

## הארכת ההכרזה בעניין תחולה של הוראות חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים

### בשינויים המחויבים המפורטים בסעיף 10א(א) לחוק

#### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 10א(א) לחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002 (להלן: "החוק"), בהתאם לנוסחו לפי חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל)(תיקון מס' 4), התשפ"ה-2025 (להלן: "הוראת השעה"); בהמשך להודעה שנמסרה ביום 8 באוקטובר 2023, מטעם וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (להלן: "הקבינט"), לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, על ההחלטה לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40א(א) ו-1א(1) לחוק-יסוד: הממשלה (להלן: "החלטת הקבינט"); בהמשך להכרזות הממשלה, כפי שהוארכו מעת לעת בעניין תחולת הוראות החוק בשינויים המחויבים המפורטים בסעיף 10א(א) לחוק, ובהמשך לסעיף 3(ב) להוראת השעה, אשר האריך את תקופת ההכרזה לפי סעיף 10א(א) לחוק (להלן: "ההכרזה") עד ליום ג' באייר התשפ"ה (1 במאי 2025) –

1. להאריך את ההכרזה שלפיה הפעולות הצבאיות המשמעותיות כאמור בהחלטת הקבינט, מצריכות תחולה של הוראות החוק בשינויים המחויבים המפורטים בסעיף 10א(א) לחוק בנוסחו המתוקן בהוראת השעה.
2. בהתאם לסעיף 10א(ב) לחוק, הכרזה זו תובא לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-48 שעות מעת שניתנה.
3. בהתאם לסעיפים 10א(ב) ו-1א(ג) לחוק, תוקפה של הכרזה זו יעמוד עד ליום כ"ב באייר התשפ"ה (20 במאי 2025), בכפוף לאישורה של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

### דברי הסבר

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) פתחו ארגוני הטרור ברצועת עזה במתקפת פתע מתועבת נגד אזרחי מדינת ישראל. נוכח מתקפה זו, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (להלן: "הקבינט") החליטה כי נדרש לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות שעלולות להוביל, ברמת הסתברות קרובה לוודאי, למלחמה. הודעה על החלטת הקבינט נמסרה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ג בתשרי התשפ"ד (8 באוקטובר 2023).

חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002 (להלן: "החוק"), מסדיר, בין השאר, את הסמכויות החוקיות להחזקה במשמורת של לוחם בלתי חוקי (להלן: "לב"ח"), כשלוחם בלתי חוקי הוא מי שלקח חלק בפעולות איבה כנגד מדינת ישראל או מי שנמנה עם כוח שמבצע פעולות איבה כאמור. החוק קובע את בעלי התפקידים המוסמכים להפעיל את הסמכויות המנויות בו ואת תקופות הכליאה טרם הבאת לב"ח לביקורת שיפוטית בבית משפט. החוק כולל הוראות שונות אשר חלות על כליאת לב"ח בעת שגרה, ולצד זאת הוראות מיוחדות אשר חלות במצבי לחימה, המנויות בסעיף 10א לחוק.

במהלך ולאחר מתקפת הטרור המתועבת, נתפסו בשטח מדינת ישראל מאות מחבלים שיש יסוד סביר להניח שעונים להגדרות לב"ח בחוק. נמצא כי מחבלים אלו מסכנים את ביטחונה של המדינה, ולפיכך כליאתם נדרשה באופן מיידי. לפי סעיף 10א(א) לחוק, נתונה לממשלה הסמכות להכריז כי המלחמה או הפעולה הצבאית מצריכה תחולה של הוראות הפסקאות הכלולות באותו סעיף. בהתאם לכך, ביום כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 באוקטובר 2023), הכריזה הממשלה על שינויים בהוראות החוק בהתאם לסמכותה מכוח סעיף 10א לחוק. הכרזה זו אושרה על ידי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023).

נוכח ההיקף החריג של אלו שנכלאו במסגרת המלחמה, התקינה הממשלה את תקנות שעת חירום (מועדים לטיפול בלוחמים בלתי חוקיים בעת מלחמה או פעולות צבאיות), התשפ"ד-2023, שכן הוראות החוק לא אפשרו לתת מענה הולם להיקף הכלואים. התקש"ח, שתוקנו שוב בהמשך, נקבעו לנוכח הצורך בהארכת המועדים הקבועים בחוק מעבר לאלו המנויים בו, הן ביחס למועדים הנוגעים להחלטות בעניין צווי הכליאה לפי החוק והן ביחס לסמכות למנוע פגישת כלוא עם עורך דין. לאחר התקנת התקנות (והתיקונים להן), הממשלה חזרה על ההכרזה על שינויים בהוראות החוק בהתאם לסמכותה מכוח סעיף 10א לחוק, והכרזותיה אושרו על-ידי ועדת החוץ והביטחון.

על רקע מועד פקיעתן של תקנות שעת החירום בחלוף שלושה חודשים מהתקנתן ומספר העצורים הרב שנתפסו במהלך התמרון הקרקעי של כוחות צה"ל ברצועת עזה, ביום ו' בטבת התשפ"ד (18 בדצמבר 2023) פורסם חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023. כחלק מחוק זה, קבעה הכנסת הוראת שעה למשך ארבעה חודשים, שערכה שינויים זמניים בסעיף 10א(א) לחוק, אשר יחולו בעקבות ההכרזה על שינויים בתחולת החוק לפי סעיף 10א. שינויים אלה כללו שינויים שנקבעו בתקנות, תוך הארכת של חלק מהמועדים, כאמור לעיל, בהתאם לנסיבות העדכניות.

ביום כ"ח באדר ב' התשפ"ד (7 באפריל 2024) פורסם חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון), התשפ"ד-2024, אשר האריך את תוקף הוראת השעה עד ליום כ"ה בתמוז התשפ"ד (31 ביולי 2024), תוך עריכת שינויים מסוימים בהוראותיה.

ביום 30 ביולי 2024, פורסם חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 2), התשפ"ד-2024.

במסגרת הוראת השעה, שתוקפה נקבע עד ליום 30 בנובמבר 2024, קוצרו הזמנים המרביים לעניין מתן הוראת כליאה זמנית, למניעת מפגש של לב"ח עם עורך דין ולעריכת ביקורת שיפוטית על הכליאה, נקבעו מועדים קצרים מותאמים לקטינים ונקבע מנגנון של מבקרים רשמיים במתקני הכליאה שבאחריות צה"ל. עוד נקבע במסגרת הוראת השעה זו, כי תוקפה של ההכרזה לפי סעיף 10א לחוק כאמור יעמוד בתוקף עד ליום כ"ז באלול התשפ"ד (30 בספטמבר 2024); הכרזה זו הוארכה בהחלטת ממשלה מס' 2210 מיום כ"ז באלול התשפ"ד (30 בספטמבר 2024) עד ליום כ"ט בחשוון התשפ"ה (30 בנובמבר 2024).

ביום כ"ז בחשוון התשפ"ה (28 בנובמבר 2024), פורסם ברשומות חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 3), התשפ"ה-2024. בחוק זה נעשו שינויים טכניים קלים ביחס להוראות הוראת השעה מיולי 2024, הוארכה הוראת השעה עד ליום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025). בנוסף, במסגרת תיקון זה נקבע כי ההכרזה תוארך עד ליום ל' בשבט התשפ"ה (28 בפברואר 2025).

ביום כ"ט בשבט התשפ"ה (27 בפברואר 2025) התקבלה החלטת הממשלה מס' 2807 שהאריכה את ההכרזה עד ליום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025), מועד פקיעתה של הוראת השעה שהיתה בתוקף באותה עת.

ביום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025), פורסם ברשומות חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 4), התשפ"ה-2025. בחוק זה הוארכה הוראת השעה עד ליום ו' באב התשפ"ה (31 ביולי 2025) תוך עריכת תיקונים טכניים קלים, ונקבע כי ההכרזה תוארך עד ליום ג' באייר התשפ"ה (1 במאי 2025).

בשים לב למועד פקיעת ההכרזה על שינויים בתחולת החוק כאמור, ולאור העובדה שהצורך בהכרזה עודנו קיים נוכח פעולות צה"ל בגזרות השונות, ובפרט בגזרת עזה בה ממשיך מבצע "עוז וחרב" שהחל במהלך חודש מרץ 2025, חוסר היציבות בזירות השונות, והמשך החזקתם של אלפי לב"חים, שבחלקם עודם תחת צו זמני ותחת מניעות מפגש עם עו"ד – נדרש להאריך את תוקף ההכרזה פעם נוספת. זאת, על מנת שניתן יהיה להמשיך ולהחיל את ההוראות בחוק הנוגעות למשך הזמן שעד להוצאת צו כליאה קבוע, ההוראות הנוגעות לתקופת מניעת המפגש של לב"ח עם עו"ד, הוראות הנוגעות לדרג המוסמך להוציא צו, ועוד.

יצוין, כי התקופות הקבועות בהוראת השעה הן תקופות מרביות וכי משך הזמן להוצאת צווי הכליאה, למניעת המפגש עם עו"ד ולעריכת הביקורת השיפוטית הראשונה נקבע בפועל בהתאם לנסיבות העדכניות ומספר הכלואים החדשים מכוח החוק, מתוך רצון לצמצם את משכם ככל הניתן.

לפיכך, מוצע כי הממשלה תאריך פעם נוספת את ההכרזה על שינויים בתחולת החוק בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 10א לחוק, וזאת עד ליום כ"ב באייר התשפ"ה, 20 במאי 2025.

לבסוף, יצוין, כי לפי החוק, הכרזה זו טעונה את אישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת בתוך חמישה ימים.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

אין.

**תקציב**

אין.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 2807 מיום 27.2.2025

החלטה מס' 2210 מיום 30.9.2024

החלטה מס' 2033 מיום 17.7.2024

החלטה מס' 1970 מיום 7.7.2024

החלטה מס' 1680 מיום 7.4.2024

החלטה מס' 1112 מיום 5.12.2023

החלטה מס' 1000 מיום 26.10.2023

החלטה מס' 953 מיום 13.10.2023

החלטה מס' 946 מיום 10.10.2023

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת משפטית.

**סיווגים**

11 אחר.

**תחום פעולה**

01 חוץ וביטחון.

מוגש על ידי שר הביטחון

כ"ז בניסן התשפ"ה

25 באפריל 2025

**הכרזה מס' 10 על שינויים בתחולת חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים,  
התשס"ב-2002  
לפי חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002**

**1. לעניין הכרזה זו –**

"ההודעה" – הודעת ועדת שרים לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת מיום כ"ג בתשרי  
התשפ"ד (8 באוקטובר 2023), על החלטת ועדת השרים ;

"החוק" – חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002;<sup>1</sup>

"החלטת ועדת השרים" – ההחלטה לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף  
40(1) לחוק יסוד: הממשלה;<sup>2</sup>

"ועדת השרים" – ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ;

"הוראת השעה" – סעיף 2 לחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4  
והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023.<sup>3</sup>

2. בתוקף סמכותה לפי סעיף 10א(א) לחוק, כתיקונו בהוראת השעה, לאחר ההודעה,  
מכריזה הממשלה כי החלטת ועדת השרים מצריכה תחולה של הוראות החוק  
בשינויים המפורטים בסעיף 10א(א) לחוק כתיקונו בהוראת השעה.

3. תוקפה של הכרזה זו עד יום כ"ב באייר התשפ"ה (20 במאי 2025).

\_\_\_\_\_  
התשפ"ה

(\_\_\_\_\_  
2025)

(חמ 6584-3)

יוסי פוקס

מזכיר הממשלה

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 192 ; התשפ"ה, עמ' 430.

<sup>2</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 158.

<sup>3</sup> ס"ח התשפ"ד, עמ' 302.



