

מינוי המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התש"י-1959 ועל פי הצעת ראש הממשלה, למנות את נעמה שולץ לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

ראש הממשלה ושר החוץ, ח"כ יאיר לפיד, מציע למנות את גב' נעמה שולץ לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה.

מחודש יוני 2021 ועד עובר לכניסתה לתפקיד, כיהנה גב' שולץ כמנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה החלופי (מונתה בהחלטת ממשלה מס' 20 מיום 27.06.2021).

בהעדרו של מנהל כללי במשרד ראש הממשלה, ביום 05.07.2022 הטיל ראש הממשלה את תפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה על גב' שולץ, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

לאור התפזרות הכנסת ה-24, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 בעניין "מינויים בתקופת בחירות" ביום 06.07.2022 התקבל אישור נציב שירות המדינה להמשך הליך המינוי.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכוח חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה. ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויה של גב' שולץ לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה בישיבתה מיום 06.07.2022 והחליטה להמליץ לממשלה למנותה לתפקיד.

רצ"ב החלטת ועדת המינויים מיום 06.07.2022 וקורות החיים של גב' שולץ.

גב' שולץ חתמה על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים ;

סיווג משני: מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגיש: ראש הממשלה

ז' בתמוז התשפ"ב
06 ביולי 2022



היועצת המשפטית

ירושלים, ז' בתמוז התשפ"ב

06 ביולי 2022

סימוכין: 2101711665

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 12 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט – 1959 (להלן - **החוק**) קובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

ראש הממשלה ושר החוץ, ח"כ יאיר לפיד, מציע למנות את גב' נעמה שולץ לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה לפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויה של גברת נעמה שולץ לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה בישיבתה מיום 06.07.2022 והחליטה להמליץ על מינויה לתפקיד.

בהתאם להוראות פסקה 11.955 (ב) לתקשי"ר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של גב' נעמה שולץ על ידי הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה, והיא חתמה על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לאור התפזרות הכנסת ה-24, הרי שיש לבדוק האם ניתן לבצע את המינוי בהתאם להנחיה מספר 1.1501 של היועצת המשפטית לממשלה בעניין מינויים בתקופת בחירות.

לעניין המינוי דנן רלוונטית הוראת סעיף 2(ה) להנחיה הנוגעת ל"מינוי מנכ"לים". בהוראה נקבע כי במקרים חריגים יהיה מקום למנות מנהל כללי קבוע ולא להסתפק במינוי ממלא מקום מנהל כללי.

בהתאם להודעת נציב שירות המדינה פב/13 מיום 30.06.2022 ולהנחיית יושב ראש ועדת החריגים מיום 30.06.2022 פנה משרד ראש הממשלה לוועדת החריגים שמינה הנציב בבקשה לאשר את מינויה של גב' שולץ לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה במינוי של קבע.

בהתאם לבקשת משרד ראש הממשלה הבקשה עומדת בהוראות ההנחיה ובאמות המידה שנקבעו בה, וזאת בין היתר מהטעמים הבאים:



היועצת המשפטית

- עסקינן באיוש משרת המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה לאחר החילופים בממשלת חילופים בהתאם להוראות חוק יסוד: הממשלה. ממשלה כאמור מורכבת משני ראשי ממשלה, ממפלגות שונות, המתחלפים ביניהם. משכך, בשים לב לכך שהמינוי מתבקש בנסיבות חריגות ומיוחדות על רקע החילופים האמורים, וכיוון שחשוב שישררו יחסי אמון והיכרות בין המנהל הכללי לבין מי שמכהן כראש הממשלה, יש לאפשר לראש הממשלה את המינוי המבוקש.
- גבי שולץ מונתה לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה החליפי, ובהתאם למכתבו של ראש הממשלה לוועדת המינויים, הדבר נעשה תוך מחשבה שיש להכין את הקרקע המקצועית לכניסתו בעתיד לתפקיד רה"מ ולכהונתה כמנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה לאחר החילופים. מקום ישיבתה בפועל היה במבנה משרד ראש הממשלה, והיא רכשה היכרות טובה עם הנהלת המשרד, עם העובדים ועם אופן פעולתו של המשרד, וכן ניהלה ישיבות חפיפה עם המנהל הכללי שמסיים את תפקידו ועם הנהלת המשרד, כך שהיא תוכל להבטיח את המשך תפקודו התקין של המשרד בהיבט המקצועי.

ביום 06.07.2022 אימץ נציב שירות המדינה את המלצת ועדת החריגים, ואישר את המשך הליכי מינויה של גבי שולץ לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה בתקופת בחירות. ההחלטה התבססה על נימוקי בקשת המשרד והמלצת ועדת החריגים, ובפרט על העובדה שהמינוי מתבקש בנסיבות חריגות ומיוחדות על רקע חילופים בתפקיד ראש הממשלה בממשלת חילופים בשל התפזרות הכנסת לפני גמר כהונתה, בהתאם לסעיף 1א43(1) לחוק יסוד: הממשלה, וכיוון שמדובר במעבר של מי שכיחנה בשנה האחרונה בתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה החליפי לכהונה בתפקיד המנהלת הכללית במשרד ראש הממשלה.

כאמור, לאחר אישור נציב שירות המדינה התכנסה ועדת המינויים והחליטה להמליץ על מינויה של גבי שולץ לתפקיד.

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית למנות את המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,
שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית