

## מינוי שגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002 ומס' 546 מיום 24.10.2021 :

א. למנות את יוסי שלי לשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות.

ב. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 לקבוע את תקופת כהונתו של יוסי שלי לתקופה בת שלוש שנים, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר יוסי שלי לשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות. מר שלי מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון מדיני וציבורי מובהק, ובפרט תפקיד שגריר ישראל לברזיל בו כיהן בעבר ותפקיד מנכ"ל משרד ראש הממשלה הנוכחי, וכן, הוא בעל ניסיון ציבורי, כלכלי, מסחרי וניהולי עשיר. כניסתו של מר שלי לתפקיד צפויה להיות בעתיד הקרוב, מאחר ששגריר ישראל הקבוע הקודם כבר סיים את תפקידו.

מדינת ישראל מייחסת חשיבות רבה ליחסיה עם איחוד האמירויות הערביות. "הסכמי אברהם" חוללו שינוי היסטורי במזרח התיכון. איחוד האמירויות, שהייתה המדינה הערבית הראשונה שחתמה על ההסכמים, נושאת משקל מדיני וכלכלי משמעותי, והקשרים עמה קרדינליים להרחבת מעגל מדינות השלום. מאז נחתמו "הסכמי אברהם", יחסי ישראל ואיחוד האמירויות התפתחו במהירות חיובית, עם פתיחת נציגויות הדדיות, ביקורי בכירים ומשלחות, חתימת הסכמים רבים וחיזוק הקשרים במנעד רחב של נושאים. לאחר פרוץ 'מלחמת חרבות ברזל', ישנה חשיבות רבה להמשך הקשרים עם איחוד האמירויות, שהפכה למדינה מרכזית לעתיד האזור וליחסינו עם שכנותינו, גם לאור מעורבותה המשמעותית והחיובית בנושא ההומניטרי ברצועת עזה והפוטנציאל הרב במעורבותה ביום שאחרי המלחמה. שגריר ישראל באבו דאבי מהווה מקור מרכזי לניהול הקשרים עם הנהגת המדינה, שנוטה לשמר יחסים בדרגים גבוהים ולכן מדובר בתפקיד משמעותי לשמירת המצב הקיים וחיזוק היחסים בתקופה זו.

כאמור, החל משנת 2017 ועד שנת 2021, כיהן מר שלי כשגריר ישראל לברזיל, המדינה הגדולה באמריקה הלטינית, לה היקף סחר משמעותי ביותר עם ישראל. למר שלי ניסיון מוכח בעבודה הדיפלומטית ובניהול שגרירות בחו"ל. במסגרת תפקידו, היה מר שלי שותף למהלכים מדיניים הנוגעים לאינטרסי ליבה של מדינת ישראל, לחתימה על הסכמים, ליצירה ולהעמקה של שיתופי פעולה מסחריים וכלכליים וצבר ניסיון דיפלומטי משמעותי. כמו כן, החל מינואר 2023 מכהן מר שלי כמנכ"ל משרד ראש הממשלה. אין צורך להכביר במילים על חשיבות תפקיד זה, במסגרתו נדרש להיכרות מעמיקה עם כלל הנושאים העומדים על סדר היום הציבורי במדינת ישראל, כמו גם לעבודה אינטנסיבית מול כלל המגזר הציבורי, המגזר הפרטי והעסקי וכן מול גורמים זרים. זאת, לצד היותו מופקד על ניהול מאות רבות של עובדים. בנוסף, בשנים 2022-2023 שימש מר שלי כיועץ של מספר חברות פרטיות במסגרת עבודתו בברזיל (לאחר השלמת תקופת צינון כפי שנקבעה ע"י בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כוועדת היתרים לפי חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), תשכ"ט-1969). בנוסף, מר שלי עמד בראשן של מספר חברות פרטיות לאורך השנים, בין היתר, חברת מנוליד חירות חברת אחזקות בע"מ (2014-2015), חברת דינס טק בקרת חניה בע"מ (2011-2013) וחברת גז מרכז החדשה 2006 בע"מ (2006-2007). כמו כן, למר שלי ניסיון קודם במגזר הציבורי-מוניציפלי והוא כיהן כחבר מועצת עיריית באר שבע (2008-2013), כיהן כמנכ"ל ויו"ר רשות הדואר (2002-2005), וכן כמנכ"ל עיריית באר שבע (1994-1997).

מר שלי הינו תואר בוגר בהנדסת תעשיית וניהול (B.SC) מאוניברסיטת בן גוריון משנת 1998, ותואר בוגר במשפטים (LLB) במסלול האקדמי במכללה למינהל משנת 2005. בנוסף, מר יוסי

שלי שולט בשפות עברית, אנגלית, צרפתית, פורטוגזית, רוסית, ספרדית, וכן בעל שליטה חלקית (דיבור) בערבית.

הכוונה למנות את מר שלי כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו הציבורי העשיר ולניסיונו הניהולי הרב, להיכרותו המעמיקה את עולם קשרי החוץ ולניסיונו הרב בעולם העסקי-הפרטי אשר רלוונטי ביותר למערכת היחסים מול איחוד האמירויות הערביות; כל אלה מקנים לו ערך מוסף ואף הופכים אותו לבעל כישורים עודפים לנוכח אתגרי תפקיד זה, בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1038 מיום 15.11.2024 התרשמה מאד מהופעתו ומניסיונו המקצועי והעשיר של המועמד, בדגש על כהונתו כשגריר ישראל בברזיל בעבר לצד תפקידו כמנכ"ל משרד ראש הממשלה ושאר תפקידיו הציבוריים, מהיכרותו הטובה עם תחומי העיסוק של המשרה והאתגרים העומדים לפתחה של שגרירות ישראל באיחוד האמירויות בעת הזו, כמו גם משליטתו המלאה במספר שפות. הוועדה התרשמה שהמועמד עומד בתנאי הסף, וכי יש למועמד כישורים העולים כדי כישורים מיוחדים העושים אותו מתאים לתפקיד וכי נתוניו אלה יסייעו לו להצליח בתפקיד רגיש ומהותי זה, וביתר שאת בעת הזו, ולכן המליצה למנותו לתפקיד.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר יוסי שלי מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר יוסי שלי לתפקיד שגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות.

פרוטוקול ועדת המינויים שמור במזכירות הממשלה לעיון השרים.

מצ"ב קורות החיים של מר יוסי שלי.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

### **תקציב**

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מגיש: שר החוץ

ט"ו בחשון התשפ"ה  
16 בנובמבר 2024



י"ד בחשוון תשפ"ה

15 בנובמבר 2024

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### **נושא הצעת החלטה: מינוי מר יוסי שלי כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות**

##### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

שר החוץ מציע למנות את מר יוסי שלי כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות. בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

מר שלי מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון מדיני וציבורי מובהק, ובפרט תפקיד שגריר ישראל לברזיל בו כיהן בעבר ותפקיד מנכ"ל משרד ראש הממשלה הנוכחי, וכן, הוא בעל ניסיון ציבורי, כלכלי, מסחרי וניהולי עשיר.

מדינת ישראל מייחסת חשיבות רבה ליחסיה עם איחוד האמירויות הערביות. "הסכמי אברהם" חוללו שינוי היסטורי במזרח התיכון. איחוד האמירויות, שהייתה המדינה הערבית הראשונה שחתמה על ההסכמים, נושאת משקל מדיני וכלכלי משמעותי, והקשרים עמה קרדינליים להרחבת מעגל מדינות השלום. מאז נחתמו "הסכמי אברהם", יחסי ישראל ואיחוד האמירויות התפתחו במהירות חיובית, עם פתיחת נציגויות הדדיות, ביקורי בכירים ומשלחות, חתימת הסכמים רבים וחיוזוק הקשרים במנעד רחב של נושאים. לאחר פרוץ 'מלחמת חרבות ברזל', ישנה חשיבות רבה להמשך הקשרים עם איחוד האמירויות, שהפכה למדינה מרכזית לעתיד האזור וליחסינו עם שכנותינו, גם לאור מעורבותה המשמעותית והחיובית בנושא ההומניטרי ברצועת עזה והפוטנציאל הרב במעורבותה ביום שאחרי המלחמה. שגריר ישראל באבו דאבי מהווה מקור מרכזי לניהול הקשרים עם הנהגת המדינה, שנוטה לשמר יחסים בדרגים גבוהים ולכן מדובר בתפקיד משמעותי לשמירת המצב הקיים וחיוזוק היחסים בתקופה זו.

כאמור, החל משנת 2017 ועד שנת 2021, כיהן מר שלי כשגריר ישראל לברזיל, המדינה הגדולה באמריקה הלטינית, לה היקף סחר משמעותי ביותר עם ישראל. למר שלי ניסיון מוכח בעבודה הדיפלומטית ובניהול שגרירות בחו"ל. במסגרת תפקידו, היה מר שלי שותף למהלכים מדיניים הנוגעים לאינטרסי ליבה של מדינת ישראל, לחתימה על הסכמים, ליצירה ולהעמקה של שיתופי פעולה מסחריים וכלכליים וצבר ניסיון דיפלומטי משמעותי. כמו כן, החל מינואר 2023 מכהן מר שלי כמנכ"ל משרד ראש הממשלה. אין צורך להכביר במילים על חשיבות תפקיד זה, במסגרתו נדרש





להיכרות מעמיקה עם כלל הנושאים העומדים על סדר היום הציבורי במדינת ישראל, כמו גם לעבודה אינטנסיבית מול כלל המגזר הציבורי, המגזר הפרטי והעסקי וכן מול גורמים זרים. זאת, לצד היותו מופקד על ניהול מאות רבות של עובדים. בנוסף, בשנים 2022-2023 שימש מר שלי כיועץ של מספר חברות פרטיות במסגרת עבודתן בברזיל (לאחר השלמת תקופת צינון כפי שנקבעה ע"י בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כוועדת היתרים לפי חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), תשכ"ט-1969). בנוסף, מר שלי עמד בראשן של מספר חברות פרטיות לאורך השנים, בין היתר, חברת מנוליד חירות חברת אחזקות בע"מ (2014-2015), חברת דינס טק בקרת חניה בע"מ (2011-2013) וחברת גז מרכז החדשה 2006 בע"מ (2006-2007). כמו כן, למר שלי ניסיון קודם במגזר הציבורי-מוניציפלי והוא כיהן כחבר מועצת עיריית באר שבע (2008-2013), כיהן כמנכ"ל ויו"ר רשות הדואר (2002-2005), וכן כמנכ"ל עיריית באר שבע (1994-1997).

מר שלי הינו תואר בוגר בהנדסת תעשיית וניהול (B.SC) מאוניברסיטת בן גוריון משנת 1998, ותואר בוגר במשפטים (LLB) במסלול האקדמי במכללה למינהל משנת 2005. בנוסף, מר יוסי שלי שולט בשפות עברית, אנגלית, צרפתית, פורטוגזית, רוסית, ספרדית, וכן בעל שליטה חלקית (דיבור) בערבית.

הכוונה למנות את מר שלי כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו הציבורי העשיר ולניסיונו הניהולי הרב, להיכרותו המעמיקה את עולם קשרי החוץ ולניסיונו הרב בעולם העסקי-הפרטי אשר רלוונטי ביותר למערכת היחסים מול איחוד האמירויות הערביות; כל אלה מקנים לו ערך מוסף ואף הופכים אותו לבעל כישורים עודפים לנוכח אתגרי תפקיד זה, בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1038 מיום 15.11.2024 התרשמה מאד מהופעתו ומניסיונו המקצועי והעשיר של המועמד, בדגש על כהונתו כשגריר ישראל בברזיל בעבר לצד תפקידו כמנכ"ל משרד ראש הממשלה ושאר תפקידיו הציבוריים, מהיכרותו הטובה עם תחומי העיסוק של המשרה והאתגרים העומדים לפתחה של שגרירות ישראל באיחוד האמירויות בעת הזו, כמו גם משליטתו המלאה במספר שפות. הוועדה התרשמה שהמועמד עומד בתנאי הסף, וכי יש למועמד כישורים העולים כדי כישורים מיוחדים העושים אותו מתאים לתפקיד וכי נתוניו אלה יסייעו לו להצליח בתפקיד רגיש ומהותי זה, וביתר שאת בעת הזו, ולכן המליצה למנותו לתפקיד.





עוד ציינה הוועדה בהחלטתה, כי המועמד ציין בשאלון שאין לו עבר פלילי או משמעותי, אך מסר כי נדרש לשלם כופר כספי בגין תפיסת טובין במכס. מבדיקה עם מבדיקה עם אגף המשמעת, נראה כי המידע הרלוונטי אודות המועמד, נשקל לקראת מינויו כמנכ"ל משרד ראש הממשלה. בנוסף ציין המועמד כי בחודש 3/2023 פורסמה כתבה בעיתון הארץ בה נטען על התכתבות לא ראויה עם תושבת ברזיל, שהתקיימה בעת היותו שגריר בברזיל. כן ציין כי הנושא נבדק בנציבות, ולא נמצא יסוד סביר לחשד ולכן לא נפתחו הליכי משמעת. מבדיקת אגף המשמעת עולה כי אכן נעשו מספר בדיקות משמעותיות שקשורות להתנהלות המועמד אולם אף בדיקה לא הסתיימה בהליך משמעותי.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר יוסי שלי מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. ביום 15.11.24 חתם מר יוסי שלי על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטתה מס' 1038 מיום 15.11.2024), ולאחר שחתם מר יוסי שלי על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי היועץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד      מ"מ היועץ המשפטי, משרד החוץ

שם

תפקיד