

**הצעה להחלטה**

מחליטים :

1. לתקן את סעיף א1א בהחלטת ממשלה מס' 602 מיום 7 בנובמבר 2021 (להלן : החלטה 602) שעניינה "עובדים לא ישראלים בענפי התעשייה והשירותים ותיקון החלטת ממשלה" כך שבמקום המשפט "המכסה המרבית בענף התעשייה והשירותים תעמוד על סך של 8,550 עובדים" יבוא במקומו : "המכסה המרבית בענף התעשייה והשירותים תעמוד על סך של 12,050 עובדים".
2. לשם צמצום הפגיעה בתעסוקה ובשכר של עובדים ישראלים, ככל שבסוף כל שנה קלנדרית, החל מסוף שנת 2022, יעלה שיעור האבטלה השנתי הממוצע במשק על 7.5%, בהתאם להודעה של הממונה על התקציבים במשרד האוצר למנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, תקטן המכסה בענף התעשייה ושירותים באופן יחסי, וזאת בתיאום ובהסכמת משרד האוצר, רשות האוכלוסין וההגירה, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הביטחון וזרוע העבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה, אשר יגבשו המלצה על אופן ביצוע ההקטנה אשר תועבר למנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה בתוך 30 ימים מהודעת הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
3. לרשום את הודעת שרת הכלכלה והתעשייה שהמשרד פועל לשיפור הפיריון והטמעת טכנולוגיות וייצור מתקדם בתעשייה.
4. יובהר כי החלטה זו מהווה תיקון להחלטה 602 רק לעניין סעיף א1א וכל יתר סעיפי ההחלטה יעמדו בעינם.

## דברי הסבר

### רקע

### סעיף 1:

### עובדים פלסטינים בענף התעשייה והשירותים

1. בשורה של החלטות ממשלה שהתקבלו בשנים האחרונות החליטה הממשלה על התרת כניסתם של עובדים פלסטינים לתחומי מדינת ישראל למטרות עבודה בעיקר בענף הבנייה, והיתר בענפי החקלאות, התעשייה והשירותים.
2. הגדלת המכסות בענף התעשייה והשירותים נועדה לשרת את מדיניות הממשלה להגדלת היקף הפעילות הכלכלית-תעשייתית בישראל. בנוסף לכך, להעסקת עובדים פלסטינים בישראל **קיימת תועלת ביטחונית ומדינית**.
3. ענפי התעשייה והשירותים בישראל מתמודדים כיום עם מחסור חמור ביותר של כוח אדם בכל רמות ההעסקה ומשלחי היד. מספר המשרות הפנויות בענף התעשייה בישראל עומד כיום על 14.45 אלף עובדים בתעשייה בסך הכול לפי נתוני למ"ס מאפריל 2022. מחסור זה מכביד על פעילות התעשייה ומהווה חסם מרכזי לצמיחה וייצור בתפוקה מלאה. לעיתים המחסור גורם לצמצום ודחיית הזמנות, תשלום קנסות לאור אי יכולת לספק מוצרים ועוד. מעסיקים אף מדווחים על סגירת קווי ייצור והקפאת השקעות בישראל בשל קושי באיתור כוח אדם להפעלתם. זאת לצד התרחבות ו/או העברת פעילות ייצור לצד שלישי מעבר לים.

### להלן נתוני משרות פנויות בתעשייה:

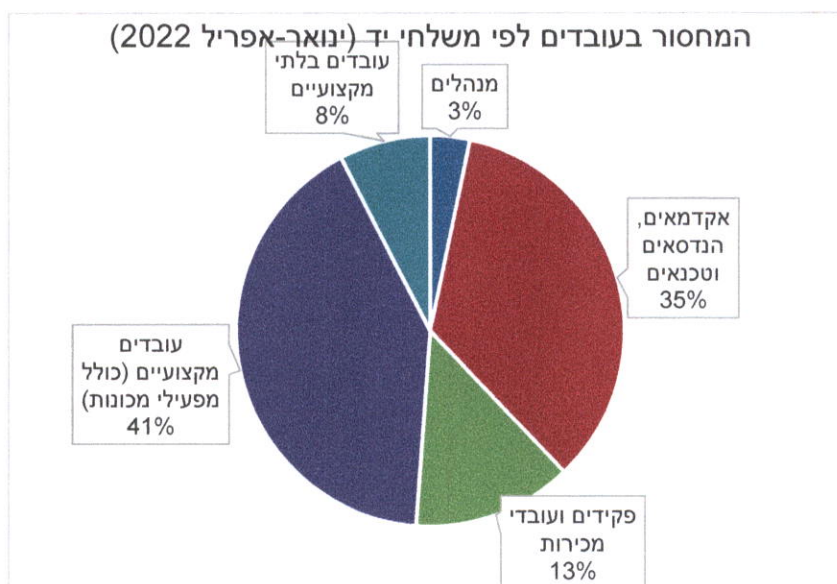


4. יצוין כי גם טרם משבר הקורונה הייתה התעשייה מצויה במחסור מתמשך וקבוע בהיקף של כ-10,000 עובדים. יודגש כי על אף כמות הבלתי משתתפים הגדולה כיום, ועל אף פעילות התאחדות התעשיינים ומשרדי הממשלה השונים, כח אדם מיומן ושאינו מיומן אינו חוזר לענף וזאת על אף רמות השכר הגבוהות באופן יחסי למוצק במשק. כן יצוין כי במקביל, ממשיכה זרוע העבודה להפעיל מרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה הערבית. מרכזים אלו מספקים שירותי הכוונה, ליווי, הכשרה והשמה לאוכלוסייה זו, ובמקרים המתאימים מעניקים גישה להכשרות מקצועיות וחיבור למעסיקים, בין היתר בענף התעשייה. מרכזי הכוון האמורים נותנים שירות לכ-17 אלף משתתפים ומשתתפות בשנה.
5. בנוסף, ניסיון העבר מעיד שישנו קושי מהותי ועקבי למלא משרות אלו על ידי עובדים ישראלים, וכן קיים

קושי עצום בשימור עובדים אלו לאורך זמן, דבר היוצר תחלופת עובדים גבוהה ומקשה על ההתנהלות השוטפת ופוגע בפיריון לעובד. לשם כך, אושרה בשנת 2018 במסגרת החלטה 3431, הגדלת מכסת עובדים פלסטינים לתעשייה ושירותים שמטרתה לסייע ולגשר על פערים אלו עד להכשרת ומציאת עובדים ישראלים למקצועות הנדרשים. **המכסה כאמור הוקצתה במלואה, עובדה המעידה על הביקוש העצום השורר בתעשייה.**

6. בטבלה שלהלן הביקוש לעובדים לתעשייה לפי קבוצות משלחי יד, לפי נתוני למ"ס אפריל 2022. סך המשרות הפנויות כאמור עומדות על כ- 14,454 משרות. מתוכן כ- 8,000 משרות עבור עובדים מקצועיים (כולל מפעילי מכוונות) ועובדים בלתי מקצועיים הרלוונטיות לעובדים פלסטינים בפרישה ארצית. על הקף משרות אלו יש לנכות מרווח צמיחה.

מנהלים	משלח יד אקדמי	הנדסאים, טכנאים, סוכנים ובעלי משלח יד נלווה	פקידים כלליים ועובדי משרד	מכירות ושירותים	עובדים מקצועיים בתעשייה ובנינוי ועובדים מקצועיים אחרים	מפעילים של מתקנים ומכוונות, מרכיבים של מוצרים וציוד ונהגים בצ"ן	עובדים בלתי מקצועיים	סה"כ
348	2,893	1,224	1,397	571	3,374	3,189	1,459	14,454



7. נוכח הצורך בהגדלת מספר העובדים בתחומים מקצועיים שונים אלו מוצע להגדיל את מספר העובדים הפלסטינים מאזור יהודה ושומרון בעוד 3,500 עובדים.

## **סעיף 2:**

8. לצד האמור, יצוין כי להעסקת עובדים זרים ופלשתינאים עלולות להיות השלכות שליליות על התעסוקה והשכר של עובדים ישראלים. על כן, על מנת למזער פגיעה אפשרית בשוק העבודה הישראלי כאמור, ובנוסף לתנאי הקיים בסעיף 10 להחלטת ממשלה 3431, מוצע לקבוע כי ככל שבסוף כל שנה קלנדרית, החל מסוף שנת 2022, יעלה שיעור האבטלה השנתי הממוצע במשק על 7.5%, תקטן כלל המכסה להעסקת עובדים פלשתינאים בענף התעשייה באופן יחסי, בהתאם לסיכום בין המשרדים האמורים בגוף ההחלטה. יודגש כי התנאי האמור לעיל אינו חל כיום על מכסות להעסקת עובדים פלשתינאים בענפים נוספים, אולם לעמדת המשרדים הרלוונטיים, הוא נדרש לאור הפקת לקחים ממשבר הקורונה. לאורך המשבר, הוצפו דרישות מצד מעסיקים בענפים שונים להגדלת מכסות העובדים הזרים והפלשתינאים, וזאת על אף קושי ממשי שניכר בבחינת האינדיקטורים המשקיים הרלוונטיים, ביניהם שיעור האבטלה המשקי. על כן, גובש התנאי האמור בעבודה מטה בין הגורמים המקצועיים הרלוונטיים במשרדי הממשלה, וזאת במטרה למנוע פגיעה עתידית אפשרית בשוק העבודה הישראלי, במקרה של משבר נוסף. יובהר כי אין בהוספת המנגנון הקבוע בסעיף זה כדי לגרוע מהאמור בסעיף 5 להחלטה 602.

## **סעיף 3:**

9. אחת ממטרות משרד הכלכלה והתעשייה היא הגדלת הפיריון והטמעת טכנולוגיות מתקדמות בתעשייה. קיים חשש תיאורטי שכוח עבודה מחליף השקעות בטכנולוגיה כאמור. יובהר כי ההחלטה להגדיל את מכסת העובדים הפלסטינים הינה מענה לצורך אקוטי קצר טווח ולא תפגע במאמצי המשרד להגדלת הפיריון והטמעת טכנולוגיות מתקדמות בתעשייה בטווח הארוך.

## **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

### **תקציב**

אין

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

## **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר – תומך

שרת הפנים – תומכת

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 602 מיום 7 בנובמבר 2021 שעניינה "עובדים לא ישראלים בענפי התעשייה והשירותים ותיקון החלטת ממשלה"

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם התצעה**

מצ"ב

**סיווגים**

סיווג ראשי : 01 ביצועי

סיווג משני : 09 שינוי

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

**מגישים:**  
**שרת הכלכלה והתעשייה**  
**שר הביטחון**

**כ"ד בסיון התשפ"ב**  
**23 ביוני 2022**



## **חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** עובדים פלסטינים בענף התעשייה והשירותים

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע להגדיל את מכסת העובדים הפלסטינאים מאזור יהודה ושומרון המועסקים בענף התעשייה והשירותים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 602 מיום 7 בנובמבר 2021 "עובדים לא ישראלים בענפי התעשייה והשירותים ותיקון החלטת ממשלה" כך שבמקום שהמכסה המרבית בענף התעשייה והשירותים תעמוד על סך של 8,550 עובדים היא תעמוד על סך של 12,050 עובדים.

כן קובעת ההחלטה לשם צמצום הפגיעה בתעסוקה ובשכר של עובדים ישראלים, ככל שבסוף כל שנה קלנדרית, החל מסוף שנת 2022, יעלה שיעור האבטלה השנתי הממוצע במשק על 7.5%, בהתאם להודעה של הממונה על התקציבים במשרד האוצר למנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, תקטן המכסה בענף התעשייה ושירותים באופן יחסי, וזאת בתיאום ובהסכמת משרד האוצר, רשות האוכלוסין וההגירה, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הביטחון וזרוע העבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה, אשר יגבשו המלצה על אופן ביצוע ההקטנה אשר תועבר למנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה בתוך 30 ימים מהודעת הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

כן נרשמת הודעת שרת הכלכלה והתעשייה שהמשרד פועל לשיפור הפיריון והטמעת טכנולוגיות וייצור מתקדם בתעשייה ומובהר כי ההחלטה זו מהווה תיקון להחלטה 602 רק לעניין סעיף 1א וכל יתר סעיפי ההחלטה יעמדו בעינם.

