

אישור מינוי מדענית ראשית למרכז למיפוי ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להוראות סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 לאשר את מינויה של אנה שניידמן למדענית הראשית במרכז למיפוי ישראל.

תוקף המינוי הוא לתקופה של ארבע שנים מיום המינוי.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק), רשאית הממשלה לפי הצעת ועדת השירות לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע הממשלה, חובת מכרז, הכול כמפורט באותו סעיף. בהתאם לסעיף זה, במסגרת החלטת ממשלה 476 מיום 14.3.1977 ובהחלטת הממשלה 2074 מיום 24.11.2016 שעניינה "קביעת הליך מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים למשרת מדען ראשי במשרד ממשלה" (להלן - החלטה 2074) קבעה הממשלה פטור מחובת מכרז פומבי למשרות המדענים הראשיים במשרד ממשלה, בתנאי שיקום הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים.

בהתאם לסעיף 23 לחוק למשרה מן המשרות בתוספת השנייה לחוק לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. משרת מדען ראשי במשרד ממשלתי מצוינת בחלק הכללי בתוספת לחוק.

המרכז למיפוי ישראל (להלן – מפ"י) הינו יחידת סמך של משרד הבינוי והשיכון. על פי חוות דעת משפטית של נציבות שירות המדינה מדען ראשי של יחידת סמך נכלל בהגדרה של מדען ראשי במשרד ממשלתי.

ועדת האיתור לבחירת מדען ראשי למפ"י כללה את המשתתפים הבאים:

- מר אביעד פרימן – יו"ר הוועדה, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
- פרופ' אבי דומב – מדען ראשי משרד המדע, התרבות והספורט
- גב' אפרת לוי רוזנברג – סמנכ"לית הון אנושי ומנהל, רשות המים
- פרופ' יוסף ג'אברין – נציג ציבור
- פרופ' מרים פאוסט – נציגת ציבור

הוועדה התכנסה בתאריכים 24 לפברואר 2022 ו-30 למרץ 2022. במהלך ישיבותיה דנה הוועדה בשיקולים שונים הנוגעים למועמדים ולדרישות התפקיד. לאחר דיון מעמיק, החליטו חברי הוועדה להמליץ פה אחד על הגב' אנה שניידמן. שר הבינוי והשיכון קיבל את המלצת הוועדה והחליט להמליץ לממשלה למנות את גב' אנה שניידמן לתפקיד.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4470 מיום 08.02.2009 שעניינה "רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה" ולהחלטה 2074, מדען ראשי ימונה לתקופה של ארבע שנים, אשר ניתן להאריכה לתקופה נוספת אחת של ארבע שנים. פרטי קורות החיים של המועמדת ועותק מפרוטוקול ועדת האיתור מצ"ב.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

שר הבינוי והשיכון

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 08.02.2009

החלטת ממשלה מס' 2074 מיום 24.11.2016

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית

סיווגים*

סיווג ראשי : 04 מינויים

תחום פעולה עיקרי : חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

כ"ט בסיון התשפ"ב
28 ביוני 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי מדען ראשי למרכז למיפוי ישראל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**), רשאית הממשלה לפי הצעת ועדת השירות לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע הממשלה, חובת מכרז, הכול כמפורט בסעיף. בהתאם לסעיף זה, במסגרת החלטת ממשלה 476 מיום 14.3.1977 שעניינה "פטור ממכרז פומבי – מדענים ראשיים במשרדי הממשלה" ובהחלטת הממשלה 2074 מיום 24.11.2016 שעניינה "קביעת הליך מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים למשרת מדען ראשי במשרדי ממשלה" קבעה הממשלה פטור מחובת מכרז פומבי למשרות המדענים הראשיים במשרדי ממשלה, בתנאי שיקוים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים.

בהתאם לסעיף 23 לחוק למשרה מן המשרות בתוספת השנייה לחוק לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. משרת מדען ראשי במשרד ממשלתי מצוינת בחלק הכללי בתוספת לחוק.

המרכז למיפוי ישראל הינו יחידת סמך של משרד הבינוי והשיכון. על פי חוות דעת משפטית של נציבות שירות המדינה מדען ראשי של יחידת סמך נכלל בהגדרה של מדען ראשי במשרד ממשלתי.

בהתאם להוראות החלטות הממשלה לעיל, התכנסה וועדה לאיתור המדען הראשי למרכז למיפוי ישראל. לאחר דיון מעמיק, החליטו חברי הוועדה להמליץ פה אחד על הגב' אנה שניידמן. שר הבינוי והשיכון קיבל את המלצת הוועדה והחליט להמליץ לממשלה למנות את גב' אנה שניידמן לתפקיד.

המועמדת חתמה על הסדר מניעת ניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ביום 20 ביוני 2022 הכריז ראש הממשלה על יציאה לבחירות. כאמור בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה ובשים לב להלכה הפסוקה בעניין, ממשלה יוצאת הפועלת ערב בחירות ושריה של הממשלה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת, ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה ממשלתית לבין דרישת האיפוק כאמור. ככל שמידת החיוניות בפעולה השלטונית גוברת, כך תקטן מידת האיפוק הנדרשת, ולהיפך. בתוך כך הצביעה הפסיקה בעיקר על חשש להעדפת האינטרס המפלגתי, וכן חשש מפני יצירת עובדות מוגמרות אשר עלולות להעמיד את הממשלה הנבחרת בפני מצב בלתי הפיך.

בהתאם להנחיות היועץ, כאשר עומדות על הפרק החלטות בנושאים שאינם בגדר ניהול שוטף יש לערוך בדיקה מוקדמת בעניין זה מול היועץ המשפטי של המשרד בטרם קבלת החלטה. באשר להחלטה זו, כאמור, ההחלטה היא מינוי לתפקיד המדענית הראשית של המרכז למיפוי ישראל. מדובר בתפקיד מקצועי מובהק.

כל ההליכים לאיתור המועמדת למשרה זו התקיימו טרם תקופת הבחירות, לרבות כלל ההליכים במסגרת ועדת האיתור, אשר המליצה פה אחד על המועמדת וכן החלטת שר הבינוי והשיכון בדבר קבלת המלצת הוועדה.

אין בהחלטה בדבר מינוי זה משום הטבה או תועלת כלשהי לציבור הבוחרים. קיימות דחיפות באישור המינוי כעת שכן משרת המדען הראשי במרכז למיפוי ישראל אינה מאוישת מזה למעלה משנה.

צוות הבחירות במשרד המשפטים אישר הגשת הצעת ההחלטה בתקופת בחירות.

לאור האמור, אין מניעה לקבלת החלטת ממשלה זו בתקופת בחירות.

אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



אפרת פרוקצ'יה היועצת המשפטית (בפועל) משרד הבינוי והשיכון

חתימה

תפקיד

שם