

חיזוק מערך האשפוז הציבורי בעיר ירושלים, לרבות בתחום בריאות הנפש

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לנוכח החשיבות הלאומית שרואה הממשלה בחיזוק ירושלים בכלל ובמטרה לעודד צמיחה ועצמאות כלכלית בעיר ובהתאם לסעיף 4(ב) לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, הקובע כי: "לירושלים תינתנה עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים", ובהמשך להחלטת ממשלה 2265 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה שיפור האיכות באשפוז הפסיכיאטרי וחיזוק הרצף הטיפול, ובהמשך לעבודת ועדה מקצועית שמונתה על ידי מנכ"ל משרד הבריאות לעניין איחוד המרכזים הרפואיים לבריאות הנפש, ולצורך חיזוק מערך האשפוז בעיר ירושלים, לרבות בתחום בריאות הנפש:

1. לרשום את הודעת שר הבריאות כי בכוונתו לפעול לאיחוד ושילוב קמפוס כפר שאול של המרכז הירושלמי לבריאות הנפש עם המרכז הרפואי שערי צדק, כך שהטיפול הנפשי והגופני יינתנו באותו בית חולים. עבודת המטה לאיחוד והשילוב כאמור, תעשה בהתאם למדיניות משרד הבריאות לשילוב המרכזים לבריאות הנפש עם בתי החולים הכלליים ולעקרונות שהובאו בהחלטת ממשלה 2265 מיום 31.10.24.
2. לרשום את הודעת שרי הבריאות, האוצר, ירושלים ומסורת ישראל (להלן: השרים) כי בכוונתם לפעול להקמת מגדל אשפוז חדש בבית החולים שערי צדק לטובת שיפור שירותי האשפוז בעיר ועל מנת לאפשר את קליטת קמפוס כפר שאול במסגרתו.
3. להנחות את השרים למנות ועדת היגוי להקמת מגדל האשפוז בראשות מנכ"ל משרד הבריאות או מי מטעמו ובהשתתפות נציגים ממשרד הבריאות, משרד ירושלים ומסורת ישראל, אגף התקציבים במשרד האוצר, עיריית ירושלים והועדה המחוזית לתכנון ירושלים. וועדת ההיגוי תפעל לבחינת ההיבטים המקצועיים, התכנוניים והכלכליים הנדרשים והנובעים מההחלטה, ותגיש המלצותיה לשר הבריאות תוך 90 יום.
4. לרשום את הודעת עיריית ירושלים כי בכוונתה להקצות סכום של 3 מלש"ח לטובת יישום החלטה זו.
5. לטובת יישום ההחלטה ובכלל זה פעילות ועדת ההיגוי ותכנון ראשוני של מגדל האשפוז על ידי משרד הבריאות ובית החולים שערי צדק, ובהתאם לאמור בסעיף 4 לעיל, יאוגם למשרד הבריאות תקציב בסך 25 מלש"ח בשנים 2025-2026, בהתאם לפירוט שלהלן:

משרד	2025	2026	סך הכל
משרד הבריאות	8	8	16
משרד ירושלים ומסורת ישראל	4	2	6
עיריית ירושלים	3		3
סך הכל	15	10	25

6. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך יישום החלטה זו יקצו המשרדים מתקציביהם את הסכומים כמפורט בסעיף 5 לעיל, כאשר הסכום שמקצה המשרד לירושלים ומסורת ישראל בסך 4 מלש"ח בשנת 2025, הינו מתוך הסכומים שהוקצו לטובת המשרד בסעיף 1.ד. להחלטת ממשלה 2825 מיום 04 במרץ 2025 (להלן- החלטה 2825), שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025 כפי שתוקנה בהחלטה "יישום הסכמים קואליציוניים לשנת 2025- תיקון החלטת ממשלה" מיום 26.5.2025 (להלן- תיקון החלטה 2825). הקצאת הסכומים שהוקצו לטובת משרד ירושלים ומסורת ישראל מתוך החלטה 2825 כפופה לכלל התנאים המפורטים בסעיף 4 להחלטה 2825 ולהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית".

דברי הסבר

רקע כללי

ירושלים, כבירת מדינת ישראל, מהווה מוקד לאומי, רוחני, חברתי וכלכלי, והמדינה מחויבת לחיזוקה וצמיחתה. בהתאם לסעיף 4(ב) לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, נקבע כי לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה בתחומי המשק, הכלכלה ובתחומים נוספים.

מערכת הבריאות בירושלים, ובפרט שירותי בריאות הנפש, ניצבת בפני אתגרים ייחודיים הנובעים מהמבנה הדמוגרפי, החברתי והגיאוגרפי של העיר. המרכז הירושלמי לבריאות הנפש, הספק העיקרי של שירותי אשפוז בבריאות הנפש בעיר ירושלים, פועל כיום במבנים מיושנים, בפריסה מרוחקת ובמנותק מבית חולים כללי.

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2265 מיום 31.10.2024, אשר שמה לה למטרה לשפר את איכות האשפוז הפסיכיאטרי ולחזק את הרצף הטיפולי בין בריאות הגוף והנפש, נדרשת פעולה מערכתית גם בעיר ירושלים, שתוביל לשיפור איכות הטיפול, חיזוק התשתיות, והגדלת האפקטיביות הכלכלית של מערך האשפוז הפסיכיאטרי.

החלטת הממשלה קובעת שורת צעדים שנועדו לקדם את איחודם של המרכזים לבריאות הנפש בתי החולים הכלליים, כך ששירותי הבריאות – הגופניים והנפשיים – יינתנו באותו אתר, תחת ניהול אחוד.

המהלך ילווה בהקמת מגדל אשפוז חדש בבית החולים שערי צדק, שיאפשר את קליטת מערך האשפוז הפסיכיאטרי במתקנים חדישים וראויים, כחלק בלתי נפרד מבית חולים כללי. לשם כך, יוקם צוות היגוי בינמשרדי שיפעל לגיבוש מתווה תכנוני וכלכלי כולל. בנוסף, יוקצה תקציב ייעודי בשנת 2025 לביצוע סקרים, הערכות שמאיות ותכנון ראשוני שיאפשרו את קידום המהלך בפועל.

הסכום שמקצה משרד לירושלים ומסורת ישראל בסך 4 מלש"ח בשנת 2025, הינו מתוך הסכומים שהוקצו לטובת המשרד בסעיף 1.ד. להחלטת ממשלה 2825 מיום 04 במרץ 2025 (להלן – החלטה 2825), שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025. האמור הינו בהתאמה להצעת מחליטים המוגשת במקביל "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2025 – תיקון החלטת ממשלה".

יודגש כי הקצאת הסכומים שהוקצו לטובת משרד לירושלים ומסורת ישראל מתוך החלטה 2825 כפופה לכלל התנאים המפורטים בסעיף 4 להחלטה 2825 ולהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית".

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - מסכים

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מגישים:
שר הבריאות
שר ירושלים ומסורת ישראל

כ"ז באייר התשפ"ה
25 במאי 2025



הלשכה המשפטית

Legal Department

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

סימוכין: 193738525

מזכירות הממשלה

משרד ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

חיזוק מערך האשפוז הציבורי בעיר ירושלים, לרבות בתחום בריאות הנפש.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההצעה מבקשת לרשום את הודעת שר הבריאות כי בכוונתו לפעול לאיחוד ושילוב קמפוס כפר שאול של המרכז הירושלמי לבריאות הנפש עם המרכז הרפואי שערי צדק כך שהטיפול הנפשי והגופני יינתנו באותו בית חולים, וכך שהניהול הכלכלי, האדמיניסטרטיבי וניהול משאבי האנוש של בית החולים ינוהלו תחת אותו בית חולים, זאת בהמשך להחלטת ממשלה 2265 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה שיפור האיכות באשפוז הפסיכיאטרי וחיזוק הרצף הטיפולי ובהמשך לעבודת ועדה מקצועית שמונתה על ידי מנכ"ל משרד הבריאות לעניין איחוד המרכזים הרפואיים לבריאות הנפש, ולצורך חיזוק מערך האשפוז בעיר ירושלים, לרבות בתחום בריאות הנפש.

כן מוצע לרשום את הודעת שרי הבריאות, האוצר, ירושלים ומסורת ישראל כי בכוונתם לפעול להקמת מגדל אשפוז חדש בבית החולים שערי צדק לטובת הרחבת שירותי בית החולים ועל מנת לאפשר את קליטת בית החולים כפר שאול במסגרתו.

ההצעה מבקשת להנחות את השרים, יחד עם ראש עיריית ירושלים וראש הוועדה המחוזית לתכנון ירושלים, למנות ועדת היגוי להקמת מגדל האשפוז. בראשות הוועדה יעמוד מנכ"ל משרד הבריאות או מי מטעמו ובהשתתפות נציגים ממשרד הבריאות, משרד ירושלים ומסורת ישראל, אגף תקציבים במשרד האוצר, עיריית ירושלים והוועדה המחוזית לתכנון ירושלים. הוועדה תגיש המלצותיה תוך 90 ימים.

לטובת יישום ההחלטה ובכלל זה פעילות ועדת ההיגוי ותכנון ראשוני של מגדל האשפוז על ידי משרד הבריאות ובית החולים שערי צדק, יוקצה למשרד הבריאות תקציב בסך 25 מלש"ח בשנים 2025-2027 בהתאם לחלוקה המפורטת בהצעה.



הלשכה המשפטית

Legal Department

**משרד
הבריאות**
נחיים בריאים יותר

הסכום המוקצה על ידי המשרד לירושלים ומסורת ישראל לפי החלטה זו הינו מתוך הסכומים שהוקצו לטובת המשרד בהחלטת ממשלה 2825 מיום 04 במרץ 2025. הקצאת כספים זו כפופה לכלל התנאים המפורטים בסעיף 4 להחלטה 2825 ולהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית".

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעלה קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד האוצר - אין מניעה משפטית לקדם את ההחלטה

היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומסורת ישראל – אין מניעה משפטית לקדם את ההחלטה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

איני רואה מניעה לקבל את ההחלטה על ידי הממשלה.

תפקיד

שם

חתימה

היועצת המשפטית

דנה נויפלד

דנה נויפלד