

המשך תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאת רופאים זכאי שבות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007, מס' 1886 מיום 02.10.2022, מס' 881 מיום 20.8.2023 ומס' 2039 מיום 21.7.2024 (להלן: "החלטת הממשלה 2039") ובמטרה להמשיך ולתגבר את מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה:

1. לתקן את סעיף א' להחלטת הממשלה 2039 כך שבמקום המילים "באמצעות 110 משתתפים בשנת תשפ"ה" ייכתב "באמצעות 98 משתתפים בשנים התשפ"ה - התשפ"ו".
2. מימון החלטה זו בשנת 2025 יהיה עד לסך של 760,000 ש"ח מתוך הסכומים שיועדו לפרויקט מסע בחוק התקציב לשנת הכספים 2025, התשפ"ה - 2025.

דברי הסבר

רקע כללי

על רקע המחסור הקיים בישראל ברופאים ובצוותים רפואיים, ובייחוד בבתי חולים ובמוסדות בריפריה הגיאוגרפית, ובמטרה לענות על הביקוש הגדול לעובדים במקצועות רפואיים בישראל וכן במטרה לעודד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל, כפי שבא לידי ביטוי גם בהחלטת הממשלה מס' 499 מיום 17.10.2021 בעניין "עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל" - פעלו משרד ראש הממשלה ומשרד הבריאות בתיאום עם משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד העלייה והקליטה לגבש תכנית ייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" באמצעות הענקת מלגה ייעודית למשתתפים בתוכנית, בנוסף על המלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע", על מנת לתמרץ משתתפים פוטנציאליים להיכנס לתוכנית. בעקבות זאת, התקבלה ביום 2.10.2022 החלטת ממשלה מס' 1886 שעניינה תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של 270 רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה.

על מנת להמשיך ולתגבר את מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה גם בשנת התשפ"ד, בהחלטת ממשלה מס' 881 מיום 20.8.2023 הוחלט לתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל באמצעות 195 משתתפים במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors" אשר תופעל במסגרת פרויקט "מסע", בהנחיית משרד ראש הממשלה ובשיתוף משרד הבריאות. בשנת הלימודים התשפ"ד הגיעו למעלה מ- 115 רופאים ממדינות חמ"ע, בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" מספר המשתתפים בפועל היה נמוך ביחס לתחזית שנקבעה.

על מנת להמשיך בפעילות זו גם בשנת התשפ"ה, בהחלטת ממשלה מס' 2039 מיום 27.7.2024 הוחלט להמשיך ולתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל בשנת התשפ"ה באמצעות 110 משתתפים במסגרת התכנית הייעודית. בפועל, מספר המשתתפים בשנת התשפ"ה צפוי לעמוד על 43 רופאים. הסיבות העיקריות הן אירועי מלחמת חרבות ברזל, הקושי בגיוס משתתפים חדשים ממדינות חמ"ע אשר נובעים ממגבלות בארצות מוצאם וקשיים כלכליים וממחירי הטיסות הגבוהים.

נוכח האמור, מוצע לתקן את החלטת הממשלה מס' 2039 כך שהתוכנית תוארך לשנת התשפ"ו תוך ביצוע ההתאמות במודל תקציב התכנית וזאת במסגרת התקציב שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 2039. כאשר היעד בשנת התשפ"ו הוא להגעת 55 רופאים.

פרויקט מסע הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שעוגן בהחלטת ממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007 בעניין "פרויקט מסע" - חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות". מטרת הפרויקט היא לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות

לתקופות ארוכות בישראל. מימון הפרויקט נעשה במשותף על ידי ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית, חברת מסע והמשתתפים בפרויקט, כאשר הממשלה מעמידה סכומים זהים למימון הניתן על ידי הסוכנות היהודית וחברת מסע (MATCHING).

תכנית "Masa Doctors" מיועדת לרופאים צעירים מיהדות התפוצות, בני 22-40, בעלי תעודה מאחת מן האוניברסיטאות המוכרות, בעלי הכשרה וניסיון, ומטרתה היא לשלבם במערך הרפואה הישראלי בזמן קצר יחסית. מדובר ברופאים צעירים בעלי מוטיבציה רבה עם פוטנציאל לשהות ארוכת שנים במערכת הבריאות הישראלית. התכנית נמשכת 8 חודשים וכוללת לימודים תיאורטיים והכשרה מעשית. התכנית מעניקה ליווי למשתתפים בתהליך ההכשרה, ולימוד והיכרות עם המערכת הרפואית בבתי החולים בישראל (ללא השמה בסופה), במטרה שלאחר סיום התכנית אכן יעלו לישראל וישתלבו כאן במערך הרפואי מן המניין.

כ-85% ממשתתפי התוכנית עוברים בהצלחה את מבחני הרישוי הישראליים. כיום התוכנית מבוצעת בבאר שבע - בשיתוף אוניברסיטת בן גוריון וביה"ח סורוקה, ובחיפה - בשיתוף עם מכללת ידע ברמב"ם וביה"ח רמב"ם.

