

## מינוי חברה במועצה להשכלה גבוהה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4א(א) לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, בהמלצת שר החינוך, להציע לנשיא המדינה למנות את ד"ר ראניה חוסין פראג' מהמכללה האקדמית לחינוך אורנים, בעלת מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, כחברת המועצה הארבע-עשרה להשכלה גבוהה, במקומו של פרופ' יוסי רוזנוקס הפורש וזאת בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1343 מיום 1 באפריל 2022 בדבר מינוי המועצה להשכלה גבוהה הארבע-עשרה.

תוקף המינוי הוא ליתרת תקופת כהונתה של המועצה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החינוך מבקש להמליץ לממשלה להציע לנשיא המדינה למנות חברה נוספת, ד"ר ראניה חוסין פראג' מהמכללה האקדמית לחינוך אורנים, בעלת מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, במקומו של פרופ' יוסי רוזנוקס הפורש, למועצה הארבע-עשרה להשכלה גבוהה, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה, בהתאם לסעיף 4א(א) לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח – 1958 (להלן - החוק), הקובע:

"חברי המועצה יוצעו לנשיא המדינה על ידי הממשלה; לפחות שני שלישים מהם יהיו בעלי מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, שהמליץ עליהם שר החינוך והתרבות לאחר התייעצות עם המוסדות המוכרים להשכלה גבוהה ושני חברים נוספים יהיו האחד יושב ראש ארגון הסטודנטים היציג כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007 (בחוק זה – ארגון הסטודנטים היציג) והאחר נציג נוסף של הארגון שתבחר האסיפה הכללית של הארגון. במועצה יינתן ייצוג הולם לכל סוגי המוסדות להשכלה גבוהה, שהוכרו לפי סעיף 9."

סעיף 4 לחוק קובע:

"מספר חברי המועצה ייקבע מתקופה לתקופה על ידי הממשלה על-פי המלצת שר החינוך והתרבות, ובלבד שהמספר לא יפחת מתשעה עשר ולא יעלה על עשרים וחמישה, ושר החינוך והתרבות ביניהם."

סעיף 5 לחוק קובע:

"נתפנה מקומו של חבר המועצה תוך תקופת כהונתה של מועצה, מחמת כל סיבה שהיא, יתמנה במקומו לתקופת כהונתה של אותה מועצה חבר אחר בדרך שנקבעה למינויו של החבר שמקומו נתפנה".

בעקבות סיום כהונתו של פרופ' יוסי רוזנוקס מאוניברסיטת תל אביב כחבר המועצה, לבקשתו, התפנה מקומו כבעל מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה. מועמדותה של ד"ר ראניה חוסין פראג' מהמכללה האקדמית לחינוך אורנים, בעלת מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, היא במקומו של פרופ' יוסי רוזנוקס, והיא תתמנה בדרך שנקבעה למינויו של האחרון שמקומו התפנה. זאת, לאחר ששר החינוך קיים לגביה את חובת התייעצות עם המוסדות המוכרים להשכלה גבוהה

בהתאם לדרישת החוק, כמועמדת בעלת מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה הבאה מהמכללות האקדמיות לחינוך.

הוועדה לבדיקת מינויים הפועלת מכוח חוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, דנה בבקשת שר החינוך למינוי ד"ר ראניה חוסין פראג' למועצה ומצאה כי מתקיימים בה תנאי הכשירות הנדרשים לכהונה כחברה במועצה, בהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות, ולאחר שחתמה על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

בהרכב המוצע יהיו חברים במועצה 16 בעלי מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, המהווים את רוב החברים ולמעלה משני שלישים מכלל חברי המועצה, בהרכב המוצע שיכלול 23 חברים בסך הכל, וזאת בהתאם לאמור בסעיף 4 לחוק, כי מספר חברי המועצה לא יפחת מ-19 חברים ולא יעלה על 25, ולפי האמור בסעיף 4א(א) לחוק כי לפחות שני שלישים מהם יהיו בעלי מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה.

באשר לייצוגם של בני שני המינים בהרכב המועצה, תכלול המועצה 11 חברות ו-12 חברים, מהם שניים החברים מתוקף תפקידם בהתאם לקבוע בחוק, כך שמינויה של ד"ר ראניה חוסין פראג' יקדם יותר ביטוי הולם לייצוגם של שני המינים, שניתן בהרכב המועצה.

בכל הנוגע למתן ביטוי הולם לייצוגה של האוכלוסיה הערבית, לרבות האוכלוסיה הדרוזית והצירקסית, מינויה של ד"ר ראניה חוסין פראג', הבאה מקרב האוכלוסיה הדרוזית, יקדם יותר את הביטוי ההולם לייצוגה, שניתן בהרכב המועצה, כפי שהיה בעת מינויה של המועצה הנוכחית.

בהתאם לכך, רשאי שר החינוך להמליץ לממשלה להציע לנשיא המדינה, למנות את ד"ר ראניה חוסין פראג', כחברת המועצה להשכלה גבוהה.

מצורף בזאת מכתבה של יושבת-ראש הוועדה לבדיקת מינויים וקורות החיים של המועמדות.

#### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

#### תקציב

לא רלוונטי

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 1343 בדבר מינוי המועצה להשכלה גבוהה הארבע-עשרה, מיום 1 באפריל 2022.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות הדעת המשפטית של היועצת המשפטית של משרד החינוך.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: אין

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שר החינוך

כ"ב בכסלו התשפ"ו  
12 בדצמבר 2025

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**היועצת המשפטית**

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה: מינוי חברה במועצה להשכלה גבוהה**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

שר החינוך מבקש להמליץ לממשלה להציע לנשיא המדינה למנות חברה נוספת, ד"ר ראניה פראג' מהמכללה האקדמית לחינוך אורנים, בעלת מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, במקומו של פרופ' יוסי רוזנוקס הפורש, למועצה הארבע-עשרה להשכלה גבוהה, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה, בהתאם לסעיף 4א(א) לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח – 1958 (להלן - החוק), הקובע:

**"חברי המועצה יוצעו לנשיא המדינה על ידי הממשלה; לפחות שני שלישים מהם יהיו בעלי מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, שהמליץ עליהם שר החינוך והתרבות לאחר התייעצות עם המוסדות המוכרים להשכלה גבוהה ושני חברים נוספים יהיו האחד יושב ראש ארגון הסטודנטים היציג בהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007 (בחוק זה – ארגון הסטודנטים היציג) והאחר נציג נוסף של הארגון שתבחר האסיפה הכללית של הארגון. במועצה יינתן ייצוג הולם לכל סוגי המוסדות להשכלה גבוהה, שהוכרו לפי סעיף 9."**

סעיף 4 לחוק קובע:

**"מספר חברי המועצה ייקבע מתקופה לתקופה על ידי הממשלה על-פי המלצת שר החינוך והתרבות, ובלבד שהמספר לא יפחת מתשעה עשר ולא יעלה על עשרים וחמישה, ושר החינוך והתרבות ביניהם."**

סעיף 5 לחוק קובע:

**"נתפנה מקומו של חבר המועצה תוך תקופת כהונתה של מועצה, מחמת כל סיבה שהיא, יתמנה במקומו לתקופת כהונתה של אותה מועצה חבר אחר בדרך שנקבעה למינויו של החבר שמקומו נתפנה."**

בעקבות סיום כהונתו של פרופ' יוסי רוזנוקס מאוניברסיטת תל אביב כחבר המועצה, לבקשתו, התפנה מקומו כבעל מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה. מועמדותה של ד"ר ראניה פראג' מהמכללה האקדמית לחינוך אורנים, בעלת מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, היא במקומו של פרופ' יוסי רוזנוקס, והיא תתמנה בדרך שנקבעה למינויו של האחרון שמקומו התפנה. זאת, לאחר ששר החינוך קיים לגביה את חובת התייעצות עם המוסדות המוכרים להשכלה גבוהה בהתאם לדרישת החוק, כמועמדת בעלת מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה הבאה מהמכללות האקדמיות לחינוך.



