

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, נוכח החשיבות הלאומית שרואה הממשלה בחיזוק ירושלים כבירת ישראל ופיתוחה הכלכלי ומתוך הכרה בחשיבות של קידום תכנית להגברת תחושת הביטחון האישי במרחב הציבורי בירושלים, ובנוסף למגוון התוכניות והתקציבים, שמפעילה הממשלה בירושלים לשיפור המצב הביטחוני ותחושת הביטחון האישי בירושלים, ובהמשך להחלטת ממשלה מספר 1775 מיום 29.06.2014 שעניינה התוכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים לטובת כלל תושביה (להלן – **החלטה 1775**):

1. לטובת הגברת הביטחון האישי בירושלים, תקודם תכנית לחיזוק מרכיבי הביטחון באמצעות הרחבת מערך המצלמות במרחב הציבורי בעיר (להלן: התכנית) בהיקף של 15 מלש"ח מתוכם יקצה המשרד לביטחון לאומי מתקציבו לשנת 2025 סכום של 7.5 מלש"ח. תקציב זה יוקצה בכפוף לכך שעיריית ירושלים תקצה את היתרה.
2. הממשלה רושמת את הודעת עיריית ירושלים לפיה היא תקצה מתקציבה לטובת יישום התכנית סכום של 7.5 מלש"ח לשנת 2025.
3. לצורך יישום התכנית ייחתם הסכם בין המשרד לביטחון לאומי/משטרת ישראל לבין עיריית ירושלים אשר יכלול, בין השאר, מפרט תכולה, לוחות זמנים לביצוע, ומנגנוני בקרה ודיווח, וכן הסדרים לעניין תיאום חיבור המערכות, שיתוף מידע ותיאום מבצעי והכל בכפוף לדין, בשים לב לזכות לפרטיות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ירושלים בירת ישראל ניצבת בפני אתגרים מורכבים במרחב הציבורי, בשל ריבוי האוכלוסיות, מוקדי חיכוך ומורכבות ביטחונית מתמשכת.

מאז שנת 2018 השקיעה עיריית ירושלים בהקמת מערך מצלמות עירוני הכולל מעל 4,200 מצלמות ב-430 אתרים, בתיאום עם משטרת ישראל ומוקד תצפית עירוני שפועל 24/7. במהלך שנת 2024 תועדו מעל 18,000 אירועים, כאשר למעלה ממחציתם דרשו תגובה מיידית על ידי משטרת ישראל. מורכבותה של העיר ירושלים בהיבטי הביטחון האישי באה לידי ביטוי במגוון אינדיקטורים מבצעיים ודורשת מענים מתואמים.

בהתאם למודל מרכיבי ביטחון שגובש במשרד לביטחון לאומי ובמשטרת ישראל, הנשען על פרמטרים מבצעיים, נמצאת ירושלים בדירוג גבוה מאוד מבין הערים במודל העירוני בצורך בחיזוק הביטחון האישי בעת הנוכחית. לאור האמור, תכנית לחיזוק מרכיבי הביטחון באמצעות הרחבת מערך המצלמות במרחב הציבורי בעיר נועדה להגברת הביטחון ותחושת הביטחון ותסייע למשטרה במילוי תפקידיה בהתאם להוראות הדין.

לאור האמור לעיל, המשרד לביטחון לאומי יקדם תכנית לחיזוק מרכיבי הביטחון באמצעות הרחבת מערך המצלמות במרחב הציבורי בהיקף של 15 מלש"ח מתוכם יקצה המשרד לביטחון לאומי מתקציבו סכום של 7.5 מלש"ח לשנת 2025, תקציב זה יוקצה בכפוף לכך שעיריית ירושלים תקצה את היתרה. עוד מוצע לקבוע כי הממשלה רושמת את הודעת עיריית ירושלים לפיה היא תקצה מתקציבה לטובת יישום התכנית סכום של 7.5 מלש"ח לשנת 2025. לצורך יישום התכנית יחתם הסכם בין המשרד לביטחון לאומי/ משטרת ישראל לבין עיריית ירושלים ובו יקבעו הסדרים שונים בנושא כמפורט בהצעה. יישום התוכנית ייעשה בכפוף לדין ובשים לב לזכות לפרטיות.

### גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

המשרד לביטחון לאומי

### תקציב

7.5 מלש"ח מתקציב המשרד לביטחון לאומי לשנת 2025

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר-תומך

שר הפנים - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 1775 מיום 29.06.2014

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

מגיש: השר לביטחון לאומי

כ"ח באייר התשפ"ה  
26 במאי 2025

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: הגברת תחושת הביטחון במרחב הציבורי בירושלים באמצעות חיזוק מרכיבי ביטחון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

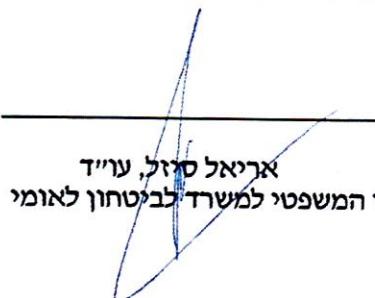
1. ביום 29.6.2014 אישרה ממשלת ישראל החלטה מספר 1775 שעניינה התוכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים לטובת כלל תושביה. במסגרתה הוחלט, בין היתר, לפעול להגברת הביטחון האישי באמצעות תכנית רב שנתית לחיזוק הביטחון האישי למניעת אלימות בעיר. בהמשך להחלטת ממשלה זו, ולנוכח החשיבות הלאומית שרואה הממשלה בחיזוק ירושלים כבירת ישראל ופיתוחה הכלכלי ומתוך הכרה בחשיבות של קידום תכנית להגברת תחושת הביטחון האישי במרחב הציבורי בירושלים, מוצע כעת, לטובת הגברת תחושת הביטחון האישי לקדם תכנית לחיזוק מרכיבי הביטחון באמצעות הרחבת מערך המצלמות במרחב הציבורי בעיר ירושלים (להלן: התכנית).
2. בהתאם למודל מרכיבי ביטחון שגובש במשרד לביטחון לאומי ובמשטרת ישראל, הנשען על פרמטרים מבצעיים, נמצאת ירושלים בדירוג גבוה מאוד מבין הערים במודל העירוני בצורך בחיזוק הביטחון האישי בעת הנוכחית. לאור האמור, תכנית לחיזוק מרכיבי הביטחון באמצעות הרחבת מערך המצלמות במרחב הציבורי בעיר נועדה להגברת הביטחון ותחושת הביטחון ותסייע למשטרה במילוי תפקידיה בהתאם להוראות הדין.
3. לצורך יישום התכנית האמורה מוצע להקצות תקציב בהיקף של 15 מלש"ח מתוכם יקצה המשרד לביטחון לאומי מתקציבו סכום של 7.5 מלש"ח לשנת 2025, תקציב זה יוקצה בכפוף לכך שעיריית ירושלים תקצה את היתרה. עוד מוצע לקבוע כי הממשלה רושמת את הודעת עיריית ירושלים לפיה היא תקצה מתקציבה לטובת יישום התכנית סכום של 7.5 מלש"ח לשנת 2025.
4. לשם כך, ייחתם הסכם בין המשרד לביטחון לאומי/משטרת ישראל לבין עיריית ירושלים ובו יקבעו הסדרים שונים בנושא כמפורט בהצעה. יישום התוכנית ייעשה בכפוף לדין ובשים לב לזכות לפרטיות.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

לאור האמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
אריאל סידל, עו"ד  
היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעות החלטה לממשלה

**נושא הצעות ההחלטה:**

תקציבי פיתוח לעיר ירושלים.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בסעיף 4 בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, נקבע כי "הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעיריית ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת" וכן כי "לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים."

כעת מוצע להקצות לירושלים 155 מיליון ש"ח, לתקציב פיתוח, נוסף על תקציבי פיתוח שמקבלת העיר במסגרת ההקצאות הרגילות של משרד הפנים, בהתאם להוראת סעיף 4 לחוק היסוד האמור.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה הועברה ליועץ המשפטי של משרד הפנים, שמסר כי בשל לוח הזמנים שבו הועברה הצעת ההחלטה לא ניתן היה לבחון ולגבש עמדה משפטית.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לנוכח האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.

  
חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר  
תפקיד

דודי קופל  
שם