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: כ"ו בניסן  
24 אפריל  
התשפ"ה  
2025

**הנדון: חוות דעת משפטית גלוית להצעה להחלטת ממשלה בנושא הארכת ההכרזה לפי סעיף  
10א(א) לחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002**

**נושא ההחלטה:**

הארכת ההכרזה על תחולתו של סעיף 10א(א) לחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002 עד ליום 20 במאי 2025.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) פתחו ארגוני הטרור ברצועת עזה במתקפת פתע מתועבת נגד אזרחי מדינת ישראל. נוכח מתקפה זו, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (להלן: "הקבינט") החליטה כי נדרש לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות שעלולות להוביל, ברמת הסתברות קרובה לוודאי, למלחמה. הודעה על החלטת הקבינט נמסרה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ג בתשרי התשפ"ד (8 באוקטובר 2023).

חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002 (להלן: "החוק"), מסדיר, בין השאר, את הסמכויות החוקיות להחזקה במשמורת של לוחם בלתי חוקי (להלן: "לב"ח"), כשלוחם בלתי חוקי הוא מי שלקח חלק בפעולות איבה כנגד מדינת ישראל או מי שנמנה עם כוח שמבצע פעולות איבה כאמור. החוק קובע את בעלי התפקידים המוסמכים להפעיל את הסמכויות המנויות בו ואת תקופות הכליאה טרם הבאת לב"ח לביקורת שיפוטית בבית משפט.

החוק כולל הוראות שונות אשר חלות על כליאת לב"ח בעת שגרה, ולצד זאת הוראות מיוחדות אשר חלות במצבי לחימה, המנויות בסעיף 10א לחוק.

במהלך ולאחר מתקפת הטרור המתועבת, נתפסו בשטח מדינת ישראל מאות מחבלים שיש יסוד סביר להניח שעונים להגדרות לב"ח בחוק. נמצא כי מחבלים אלו מסכנים את ביטחונה של המדינה, ולפיכך כליאתם נדרשה באופן מיידי. לפי סעיף 10א(א) לחוק, נתונה לממשלה הסמכות להכריז כי המלחמה או הפעולה הצבאית מצריכה תחולה של הוראות הפסקאות הכלולות באותו סעיף. בהתאם לכך, ביום כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 באוקטובר 2023), הכריזה הממשלה על שינויים בהוראות החוק בהתאם לסמכותה מכוח סעיף 10א לחוק. הכרזה זו אושרה על ידי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023).

נוכח ההיקף החריג של אלו שנכלאו במסגרת המלחמה, התקינה הממשלה את תקנות שעת חירום (מועדים לטיפול בלוחמים בלתי חוקיים בעת מלחמה או פעולות צבאיות), התשפ"ד-2023, שכן הוראות החוק לא אפשרו לתת מענה הולם להיקף הכלואים. התקש"ת, שתוקנו שוב בהמשך, נקבעו לנוכח הצורך בהארכת המועדים הקבועים בחוק מעבר לאלו המנויים בו, הן ביחס למועדים הנוגעים להחלטות בעניין צווי הכליאה לפי החוק והן ביחס לסמכות למנוע פגישת כלוא עם עורך דין. לאחר התקנת התקנות (והתיקונים להן), הממשלה חזרה על ההכרזה על שינויים בהוראות החוק בהתאם לסמכותה מכוח סעיף 10א לחוק, והכרזתה אושרה על-ידי ועדת החוץ והביטחון.

על רקע מועד פקיעתן של תקנות שעת החירום בחלוף שלושה חודשים מהתקנתן ומספר העצורים הרב שנתפסו במהלך התמרון הקרקעי של כוחות צה"ל ברצועת עזה, ביום ו' בטבת התשפ"ד (18 בדצמבר 2023) פורסם חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023. כחלק מחוק זה, קבעה הכנסת הוראת שעה למשך ארבעה חודשים, שערכה שינויים זמניים בסעיף 10א(א) לחוק, אשר יחולו בעקבות ההכרזה על שינויים בתחולת החוק לפי סעיף 10א. שינויים אלה כללו שינויים שנקבעו בתקנות, תוך הארכה של חלק מהמועדים, כאמור לעיל, בהתאם לנסיבות העדכניות.

ביום כ"ח באדר ב' התשפ"ד (7 באפריל 2024) פורסם חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון), התשפ"ד-2024, אשר האריך את תוקף הוראת השעה עד ליום כ"ה בתמוז התשפ"ד (31 ביולי 2024), תוך עריכת שינויים מסוימים בהוראותיה.

ביום 30 ביולי 2024, פורסם חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 2), התשפ"ד-2024.

במסגרת הוראת השעה, שתוקפה נקבע עד ליום 30 בנובמבר 2024, קוצרו הזמנים המרביים לעניין מתן הוראת כליאה זמנית, למניעת מפגש של לב"ח עם עורך דין ולעריכת ביקורת שיפוטית על הכליאה, נקבעו מועדים קצרים מותאמים לקטינים ונקבע מנגנון של מבקרים רשמיים במתקני הכליאה שבאחריות צה"ל. עוד נקבע במסגרת הוראת השעה זו, כי תוקפה של ההכרזה לפי סעיף 10א לחוק כאמור יעמוד בתוקף עד ליום כ"ז באלול התשפ"ד (30

בספטמבר 2024); הכרזה זו הוארכה בהחלטת ממשלה מס' 2210 מיום כ"ז באלול התשפ"ד (30 בספטמבר 2024) עד ליום כ"ט בחשוון התשפ"ה (30 בנובמבר 2024).

ביום כ"ז בחשוון התשפ"ה (28 בנובמבר 2024), פורסם ברשומות חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 3), התשפ"ה-2024. בחוק זה נעשו שינויים טכניים קלים ביחס להוראות הוראת השעה מיולי 2024, הוארכה הוראת השעה עד ליום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2028). בנוסף, במסגרת תיקון זה נקבע כי ההכרזה תוארך עד ליום ל' בשבט התשפ"ה (28 בפברואר 2025).

ביום כ"ט בשבט התשפ"ה (27 בפברואר 2025) התקבלה החלטת הממשלה מס' 2807 שהאריכה את ההכרזה עד ליום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025), מועד פקיעתה של הוראת השעה שהיתה בתוקף באותה עת.

ביום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025), פורסם ברשומות חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 4), התשפ"ה-2025. בחוק זה הוארכה הוראת השעה עד ליום ו' באב התשפ"ה (31 ביולי 2025) תוך עריכת תיקונים טכניים קלים, ונקבע כי ההכרזה תוארך עד ליום ג' באייר התשפ"ה (1 במאי 2025).

בשים לב למועד פקיעת ההכרזה על שינויים בתחולת החוק כאמור, ולאור העובדה שהצורך בהכרזה עודנו קיים נוכח פעולות צה"ל בגזרות השונות, ובפרט בגזרת עזה בה ממשיך מבצע "עוז וחרב" שהחל במהלך חודש מרץ 2025, חוסר היציבות בזירות השונות, והמשך החזקתם של אלפי לבי"חים, שבחלקם עודם תחת צו זמני ותחת מניעות מפגש עם עו"ד – נדרש להאריך את תוקף ההכרזה פעם נוספת. זאת, על מנת שניתן יהיה להמשיך ולהחיל את ההוראות בחוק הנוגעות למשך הזמן שעד להוצאת צו כליאה קבוע, ההוראות הנוגעות לתקופת מניעת המפגש של לבי"ח עם עו"ד, הוראות הנוגעות לדרג המוסמך להוציא צו, ועוד.

יצוין, כי התקופות הקבועות בהוראת השעה הן תקופות מרביות וכי משך הזמן להוצאת צווי הכליאה, למניעת המפגש עם עו"ד ולעריכת הביקורת השיפוטית הראשונה נקבע בפועל בהתאם לנסיבות העדכניות ומספר הכלואים החדשים מכוח החוק, מתוך רצון לצמצם את משכם ככל הניתן.

לפיכך, מוצע כי הממשלה תאריך פעם נוספת את ההכרזה על שינויים בתחולת החוק בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 10א לחוק, וזאת עד ליום כ"ב באייר התשפ"ה, 20 במאי 2025.

לבסוף, יצוין, כי לפי החוק, הכרזה זו טעונה את אישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת בתוך חמישה ימים.



**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרון:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

נוסח ההצעה תואם עם הגורמים הרלוונטיים ביעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

בברכה,



פזית תדהר, עו"ד  
סגנית היועמ"ש למערכת הביטחון