# מדינת ישראל

## משרד החינוך

### היועצת המשפטית

הוועדה לבדיקת מינויים הפועלת מכוח חוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, דנה בבקשת שר החינוך למינוי ד"ר ראניה פראג' למועצה ומצאה כי מתקיימים בה תנאי הכשירות הנדרשים לכהונה כחברה במועצה, בהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות, ולאחר שחתמה על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

יוער כי בהרכב המוצע יהיו חברים במועצה 16 בעלי מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה, המהווים את רוב החברים ולמעלה משני שלישים מכלל חברי המועצה, בהרכב המוצע שיכלול 23 חברים בסך הכל, וזאת בהתאם לאמור בסעיף 4 לחוק, כי מספר חברי המועצה לא יפחת מ-19 חברים ולא יעלה על 25, ולפי האמור בסעיף 4א(א) לחוק כי לפחות שני שלישים מהם יהיו בעלי מעמד בשדה ההשכלה הגבוהה. באשר לייצוגם של בני שני המינים בהרכב המועצה, תכלול המועצה 11 חברות ו-12 חברים, מהם שניים החברים מתוקף תפקידם בהתאם לקבוע בחוק, כך שמינויה של ד"ר ראניה פראג' יקדם יותר ביטוי הולם לייצוגם של שני המינים, שניתן בהרכב המועצה.

בכל הנוגע למתן ביטוי הולם לייצוגה של האוכלוסיה הערבית, לרבות האוכלוסיה הדרוזית והצ'רקסית, מינויה של ד"ר ראניה פראג', הבאה מקרב האוכלוסיה הדרוזית, יקדם יותר את הביטוי ההולם לייצוגה, שניתן בהרכב המועצה, כפי שהיה בעת מינויה של המועצה הנוכחית.

בהתאם לכך, רשאי שר החינוך להמליץ לממשלה להציע לנשיא המדינה, למנות את ד"ר ראניה פראג', כחברת המועצה להשכלה גבוהה.

להלן פרטיה של המועמדת.

ד"ר פראג' מכהנת משנת 2017 כמרצה במכללה האקדמית לחינוך אורנים. בשנים 2021-2025 כיהנה כראשת התכנית להכשרה לחינוך העל-יסודי בפקולטה לחינוך במכללה. בשנים 2013-2020 שימשה כמרצה ומדריכה פדגוגית במכללה האקדמית להנדסה בראודה בכרמיאל. היא בעלת תארים ראשון ושני בהוראת טכנולוגיה ומדעים מהטכניון ותואר שלישי (Ph.d) מהטכניון. בנוסף, החל משנת 2013 היא מכהנת כחברה מייסדת בעמותת "אלמראם", עמותה לקידום המצוינות במדעים במגזר הערבי.

לא נמצא חשש לניגוד עניינים בקשר למועמדותה לכהונה כחברה במועצה להשכלה גבוהה, והכל בזיקה לתחומי האחריות של המועצה, וזאת בכפוף להסדר למניעת ניגוד עניינים עליו חתמה המועמדת.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

**מדינת ישראל**  
**משרד החינוך**  
**היועצת המשפטית**

לאור האמור וחתימת המועמדת על הסדר למניעת ניגוד עניינים, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

חוות הדעת מתואמת עם היועצת המשפטית של המועצה להשכלה גבוהה.

**עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך:**

אין מניעה לקדם את ההצעה.



שרית חאיק שפיגלשטיין, עו"ד היועצת המשפטית למשרד החינוך

חתימה

תפקיד

שם

העתק: מר יואב קיש, שר החינוך