עד כה, סיימו את התכנית למעלה מ-1,300 רופאים וכ-95% מבוגרי התכנית עלו ארצה והצטרפו למערכת הבריאות הישראלית. מרבית המשתתפים בחרו להישאר בערים שבהן התגוררו במהלך התכנית או בסביבתן ובכך תורמים להעשרת כוח האדם הרפואי באזורי פריפריה בישראל.

כאמור לעיל, הממשלה נדרשת לתת מענה למחסור בכוח אדם רפואי בגופי הבריאות השונים, לרבות בבתי חולים ובקופות חולים, המורגש ביתר שאת במוסדות בריאות בפריפריה הגיאוגרפית. מחסור זה אף צפוי לגדול בשנים הקרובות.

על כן, כאמור לעיל, מוצע כעת להמשיך בשנת התשפ"ו בתכנית הייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" באמצעות מימון המלגה הייעודית למשתתפים, שיינתן בנוסף למלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע". המלגה תינתן במימון ממשלתי מלא ושלא בהתאם למודל המימון של פרויקט מסע (המבוסס כאמור על MATCHING במימון הממשלתי למימון הסוכנות היהודית וחברת מסע).

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

ללא תוספת תקציב

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007

החלטת ממשלה מס' 499 מיום 17.10.2021

החלטת ממשלה מס' 1886 מיום 2.10.2022

החלטת ממשלה מס' 881 מיום 20.8.2023

החלטת ממשלה מס' 2039 מיום 21.07.2024

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי : 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 09 אחר

מגישים : ראש הממשלה
שר הבריאות

ד' באלול התשפ"ה
28 באוגוסט 2025



היועצת המשפטית

ירושלים, ג' באלול התשפ"ה

27 באוגוסט 2025

סימוכין: 9950445105

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:** תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאת רופאים זכאי שבות**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. על רקע המחסור הקיים בישראל ברופאים ובצועות רפואיים, ובמטרה לענות על הביקוש הגדול לעובדים במקצועות רפואיים בישראל וכן במטרה לעודד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל, כפי שבאה לידי ביטוי גם בהחלטת ממשלה מס' 499 מיום 17.10.2021 בעניין "עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל", פעלו משרד ראש הממשלה ומשרד הבריאות בתיאום עם משרד הנגב והגליל והחוסן הלאומי ומשרד העלייה והקליטה לגבש תכנית ייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" במסגרת פרויקט "מסע".

2. בעקבות זאת, התקבלה ביום 2.10.2022 החלטת ממשלה מס' 1886, ביום 20.08.2023 החלטת ממשלה מס' 881 וביום 27.7.2024 החלטת ממשלה מס' 2039, שעניינן תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, תוך חיזוק זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, עידוד השתלבותם בחברה הישראלית ועלייתם ארצה. במסגרת זו נקבע כי יובאו משתתפים במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors" שתופעל במסגרת פרויקט "מסע". זאת, באמצעות הענקת מלגה ייעודית למשתתפים בתוכנית, בנוסף על המלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע", על מנת לתמרץ משתתפים פוטנציאליים להיכנס לתוכנית.

3. מטרתו של פרויקט מסע היא חיזוק זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל לתכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות או התנדבותיות ציוניות שונות. המסגרת של פרויקט "מסע" הוסדרה בהחלטת ממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007, שעניינה "פרויקט "מסע" – חינוך יהודי ציוני בישראל ליהדות התפוצות". בהחלטת הממשלה 1426 נקבע, בין היתר, כי הממשלה תעמיד לטובת הפרויקט סכומים זהים למימון הניתן על ידי הסוכנות היהודית וחברת מסע (MATCHING).

תכנית "Masa Doctors" פועלת החל משנת 2008/09 במסגרת פרויקט "מסע". משתתפי התכנית הם רופאים בעלי הכשרה וניסיון המגיעים לישראל לתקופה בת 8 חודשים הכוללת לימודים תיאורטיים והכשרה מעשיים.

4. כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, כעת מוצע להמשיך ולתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל, באמצעות הבאת 55 משתתפים חדשים בשנת התשפ"ו במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors", אשר מופעלת במסגרת פרויקט "מסע". זאת, במסגרת אותה מתכונת - באמצעות מתן מלגה

**היועצת המשפטית**

ייעודית למשתתפי התכנית, בנוסף למלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע". המלגה הייעודית תינתן במימון ממשלתי מלא ושלא בהתאם למודל המימון של פרויקט מסע (המבוסס כאמור על MATCHING בין המימון הממשלתי למימון הסוכנות היהודית וחברת מסע).

5. יישום ההחלטה ייעשה בהתאם לכל דין לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ותקנותיו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים של המשרדים הרלוונטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. חוות הדעת המשפטית היא על דעת היועצת המשפטית במשרד הבריאות.

אורלי פישמן אורן, עו"ד
המשנה ליועצת המשפטית