### **קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

שינוי היקף המכסות להעסקת עובדים לא ישראלים או מתן היתר להעסקתם של עובדים לא ישראלים הינו ענין הנתון לסמכות הממשלה ולהחלטותיה כפי שיהיו מעת לעת. הקצאת ההיתרים ומימושם יעשו בהתאם לנהלי רשות האוכלוסין וההגירה ומשרד הביטחון, או לפי נהלים מיוחדים נוספים שיקבעו על ידי גורמים אלה לעניין זה לפי הצורך.

אין בקביעת מכסת היתרים לצורך העסקת עובדים פלסטינאים מאזור יהודה ושומרון משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייה או כניסה או עבודה בישראל בכלל או בתקופות מסוימות. החלטות בנושא זה נתונות לשינויים ומושפעות מאירועים ומשיקולים שונים, לרבות מצב חירום, הצורך בקביעת קריטריונים, ביצוע בדיקות ביטחוניות ומילוי נהלי הרשויות המוסמכות וחוקי המדינה החלים בתחומים הללו.

יצוין כי להעסקת עובדים זרים ופלסטינאים עלולות להיות השלכות שליליות על התעסוקה והשכר של עובדים ישראלים. על כן, על מנת למזער פגיעה אפשרית בשוק העבודה הישראלי כאמור, ובנוסף לתנאי הקיים בסעיף 10 להחלטת ממשלה 3431, מוצע לקבוע כי ככל שבסוף כל שנה קלנדרית, החל מסוף שנת 2022, יעלה שיעור האבטלה השנתי הממוצע במשק על 7.5%, תקטן כלל המכסה להעסקת עובדים פלסטינאים בענף התעשייה באופן יחסי, בהתאם לסיכום בין המשרדים האמורים בגוף ההחלטה. התנאי האמור לעיל אינו חל כיום על מכסות להעסקת עובדים פלסטינאים בענפים נוספים, אולם לעמדת המשרדים הרלוונטיים, הוא נדרש לאור הפקת לקחים ממשבר

הקורונה. לאורך המשבר, הוצפו דרישות מצד מעסיקים בענפים שונים להגדלת מכסות העובדים הזרים והפלשתינאים, וזאת על אף קושי ממשי שניכר בבחינת האינדיקטורים המשקיים הרלוונטיים, ביניהם שיעור האבטלה המשקי. על כן, גובש התנאי האמור בעבודה מטה בין הגורמים המקצועיים הרלוונטיים במשרדי הממשלה, וזאת במטרה למנוע פגיעה עתידית אפשרית בשוק העבודה הישראלי, במקרה של משבר נוסף. בנוסף כדי לקדם את נושא העסקת עובדים ישראלים נרשמה הודעת שרת הכלכלה והתעשייה שהמשרד פועל לשיפור הפיריון והטמעת טכנולוגיות וייצור מתקדם בתעשייה.

### **התייחסות בהיבטי תקופת בחירות:**

כידוע, בהתאם לפסיקות בית המשפט העליון, ממשלה הפועלת בתקופת בחירות מחויבת באיפוק ובריסון בהפעלת סמכויותיה, כאשר יש לבחון כל מקרה לגופו בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין חובה זו לבין הצורך בעשייה הממשלתית הנדרשת.

סוגיית המחסור בעובדים בענף התעשייה והשירותים היא סוגיה שהמשרד מטפל בה זה זמן רב. עמדת גורמי המקצוע היא כי קיים כיום חוסר של למעלה מ-14,000 משרות בענף התעשייה (בהתאם לנתוני הלמ"ס). המחסור בעובדים רק גדל מאז מגיפת הקורונה. כיום ישנם משלחי יד שהתעשייה מתקשה לאייש, בעיקר בענפים הלא מיומנים ועובדים טכניים. חוסר זה פוגע בתפוקה ובתוצר המשקי כאשר לתעשייה יש ביקושים שבהם היא אינה יכולה לעמוד בשל מחסור בעובדים אלה.

ההגדלה הקודמת של מכסות בענף התעשייה והשירותים היתה בנובמבר 2021 והיא נוצלה במלואה במהירות, אף שהיוותה הגדלה משמעותית ביחס למכסה המקורית (הגדלה של 4,100 עובדים, מ-4,450 ל-8,550), כאשר במהלך חודש אפריל 2022 קבלו גורמי המקצוע במשרד ממנהלת שירות למעסיקים באוכלוסין מידע לפיו כלל המכסה להעסקת פלשתינאים בענפי התעשייה והשירותים נוצלה ב-100%. דבר זה מראה על ביקוש גבוה, וזאת בתקופה בה מספר המשרות הפנויות בענף היה נמוך ממספרו כיום. על כן, קיים יסוד סביר להניח כי גם הגדלת המכסה כעת – הגדלה של 3,500 משרות, על גבי המכסה הקיימת בגובה 8,550 משרות המאושרת כאמור במלואה, וזאת על רקע תקופה בה מספר המשרות הפנויות בכלל הענפים במשק גבוה מבעבר – תאוּש במהירות.

עבודת המטה והדיונים בנושא הבשילו בתחילת יוני 2022, לפני ההחלטה על הליכה לבחירות, בעקבות הצפת צרכים מהתאחדות התעשיינים וקבלת עמדת המתפ"ש בנושא במהלך סוף אפריל-אמצע מאי.

במכתב המתפ"ש מיום 26.4.22 התבקשה הנעת עבודת מטה להגדלת מכסת תעסוקה בסקטור תעשייה ושירותים בישראל. במכתב צויין כך: "כאשר בוחנים מיצוי מכסות התעסוקה של סקטור התעשייה והשירותים לאורך שנים, סקטור זה ממוצה באופן מלא (כ-100%) לאורך שנים וגם לאחר הרחבת המכסה שמומשה בראשון בינואר השנה. .... כן נכתב "לאור האמור לעיל, כחלק מהמאמץ הלאומי לצמצום תופעת השב"ח וכחלק מהמאבק בתופעת העסקת עובדים באופן לא חוקי וצמצום הסחר בהיתרים, מבקש המתפ"ש להתחיל בגיבוש הצעות מחליטים להרחבת מכסת הפועלים בסקטור התעשייה והשירותים."

ואכן המשרד ביקש ב-9.6.22 להגדיל את המכסות במסגרת החלטת ממשלה הנוגעת להגדלת מכסת העובדים הזרים במלונאות, אולם בסופו של דבר, מחשש שהדיונים המקצועיים סביב הגדלת המכסה בתעשייה יעכבו את הצעת המחליטים בתיירות, הוסכם שלא לכרוך את ההחלטות יחד.

יצויין כי מדיניות הקצאת מכסות לעובדים פלשתינאים היא מדיניות קיימת, כאשר ממשלה חדשה ריבונית לשנות את המכסה כאמור. כמו כן, המכסה מוגבלת בכמות. עוד יודגש כי בהחלטה הנוכחית, על מנת למזער השלכות שליליות פוטנציאליות על שוק העבודה ועל התעסוקה והשכר של ישראלים, הוכנסו שני מגננוני ריסון – האחד,

המציף אפשרות לצמצום המכסה ככל שיעלה שיעור האבטלה המשקי על 7.5% ; והשני, המציין את הודעת שרת הכלכלה והתעשייה, לפיה המשרד פועל לשיפור הפריון והטמעת טכנולוגיות וייצור מתקדם בתעשייה. מנגנונים אלו מתווספים למנגנון הריסון הקיים מכוח סעיף 10 להחלטת הממשלה 3431 מיום 11.1.18.

לנוכח כלל האמור, נראה כי פוחת החשש כי ביסוד ההחלטה יעמדו מניעים הנוגעים להתמודדות בבחירות, ואף במישור כבילת שיקול הדעת נראה כי הכנסת מנגנוני הריסון וכן ההתבססות על עבודת מטה מקצועית קודמת מקלה על הדברים. נוסף על כך, העמדות המקצועיות מעידות מנגד על צורך ממשי וחיוניות בהחלטה בעת הזו.

לאור כל האמור אני סבורה כי ההחלטה עומדת בכללים הקשורים בחובת הריסון והאיפוק החלה בתקופת בחירות.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בכפוף לכל האמור לעיל, החצעה אינה מעוררת קושי משפטי.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי למשרד האוצר – אין מניעה משפטית

היועץ המשפטי למינהל האזרחי – אין מניעה משפטית

היועץ המשפטי לרשות האוכלוסין וההגירה – אין מניעה משפטית

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

חוות הדעת היא על דעת היועץ המשפטי של משרד הביטחון.

