

מינוי מנהל רשות המטרו במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 8(א) לחוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021 (להלן – החוק) ולסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ועל פי הצעת בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד(4) לחוק, למנות את עוזי יצחקי למנהל רשות המטרו במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים.
2. בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק, תוקף המינוי יהיה לתקופת כהונה בת שלוש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופות נוספות של שלוש שנים כל אחת. המינוי ייכנס לתוקפו ביום 1 ביוני 2025.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 3 לחוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021 (להלן – החוק) קובע כי תוקם במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים רשות המטרו.

פרויקט המטרו הוא הפרויקט התשתיתי הגדול ביותר שקודם בישראל עד היום. הפרויקט כולל רשת של שלושה קווי מטרו שיתפרסו על פני אזור גוש דן, במטרה להקל על עומסי התנועה ולשפר את נגישות התחבורה הציבורית במטרופולין.

סעיף 8 (א) לחוק קובע כי הממשלה תמנה את מנהל רשות המטרו על פי הצעת בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4) לחוק, שהם המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, עובד משרד התחבורה בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר או סגנו האחראי על תחום התשתיות, והחשב הכללי במשרד האוצר או סגנו האחראי על תחום התשתיות.

בהתאם לחוק, מנהל רשות המטרו אחראי על ניהול ענייני רשות המטרו בכפוף להחלטות הוועדה המנהלת והמועצה המאסדרת הפועלות לפי החוק.

בסעיף 8(ב) לחוק נקבעו תנאי הכשירות המצטברים לתפקיד מנהל הרשות כדלקמן:

(1) הוא בעל תואר אקדמי ממוסד אקדמי המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה, באחד מהתחומים הבאים: הנדסה, משפטים, ראיית חשבון, תכנון תחבורה, כלכלה, תכנון עירוני, אדריכלות, מדיניות ציבורית, ניהול או בתחום אחר הנוגע לתחומי פעילותה של רשות המטרו כפי שיקבע הצוות כאמור בסעיף קטן (א);

(2) מתקיים לגביו אחד מאלה: (א) הוא בעל ניסיון של שמונה שנים לפחות בתפקיד ניהולי בכיר וכן בעל ניסיון של חמש שנים לפחות בתחומי התשתיות או האסדרה הקשורה לתחומי פעילותה של רשות המטרו; (ב) הוא בעל ניסיון של שמונה שנים לפחות בתחום התשתיות או האסדרה הקשורה לתחומי פעילותה של רשות המטרו וכן בעל ניסיון של חמש שנים לפחות בתפקיד ניהולי בכיר.

בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק, מנהל רשות המטרו יהיה עובד מדינה ותקופת כהונתו תהיה לשלוש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופות נוספות של שלוש שנים כל אחת.

בהחלטת ממשלה מס' 1691 מיום 26.6.2022 נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים), איוש משרת מנהל רשות המטרו ייעשה בפטור מחובת המכרז הפומבי המעוגנת בסעיף 19 לחוק המינויים. כן נקבע כי יתקיים לשם איוש המשרה הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, בהרכב אשר נקבע בהחלטת הממשלה ובהתאם להחלטות הממשלה שזכרו שם. עוד נקבע כי המשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק המינויים.

בהתאם להוראות סעיף 8 לחוק, המלצות ועדת האיתור בעניין המינוי מובאות לפני 4 בעלי התפקידים שנמנו בסעיף 9(1)-(4) לחוק, והצעתם של בעלי תפקידים אלו מובאת לממשלה.

הליך איתור ראשון שנערך לאיוש המשרה הסתיים מבלי שנבחר מועמד.

בחודש אוקטובר 2024 פורסם הליך איתור נוסף.

הרכב ועדת האיתור, שהוקמה בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, היה כדלקמן:

א. מר עידן מועלם, נציג המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים - יושב ראש.

ב. מר ניסים מזרחי- נציג נציב שירות המדינה.

ג. מר איליה כץ- נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ד. הגב' אושרת דוד דקר - נציגת החשב הכללי במשרד האוצר.

ה. ד"ר אורית רישפי- נציגת ציבור.

