

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, מכוח חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2024, ובהמשך להחלטה מס' 1730 של הממשלה מיום 5.5.24 ולהחלטה מס' 1855 של הממשלה מיום 9.6.24, החלטה מס' 2041 של הממשלה מיום 21.7.24 והחלטה מס' 2161 של הממשלה מיום 2.9.24, לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, ולאחר שהוצגו בפני הממשלה חוות דעת מסווגות מטעם שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים וצה"ל, לרבות הצנזור, המתייחסות בחלקן אף לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראות בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה, לאחר שראש הממשלה הסכים לכך, כי שר התקשורת יאריך את ההוראות הבאות המצורפות כנספח להחלטה זו, לתקופה של 40 ימים נוספים:

1. הפסקת שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית;
2. סגירת משרדי ערוץ אלג'זירה הנמצאים בשטח ישראל;
3. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלג'זירה, ובלבד שאם מדובר בצידוד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לצידוד זה;
4. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלג'זירה.

דברי הסבר

1. ביום 2.4.24 נכנס לתוקפו חוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה-חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן- **חוק גוף שידורים זר, החוק או הוראת השעה**), המאפשר הטלת הגבלות שונות על גוף שידורים זר מטעמים של ביטחון המדינה. ביום 21.7.24 הוארך תוקף הוראת השעה עד יום 30.11.24 או עד מועד סיום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, או עד לסיום הפעולות הצבאיות המשמעותיות, לפי המוקדם מביניהם.

2. חוק גוף שידורים זר קובע, בין היתר, כדלהלן:

א. סעיף 2(א) קובע כי אם "שוכנע ראש הממשלה כי התכנים המשודרים בערוץ זר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, להורות על אחד או יותר מאלה:

(1) להורות לספק תכנים על הפסקת שידור של ערוץ כאמור;

(2) להורות על סגירת משרדי ערוץ כאמור הנמצאים בשטח ישראל;

(3) להורות על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תוכני הערוץ הזר, ובלבד שלא תבוצע חדירה לציד קצה רט"ן שנתפס בהתאם להוראה כאמור;

(4) להורות לגורם האחראי על הסרת אתר האינטרנט של ערוץ כאמור, אם השרת שעליו אתר האינטרנט מאוחסן נמצא בישראל או שהוא בשליטת אדם הנמצא בישראל או בשליטת תאגיד הרשום בישראל, או להורות על הגבלת גישה לאתר האינטרנט של ערוץ כאמור."

ב. סעיף 2(ב) קובע כי "הוראה כאמור לא תינתן אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה; אין באי הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת."

ג. בנוסף, סעיף 5 קובע, בין היתר, כי הוראה לפי סעיף 2(א) תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-24 שעות משעת כניסתה לתוקף; נשיא בית משפט מחוזי או סגנו ידון בתוך שלושה ימים מיום כניסתה לתוקף של ההוראה אם לשנות אותה או לקצוב את תקופת תוקפה; ההוראה תעמוד בתוקפה עד קבלת החלטה אחרת של בית המשפט.

3. ביום 4.4.24 הגישה האגודה לזכויות האזרח בישראל עתירה לבית המשפט העליון בבקשה לבטל את החוק (ראו בג"ץ 2859/24 **האגודה לזכויות האזרח נ' ראש הממשלה**). ביום 5.5.24 הוגשה עתירה נוספת על-ידי חברת אלג'זירה סאטלייט נטוורק ועותרים נוספים כנגד ראש הממשלה, שר התקשורת, הממשלה והיעצת המשפטית לממשלה (ראו בג"ץ 3749/24 **אל ג'זירה נ' ראש הממשלה ואח'**). הדיון בעתירות אוחד בהחלטת בית המשפט העליון 28.5.24. ביום 9.6.24 ניתן צו על תנאי ולפיו על המדינה ליתן טעם מדוע לא ייקבע כי החוק בטל, זאת עד ליום 5.8.24 כן נקבע כי חלף תצהיר תשובה, ניתן להגיש הודעה שתוקפו של החוק לא הוארך. ביום 5.8.24 ניתנה החלטת בית המשפט העליון המאריכה, לבקשת המדינה, את המועד להגשת תצהיר תשובה עד ליום 9.9.24. ביום 18.9.24 הגישה המדינה תצהיר תשובה מטעמה.

4. בעקבות פניית שר התקשורת התקבלה במל"ל ביום 10.4.24 חוו"ד מסווגת של השב"כ לעניין שידורי ערוץ אלג'זירה מישראל – ומסקנתה היא כי: "כלל המידע שברשות שב"כ מלמד שהתכנים המפורסמים בערוץ פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה." בהמשך לכך התקבלו עמדות מסווגות של המוסד וצה"ל, לרבות הצנזור, בעניין אל-ג'זירה התומכות בהגבלת שידורי ערוץ אלג'זירה בישראל. 2.5.24 התקבלה חוות דעת מעודכנת של שב"כ אשר בסופה צוין כדלקמן: "כלל המידע שברשותנו מלמד שפעילותו של ערוץ אלג'זירה, בדגש על התכנים המפורסמים בערוץ, פוגעת באופן ממשי בביטחון המדינה".

5. ביום 2.5.24 הועבר מכתבו של ראש הממשלה לשר התקשורת שלפיו שוכנע כי שידוריו של ערוץ אל-ג'זירה פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה לאחר שהובאו בפניו חוות דעת המסווגות האמורות מטעם כלל גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד וצה"ל, לרבות הצנזור), המתייחסות לתשתית העובדתית הנוגעת לערוץ השידור אלג'זירה. כמו כן, במכתב האמור צוין כי ראש הממשלה נותן את הסכמתו להוראות שר התקשורת.

6. ההוראות שביקש שר התקשורת לתת בקשר לערוץ הן כדלקמן:

א. הוראה לספקי תכנים, כהגדרתם בחוק, המשדרים את שידורי ערוץ אלג'זירה - להפסיק את שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית;

ב. הוראה על סגירת משרדי ערוץ אלג'זירה הנמצאים בכתובת -

אגודת ספורט הפועל 1. הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים;

מלון אמבסדור, דרך שכם 56 מזרח ירושלים;

או בכל כתובת אחרת בישראל בו נמצאים משרדי הערוץ.

ג. הוראה על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלג'זירה, כמפורט בנספח א להוראה, ובלבד שאם מדובר בציד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לציד זה (כגון: מיקרופון ומצלמה, למעט ציוד רט"ן קצה המשמש לצורך אישי).

ד. הוראה לספקים מורשים לפי חוק התקשורת המספקים שירותי גישה לאינטרנט, המפורטים בנספח א להוראה (להלן - הספקים המורשים), להגביל את הגישה של כל המשתמשים בשירותיהם לאתרי האינטרנט המפורטים להלן, ולהציג בפני כל המשתמשים בשירותיהם, בעת הניסיון לגשת לאתרי האינטרנט הללו, את דבר ההגבלה בנוסח המופיע בנספח ב' להוראה:

Aljazeera.com (1)

Aljazeera.net (2)

aljazeeramubasher.net (3)

network.aljazeera.net (4)

(להלן – ההוראות)

7. לפי גורמי הביטחון, לנוכח מאפייני הסיכון הביטחוני היתה קיימת הצדקה לעשות שימוש בכל הכלים המנויים בחוק.

8. ביום 2.5.24 התקיים דיון בקבינט המדיני-ביטחוני בעניין אישור הוראות שר התקשורת. בעקבות בקשת גורמי הביטחון לדחות את ההחלטה בנושא מטעמים ביטחוניים-מדיניים, החליט ראש הממשלה להביא את הצעת ההחלטה לאישור הממשלה. ביום 5.5.24 התקבלה החלטה מס' 1730 של הממשלה שאישרה כי שר התקשורת יתן את ההוראות שהציע.

9. בהמשך להחלטת הממשלה שר התקשורת נתן הוראות כמפורט לעיל בפסקה 6 וביום 5.5.24 נמסרו ההוראות לספקיות התוכן (חברת HOT מערכות תקשורת בע"מ; וחברת די.בי.אס שרותי לוויין בע"מ (YES)) להפסיק את שידורי הערוץ. נוסף על כך, שר התקשורת הורה על סגירת משרדי אל-ג'זירה שנמצאים בשטח ישראל ובוצעה סגירה של משרדי הערוץ במלון אמבסדור רח' דרך שכם 56, ירושלים, כמו כן, נתפסו מכשירים המשמשים

לאספקת תכני הערוץ; ונמסרה הוראה לספקים המורשים בדבר הגבלת גישה בישראל לארבעה אתרי אינטרנט של הערוץ הרלוונטיים לציבור הישראלי.

10. לאחר מסירת ההוראות לגורמים הרלוונטיים, בהתאם לסעיף 5 לחוק, ביום 6.5.24 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (בצ"א 14866-05-24). לאור הערת בית המשפט התקיים הליך של שמיעת טענות בפני מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) הגב' עינבל משש. על יסוד המלצת הגב' משש ולאחר בחינת כלל החומרים שהובאו בפניו, החליט שר התקשורת שלא לשנות את ההוראות שניתנו בהתאם לסעיף 2(א) לחוק בעניין ערוץ אל ג'זירה.

11. ביום 4.6.24 התקבלה החלטת ביהמ"ש המחוזי בהליך המשפטי המאשר את ההוראות שהוצאו על ידי שר התקשורת אך קוצבת את תוקפן לפרק זמן של 35 ימים (במקום 45 ימים כפי שנקבע בהוראות) וזאת לאור קביעת בית המשפט לפיה נפל פגם בכך שלא התקיים הליך של שימוע מראש ומאחר שההליך של השימוע המאוחר לא הושלם.

12. ביום 4.6.24 פנה שר התקשורת ליועץ לביטחון לאומי וראש המל"ל בבקשה לפנות לגורמי הביטחון לקבלת עמדתם בדבר הצורך בהארכת תוקפן של ההוראות לתקופה נוספת של 45 ימים, וזאת בהתאם לסעיף 3 לחוק.

13. ביום 9.6.24 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1855 בעניין "מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר - ערוץ אלג'זירה", המאשרת, לשר התקשורת להאריך את ההוראות לפי סעיף 2(א) לחוק שניתנו על ידו ביום 5.5.24 לתקופה של 45 ימים נוספים. זאת לאחר שראש הממשלה שוכנע כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהתכנים המשודרים בערוץ בישראל, בהתבסס על חוות דעת ביטחונית שהוצגו לו על ידי גורמי הביטחון כהגדרתם בחוק ונתן הסכמתו לכך. בהתאם לכך החליט באותו היום השר על הארכת ההוראות עד יום 23 ביולי 2024.

14. כמפורט בדברי ההסבר להחלטת ממשלה מספר 1855, ההחלטה בדבר הארכת ההוראות ניתנה לאחר קבלת עמדות גורמי הביטחון ולאחר מתן אפשרות לב"כ ערוץ אל ג'זירה להעלות טענותיהם ביחס להארכת ההוראות בפני הגורמים הרלוונטיים.

15. לאחר מסירת ההוראות לגורמים הרלוונטיים, בהתאם לסעיף 5 לחוק, ביום 9.6.24 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (ראו בצ"א 20409-06-24 **מדינת ישראל נ' אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק**). ביום 13.6.24 ניתנה החלטת בית המשפט המחוזי בבקשה שהגישה המדינה לאישור הוראות שר התקשורת. החלטת בית המשפט אישרה את ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת במלואן.

16. ביום 20.6.24 הגישו האגודה לזכויות האזרח וערוץ אל-ג'זירה ערעור לבית המשפט העליון על החלטת בית המשפט המחוזי בתל-אביב (ע"א 5017/24 **חברת אלג'זירה סאטלייט נטוורק נ. מדינת ישראל וע"א 5025/24 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ. מדינת ישראל**). דיון בערעורים התקיים ביום 14.7.24 ולאחר הערות בית המשפט מיום זה, הודיעו האגודה לזכויות האזרח וערוץ אל ג'זירה ביום 17.7.24 כי הם מושכים את הערעורים.

17. ביום 8.7.24 פנה שר התקשורת לראש המל"ל והיועץ לביטחון לאומי בבקשה לקבלת עמדת גורמי הביטחון הרלוונטיים לצורך בחינת הארכת נוספת של ההוראות שניתנו מכוח סעיף 2(א) לחוק ביחס לערוץ אל ג'זירה.

18. לאחר קבלת חוות הדעת המסווגות של גורמי הביטחון ולאחר שמיעה ובחינה של טענות באי כוח ערוץ אל ג'זירה ובהתאם לקבוע בסעיפים 2(א) ו-3 לחוק, פנה שר התקשורת ביום 20.7.24 אל ראש הממשלה על מנת לקבל את הסכמתו להארכת ההוראות שניתנו ביום 5.5.24 ב-45 ימים נוספים, זאת לאחר שיוצגו בפניו חוות הדעת המסווגות של גורמי הביטחון וככל שישוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אל-ג'זירה פוגעים באופן ממש בביטחון המדינה.

19. ביום 21.7.24 נכנס לתוקפו חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל) (תיקון), התשפ"ד-2024 המאריך את תוקפה של הוראת השעה עד יום 30.11.24 או עד מועד סיום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, או עד לסיום הפעולות הצבאיות המשמעותיות, לפי המוקדם מביניהם.
20. באותו יום התקבלה החלטת ממשלה מספר 2041 בעניין "מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר - ערוץ אלג'זירה", המאשרת לשר התקשורת להאריך את ההוראות לפי סעיף 2(א) לחוק שניתנו על ידו ביום 5.5.24 לתקופה של 45 ימים נוספים. זאת לאחר שראש הממשלה שוכנע כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהתכנים המשודרים בערוץ בישראל, בהתבסס על חוות דעת מסווגות שהוצגו לו על ידי גורמי הביטחון כהגדרתם בחוק, ולאחר שנתן הסכמתו לכך. בהתאם לכך הוארכו ההוראות באותו יום עד יום 6.9.24.
21. לאחר מסירת ההוראות לגורמים הרלוונטיים, בהתאם לסעיף 5 לחוק, ביום 23.7.24 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (ראו בצ"א 59082-07-24 **מדינת ישראל נ' אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק**).
22. ביום 26.7.24 ניתנה החלטת בית המשפט המחוזי בבקשה שהגישה המדינה לאישור הוראות שר התקשורת. החלטת בית המשפט אישרה את ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת במלואן, תוך שבית המשפט העיר לעניין פרק הזמן הסביר שיש ליתן לערוץ להשמיע טענותיו ככל שיש כוונה להאריך את הוראות שר התקשורת, וקבע שיש ליתן פרק זמן שלא יפחת מ-72 שעות.
23. ביום 12.8.24 פנה שר התקשורת ליועץ לביטחון לאומי וראש המל"ל בבקשה לפנות לגורמי הביטחון לקבלת עמדתם בדבר הצורך בהארכת תוקפן של ההוראות לתקופה נוספת של 45 ימים, וזאת בהתאם לסעיף 3 לחוק.
24. ביום 2.9.24 התקבלה החלטת ממשלה מספר 2161 בעניין "מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר - ערוץ אלג'זירה", המאשרת לשר התקשורת להאריך את ההוראות לפי סעיף 2(א) לחוק שניתנו על ידו ביום 5.5.24 לתקופה של 45 ימים נוספים. זאת לאחר שראש הממשלה שוכנע כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהתכנים המשודרים בערוץ בישראל, בהתבסס על חוות דעת ביטחוניות שהוצגו לו על ידי גורמי הביטחון כהגדרתם בחוק ונתן הסכמתו לכך. בהתאם לכך החליט באותו היום השר על הארכת ההוראות עד יום 21.10.24.
25. כמפורט בדברי החסבר להחלטת ממשלה מספר 2161, ההחלטה בדבר הארכת ההוראות ניתנה לאחר קבלת עמדות גורמי הביטחון ולאחר מתן אפשרות לבי"כ ערוץ אל ג'זירה להעלות טענותיהם ביחס להארכת ההוראות בפני הגורמים הרלוונטיים.
26. לאחר מסירת ההוראות לגורמים הרלוונטיים, בהתאם לסעיף 5 לחוק, ביום 4.9.24 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (ראו בצ"א 11077-09-24 **מדינת ישראל נ' אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק**). ביום 11.9.24 ניתנה החלטת בית המשפט המחוזי בבקשה שהגישה המדינה לאישור הוראות שר התקשורת. החלטת בית המשפט אישרה את ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת במלואן.
27. ביום 18.9.24 פנה שר התקשורת ליועץ לביטחון לאומי וראש המל"ל בבקשה לפנות לגורמי הביטחון לקבלת עמדתם בדבר הצורך בהארכת תוקפן של ההוראות לתקופה נוספת של 45 ימים, וזאת בהתאם לסעיף 3 לחוק.
28. בעקבות פניית ראש המלל, התקבלה חו"ד מסווגת של המוסד ושירות הביטחון הכללי. על פי חו"ד מוסד מיום 26.9.24, אין בידיהם מידע חדש או ממצאים עדכניים בעניין הערוץ אך הם חוזרים על עמדתם כפי שהובאה בחוות דעת קודמות התומכת בהגבלת שידורי ערוץ אלג'זירה בישראל. לפי חו"ד שבי"כ מיום 23.9.24 שהתקבלה, יש בשידורי ערוץ אל ג'זירה כדי להוות סכנה ממשית לביטחון המדינה וכי קיים צורך בהארכת הפסקת שידורי

הערוץ בישראל. כמו כן, חו"ד מסווגת של צה"ל, לרבות הצנזור, מיום 26.9.24 לעניין ערוץ אלג'זירה – קבעה כי שידורי הערוץ עלולים לפגוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה.

29. ביום 30.9.24 שלחה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) לב"כ ערוץ אל ג'זירה "פניה לקבלת התייחסותכם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול להארכת ההוראות שניתנו לערוץ אל ג'זירה לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד 2024".

30. במסגרת מכתבה זה, הודיעה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) לערוץ אל-ג'זירה כי לאור מועד פקיעת ההוראות הקרוב ולאור עמדת גורמי הביטחון, פועל שר התקשורת להארכת ההוראות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 3 לחוק, וכי בכוונתו להביא את הארכת ההוראות לאישור ראש הממשלה והממשלה בימים הקרובים וכי באפשרותם להעביר התייחסותם לעניין זה עד ליום 6.10.24 בשעה 9:00.

31. ביום 6.10.24 בשעה 10:34 התקבל מכתבם של ב"כ ערוץ אל ג'זירה למכתבה של מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל). במכתבם טענו ב"כ אל ג'זירה כי הם סבורים כי אסור שההארכה של ההוראות תהיה אוטומטית והיא חייבת להיות מבוססת על ראיות חדשות, תכנים של שידורים אשר "פוגעים באופן ממש בביטחון המדינה", כלשון החוק, ועל כן, הם מצפים לקבל את כל התשתית העובדתית שהשר מבקש להתבסס עליה עובר למתן ההחלטה על ההארכה ושיש בדעתו להביא אותה בפני כל הגורמים המאשרים. לטענתם, מבלי שתוצג בפניהם תשתית עובדתית זו, פניית המשרד אליהם לצורך מתן זכות טיעון, נעשית שלא בתום לב וכדי לצאת לידי חובה בדבר קיום שימוע. עוד טענו כי ממכתבה של מנכ"לית המשרד ניתן להבין כי החידוש של הצווים מתבסס על המסד העובדתי והמסד הסודי שהונח בפני בית המשפט המחוזי בשלבים הקודמים, ואין ברשות השר מסד עובדתי ו/או סודי חדש שיצדיקו את השימוש בסנקציות הקבועות בחוק בשל שידורים שנקלטו בישראל. כמו כן, הוסיפו כי הם סבורים כי הליך האישור של צו חדש, ככל שיש בדעת השר להוציא, חייב לעבור אותו משעול הקבוע בחוק, לרבות אישורים וחוות דעת של גורמים שהחוק מנה אותם. ב"כ אלג'זירה ביקשו כי ככל שיש חוות דעת גלויות לקבל אותן כדי להתמודד עם הטענות המובאות בהן. לבסוף טענו כי חידוש הצווים חייב להיתמך ברמת ראיות שעומדת ברף הרבה יותר גבוה מהרף שנקבע בשלב הראשון.

32. ביום 6.10.24 השיבה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) למכתבם של ב"כ אלג'זירה. במכתבה, הפנתה לסעיף 3 לחוק הקובע את המסגרת הנוגעת להארכת ההוראות שניתנה לפי סעיף 2(א) לחוק. עוד ציינה, כי שר התקשורת מבקש להאריך את ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה וזאת לאחר שבימים האחרונים נתקבלו חוות דעת עדכניות מהתאריכים 23.9.24 ו-26.9.24, מצד גורמי הביטחון אשר **מתקפות** את עמדתם בנוגע להצדקת הארכת ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה. בכל הנוגע לבקשתם לקבל את התשתית העובדתית המלאה, השיבה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) כי במכתבה פורט המידע הגלוי שניתן להתייחס אליו כפי שנמסר מאת שירות הביטחון הכללי וכי אין מידע נוסף שניתן להתייחס אליו **באופן גלוי**.

33. ביום 10.10.24 נמסר מכתבו של ראש הממשלה, בעקבות פניית שר התקשורת, בו צוין כי לאחר בחינה של עמדותיהם העדכניות של גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים וצה"ל, לרבות הצנזור) לרבות פירוט הדוגמאות שהיוו את התשתית העובדתית של חוות הדעת המסווגות, הוא השתכנע כי קיימת תשתית עובדתית עדכנית המצביעה על פגיעה ממשית בביטחון המדינה כתוצאה מהתכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה. כמו כן, במכתב האמור צוין כי ראש הממשלה נותן את הסכמתו להארכת ההוראות על ידי שר התקשורת. חוות הדעת המסווגות שמורות במזכירות הממשלה לעיון השרים.

34. לפיכך, מובאת הצעת ההחלטה בהתאם לסעיף 3 לחוק במטרה לאשר את הארכת ההוראות אלה על ידי הממשלה.

35. מוצע לאשר לשר התקשורת להאריך את הארכת ההוראות המצורפות כנספח להצעת ההחלטה לתקופה נוספת של 40 ימים. זאת, מכוח סעיף 3 לחוק, לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אל-ג'זירה המשרד בישראל פוגעים באופן ממש בביטחון המדינה, ולאחר שהוצגו בפני הממשלה חוות דעת מסווגות מטעם שירות

הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים וצה"ל, לרבות הצנזור, המתייחסות בחלקן לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראות בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה וכן למידע עדכני רלוונטי מאז מתן ההוראות שר התקשורת ביום כ"ז בניסן תשפ"ד (5.5.24), ולאחר שראש הממשלה הסכים לכך.

36. יש לציין כי ההוראות יוארכו לתקופה בת 40 ימים וזאת נוכח מועד פקיעתו של חוק גוף שידורים זר ביום 30.11.24.

37. בהתאם לחוק, ההוראות החדשות יובאו לאישור בית המשפט המחוזי תוך 24 שעות לאחר מסירתן.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 981 של הממשלה מיום 20.10.2023.

החלטה מספר 1038 של הממשלה מיום 6.11.2023.

החלטה מספר 1730 של הממשלה מיום 5.5.24.

החלטה מספר 1855 של הממשלה מיום 9.6.24.

החלטה מספר 2041 של הממשלה מיום 21.7.24.

החלטה מספר 2161 של הממשלה מיום 2.9.24.

עמדת היועצת המשפטית של משרד יוזם ההצעה

רצ"ב.

מגיש: שר התקשורת

ח' בתשרי התשפ"ה
10 באוקטובר 2024

שלום רב,

הנדון: הוראות לפי סעיף 2(א)(1) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה
(הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024

1. מכוח החוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן: "החוק"), לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה - (aljazeera) (להלן: "הערוץ") המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, ולאחר קבלת הסכמתו של ראש הממשלה ובאישור הממשלה מיום י"א בתשרי התשפ"ה (13 באוקטובר 2024), ועל סמך חוות דעת מקצועיות הנדרשות לפי הוראות החוק, בהתאם לסעיף 3 לחוק, הוריתי ביום י"א בתשרי התשפ"ה (13 באוקטובר 2024), על הארכת הוראתי מיום כ"ז בניסן התשפ"ד (5 במאי 2024) שניתנה מכוח סמכותי לפי סעיף 2(א)(1) לחוק לעניין שידוריו של הערוץ, כדלקמן:

א. לספקי התכנים כהגדרתם בחוק, המשדרים את שידורי הערוץ - להפסיק את שידורי הערוץ בערבית ובאנגלית.

2. הוראה זו תעמוד בתוקפה לתקופה של 40 ימים עד יום כ"ט בחשוון תשפ"ה (30 בנובמבר 2024), ותובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק..

בברכה,

חה"כ ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

העתק:

מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה
גב' גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
מר דניאל לוי, מפכ"ל המשטרה
גב' עינבל משש, המנהלת הכללית (בפועל), משרד התקשורת
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
גב' איה בן פורת, סמנכ"לית בכירה ומנהלת מינהל פיקוח ואכיפה, משרד התקשורת

שלום רב,

הנדון: הארכת הוראות לפי סעיף 2(א)(2) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024

מכוח החוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן: "החוק"), לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה - (aljazeera) (להלן: "הערוץ") המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, ולאחר קבלת הסכמתו של ראש הממשלה ובאישור הממשלה מיום י"א בתשרי התשפ"ה (13 באוקטובר 2024), ועל סמך חוות דעת מקצועיות הנדרשות לפי הוראות החוק, בהתאם לסעיף 3 לחוק, הוריתי מיום י"א בתשרי התשפ"ה (13 באוקטובר 2024), על הארכת הוראתי מיום כ"ז בניסן התשפ"ד (5 במאי 2024) שניתנה מכוח סמכותי לפי סעיף 2(א)(2) לחוק לעניין שידוריו של הערוץ, כדלקמן:

לסגור את משרדי הערוץ שנמצאים בכתובת –
אגודת ספורט הפועל 1. הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים;
מלון אמבסדור, דרך שכם 56 מזרח ירושלים
או בכל כתובת אחרת בישראל בו נמצאים משרדי הערוץ.

הוראה זו תעמוד בתוקפה לתקופה של 40 ימים עד יום כ"ט בחשוון תשפ"ה (30 בנובמבר 2024), ותובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

בברכה,

חה"כ ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

העתק:
מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה
גב' גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
מר דניאל לוי, מפכ"ל המשטרה
גב' עינבל משש, המנהלת הכללית (בפועל), משרד התקשורת
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
גב' איה בן פורת, סמנכ"לית בכירה ומנהלת מינהל פיקוח ואכיפה, משרד התקשורת

ח' תשרי תשפ"ה
10 אוקטובר 2024

לכבוד

כל אדם או תאגיד שיש ברשותו מכשירים המשמשים לאספקת תכנים של ערוץ אלג'זירה (aljazeera)
/מפקח

שלום רב,

הנדון: הוראות לפי סעיף 2(א)(3) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה
(הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024

מכוח החוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן: "החוק"), לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה (aljazeera -) (להלן: "הערוץ") המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, ולאחר קבלת הסכמתו של ראש הממשלה ובאישור הממשלה מיום י"א בתשרי התשפ"ה (13 באוקטובר 2024) ועל סמך חוות דעת מקצועיות הנדרשות לפי הוראות החוק, בהתאם לסעיף 3 לחוק, הוריתי ביום י"א בתשרי התשפ"ה (13 באוקטובר 2024), על הארכת הוראתי מיום כז' בניסן התשפ"ד (5 במאי 2024) שניתנה מכוח סמכותי לפי סעיף לפי סעיף 2(א)(3) לחוק לעניין שידוריו של הערוץ, כדלקמן:

על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני הערוץ, כמפורט ברשימה בנספח א'; ובלבד שאם מדובר בצידוד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לצידוד זה.

הוראה זו תעמוד בתוקפה לתקופה של 40 ימים עד יום כ"ט בחשוון תשפ"ה (30 בנובמבר 2024), ותובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

בברכה,

חה"כ ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

העתק:

מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה
גבי גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
מר דניאל לוי, מפכ"ל המשטרה
גבי עינבל משש, המנהלת הכללית (בפועל), משרד התקשורת
גבי ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
גבי איה בן פורת, סמנכ"לית בכירה ומנהלת מינהל פיקוח ואכיפה, משרד התקשורת

נספח א' – רשימת מכשירים המשמשים לאספקת תכנים

הוראה זו חלה על כל מכשיר המשמש לאספקת תכנים של הערוץ כהגדרתו בחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024, ובכלל כך המכשירים הבאים, כולם או חלקם, לרבות רכיבים של מכשירים כאמור.

1. שולחן עריכה או ניתוב
2. מצלמות
3. מיקרופונים
4. שרתים – שרתי אחסון, שרתי כתוביות
5. מחשבים ניידים וכוננים חיצוניים
6. כרטיסי אלקטרוניקה בשולחנות העריכה והניתוב
7. מחשבי עריכה
8. דוחסי/ מעבדי אותות וידאו
9. ציוד שידור אלחוטי
10. מכשיר טלפון סלולרי (ציוד קצה רט"ן) למעט מכשיר כאמור שעיקר תכליתו לשימוש אישי

לכבוד
ספקים מורשים לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב - 1982 המספקים שירותי גישה
לאינטרנט, כמפורט בנספח א'

שלום רב,

הנדון: הוראות לפי סעיף 2(א)(4) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה
(הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024

מכוח החוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן: "החוק"), לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה (aljazeera) (להלן: "הערוץ") המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, ולאחר קבלת הסכמתו של ראש הממשלה ובאישור הממשלה מיום י"א בתשרי התשפ"ה (13 באוקטובר 2024), ועל סמך חוות דעת מקצועיות הנדרשות לפי הוראות החוק, בהתאם לסעיף 3 לחוק, הוריתי ביום י"א בתשרי התשפ"ה (13 באוקטובר 2024), על הארכת הוראתי מיום כ"ז בניסן התשפ"ד (5 במאי 2024) שניתנה מכוח סמכותי לפי סעיף 2(א)(4) לחוק לעניין שידוריו של הערוץ, כדלקמן:

על החברות המפורטות בנספח א' להגביל את הגישה של כל המשתמשים בשירותיהם לאתרי האינטרנט המפורטים להלן, אשר נמצאו לאחר בדיקה של משרד התקשורת כאתרי האינטרנט בהם מועברים שידורי הערוץ, ולהציג בפני כל המשתמשים בשירותיהם, בעת הניסיון לגשת לאתרי האינטרנט לעיל, את דבר הגבלה זו בנוסח המופיע בנספח ב' להוראה זו:

1. Aljazeera.com
2. Aljazeera.net
3. aljazeeramubasher.net
4. network.aljazeera.net

הוראה זו תעמוד בתוקפה לתקופה של 40 ימים עד יום כ"ט בחשוון תשפ"ה (30 בנובמבר 2024), ותובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

בברכה,

חה"כ ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

העתק:

מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה
גבי גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
מר דניאל לוי, מפכ"ל המשטרה
גבי עינבל משש, המנהלת הכללית (בפועל), משרד התקשורת
גבי ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
גבי איה בן פורת, סמנכ"לית בכירה ומנהלת מינהל פיקוח ואכיפה, משרד התקשורת
מר גדעון שטרית, מנהל אגף בכיר רישוי ומ"מ מנהל אגף א תכנון והנדסת ספקטרום, משרד התקשורת

נספח א' – ספקים מורשים לפי חוק התקשורת המספקים שירותי גישה לאינטרנט

שם חברה	ח.פ.
פלאפון תקשורת בע"מ	511076572
פרטנר תקשורת בע"מ	520044314
סלקום ישראל בע"מ	511930125
הוט מובייל בע"מ	512615964
וויקום מובייל בע"מ	515138089
מוטורולה סולושנס ישראל בע"מ	510180029
בינת תקשורת מחשבים בע"מ	510713407
טלראן תקשורת (1986) בע"מ	511133142
טריפל סי מחשוב ענן בע"מ	511402547
טל-פארם בע"מ	511448482
נפטון 1992-טלוויזיה בכבלים-סכנין בע"מ	511651101
מונטה קרלו לתקשורת בע"מ	511725590
גילת טלקום בע"מ	511784498
טכנולום תקשורת בע"מ	512137803
ארידור נכסים (1995) בע"מ	512221607
כנרת תקשורת אינטרנט בע"מ	512422270
אינטרספייס בע"מ	512457490
טריידאנט שירותי מסחר אלקטרוני בע"מ	512540014
יס שירותי טלוויזיה ותקשורת בע"מ לשעבר די בי אס	512705138
דש אלירן אלקטרוניקה בע"מ	512712639
099 פרימו תקשורת בע"מ	512764788
ספוט נט בע"מ	512859042
אינטרנט בינת	513049759
משקי שיטה שותפות מוגבלת	540319506
ערוצי הגולן בע"מ	513381442
אר.אל אינטרנט ורשתות בע"מ	513229187
סיימן טכנולוגיות בע"מ	513421461
אקספון 018 בע"מ	513533430
אלגרונט בע"מ	513704833
מסקיו טלפוניה בע"מ	513720136
אמאנטק איי.אס.פי בע"מ	513796698
וואי טק פתרונות בע"מ	513840017
וויסנטר בע"מ	514039718
אקספרס טכנולוגיות בע"מ	514073022
מארס 019 טלקום בע"מ	514077726
פרי טלקום שירותי תקשורת בע"מ	514131606
פייקול טכנולוגיות בע"מ	514179845
אשד ניהול תכנון וביצוע בע"מ	514204015

שם חברה	ח.פ.
אינטרנט רימון ישראל 2009 בע"מ	514256437
לב אנאטל בע"מ	514304336
טלזר 019 שירותי תקשורת בינלאומיים בעמ	514384197
טמרס טלקום בע"מ	514414846
פזל תקשורת (פ.ל) בע"מ	514465327
רמי לוי שיווק השקמה תקשורת בע"מ	514473628
48 טלקו אם זד בע"מ	514535517
לאן-ואן איי.טי בע"מ	514566819
אינטרהוסט פתרונות תקשורת בע"מ	514599554
בינת עסקים בע"מ	514752310
עמית-נט טלקום בע"מ	514772581
אינטרנט 006 (חרפה) בע"מ	514777069
השקמה אן.גיי.אן. תקשורת בינלאומית 015 בע"מ	514809813
אי.טי.סי.נג. בע"מ	515222727
לומן טכנולוגיות ישראל בע"מ	515263804
אינגייני בע"מ	515311074
033 טלקום בעמ	515406031
סמרטין בע"מ	515530640
וולקאם פתרונות חכמים 2017 בעמ	515657120
א.נ.ב. כבלים ותקשורת בע"מ	515751568
ה.ס.נט מחשוב וענן בע"מ	515824134
השחר טלקום וחשמל בע"מ	515830560
יוניטי טכנולוגיות בע"מ	515842920
מטריקס אי.טי. קלאודזון בע"מ	515848901
יוניגיא בע"מ	515972792
בטר לינקס בע"מ	515975704
גו הום נט בע"מ	515981256
קונקט 972 בע"מ	516008893
דור חמישי עידן חדש בע"מ	516059433
ע.ק. לתקשורת בע"מ	516171790
קלאוד ליס בע"מ	516185006
קיליאן ג'ור בע"מ	516209830
נורוקום תקשורת בע"מ	516226776
לניר תקשורת בע"מ	516292216
וינוס ירכא בע"מ	516313137
אופטי 2 יו בע"מ	516340593
פייברהום טכנולוגיות בע"מ	516356201
פורס נ.י.ט בע"מ	516363355
מלאאן תקשורת מתקדמת בע"מ	516450228
פרי טיוי פלוס בע"מ	516474350
ספייד קום בע"מ	516490364
ענק הפייבר בע"מ	516561842
וואן סיטי איי טי בע"מ	520027749
מלמ מערכות בע"מ	520044041

שם חברה	ח.פ.
תדיראן טלקום שירותי תקשורת בישראל שותפות מוגבלת	550217707
איי טי אנד טי גלובל נטוורק סרויסס אינטרנשיונל אינק	560017493
סיטה בי.וי	560019770
ערדום מפעלים אזוריים חבל אילות אגודה שיתופית חקלאית	570025304
מחב"א - מרכז החישובים הבין אוניברסיטאי	580154060
עמותת מכון מופת בי"ס למחקר ופיתוח תוכניות בהכשרת ע	580307239
גוליאנט כסרא בע"מ	516663317
יונייטד סיב לבית בע"מ	516577608
נט קיור מחשבים בע"מ	516652930
נזאל בילאל	203826797
בי אופטי שירותי תקשורת בע"מ	516699980
כ.מ.א טכנולוגיות מתקדמות בע"מ	515949592
היינט פייבר בע"מ	516476157
עראידה אוסמה	263235191
תיסייר מחשבים בע"מ	512930355
גאדקום מערכות תקשורת בע"מ	512577834
רוני תקשורת אופטית בע"מ	516548195
סקיי קול בע"מ	515815520
נט מקס ברו בע"מ	516319878
יוסי תקשורת י.א בע"מ	516762325
איי פקטור טכנולוגיות מידע ותקשורת בע"מ	515785699
מייק אפ קלאוד בע"מ	51674241
ר.מ.א מערכות בע"מ	516053774
מ.ש.א.סמארט נט ומחשוב בע"מ	516072428
פי 2 פי פייבר בע"מ	515868891
בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ	520031931
הוט טלקום שותפות מוגבלת	550215255
איי.בי.סי. איזראל ברודבאנד קומפני (2013) בע"מ	514946862
בזק בינלאומי בע"מ	512133729
סלקום תקשורת קווית שותפות מוגבלת	511930125
הוט נט שירותי אינטרנט בע"מ	512129701
מורג'אן ספיד נט בע"מ	514147784
עצאם נט-עסאם עוודאללה	204695498
א.ב. תיים תקשורת בע"מ	516261245
מד 1 אי.סי.1	512776394
מש תקשורת ואינטרנט בע"מ	516983095

שם חברת	ח.ג.
קום זון בע"מ	513536847
אייץ.קיו סרב נטוורקס בע"מ	516958774
קיו פייבר בע"מ	516859592
טורבו גו קום תקשורת והנדסה בע"מ	515674539
לייב מובייל בע"מ	515468031
אבראהים אבו אלהיג'א- סטארט אפ	26170746

נספח ב' - נוסח הודעה למנויים בדבר הוראה להגבלת גישה לאתר אינטרנט

"הגישה לאתר האינטרנט אליו ביקשת לגלוש הוגבלה בהוראת שר התקשורת מיום _____ מכוח סעיף 2(א) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024.

על פי הוראת סעיף 9(א) לחוק סמכויות לשם מניעת ביצוע עבירות באמצעות אתר אינטרנט, התשע"ז-2017, ביחד עם סעיף 5 לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024, כל הרואה עצמו נפגע רשאי להגיש בקשה לבית המשפט המוסמך ולבקש לשנות את תנאי ההוראה או לבטלה."

לכבוד

חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת

שלום רב,

הנדון: מתן הוראות בדבר הגבלת שידורי ערוץ אלמיאדין

בהמשך לסעיף 2(א) וסעיף 3 לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2024 (להלן - החוק); לאחר שהוצגו בפני חוות דעת מקצועיות מטעם גורמי הביטחון [שב"כ, המוסד וצה"ל, לרבות הצנזור] המתייחסות לתשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה הנגרמת מהתכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין (להלן - חוות הדעת המקצועיות); וכן הבקשה למתן ההוראות הרצ"ב של שר התקשורת שתכליתן הטלת מגבלות על שידורי ערוץ אלמיאדין בישראל (להלן - הוראות שר התקשורת) ומהעדר תגובה למכתבה של מנכ"לית משרד התקשורת שנשלח לערוץ ביום 01.10.24 בדבר זכות טיעון:

1. בהסתמך על חוות הדעת המקצועיות, שוכנעתי כי התכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה ובהתאם לכך אני נותן את הסכמתי למתן הוראות שר התקשורת.
2. מובהר כי בהתאם להוראות החוק נדרש, בין היתר, לקבל אישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי או הממשלה למתן הוראות שר התקשורת.

בברכה,

ראש הממשלה

ח' בתשרי התשפ"ה
10 באוקטובר 2024

סימוכין:



ח' תשרי תשפ"ה

10 אוקטובר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדת השרים

נושא הצעת ההחלטה: מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר – ערוץ אלג'זירה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. ביום 2.4.24 נכנס לתוקפו חוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה- חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן- **חוק גוף שידורים זר**, **החוק** או **הוראת השעה**), המאפשר הטלת הגבלות שונות על גוף שידורים זר מטעמים של ביטחון המדינה. ביום 21.7.24 הוארך תוקף הוראת השעה עד יום 30.11.24 או עד מועד סיום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, או עד לסיום הפעולות הצבאיות המשמעותיות, לפי המוקדם מביניהם.

2. חוק גוף שידורים זר קובע, בין היתר, כדלהלן:

א. סעיף 2(א) קובע כי אם "שוכנע ראש הממשלה כי התכנים המשודרים בערוץ זר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, להורות על אחד או יותר מאלה:

(1) להורות לספק תכנים על הפסקת שידור של ערוץ כאמור;

(2) להורות על סגירת משרדי ערוץ כאמור הנמצאים בשטח ישראל;

(3) להורות על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תוכני הערוץ הזר, ובלבד שלא תבוצע חדירה לצידוד קצה רט"ן שנתפס בהתאם להוראה כאמור;

(4) להורות לגורם האחראי על הסרת אתר האינטרנט של ערוץ כאמור, אם השרת שעליו אתר האינטרנט מאוחסן נמצא בישראל או שהוא בשליטת אדם הנמצא בישראל או בשליטת תאגיד הרשום בישראל, או להורות על הגבלת גישה לאתר האינטרנט של ערוץ כאמור."

ב. סעיף 2(ב) קובע כי "הוראה כאמור לא תינתן אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה; אין באי הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת."

ג. בנוסף, סעיף 5 קובע, בין היתר, כי הוראה לפי סעיף 2(א) תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ- 24 שעות משעת כניסתה לתוקף; נשיא בית משפט מחוזי או סגנו ידון בתוך שלושה ימים מיום כניסתה לתוקף של ההוראה אם לשנות אותה או לקצוב את תקופת תוקפה; ההוראה תעמוד בתוקפה עד קבלת החלטה אחרת של בית המשפט.



3. ביום 4.4.24 הגישה האגודה לזכויות האזרח בישראל עתירה לבית המשפט העליון בבקשה לבטל את החוק (ראו בג"ץ 2859/24 **האגודה לזכויות האזרח נ' ראש הממשלה**). ביום 5.5.24 הוגשה עתירה נוספת על-ידי חברת אלג'זירה סאטלייט נטוורק ועותרים נוספים כנגד ראש הממשלה, שר התקשורת, הממשלה והיועצת המשפטית לממשלה (ראו בג"ץ 3749/24 **אל ג'זירה נ' ראש הממשלה ואח'**). הדיון בעתירות אוחד בהחלטת בית המשפט העליון 28.5.24. ביום 9.6.24 ניתן צו על תנאי ולפיו על המדינה ליתן טעם מדוע לא ייקבע כי החוק בטל, זאת עד ליום 5.8.24 כן נקבע כי חלף תצהיר תשובה, ניתן להגיש הודעה שתוקפו של החוק לא הוארך. ביום 5.8.24 ניתנה החלטת בית המשפט העליון המאריכה, לבקשת המדינה, את המועד להגשת תצהיר תשובה עד ליום 9.9.24. ביום 18.9.24 הגישה המדינה תצהיר תשובה מטעמה.

4. ביום 2.4.24 פנה שר התקשורת ליועץ לביטחון לאומי וראש המל"ל בבקשה לקבלת חוות דעת מטעם גורמי הביטחון במטרה לקדם הליך הוצאת הוראות בהתאם לחוק ביחס לערוץ אלג'זירה. ביום 10.4.24 התקבלה חו"ד מסווגת של השב"כ לעניין שידורי ערוץ אלג'זירה מישראל – ומסקנתה היא כי: "כלל המידע שברשות שב"כ מלמד שהתכנים המפורסמים בערוץ פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה." בהמשך לכך התקבלו עמדות מסווגות של המוסד וצה"ל, לרבות הצנזור, בעניין אל-ג'זירה התומכות בהגבלת שידורי ערוץ אלג'זירה בישראל. 2.5.24 התקבלה חוות דעת מעודכנת של שב"כ אשר בסופה צוין כדלקמן: "כלל המידע שברשותנו מלמד שפעילותו של ערוץ אלג'זירה, בדגש על התכנים המפורסמים בערוץ, פוגעת באופן ממשי בביטחון המדינה".

5. ביום 2.5.24 הועבר מכתבו של ראש הממשלה לשר התקשורת שלפיו שוכנע כי שידוריו של ערוץ אל-ג'זירה פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה לאחר שהובאו בפניו חוות דעת המסווגות האמורות מטעם כלל גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד וצה"ל, לרבות הצנזור), המתייחסות לתשתית העובדתית הנוגעת לערוץ השידור אלג'זירה. כמו כן, במכתב האמור צוין כי ראש הממשלה נותן את הסכמתו להוראות שר התקשורת.

6. ההוראות שביקש שר התקשורת לתת בקשר לערוץ הן כדלקמן:

א. הוראה לספקי תכנים, כהגדרתם בחוק, המשדרים את שידורי ערוץ אלג'זירה - להפסיק את שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית;

ב. הוראה על סגירת משרדי ערוץ אלג'זירה הנמצאים בכתובת -

אגודת ספורט הפועל 1. הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים;

מלון אמבסדור, דרך שכס 56 מזרח ירושלים;

או בכל כתובת אחרת בישראל בו נמצאים משרדי הערוץ.

ג. הוראה על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלג'זירה, כמפורט בנספח א להוראה, ובלבד שאם מדובר בצידוד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לצידוד זה (כגון: מיקרופון ומצלמה, למעט צידוד רט"ן קצה המשמש לצורך אישי).

ד. הוראה לספקים מורשים לפי חוק התקשורת המספקים שירותי גישה לאינטרנט, המפורטים בנספח א להוראה (להלן - הספקים המורשים), להגביל את הגישה של כל המשתמשים בשירותיהם לאתרי האינטרנט המפורטים להלן, ולהציג בפני כל המשתמשים בשירותיהם, בעת הניסיון לגשת לאתרי האינטרנט הללו, את דבר ההגבלה בנוסח המופיע בנספח ב' להוראה:

Aljazeera.com (1)



Aljazeera.net (2)
aljazeeramubasher.net (3)
network.aljazeera.net (4)

(להלן – ההוראות)

7. לפי גורמי הביטחון, לנוכח מאפייני הסיכון הביטחוני הייתה קיימת הצדקה לעשות שימוש בכל הכלים המנויים בחוק.
8. ביום 2.5.24 התקיים דיון בקבינט המדיני-ביטחוני בעניין אישור הוראות שר התקשורת. בעקבות בקשת גורמי הביטחון לדחות את ההחלטה בנושא מטעמים ביטחוניים-מדיניים, החליט ראש הממשלה להביא את הצעת ההחלטה לאישור הממשלה. ביום 5.5.24 התקבלה החלטה מס' 1730 של הממשלה שאישרה כי שר התקשורת יתן את ההוראות שהציע.
9. בהמשך להחלטת הממשלה שר התקשורת נתן הוראות כמפורט לעיל בפסקה 6 וביום 5.5.24 נמסרו ההוראות לספקיות התוכן (חברת HOT מערכות תקשורת בע"מ; וחברת די.בי.אס שרותי לוויין בע"מ (YES)) להפסיק את שידורי הערוץ. נוסף על כך, שר התקשורת הורה על סגירת משרדי אל-ג'זירה שנמצאים בשטח ישראל ובוצעה סגירה של משרדי הערוץ במלון אמבסדור רח' דרך שכס 56, ירושלים, כמו כן, נתפסו מכשירים המשמשים לאספקת תכני הערוץ; ונמסרה הוראה לספקים המורשים בדבר הגבלת גישה בישראל לארבעה אתרי אינטרנט של הערוץ הרלוונטיים לציבור הישראלי.
10. לאחר מסירת ההוראות לגורמים הרלוונטיים, בהתאם לסעיף 5 לחוק, ביום 6.5.24 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (בצ"א 14866-05-24). לאור הערת בית המשפט התקיים הליך של שמיעת טענות בפני מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) הגב' עינבל משש. על יסוד המלצת הגב' משש ולאחר בחינת כלל החומרים שהובאו בפניו, החליט שר התקשורת שלא לשנות את ההוראות שניתנו בהתאם לסעיף 2(א) לחוק בעניין ערוץ אל ג'זירה.
11. ביום 4.6.24 התקבלה החלטת ביהמ"ש המחוזי בהליך המשפטי המאשרת את ההוראות שהוצאו על ידי שר התקשורת אך קוצבת את תוקפן לפרק זמן של 35 ימים (במקום 45 ימים כפי שנקבע בהוראות) וזאת לאור קביעת בית המשפט לפיה נפל פגם בכך שלא התקיים הליך של שימוע מראש ומאחר שההליך של השימוע המאוחר לא הושלם.
12. ביום 4.6.24 פנה שר התקשורת ליועץ לביטחון לאומי וראש המל"ל בבקשה לפנות לגורמי הביטחון לקבלת עמדתם בדבר הצורך בהארכת תוקפן של ההוראות לתקופה נוספת של 45 ימים, וזאת בהתאם לסעיף 3 לחוק.
13. ביום 9.6.24 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1855 בעניין "מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר - ערוץ אלג'זירה", המאשרת, לשר התקשורת להאריך את ההוראות לפי סעיף 2(א) לחוק שניתנו על ידו ביום 5.5.24 לתקופה של 45 ימים נוספים. זאת לאחר שראש הממשלה שוכנע כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהתכנים המשודרים בערוץ בישראל, בהתבסס על חוות דעת ביטחונית שהוצגו לו על ידי גורמי הביטחון כהגדרתם בחוק ונתן הסכמתו לכך. בהתאם לכך החליט באותו היום השר על הארכת ההוראות עד יום 23 ביולי 2024.
14. כמפורט בדברי ההסבר להחלטת ממשלה מספר 1855, ההחלטה בדבר הארכת ההוראות ניתנה לאחר קבלת עמדות גורמי הביטחון ולאחר מתן אפשרות לב"כ ערוץ אל ג'זירה להעלות טענותיהם ביחס להארכת ההוראות בפני הגורמים הרלוונטיים.



15. לאחר מסירת ההוראות לגורמים הרלוונטיים, בהתאם לסעיף 5 לחוק, ביום 9.6.24 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (ראו בצ"א 20409-06-24 מדינת ישראל נ' אל-גיזירה סאטלייט נטוורק). ביום 13.6.24 ניתנה החלטת בית המשפט המחוזי בבקשה שהגישה המדינה לאישור הוראות שר התקשורת. החלטת בית המשפט אישרה את ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת במלואן.
16. ביום 20.6.24 הגישו האגודה לזכויות האזרח וערוץ אל-גיזירה ערעור לבית המשפט העליון על החלטת בית המשפט המחוזי בתל-אביב (ע"א 5017/24 חברת אלגיזירה סאטלייט נטוורק נ. מדינת ישראל וע"א 5025/24 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ. מדינת ישראל). דיון בערעורים התקיים ביום 14.7.24 ולאחר הערות בית המשפט מיום זה, הודיעו האגודה לזכויות האזרח וערוץ אל גיזירה ביום 17.7.24 כי הם מושכים את הערעורים.
17. ביום 8.7.24 פנה שר התקשורת לראש המל"ל והיועץ לביטחון לאומי בבקשה לקבלת עמדת גורמי הביטחון הרלוונטיים לצורך בחינת הארכה נוספת של ההוראות שניתנו מכוח סעיף 2(א) לחוק ביחס לערוץ אל גיזירה.
18. לאחר קבלת חוות הדעת המסווגות של גורמי הביטחון ולאחר שמיעה ובחינה של טענות באי כוח ערוץ אל גיזירה ובהתאם לקבוע בסעיפים 2(א) ו-3 לחוק, פנה שר התקשורת ביום 20.7.24 אל ראש הממשלה על מנת לקבל את הסכמתו להארכת ההוראות שניתנו ביום 5.5.24 ב-45 ימים נוספים, זאת לאחר שיוצגו בפניו חוות הדעת המסווגות של גורמי הביטחון וככל שישוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אל-גיזירה פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה.
19. ביום 21.7.24 נכנס לתוקפו חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל) (תיקון), התשפ"ד-2024 המאריך את תוקפה של הוראת השעה עד יום 30.11.24 או עד מועד סיום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, או עד לסיום הפעולות הצבאיות המשמעותיות, לפי המוקדם מביניהם.
20. באותו יום התקבלה החלטת ממשלה מספר 2041 בעניין "מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר - ערוץ אלגיזירה", המאשרת לשר התקשורת להאריך את ההוראות לפי סעיף 2(א) לחוק שניתנו על ידו ביום 5.5.24 לתקופה של 45 ימים נוספים. זאת לאחר שראש הממשלה שוכנע כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהתכנים המשודרים בערוץ בישראל, בהתבסס על חוות דעת ביטחונית שהוצגו לו על ידי גורמי הביטחון כהגדרתם בחוק, ולאחר שנתן הסכמתו לכך. בהתאם לכך הוארכו ההוראות באותו יום עד יום 6.9.24.
21. לאחר מסירת ההוראות לגורמים הרלוונטיים, בהתאם לסעיף 5 לחוק, ביום 23.7.24 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (ראו בצ"א 59082-07-24 מדינת ישראל נ' אל-גיזירה סאטלייט נטוורק).
22. ביום 26.7.24 ניתנה החלטת בית המשפט המחוזי בבקשה שהגישה המדינה לאישור הוראות שר התקשורת. החלטת בית המשפט אישרה את ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת במלואן, תוך שבית המשפט העיר לעניין פרק הזמן הסביר שיש ליתן לערוץ להשמיע טענותיו ככל שיש כוונה להאריך את הוראות שר התקשורת, וקבע שיש ליתן פרק זמן שלא יפחת מ-72 שעות.



23. ביום 12.8.24 פנה שר התקשורת ליועץ לביטחון לאומי וראש המל"ל בבקשה לפנות לגורמי הביטחון לקבלת עמדתם בדבר הצורך בהארכת תוקפן של ההוראות לתקופה נוספת של 45 ימים, וזאת בהתאם לסעיף 3 לחוק.
24. ביום 2.9.24 התקבלה החלטת ממשלה מספר 2161 בעניין "מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר - ערוץ אלג'זירה", המאשרת, לשר התקשורת להאריך את ההוראות לפי סעיף 2(א) לחוק שניתנו על ידו ביום 5.5.24 לתקופה של 45 ימים נוספים. זאת לאחר שראש הממשלה שוכנע כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהתכנים המשודרים בערוץ בישראל, בהתבסס על חוות דעת ביטחונית שהוצגו לו על ידי גורמי הביטחון כהגדרתם בחוק ונתן הסכמתו לכך. בהתאם לכך החליט באותו היום השר על הארכת ההוראות עד יום 21.10.24.
25. כמפורט בדברי ההסבר להחלטת ממשלה מספר 2161, ההחלטה בדבר הארכת ההוראות ניתנה לאחר קבלת עמדות גורמי הביטחון ולאחר מתן אפשרות לב"כ ערוץ אל ג'זירה להעלות טענותיהם ביחס להארכת ההוראות בפני הגורמים הרלוונטים.
26. לאחר מסירת ההוראות לגורמים הרלוונטיים, בהתאם לסעיף 5 לחוק, ביום 4.9.24 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (ראו בצ"א 11077-09-24 מדינת ישראל נ' אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק). ביום 11.9.24 ניתנה החלטת בית המשפט המחוזי בבקשה שהגישה המדינה לאישור הוראות שר התקשורת. החלטת בית המשפט אישרה את ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת במלואן.
27. ביום 18.9.24 פנה שר התקשורת ליועץ לביטחון לאומי וראש המל"ל בבקשה לפנות לגורמי הביטחון לקבלת עמדתם בדבר הצורך בהארכת תוקפן של ההוראות לתקופה נוספת של 45 ימים, וזאת בהתאם לסעיף 3 לחוק.
28. בעקבות פניית ראש המל"ל, התקבלה חו"ד מסווגת של המוסד ושירות הביטחון הכללי. על פי חו"ד מוסד מיום 26.9.24, אין בידיהם מידע חדש או ממצאים עדכניים בעניין הערוץ אך הם חוזרים על עמדתם כפי שהובאה בחוות דעת קודמות התומכת בהגבלת שידורי ערוץ אלג'זירה בישראל. לפי חו"ד שב"כ מיום 23.9.24 שהתקבלה, יש בשידורי ערוץ אל ג'זירה כדי להוות סכנה ממשית לביטחון המדינה וכי קיים צורך בהארכת הפסקת שידורי הערוץ בישראל. כמו כן, חו"ד מסווגת של צה"ל, לרבות הצנזור, מיום 26.9.24 לעניין ערוץ אלג'זירה – קבעה כי שידורי הערוץ עלולים לפגוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה.
29. ביום 30.9.24 שלחה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) לב"כ ערוץ אל ג'זירה "פניה לקבלת התייחסותכם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול להארכת ההוראות שניתנו לערוץ אל ג'זירה לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד 2024".
30. במסגרת מכתבה זה, הודיעה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) לערוץ אל-ג'זירה כי לאור מועד פקיעת ההוראות הקרוב ולאור עמדת גורמי הביטחון, פועל שר התקשורת להארכת ההוראות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 3 לחוק, וכי בכוונתו להביא את הארכת ההוראות לאישור ראש הממשלה והממשלה בימים הקרובים וכי באפשרותם להעביר התייחסותם לעניין זה עד ליום 6.10.24 בשעה 00:09.
31. ביום 6.10.24 בשעה 10:34 התקבל מכתבם של ב"כ ערוץ אל ג'זירה למכתבה של מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל).



32. במכתבם טענו ב"כ אל ג'זירה כי הם סבורים כי אסור שההארכה של ההוראות תהיה אוטומטית והיא חייבת להיות מבוססת על ראיות חדשות, תכנים של שידורים אשר "פוגעים באופן ממשי בבטחון המדינה", כלשון החוק, ועל כן, הם מצפים לקבל את כל התשתית העובדתית שהשר מבקש להתבסס עליה עובר למתן ההחלטה על ההארכה ושיש בדעתו להביא אותה בפני כל הגורמים המאשרים. לטענתם, מבלי שתוצג בפניהם תשתית עובדתית זו, פניית המשרד אליהם לצורך מתן זכות טיעון, נעשית שלא בתום לב וכדי לצאת לידי חובה בדבר קיום שימוע. עוד טענו כי ממכתבה של מנכ"לית המשרד ניתן להבין כי החידוש של הצווים מתבסס על המסד העובדתי והמסד הסודי שהונח בפני בית המשפט המחוזי בשלבים הקודמים, ואין ברשות השר מסד עובדתי ו/או סודי חדש שיצדיקו את השימוש בסנקציות הקבועות בחוק בשל שידורים שנקלטו בישראל. כמו כן, הוסיפו כי הם סבורים כי הליך האישור של צו חדש, ככל שיש בדעת השר להוציא, חייב לעבור אותו משעול הקבוע בחוק, לרבות אישורים וחוות דעת של גורמים שהחוק מנה אותם. ב"כ אלג'זירה ביקשו כי ככל שיש חוות דעת גלויות לקבל אותן כדי להתמודד עם הטענות המובאות בהן. לבסוף טענו כי חידוש הצווים חייב להיתמך ברמת ראיות שעומדת ברף הרבה יותר גבוה מהרף שנקבע בשלב הראשון.

33. ביום 6.10.24 השיבה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) למכתבם של ב"כ אלג'זירה. במכתבה, הפנתה לסעיף 3 לחוק הקובע את המסגרת הנוגעת להארכת הוראה שניתנה לפי סעיף 2(א) לחוק. עוד ציינה, כי שר התקשורת מבקש להאריך את ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה וזאת לאחר שבימים האחרונים נתקבלו חוות דעת עדכניות מהתאריכים 23.9.24 ו-26.9.24, מצד גורמי הביטחון אשר **מתקפות** את עמדתם בנוגע להצדקת הארכת ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה. בכל הנוגע לבקשתם לקבל את התשתית העובדתית המלאה, השיבה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) כי במכתבה פורט המידע הגלוי שניתן להתייחס אליו כפי שנמסר מאת שירות הביטחון הכללי וכי אין מידע נוסף שניתן להתייחס אליו **באופן גלוי**.

34. ביום 10.10.24 נמסר מכתבו של ראש הממשלה, בעקבות פניית שר התקשורת כי לאחר בחינה של עמדותיהם העדכניות של גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים וצה"ל, לרבות הצנזור) לרבות פירוט הדוגמאות שהיוו את התשתית העובדתית של חוות הדעת המסווגות, הוא השתכנע כי קיימת תשתית עובדתית עדכנית המצביעה על פגיעה ממשיכה בביטחון המדינה כתוצאה מהתכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה. כמו כן, במכתב האמור צוין כי ראש הממשלה נותן את הסכמתו להארכת ההוראות על ידי שר התקשורת.

35. לפיכך, מובאת הצעת ההחלטה בהתאם לסעיף 3 לחוק במטרה לאשר את הארכת הוראות אלה על ידי הממשלה.

36. יוער כי חוות הדעת המסווגות של גורמי הביטחון המתייחסות בחלקן לתשתית העובדתית לצורך הארכת ההוראות של שר התקשורת בשל פגיעה ממשיכה בביטחון המדינה יוצגו בפני חברי הממשלה בע"פ ובהמשך חוות הדעת הכתובות יישמרו במזכירות הממשלה.

37. בהמשך להחלטה מספר 1730 של הממשלה מיום 5.5.24, החלטה מספר 1855 של הממשלה מיום 9.6.24, החלטה מספר 2041 של הממשלה מיום 21.7.24 והחלטה מספר 2161 של הממשלה מיום 2.9.24, מוצע לאשר לשר התקשורת להאריך את ההוראות המצורפות כנספח להצעת ההחלטה לתקופה נוספת של 40 ימים זאת, מכוח סעיף 3 לחוק, ולאחר שהתקיימו התנאים המפורטים בחוק.

38. יש לציין כי ההוראות יוארכו לתקופה בת 40 ימים וזאת נוכח מועד פקיעתו של חוק גוף שידורים זר ביום 30.11.24.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם :



א. התשתית העובדתית לפגיעה ממשית בביטחון המדינה

על-פי סעיף 3 לחוק גוף שידורים זר, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, להאריך את תקופת תוקפה של הוראה שתכליתה הגבלת שידורי ערוץ אל ג'זירה בישראל, לתקופה שלא תעלה על 45 ימים נוספים בכל פעם, בכפוף להתקיימות האמור בסעיף 2(ב) לחוק:

1. התקבלו חוות דעת מקצועיות מאת גורמי הביטחון (לכל הפחות אחת), המתייחסות לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראה בעניין ערוץ אל ג'זירה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה (להלן – חו"ד גורמי הביטחון).
2. ראש הממשלה השתכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אל ג'זירה בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, לאחר שהוצגו בפניו חו"ד גורמי הביטחון והסכים להוראות שר התקשורת.
3. הממשלה (או הקבינט המדיני-ביטחוני) אישרה את ההוראות שר התקשורת, לאחר שהוצגו בפניה כלל חו"ד גורמי הביטחון.

לאור האמור, לאחר פניית שר התקשורת למל"ל כאמור לעיל, פנה המל"ל לגורמי הביטחון המנויים בחוק בבקשה לקבל חוות דעת מקצועיות ועדכניות לתקופה מאז מתן ההוראות ביום 5.5.24. בעקבות הבקשה, התקבלו חו"ד כדלקמן:

- א. חו"ד שב"כ מיום 23.9.24 ומסקנתה היא כי שידורי הערוץ מהווים סכנה ממשית לביטחון המדינה וכי קיים צורך בהארכת הפסקת שידורי הערוץ בישראל.
- ב. עמדה מסווגת של צה"ל, לרבות הצנזור, אשר התקבלה ביום 26.9.24 בעניין אלג'זירה לפיה שידורי הערוץ עלולים לפגוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה.
- ג. עמדה מסווגת של המוסד לתפקידים מיוחדים התומכת בהגבלת שידורי ערוץ אלג'זירה בישראל לפיה אין בידי המוסד מידע חדש או ממצאים עדכניים אך עמדותיו הקודמות בכל הנוגע לסוגית הפגיעה בביטחון המדינה עומדות בעינן.

על פי לשון החוק בסעיף 2(ב) לחוק לא יינתנו הוראות: "אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה; אין באי-הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב את אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת". לאור האמור לעיל תנאי זה מתקיים בענייננו, שכן התקבלו כל חוות הדעת מגופי הביטחון וניתן להציגן לקבינט או לממשלה.

יובהר, כאמור לעיל, כי חו"ד שב"כ וצה"ל (לרבות צנזור) כוללות אמירה לפיה שידורי הערוץ כוללים תכנים המהווים סכנה ממשית לביטחון המדינה, כאמור בלשון החוק. בנוסף, גם חו"ד של המוסד הגם שלא מפרטות מידע חדש או ממצאים חדשים, תומכות גם הן בהגבלת שידורי ערוץ אל ג'זירה, נוכח התשתית העובדתית שפורטה במסגרת חוות דעת קודמות שהועברו על ידם ועל כן נראה כי כל חוות הדעת של גורמי הביטחון שהוגשו מקיימות יחד את הדרישה לקיומה של תשתית עובדתית ביטחונית שתומכת בהארכת ההוראות.



בהתאם לאמור, לאחר שהוצגו בפני ראש הממשלה חוות הדעת של גורמי הביטחון, לרבות חו"ד של שב"כ בה נקבע ששידורי הערוץ פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, לרבות פירוט הדוגמאות העדכניות שהיוו את התשתית העובדתית של חוות הדעת המקצועיות, השתכנע כי קיימת תשתית עובדתית עדכנית המצביעה על פגיעה ממשיה בביטחון המדינה כתוצאה משידורי ערוץ אלג'זירה וכי יש לפעול להארכת הוראות שר התקשורת.

בהתאם לאמור אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה מבחינת התשתית העובדתית שתעמוד בפני חברי הממשלה.

ב. פגיעה בזכויות יסוד (כגון: חופש הביטוי, זכות הקניין וחופש העיסוק)

כאמור, שר התקשורת מבקש להאריך את ההוראות הבאות: הפסקת שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית, תפיסת מכשירים המשמשים לאספקת תכני השידור של ערוץ אלג'זירה, חסימת הגישה בישראל לאתרי אינטרנט בהם מועברים שידורי ערוץ אלג'זירה וסגירת משרדי ערוץ אלג'זירה בישראל.

בהתאם לכך, קושי נוסף שעשוי לעלות מתוך הצעת ההחלטה, שתכליתה היא להגביל את שידורי ערוץ אלג'זירה בישראל לשם ההגנה על בטחון המדינה, הוא אם התשתית העובדתית שהונחה בבסיס ההנחה שיש פגיעה ממשיה בביטחון המדינה מצדיקה את הפגיעה בחופש הביטוי.

במסגרת בג"ץ 73/53 חברת "קול העם" בע"מ נ' שר הפנים, פ"ד ז 871, (1953) נקבע לעניין הפעלת הסמכות שלפי סעיף 19(2) לפקודת העיתונות שעניינו סגירת בית דפוס של עיתון (פקודת העיתונות בוטלה מאז) כי עליה להיעשות באיזון בין חופש הביטוי שבה ראה ביהמ"ש כ"זכות עילאית..." [ה]מהווה את התנאי המוקדם למימוש של כמעט כל החירויות האחרות" לבין שמירה על ביטחון המדינה. לעניין אופן ביצוע האיזון קבע ביהמ"ש כדלקמן:

"העיקרון המדריך צריך להיות תמיד: האם, עקב הפרסום, נוצרה אפשרות של סכנה לשלום הציבור, שהיא "קרובה לוודאי"; הגילוי של נטייה סתם בכיוון זה, בתוך דברי הפרסום, לא יספיק כדי מילוי דרישה זו. ... ולבסוף, אפילו השתכנע השר, שהסכנה שנגרמה על ידי הפרסום "קרובה לוודאי", רצוי הדבר, כי ישקול היטב אם היא רצינית במידה המצדיקה את השימוש בכוח הדרסטי של הפסקת העיתון שהכיל את הדברים הפסולים, או אם אינה קיימת שהות מספקת המאפשרת לעשות פעולה אפקטיבית לשם ביטול ההשפעה הנפסדת העולה מהם, בדרכים פחות חריפות כגון על ידי בירור, הכחשה והסבר נגדי."

הלכה זו שהיא מאבני היסוד של המשפט החוקתי מבטאת את האיזון המקובל בישראל בין חופש הביטוי לבין ביטחון המדינה ושלום הציבור. החוק מתווה מבחן להגבלת חופש הביטוי בהמשך למבחנים שהוחלו בפסיקה המוזכרים לעיל – כך שהאפשרות להגבלת חופש הביטוי תיוחד למקרה שבו קיימת פגיעה ממשיה בביטחון המדינה בלבד.

מעבר לכך, החוק קובע מנגנונים של אישור וביקורת שיפוטית על הוראות שר התקשורת וכפי שניתן ללמוד, המנגנון שנקבע בחוק לעניין הביקורת השיפוטית היזומה של בקשת אישור ההוראות שהוצאו בעניין אלג'זירה בפני בית המשפט המחוזי הוביל לקיצור התקופה שנקבעה לעניין ההוראות.



בהתאם למנגנון שנקבע בחוק, לאחר אישור הוראות שר התקשורת בהתאם להחלטות הממשלה מספר 1730, 1855 ו-2041 הגישה המדינה באמצעות מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה בקשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב לאשר את ההוראות שניתנו מכוח החוק (ראו בצ"א 14866-05-24 **מדינת ישראל נ' אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק**, בצ"א 20409-06-24 **מדינת ישראל נ' אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק**, בצ"א 59082-07-24 **מדינת ישראל נ' אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק ובצ"א 11077-09-24 מדינת ישראל נ' אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק**).

בכל בקשה שהוגשה על ידי המדינה בנוגע לאישור הוראות השר, קיים בית המשפט המחוזי דיונים מעמיקים בבקשה שהגישה הפרקליטות ובמסגרת דיונים אלו נערך אף דיון חסוי שבמסגרתו הוצגו במעמד צד אחד חוות הדעת של גורמי הביטחון וחומרי הגלם שעמדו בבסיס אותן חוות הדעת. לאחר בחינת מכלול החומרים שעמדו בפניו, הן בדיון הגלוי והן בדיון החסוי, בכל הליך בנפרד, התרשם בית המשפט המחוזי כי ההוראות שניתנו בעניין אל ג'זירה ניתנו כדין ולאחר שהוכח כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה.

בהחלטותיו בכל הליך שהתנהל בעקבות בקשת המדינה לאישור ההוראות, הן בהוצאת ההוראות לראשונה ביום 5.5.24 והן בהארכות לאחר מכן, ביום 9.6.24, ביום 21.7.24 וביום 11.9.24, בית המשפט התבסס על תשתית עובדתית מקיפה שהציגו בפניו גורמי הביטחון ואשר מלמדת כי פעילות הערוץ מובילה לפגיעה ממשית בביטחון המדינה.

על כן, נראה כי הגם שההסדר החוקי הוא חריג ומגולמל בו פגיעה קשה בחופש הביטוי, וכך גם ההוראות הניתנות מכוחו, הוא נועד לשרת אינטרסים ביטחוניים מובהקים ולמנוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה בעת מלחמה ובשעה שמתקיים מצב מיוחד בעורף, וכי המנגנונים שנקבעו בחוק נועדו לאזן את הפגיעה בחופש הביטוי.

כמו כן, ההוראות עשויות לפגוע בחופש העיסוק, לאור הפגיעה בעיסוק של העיתונאים (ככל שיש ישראלים המועסקים על-ידי הערוץ) ובזכות הקניין (כתוצאה מסגירת המשרדים ותפיסת המכשירים).

כאמור, חוות דעת גורמי הביטחון ביססו את התשתית העובדתית כי שידורי ערוץ אלג'זירה פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה ועל כן, בין היתר, נדרש לפעול לשם הטלת הגבלות על שידורי הערוץ. כמו כן, לפי גורמי הביטחון, לנוכח מאפייני הסיכון הביטחוני בפעילות הערוץ קיימת הצדקה לעשות שימוש בכל הכלים המנויים בחוק.

בהתאם לכך, נוכח עמדתם העדכנית של גורמי הביטחון נדמה כי בקשת שר התקשורת להאריך את ההוראות עולות בקנה אחד עם התכלית של החוק לצמצום הפגיעה בביטחון המדינה על-ידי נקיטת פעולות להגבלת פעילות הערוץ בישראל ובעריכת האיזון בין ביטחון המדינה לזכויות הנפגעות במקרה זה, כגון חופש הביטוי, זכות הקניין וחופש העיסוק, ניתן לקבוע כי אינטרס ביטחון המדינה גובר בנסיבות העניין.

עוד יצוין כי מניעת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהווה תכלית ראויה לצורך סעיף 8 לחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו. ההסדר הקבוע בחוק, שמטרתו למנוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה, כרוך בפגיעה בזכויות חוקתיות, ובמרכזו, כאמור, הזכות לחופש הביטוי. לפיכך קבועים בחוק מספר הסדרים שמטרתם להבטיח את מידתיות הפגיעה של ההוראות הספציפיות שעומדות על הפרק לאישור. כך, תוקפן של הוראות הניתנות מכוח התקנות מוגבל ל-45 יום בלבד; החוק מונע רק חשיפה של הקהל הישראלי לתכנים של הערוץ הזר המופצים בישראל באמצעות ספק תכנים או



באתר האינטרנט שלו ופוגעים ממשית בביטחון המדינה, וכוללות ביקורת שיפוטית יזומה, כחלק מההליך, על ההוראות של שר התקשורת.

ג. זכות הטיעון

כפי שפורט לעיל, ביום 30.9.24 שלחה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) לב"כ ערוץ אל ג'זירה "פניה לקבלת התייחסותכם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול להארכת ההוראות שניתנו לערוץ אל ג'זירה לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד 2024".

במסגרת מכתבה זו, הודיעה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) לערוץ אל-ג'זירה כי לאור מועד פקיעת ההוראות הקרוב ולאור עמדת גורמי הביטחון, פועל שר התקשורת להארכת ההוראות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 3 לחוק, וכי בכוונתו להביא את הארכת ההוראות לאישור ראש הממשלה והממשלה בימים הקרובים וכי באפשרותם להעביר התייחסותם לעניין זה עד ליום 6.10.24 בשעה 9:00. במכתבה, עדכנה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) כי התקבלה חו"ד של שירות הביטחון הכללי המבססת את הצורך בהארכת ההוראות של שר התקשורת תוך פירוט המידע שניתן היה להתייחס אליו באופן גלוי כפי שהתקבל משירות הביטחון הכללי.

ביום 6.10.24 בשעה 10:34 התקבלה התייחסות ב"כ ערוץ אל ג'זירה למכתבה של מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל).

במכתבם טענו ב"כ אל ג'זירה כי הם סבורים כי אסור שההארכה של ההוראות תהיה אוטומטית והיא חייבת להיות מבוססת על ראיות חדשות, תכנים של שידורים אשר "פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה", כלשון החוק, ועל כן, הם מצפים לקבל את כל התשתית העובדתית שהשר מבקש להתבסס עליה עובר למתן ההחלטה על ההארכה ושיש בדעתו להביא אותה בפני כל הגורמים המאשרים. לטענתם, מבלי שתוצג בפניהם תשתית עובדתית זו, פניית המשרד אליהם לצורך מתן זכות טיעון, נעשית שלא בתום לב וכדי לצאת ידי חובה בדבר קיום שימוע. עוד טענו כי ממכתבה של מנכ"לית המשרד ניתן להבין כי החידוש של הצווים מתבסס על המסד העובדתי והמסד הסודי שהונח בפני בית המשפט המחוזי בשלבים הקודמים, ואין ברשות השר מסד עובדתי ו/או סודי חדש שיצדיק את השימוש בסנקציות הקבועות בחוק בשל שידורים שנקלטו בישראל. כמו כן, הוסיפו כי הם סבורים כי הליך האישור של צו חדש, ככל שיש בדעת השר להוציא, חייב לעבור אותו משעול הקבוע בחוק, לרבות אישורים וחוות דעת של גורמים שהחוק מנה אותם. ב"כ אלג'זירה ביקשו כי ככל שיש חוות דעת גלויות לקבל אותן כדי להתמודד עם הטענות המובאות בהן. לבסוף טענו כי חידוש הצווים חייב להיתמך ברמת ראיות שעומדת ברף הרבה יותר גבוה מהרף שנקבע בשלב הראשון.

ביום 6.10.24 השיבה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) למכתבם של ב"כ אלג'זירה. במכתבה, הפנתה לסעיף 3 לחוק הקובע את המסגרת הנוגעת להארכת הוראה שניתנה לפי סעיף 2(א) לחוק. עוד ציינה, כי שר התקשורת מבקש להאריך את ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה וזאת לאחר שבמים האחרונים נתקבלו חוות דעת עדכניות מהתאריכים 23.9.24 ו-26.9.24, מצד גורמי הביטחון אשר מתקפות את עמדתם בנוגע להצדקת הארכת ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה. בכל הנוגע לבקשתם לקבל את התשתית העובדתית המלאה, השיבה מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל) כי במכתבה פורט המידע הגלוי שניתן להתייחס אליו כפי שנמסר מאת שירות הביטחון הכללי וכי אין מידע נוסף שניתן להתייחס אליו באופן גלוי.

לאור האמור לעיל, אנו סבורים כי נוכח מתן זכות טיעון בכתב לנציגי אל ג'זירה טרם הארכת ההוראות שניתנו בעניינם, במסגרתה ניתן לערוץ פרק זמן של 72 שעות לפחות לצורך העלאת טענותיו, אין מניעה משפטית לאשר את הארכת ההוראות.



ד. קבלת הצעת ההחלטה בשים לב לעתירה שהוגשה נגד חוק גוף שידורים זר -

בחינה של הצעת ההחלטה בדבר אישור הוראות שר התקשורת מכוח חוק גוף שידורים זר מוגשת לאישור הממשלה, צריכה להעשות גם כאשר ברקע הדברים הוגשו 2 עתירות המבקשות את בטלותו: בג"ץ 2859/24 האגודה לזכויות האזרח נ' ראש הממשלה ואח' ו- 3749/24 אל ג'זירה נ' ראש הממשלה ואח'. הדיון בעתירות אוחד בהחלטת בית המשפט העליון מיום 28.5.24:

1. ביום 9.6.24 ניתנה החלטת בית המשפט העליון בעתירה לפיה: "מבלי לנקוט עמדה, ובהינתן כי מדובר בחוק בעל אופי תקדימי שראוי כי יבחן על ידי הרכב מורחב, ניתן בזה צו על תנאי כמבוקש בעתירה ולפיו על המשיבים לבוא וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 – בטל."
2. מתן הצו על תנאי מלמד כי בית המשפט שוכנע כי על פני הדברים החוק הקיים מעורר קשיים במישור החוקתי המחייבים המשך ליבון. כמו כן, אין חולק כי זמניותו של ההסדר וקציבתו כהוראת שעה קצרה עד ליום 31.7.2024, הייתה, לעמדת הייעוץ המשפטי לממשלה, נדבך מרכזי במידתיות ההסדר ובקביעה כי חרף הפגיעה המשמעותית הטמונה בו בזכויות יסוד, בכוחו לצלוח את מבחני פסקת ההגבלה. עם זאת, ובשים לב להימשכותו של מצב החירום והצורך הביטחוני למנוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה שמקורה בשידוריו בישראל של גוף שידורים זר, ובשים לב לעמדת גורמי הביטחון בהקשר זה כמתואר לעיל, וכל עוד לא התקבלה החלטה שיפוטית לעיכוב ביצוע יישום החוק בעקבות העתירה במסגרת החלטת בית המשפט, עמדתי היא כי אין מניעה משפטית לפעול להארכת הוראות שר התקשורת.
3. ביום 21.7.24 הוארך תוקף הוראת השעה עד יום 30.11.24 או עד מועד סיום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, או עד לסיום הפעולות הצבאיות המשמעותיות, לפי המוקדם מביניהם. יובהר כי במסגרת הליכי ההכנה של הצעת החוק הממשלתית וכן בדיוני הכנסת נבחנו מחדש הטעמים הביטחוניים המצדיקים את הארכת תוקפו של החוק, בשל הימשכותן של הפעולות הצבאיות המשמעותיות והמצב המיוחד בעורף ובהמשך לעמדת גורמי הביטחון באשר לצורך להותיר את הסמכויות שנתונות לשר התקשורת בחוק על כן כדי למנוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה כתוצאה משידוריו של ערוץ זר המשדר בישראל.
4. למען שלמות התמונה יצוין כי ביום 18.9.24 הגישה המדינה תצהיר תשובה במענה לעתירה ולהחלטת בית המשפט בצו על תנאי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:



לאור האמור לעיל, ובתיאום עם הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים, אין מניעה משפטית
לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

 ב/

ברוריה מנדלסון, עו"ד
היועצת המשפטית



משרד התקשורת לשכת המנהלת הכללית

כ"ז באלול תשפ"ד
30 בספטמבר 2024
5000-5003-2024-000591

לכבוד

חברת אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק ח.פ. 560023301
באמצעות ב"כ עו"ד חוסיין אבו חוסיין ואו עו"ד סלים ואקים
באמצעות הדוא"ל: abuhussein.lawoffice@gmail.com , jamal@swakim-law.co.il

שלום רב,

הנדון: פניה לקבלת התייחסותכם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול להארכת ההוראות שניתנו לערוץ אל ג'זירה לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד 2024

1. ביום 5 במאי 2024 לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אל ג'זירה פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, הורה שר התקשורת בהתאם לסמכותו לפי חוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד – 2024 (להלן: "החוק"), לאחר קבלת הסכמת ראש הממשלה ואישור הממשלה, כמפורט להלן:

1. לספקי תכנים על הפסקת שידור הערוץ בערבית ובאנגלית.
2. על סגירת משרדי הערוץ הנמצאים בשטח ישראל.
3. על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תוכני הערוץ הזר ובלבד שאם מדובר בצידוד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע פעולת חדירה לצידוד זה.
4. לספקי הגישה לאינטרנט (אשר פורטו בנספח להוראת שר התקשורת), להגביל את הגישה של כל המשתמשים בשירותיהם לאתרי האינטרנט של אל ג'זירה.

(להלן: "ההוראות")

2. הוראות אלו הוארכו מעת לעת לאחר קבלת הסכמת ראש הממשלה ואישור הממשלה בהחלטת מספר 1855 של הממשלה מיום 9 ביוני 2024, החלטה מספר 2041 של הממשלה מיום 21 ביולי 2024, והחלטה מספר 2161 של הממשלה מיום 2.9.24 וכיום הן בתוקף עד ליום 21.10.24.
3. ההוראות שהוצאו בהתאם לחוק הובאו בכל הארכה בפני סגן נשיא בית המשפט המחוזי בת"א ואושרו בכל פעם בהחלטה מנומקת של בית המשפט לאחר שנערך דיון חסוי והוצגו בפני בית המשפט חוות דעת גורמי הביטחון (ראו החלטות בית המשפט הליך בצ"א 14866-05-24 מיום 4.6.24, החלטת בית המשפט בהליך בצ"א 20409-06-24 מיום 13.6.24, החלטת בית המשפט בהליך בצ"א 59082-07-24 מיום 26.7.24 והחלטת בית המשפט בהליך בצ"א 11077-09-24 מיום 11.9.24).

4. לאור מועד פקיעת ההוראות הקרוב, פועל שר התקשורת להארכת ההוראות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 3 לחוק, ובכוונתו להביא את הארכת ההוראות לאישור רה"מ והממשלה בימים הקרובים זאת לאחר קבלת חוות דעת עדכניות מצד גורמי הביטחון לפיהן יש בפעילות הערוץ כדי לפגוע באופן ממשי בביטחון המדינה ועל כן, יש הצדקה לפעול להארכת ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת מיום 5 במאי 2024.
5. בימים האחרונים התקבלו חוות דעת גופי הביטחון המתקפות את עמדתם ביחס להצדקת הארכת ההוראות של שר התקשורת.
6. מבדיקה מול שירות הביטחון הכללי להלן המידע שניתן להתייחס אליו באופן גלוי:
 1. מידע שבידי גורמי הביטחון מבסס את קיומו של קשר הדוק בין ארגוני הטרור ובראשם חמא"ס לבין רשת אל-ג'זירה. התמונה המתקבלת היא שיש לאל-ג'זירה מספר כתבים בתחומי רצועת עזה שחצו את הקו הברור המבחין בין קשר לגיטימי של יחסי מקור-עיתונאי לבין קשר מסוג אחר, והפכו עצמם למסייעים ושותפים בפועל של ארגוני הטרור.
 2. מידע נוסף מבסס את המסקנה כי אל-ג'זירה נתפסת על ידי ארגון הטרור חמא"ס, הלכה למעשה, כמנגנון הסברתי ומודיעיני.
 3. יתרה מכך, להערכת גורמי הביטחון, התכנים המופצים באמצעות אל ג'זירה מקדמים תפיסת מציאות שעשויה, בנסיבות מסוימות, לדחוק במפגעים בודדים לבצע מעשה טרור ואף לייצר "רוח גבית" שעלולה, במקרי קיצור, לדחוק גורמים מסוימים להשתתף באירועי אלימות על רקע לאומני.
 4. כך למשל, ממידע שברשות גורמי הביטחון עולה כי פאדי אלטייף המפגע שביצע את הפיגוע בבית קמה (14.3.24) צרך תכנים שונים של ערוץ אל-ג'זירה, לרבות תכנים הנוגעים ליחיא סינואר ומלחמת "חרבות ברזל" ("טופאן אלאקצה").
7. הנכם רשאים להעביר התייחסותכם בכתב לאמור לעיל, עד ליום ראשון 6.10.24, בשעה 09:00 באמצעות כתובת דוא"ל: mancalmoc@moc.gov.il.

בברכה,


 עינבל משש

המנהלת הכללית (בפועל)

ABU HUSSEIN LAW & NOTARY OFFICE	أبو حسين، مكتب محاماة وكتّاب عدل	אבו חוסיין, משרד עורכי - דין ונוטריונים
H.ABU HUSSEIN ADV. & NOTARY	حسين أبو حسين، محام وكتّاب عدل	חוסיין אבו חוסיין, עו"ד ונוטריון
S.ABU HUSSEIN ADV. & NOTARY	صالح أبو حسين، محام وكتّاب عدل	סאלח אבו חוסיין, עו"ד ונוטריון
REEM MASARWA, ADV. LLM	ريم مزاروة، محامية LLM	רים מסארווה, עו"ד LLM
Yafa st. P.O.B 290, Um-el-Fahem 30010	شارع يافا, أم الفحم - 30010, ص.ب. 290	רח' יפו, אום אל פחם - 30010, ת.ד. 290

abuhussein.lawoffice@gmail.com

04-6312915

04-6312647, 04-6313640

תאריך: 06.10.2024

לכבוד

המנהלת הכללית (בפועל) של משרד התקשורת

הגב' ענבל משש

בדוא"ל: mancalmoc@moc.gov.il

פקס: 026235695

ג.נ;

הנדון: ערוץ התקשורת אלג'זירה

הרינו לאשר את קבלת מכתבך מיום 30.09.2024 בדוא"ל ולהלן התייחסותנו:

1. ממכתבך הנ"ל הבנו כי לאור מועד פקיעת ההוראות בקרוב, פועל השר להארכת ההוראות מכוח הוראת סעי' 3 לחוק וכי בכוונתנו להביא את עניין ארכת ההוראות לאישור ראש הממשלה בימים הקרובים.
2. על רקע זה, הודעת לנו כי אנו רשאים להעביר את התייחסותנו בכתב עד ליום 06.10.2024 בשעה 9:00.
3. אנו מבקשים להבהיר כי אנו מתנגדים בתוקף להארכת הצווים כנגד מרשתנו, ואנו מבקשים לקבל את **התשתית העובדתית החדשה** אשר תונח בפני השר או כל גורם מאשר לפני קבלת ההחלטה לעניין חידוש הצווים.
4. סעיף 2(ב) לחוק קובע כדלקמן:
"הוראה כאמור בסעיף קטן (א) לא תינתן אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה; אין באי-הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב את אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת".

וסעיף 3 לחוק קובע כדלקמן:

"הוראה לפי סעיף 2(א) תהיה בתוקף לתקופה האמורה בה שלא תעלה על 45 ימים; ואולם אם שוכנע ראש הממשלה כי התנאים המפורטים בסעיף האמור ימשיכו להתקיים גם לאחר התקופה האמורה, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או

הממשלה, להאריך את תקופת תוקפה לתקופה שלא תעלה על 45 ימים נוספים בכל פעם, בכפוף להתקיימות האמור בסעיף 2(ב).

5. **ראשית**, אנו סבורים כי אסור שההארכה תהיה אוטומטית והיא חייבת להיות מבוססת על **ראיות חדשות**, תכנים של שידורים אשר "**פוגעים באופן ממשי בבטחון המדינה**", כלשון החוק, ולכן היינו מצפים לקבל מכס את כל התשתית העובדתית שאתם מבקשים להתבסס עליה עובר למתן ההחלטה על ההארכה ושיש בדעתכם להביא אותה בפני כל הגורמים המאשרים. בנסיבות אלה, הפנייה אלינו, אשר לפיה התבקשנו להגיש טיעון בכתב עד ליום 06.10.2024 בשעה 9:00, ומבלי להביא לעיונו תשתית עובדתית זאת, נעשית שלא בתום לב וכדי לצאת לידי חובה בדבר קיום שימוע.

6. מתוכן פנייתך ניתן להבין כי החידוש של הצווים מתבססת על המסד העובדתי והמסד הסודי שהונח בפני בית המשפט המחוזי בשלבים הקודמים, ואין ברשות השר מסד עובדתי ו/או סודי חדש שיצדיק את השימוש בסנקציות הקבועות בחוק בשל שידורים שנקלטו בישראל. כל נשכח כי מדובר בחוראת שעה שפוגעת קשות בחופש הביטוי, ולשון החוק אינה משאירה מקום לספק, כי ההתייחסות חייבת להיות ל"תכנים המשודרים".

7. **שנית**, אנו סבורים כי הליך האישור של צו חדש, ככל שיש בדעת השר להוציא, חייב לעבור אותו משעול הקבוע בחוק, לרבות אישורים וחוות דעת של גורמים שהחוק מנע אותם. ככל שיש חוות דעת גלויות אנו נבקש לקבל אותן כדי להתמודד עם הטענות המובאות בהן.

8. **שלישית**, אנו סבורים כי חידוש הצווים חייב להיתמך ברמת ראיות שעומדת ברף הרבה יותר גבוה מהרף שנקבע בשלב הראשון.

בנסיבות אלה, אבקש את התייחסותך המידית לפנייתי זו, וככל שקיימים חומרים שבדעתכם להניח בפני מקבלי החלטות, נא להעבירם בדחיפות המירבית כדי שנעיין בהם וניתן את התייחסותנו.

בברכה


סלים וקיס, עו"ד


חוסיינ אבו חוסיינ, עו"ד



משרד התקשורת לשכת המנהלת הכללית

ד' בתשרי תשפ"ה
06 באוקטובר 2024
5000-5003-2024-000600

לכבוד

חברת אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק ח.פ. 560023301
באמצעות ב"כ עו"ד חוסיין אבו חוסיין ו/או עו"ד סלים ואקים
באמצעות הדוא"ל: abuhussein.lawoffice@gmail.com, jamal@swakim-law.co.il

שלום רב,

הנדון: התייחסותכם למכתבי מיום 30.9.24

1. ביום 30.9.24 נשלח אליכם מכתבי בנוגע לכוונת שר התקשורת להאריך את ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה ב-45 ימים נוספים וזאת לאחר שהתקבלו בימים האחרונים חוות דעת מאת גופי הביטחון המתקפות את עמדתם ביחס להצדקת הארכת ההוראות של שר התקשורת.
2. במכתבי האמור, נכתב כי באפשרותכם להגיש התייחסותכם למידע הגלוי שפורט בו וזאת עד ליום 6.10.24 בשעה 9:00.
3. ראשית, אני מוצאת לנכון להצר על כך שבחרתם לשלוח את מכתבכם בחלוף פרק הזמן שניתן למשרדכם לצורך העלאת טענות. אציין, כי לוח הזמנים נקבע באופן שבו יתאפשר לכלל הגופים להידרש לטענות שיועלו על ידכם ועל מנת לאפשר להביא את הדברים באופן מקצועי וסדור בפני מקבלי ההחלטות ועל פי המנגנון שנקבע בחוק.
4. לגופו של ענין, במענה למכתבכם, על פי סעיף 3 לחוק, "הוראה לפי סעיף 2(א) תהיה בתוקף לתקופה האמורה בה שלא תעלה על 45 ימים; ואולם אם שוכנע ראש הממשלה כי התנאים המפורטים בסעיף האמור ימשיכו להתקיים גם לאחר התקופה האמורה, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, להאריך את תקופת תוקפה לתקופה שלא תעלה על 45 ימים נוספים בכל פעם, בכפוף להתקיימות האמור בסעיף 2(ב)."
5. כפי שנמסר במכתבי, השר מבקש להאריך את ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה וזאת לאחר שבימים האחרונים נתקבלו חוות דעת עדכניות מהתאריכים 23.9.24 ו-26.9.24, מצד גורמי הביטחון אשר מתקפות את עמדתם בנוגע להצדקת הארכת ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה.

6. במכתבי פורט המידע הגלוי שניתן להתייחס אליו כפי שנמסר מאת שירות הביטחון הכללי.
אין מידע נוסף שניתן להתייחס אליו באופן גלוי.

בברכה,

עינבל משש

ע'נא מ'ש

המנהלת הכללית (בפועל)