לאור המפורט לעיל, אין מניעה משפטית לקבל החלטה כמוצע.



איילת זלדין, עו"ד

היועצת משפטית





## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 602 של הממשלה מיום 07.11.2021.

602. עובדים לא ישראלים בענפי התעשייה והשירותים ותיקון החלטת ממשלה

### מ ח ל י ט י מ :

א. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 4110 מיום 12 באוגוסט 2018 (להלן - החלטת ממשלה 4110) ומס' 3431 מיום 11 בינואר 2018 (להלן - החלטת ממשלה 3431) –

1. להגדיל את מכסות העובדים הפלסטינים מאזור יהודה ושומרון המועסקים כדין בישראל, החל מיום 1 בינואר 2022, בהתאם לפירוט שלהלן:

א. המכסה המרבית בענף התעשייה והשירותים תעמוד על סך של 8,550 עובדים.

ב. המכסה המרבית באזור התעשייה עטרות תעמוד על סך של 3,600 עובדים.

2. למחוק את סעיף 1 בהחלטת ממשלה 4110, ובמקומו יבוא: "לקבוע מכסה של עד 2,000 עובדים זרים לענף התעשייה בשכר שלא יפחת מ-130% מהשכר הממוצע במשק, וזאת עד יום 31.12.2021. החל מיום 1.1.2022 תעמוד המכסה על 1,500 עובדים זרים לענף התעשייה בשכר שלא יפחת מ-130% מהשכר הממוצע במשק. תוקף מכסה זו יהיה עד יום 31.12.2023."

ב. תיקבע מכסה לענף ההיי-טק בסך של עד 500 עובדים פלסטינים (להלן - המכסה) לתקופת ניסיון שתוקפה עד יום 31.12.2024 (להלן – תקופת הניסיון).

1. מכסה זו תוקצה על פי הקריטריונים שנוהגים בהקצאת מכסות העובדים הפלסטינים בענפי התעשייה והשירותים, לחברות היי-טק בישראל שיאשרו על ידי הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית, ויחויבו להעסיק את העובדים הפלסטינים בשכר שלא יפחת מ-150% מהשכר הממוצע במשק.

2. המכסה תוקצה בכפוף לביקוש בשלוש פעימות: עד 200 עובדים החל מה-1 בינואר 2022 ועד 31.12.2022, עד 200 עובדים נוספים החל מה-1 בינואר 2023 ועד 31.12.2023, ועד 100 עובדים נוספים החל מה-1 בינואר 2024 ועד תום תקופת הניסיון.
3. למנות צוות בין-משרדי בראשות המנהלת הכללית של המשרד לשיתוף פעולה אזורי או נציג מטעמה, ובהשתתפות נציגי משרד הכלכלה והתעשייה לרבות נציגי זרוע העבודה, משרד האוצר, משרד הביטחון, רשות החדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה (להלן – הצוות).
4. הצוות יבחן בתקופת הניסיון, בין היתר, את השפעת ההחלטה על חיזוק ענף ההיי-טק הישראלי בהתאם לצרכיו בכוח אדם מיומן מחוץ לישראל, את הביקוש לעובדים פלסטינים בענף ההיי-טק בישראל והשפעתו על עובדים ישראלים בענף ועל הכלכלה בשטחי הרשות הפלסטינית.
5. הצוות יציג את ממצאיו והמלצותיו לשר לשיתוף פעולה אזורי, לשרת הכלכלה והתעשייה, לשר האוצר, לשר הביטחון, לשרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה, לשר החוץ ולשרת הפנים אחת לשנה. השרים יוכלו להביא לאישור הממשלה החלטת ממשלה לשינויים במכסה, בתוקפה ובתנאיה בהתאם לממצאי והמלצות הצוות.
- ג. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים ופלסטינים בישראל הינם נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר, מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל או להמשך עבודה כאמור, וכן קיומו של מצב חירום בישראל, הנחיות משרד הבריאות וכיו"ב. אין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים זרים ופלסטינים או לגבי מתן עדיפות בהקצאת היתרים או במתן היתר להעסקת עובדים זרים ופלסטינים משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו, לגבי שהייתם, כניסתם לישראל, עבודתם או המשך עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים ופלסטינים בתקופה או בתקופות מסוימות.