הוועדה לאיתור מועמדים פעלה בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ולנהלי נציב שירות המדינה. כמפורט בפרוטוקול הוועדה, בהתאם להנחיות נציב שירות המדינה בנושא עבודתן של ועדות איתור, ההודעה בדבר המשרה הועברה לגורמי הקשר הרלוונטיים לצורך איתור מועמדים פוטנציאליים מקרב קבוצות הזכאיות לייצוג הולם. יצויין כי במסגרת הליך האיתור הוועדה גם פנתה מיוזמתה למועמדת אחת ולשני מועמדים, אשר אחד מהם הוא מר יצחקי, כאשר המועמד והמועמדת הנוספים הודיעו שלא ישתתפו בהליך. לשלב הראיונות לפני ועדת האיתור זומנו 9 מועמדים, ובהם מועמד אחד מהמגזר הערבי ושלוש מועמדות (אחת מהן הסירה מועמדות). בסיומו של התהליך המליצה ועדת האיתור, פה אחד, על מר עוזי יצחקי כמועמד המתאים ביותר לאיוש משרת מנהל רשות המטרו. כעולה מפרוטוקול ועדת האיתור, נסיונו המקצועי והניהולי של מר יצחקי בלט והרשים את חברי הוועדה בפער משמעותי מהמועמדים האחרים. ועדת האיתור לא המליצה על מועמדים נוספים.

המלצת ועדת האיתור הובאה לפני בעלי התפקידים שנמנו בסעיף 9(1)-(4) לחוק, אשר כללו את מר משה בן זקן, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, גב' ורד סוויד, מנהלת אגף בכיר רשויות מקומיות במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים שהיא עובדת בדרגת סמנכ"ל, מר יוגב גרדוס, הממונה על התקציבים במשרד האוצר ורו"ח יהלי רוטנברג, החשב הכללי במשרד האוצר. לאחר שראיינו את המועמד הסכימו הנ"ל פה אחד להציע לממשלה את מינויו לתפקיד. מר עוזי יצחקי הוא בעל תואר מוסמך במדיניות ציבורית, ובהתאם עומד בדרישות ההשכלה שבסעיף 8(ב)(1) לחוק. למר עוזי יצחקי ניסיון ניהולי ומקצועי עשיר בתחומי התחבורה והתשתיות. הוא שימש בשורה של תפקידים בכירים במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ובמסגרת זו כיהן כסמנכ"ל בכיר תנועה בין השנים 2004-2012, וכמנכ"ל המשרד בין השנים 2012-2016. בשנים האחרונות משמש מר יצחקי כיועץ עצמאי בתחומי התחבורה והתשתיות ובנוסף כיהן משנת 2019 ועד לראשית שנת 2025 כיו"ר פעיל (בחצי משרה) של דירקטוריון חברת נמלי ישראל. בהתאם מר יצחקי עומד גם בדרישות הנסיון הקבועות בסעיף 8(ב), הן לעניין קיומו של נסיון ניהולי בכיר והן לעניין קיומו של נסיון בתחומי התשתיות או האסדרה הקשורה לתחומי פעילותה של רשות המטרו.

המלצות הוועדות, וקורות החיים של המועמד מצ"ב.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה

החלטת ממשלה מס' 1691 מיום 26.6.2022.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי:

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

ט' באייר התשפ"ה
07 במאי 2025

לשכה משפטית

ירושלים, ט' באייר, התשפ"ה
7 במאי, 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מינוי מנהל רשות המטרו במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

1. בהצעת ההחלטה מוצע למנות את מר עוזי יצחקי למנהל רשות המטרו במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, וזאת בהתאם לסעיף 8(א) לחוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021 (להלן – החוק או חוק המטרו), ועל פי הצעת בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4) לחוק.

2. סעיף 3 לחוק המטרו קבע כי תוקם במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים רשות המטרו וכי רשות המטרו תהיה עצמאית בהפעלת סמכויותיה לשם מילוי תפקידיה ותפעל בהתאם למדיניות הממשלה. עוד נקבע בסעיף זה כי תפקידי רשות המטרו, למעט התפקידים שיוחדו למועצה המאסדרת ולוועדה המנהלת המוקמות בחוק, או למנהל רשות המטרו, יבוצעו בידי המנהל באמצעות עובדי הרשות.

3. סעיף 8(א) לחוק קובע כי הממשלה תמנה את מנהל רשות המטרו על פי הצעת בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4) לחוק, שהם המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, עובד משרד התחבורה בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר או סגנו האחראי על תחום התשתיות, והחשב הכללי במשרד האוצר או סגנו האחראי על תחום התשתיות.

4. בסעיף 8(ב) לחוק נקבעו תנאי הכשירות המצטברים לתפקיד מנהל הרשות כדלקמן:

"(1) הוא בעל תואר אקדמי ממוסד אקדמי המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה, באחד מהתחומים הבאים: הנדסה, משפטים, ראיית חשבון, תכנון תחבורה, כלכלה, תכנון עירוני, אדריכלות, מדיניות ציבורית, ניהול או בתחום אחר הנוגע לתחומי פעילותה של רשות המטרו כפי שיקבע הצוות כאמור בסעיף קטן (א);

(2) מתקיים לגביו אחד מאלה:

(א) הוא בעל ניסיון של שמונה שנים לפחות בתפקיד ניהולי בכיר וכן בעל ניסיון של חמש שנים לפחות בתחומי התשתיות או האסדרה הקשורה לתחומי פעילותה של רשות המטרו;

(ב) הוא בעל ניסיון של שמונה שנים לפחות בתחום התשתיות או האסדרה הקשורה לתחומי פעילותה של רשות המטרו וכן בעל ניסיון של חמש שנים לפחות בתפקיד ניהולי בכיר."

5. בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק, מנהל רשות המטרו יהיה עובד מדינה ותקופת כהונתו תהיה לשלוש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופות נוספות של שלוש שנים כל אחת.

6. סעיף 8(ד) לחוק קובע לעניין תפקידי מנהל רשות המטרו כדלקמן:

"המנהל יהיה אחראי על ניהול ענייני רשות המטרו בכפוף להחלטות הוועדה המנהלת והמועצה המאסדרת, ובין השאר –

(1) יגיש למועצה המאסדרת ולוועדה המנהלת, אחת לשנה לפחות, דיווח על פעולות רשות המטרו, וכן יגיש לוועדה המנהלת, אחת לשנה לפחות או בתדירות גבוהה יותר כפי שתורה הוועדה המנהלת, דיווח על ביצוע תכנית התקצוב ותכנית העבודה הרב-שנתית בשנה שחלפה; כמו כן יעביר למועצה המאסדרת ולוועדה המנהלת, לפי בקשתן, כל מידע שיידרש להן לשם מילוי תפקידיהן;

(2) יכהן כדירקטור או כיושב ראש הדירקטוריון של החברה המבצעת בהתאם להוראות סעיפים 13 ו-14;

(3) ימלא כל תפקיד אחר שהטילה עליו הוועדה המנהלת."

7. בהחלטת ממשלה מס' 1691 מיום 26.6.2022 נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים), איוש משרת מנהל רשות המטרו ייעשה בפטור מחובת המכרז הפומבי המעוגנת בסעיף 19 לחוק המינויים. כן נקבע כי יתקיים לשם איוש המשרה הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, בהרכב אשר נקבע בהחלטת הממשלה ובהתאם להחלטות הממשלה שנזכרו שם. עוד נקבע כי המשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק המינויים.

8. בהתאם להוראות סעיף 8 לחוק, המלצות ועדת האיתור בעניין המינוי מובאות לפני 4 בעלי התפקידים שנמנו בסעיף 9(1)-(4) לחוק, והצעתם של בעלי תפקידים אלו ביחס למועמד לתפקיד מובאת לממשלה.

9. כמפורט בדברי ההסבר להצעה, הליך איתור ראשון שנערך לאיוש המשרה הסתיים מבלי שנבחר מועמד. בחודש אוקטובר 2024 פורסם הליך איתור נוסף.

10. הוועדה לאיתור מועמדים, שהוקמה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1691, פעלה בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ולנהלי נציב שירות המדינה. כמפורט בפרוטוקול הוועדה, בהתאם להנחיות נציב שירות המדינה בנושא עבודתן של ועדות איתור, ההודעה בדבר המשרה הועברה לגורמי הקשר הרלוונטיים לצורך איתור מועמדים פוטנציאליים מקרב קבוצות הזכאיות לייצוג הולם וועדת האיתור נתנה דעתה להיבטי הייצוג ההולם גם בהמשך תהליך עבודתה כפי שעולה מפרוטוקול הוועדה. עוד צויין בפרוטוקול כי ועדת האיתור פנתה באופן יזום למועמדת אחת ולשני מועמדים ובהם מר יצחקי (כאשר המועמדת והמועמד הנותרים הודיעו כי לא ישתתפו בהליך). בסיומו של ההליך המליצה ועדת האיתור, פה אחד, על מר עוזי יצחקי כמועמד המתאים ביותר לאיוש משרת מנהל רשות המטרו. ועדת האיתור לא המליצה על מועמדים נוספים.

11. המלצת ועדת האיתור הובאה לפני בעלי התפקידים שנמנו בסעיף 9(1)-(4) לחוק, אשר לאחר שראיינו את המועמד הסכימו פה אחד להציע לממשלה את מינויו של מר יצחקי לתפקיד.

12. כמפורט בדברי ההסבר להצעה, מר יצחקי עומד בדרישות ההשכלה והנסיון שנקבעו לתפקיד בחוק.

13. בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה והוראות התקשי"ר, מר יצחקי חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, שנערך בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה ונציבות שירות המדינה.

14. בהתאם לכל האמור לעיל, מובא המינוי לאישור הממשלה. על פי המוצע המינוי ייכנס לתוקף ביום 1 ביוני, 2025.

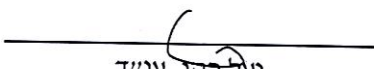
קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם
היועצת המשפטית של נציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית למינוי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים