

**המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית לתושבים שביתם ניזוק ואינו ראוי למגורים,
לתושבי יישובים מפונים ולמשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3153 מיום 18 ביוני 2025 (להלן – החלטה 3153) ומס' 3180 מיום 1 ביולי 2025 (להלן – החלטה 3180), לאור הנסיבות הייחודיות של מבצע "עם כלביא" ובשל הרצון לסייע לתושבים שביתם ניזוק ואינו ראוי למגורים, כהגדרתם בהחלטה 3153 (להלן – התושבים), להתנייד בתחבורה הציבורית ברחבי הארץ, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להאריך את תוקף ההטבה שנקבעה בהחלטה 3180 עד ליום 25 באוקטובר 2025 לתושבים כאמור כל עוד ביתם אינו ראוי למגורים.
- ב. ההטבה כאמור בסעיף א' תחול גם על תושבי יישובי חבל תקומה שבהם טרם הסתיימו עבודות חיוניות לחזרת התושבים ליישוב: בארי, חולית, כיסופים, כפר עזה וניר עוז, כמפורט בהודעת מנהלת תקומה לפי סעיף 25(ב) לחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה-2025 מיום 17 ביולי 2025.
- ג. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2843 מיום 6 במרץ 2025 ולהחלטה 3180, תוקף ההטבה יוארך בהתאם גם למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם, כהגדרתם בהחלטת הממשלה מס' 1183 מיום 27 בדצמבר 2023. ההטבה תינתן כנגד קבלת המידע, כפוף לכל דין, על אודות בני משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה מהגורמים המחזיקים במידע בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1058 מיום 11 בנובמבר 2023 וכנגד הצגת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל.
- ד. יובהר כי אין באמור לגרוע מכל זכות שיש למי מאלו שעליהם חלה החלטה זו, בהתאם לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשפ"ב-2022 וצו פיקוח על מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשפ"ב-2022.
- ה. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך יישום החלטה זו יוקצה תקציב של עד 3 מלש"ח מתוך תקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשנת 2025.

דברי הסבר

בעקבות מתקפת הטרור על מדינת ישראל ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), פונתה אוכלוסייה אזרחית מיישובים בחבל תקומה ובאזורים נוספים.

כדי לסייע לתושבי היישובים המפונים החליטה הממשלה, בהחלטות קודמות, כי תינתן להם זכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית, באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי.

ברובם המכריע של היישובים שפנו התושבים כבר חזרו לבתיהם ובכלל היישובים אין במועד זה מניעה ביטחונית לחזרת התושבים. בהתאם גם הסתיימה תקופת הסיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית. עם זאת, במספר יישובים בחבל תקומה טרם הסתיימו עבודות חיוניות לשיקום היישובים, ולפיכך נקבע מועד מאוחר יותר לחזרת התושבים לבתיהם, כפי שפרסמה מנהלת תקומה לפי סעיף 25(ב) לחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה – 2025. לפיכך מוצע לחדש את הסיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית לתושבי ישובים אלה. נכון למועד הצעת ההחלטה, על פי פרסומי מנהלת תקומה, היישובים שתושביהם עדיין לא שבו אליהם הם היישובים הבאים: בארי, חולית, כיסופים, כפר עזה, וניר עוז, בהם טרם הסתיימו עבודות חיוניות לחזרת התושבים ליישוב. לכן, מוצע להאריך את תוקפה של הטבת הנסיעה בחינם בתחבורה הציבורית לתושבי יישובים אלה עד ליום 25.10.25.

בנוסף על האמור, בעקבות הנסיבות הייחודיות שנוצרו בעקבות מבצע "עם כלביא", במהלכו פונו תושבים רבים מבתיהם שניזוקו במידה שאינה מאפשרת המשך מגורים עד לתיקונם, החליטה הממשלה, בהחלטה קודמת, כי תינתן להם זכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית, באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי וזאת לתקופה של חודשיים המסתיימת ביום 31.8.25. מוצע להאריך את הסיוע לתושבים שעדיין אינם יכולים לשוב לביתם, עד ליום 25.10.25.

בנוסף על האמור, חייהן של משפחות החטופים והנעדרים השתנו מקצה לקצה ב-7 באוקטובר והם פועלים לילות כימים על מנת להשיב את יקיריהם חזרה הביתה, בתוך כך, המשפחות נדרשות לנסיעות רבות ברחבי הארץ וזאת בנוסף לנסיעות לצרכים רפואיים לבני משפחותיהם אשר שבו ארצה מהשבי. בהתאם לכך החליטה הממשלה כי הזכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית תינתן גם להם וכעת מוצע להאריכה בהתאם.

לאור כל האמור, ועל מנת לסייע לתושבי היישובים שעדיין אינם יכולים לשוב אליהם; לתושבים שפנו מבתיהם שניזוקו בעקבות מבצע "עם כלביא"; למשפחות החטופים, והנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם בהתניידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית, מוצע להמשיך לאפשר את ההטבה עד 25 באוקטובר 2025.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה
כמפורט לעיל.

תקציב
כמפורט בסעיף 4 להחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 1058 מיום 11 בנובמבר 2023

החלטה 1183 מיום 27 בדצמבר 2023

החלטה 2843 מיום 6 במרץ 2025

החלטה מס' 3153 מיום 18 ביוני 2025

החלטה מס' 3180 מיום 1 ביולי 2025

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סווג : ביצועי

תחום פעולה : חוץ ובטחון

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

ד' באלול התשפ"ה

28 באוגוסט 2025



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, ג' אלול תשפ"ה
27 אוגוסט 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית לתושבים שבינם ניזוק ואינו ראוי למגורים, לתושבי ישובים מפונים ולמשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 13 ביוני, 2025 החל צה"ל במבצע "עם כלביא", מתקפה אסטרטגית שנועדה להסיר מעל מדינת ישראל את שני האיומים הקיומיים שמציבה איראן – תכנית הגרעין שלה ויכולותיה בתחום הטילים הבליסטיים. בתגובה, פתחה איראן במתקפת טילים רחבת היקף על מדינת ישראל.

בהחלטת ממשלה מספר 3153 של הממשלה מיום 18.06.2025, הוחלט לנוכח הנסיבות הייחודיות של מבצע "עם כלביא", להטיל על רשות החירום הלאומית לתאם את עבודת המטה הבין-משרדית לצורך מתן המענה הממשלתי הנדרש משרדי הממשלה השונים לרשויות המקומיות שבתחומן קיימת אוכלוסייה שנגרם לביתה נזק מלחמה במהלך מבצע "עם כלביא" ועל כן לא ניתן להתגורר בו בהתאם לתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף), התשל"ג-1973 (להלן – "התושבים שבינם ניזוק ואינו ראוי למגורים"). בהחלטה הובהר כי משרדי הממשלה והרשויות הרלוונטיות יפעלו כל אחד לפי אחריותו וסמכותו ובכפוף לכל דין במתן המענה הנדרש. במטרה לייעל את הטיפול בתושבים שבינם ניזוק ואינו ראוי למגורים הוחלט להטיל על מערך הדיגיטל הלאומי להקים בתוך מערכת "יחד" אשר הוקמה לסיוע למפונים ולמתפנים במלחמת חרבות ברזל, מענה ייחודי לניהול נתוני התושבים באזורים שנפגעו. כדי לסייע לתושבים שבינם ניזוק ואינו ראוי למגורים, אשר נאלצו עקב כך להתפנות מביתם, מוצע להנחות את משרד התחבורה לסייע להם באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי כמפורט בהצעה.

הסיוע ייוון לתושבים כאמור כל עוד ביתם אינו ראוי למגורים, כנגד הצגת ובדיקת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל ובהתאם לסדרי עבודה שיגבש משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בתיאום עם מערך הדיגיטל הלאומי, בכפוף לכל דין, וזאת עד ליום 25 באוקטובר 2025, תוך העמדת התקציב הנדרש לכך.

בנוסף, מוצע להמשיך את תקופת הסיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית גם למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם, כפי שניתן בהחלטות ממשלה קודמות, וכן ביחס לתושבי ישובים בחבל תקומה שפוגו, ועד היום עדיין אינם יכולים לשוב לביתם, הכל כמפורט בהצעה.

הסיוע המוצע ניתן מכוח סמכותה השירותית של הממשלה, זאת בדומה לסיוע שניתן בהחלטות ממשלה בעבר לתושבים שפוגו מביתם בעקבות מלחמת חרבות ברזל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

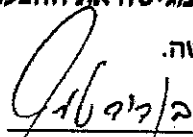
בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



יעל כהן, ע"ד
היועצת המשפטית

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים