים שהזמן גרמם; ובכל דבר ועניין שראש הממשלה יראה לנכון להעלות בפני הוועדה הקשור בהתיישבות ביהודה ושומרון.

סמכויות צוות השרים להכרה כיישובים במקומות בהם נבנו לפני שנים ביהודה ושומרון בתים על אדמות מדינה בסיוע רשויות המדינה לפי החלטה מספר 4560 של הממשלה מיום 22.04.2012 יועברו לוועדה.

החלטות הוועדה תהיינה "על דעת הממשלה".

### נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

לא רלוונטי.

### היבטים ביצועיים -

לא רלוונטי.

### השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

לא רלוונטי.

### חלופות להצעת ההחלטה -

לא רלוונטי.

### הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

לא רלוונטי.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטת ממשלה מס' 150 מיום 2.8.1996.

החלטת ממשלה מס' 4560 מיום 22.04.2012.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ג בסיון התשע"ב  
13 ביוני 2012



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ד בסיוון התשע"ב  
 14 ביוני 2012  
 תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי  
 מזהה מלי: 324991D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה:** מינוי ועדת שרים לענייני התיישבות באזור יהודה ושומרון, שתוסמך לדון ולגבש את מדיניות הממשלה בכל הנוגע לבנייה בלתי מוסדרת שבוצעה בקרקעות ביהודה ושומרון (להלן: "האזור").

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

מוצע להקים ועדת שרים לענייני התיישבות שתהיה מוסמכת לקבל החלטות על דעת הממשלה, בכל הנוגע לבנייה בלתי מוסדרת שבוצעה בקרקעות באזור, בסוגיות עקרוניות שעלו בעתירות לבתי המשפט בנוגע לענייני האזור, ובנושאים שונים הקשורים בהתיישבות באזור שיקבע ראש הממשלה (להלן: "ועדת השרים").

כמו כן, מוצע להעביר לוועדת השרים את סמכויות צוות השרים שהוקם בהחלטת ממשלה מס' 4560 מיום 22.4.2012, להכרה כיישובים במקומות שבהם נבנו בתים לפני שנים ביהודה ושומרון על אדמות מדינה בסיוע רשויות המדינה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

1. סעיף 24(ב) לתקנון עבודת הממשלה קובע כי: "הממשלה רשאית לקבוע לגבי עניין מסויים או לגבי סוג עניינים כי החלטותיה של ועדת שרים תהיינה "על-דעת הממשלה".

סעיף 48 לתקנון הממשלה קובע כי: הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. אין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים שהיא "על דעת הממשלה".

לפיכך, אין מניעה כי הממשלה תסמיך את וועדת השרים האמורה לקבל החלטות על דעת הממשלה, אשר לא ניתן יהיה להגיש עליהן ערר.

2. החלטת ממשלה מס' 150 מיום 02.08.1996 קובעת, כי לראש הממשלה תהיה סמכות להנחות את משרדי הממשלה בכל האמור בפעולותיהם באזור, ומקנה סמכות לשר הביטחון לאשר הרשאות לתכנון והקצאת קרקע ותוכניות מתאר.

הצעת החלטה זו אינה גורעת מסמכויות ראש הממשלה ושר הביטחון לפי החלטת ממשלה מס' 150 דלעיל, אלא מקנה סמכות לוועדת השרים לקבוע מדיניות שראש הממשלה ושר הביטחון יפעלו בהתאם לה, על פי סמכויותיהם האמורות.

3. באשר להעברת סמכויות צוות השרים שהוקם בהחלטת ממשלה מס' 4560 מיום 22.4.2012 לוועדת השרים, יוער כי הואיל ועסקינן בנושאים הקשורים לגיבוש מדיניות, הממשלה מוסמכת לעשות כן.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

טרם התקבלה חוות דעתו של היועץ המשפטי למערכת הביטחון.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,



שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית





## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4560 של הממשלה מיום 22.04.2012.

צוות להכרה כישובים במקומות בהם נבנו לפני שנים ביהודה ושומרון  
בתים על אדמות מדינה בסיוע רשויות המדינה

4560.

להקים צוות שרים, בראשות ראש הממשלה ובהשתתפות שר הביטחון, המשנה לראש הממשלה השר משה (בוגי) יעלון והשר זאב ב. בגין, אשר יהא מוסמך להכיר כישובים במקומות בהם נבנו לפני שנים ביהודה ושומרון בתים על אדמות מדינה, ותוך כדי סיוע כספי או אחר מצד רשויות המדינה.

הרשויות המוסמכות באזור יהודה ושומרון ינקטו בפעולות הנדרשות לעגן את החלטות צוות השרים במסגרת דיני התכנון והבנייה והרשויות המקומיות באזור.