

תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 (להלן: החלטה 566), שעניינה תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" בשנים 2021 - 2022 כדלקמן:

- א. בסעיף 16 (ב), בסופו יבוא "הכל בכפוף להוראות סעיפים 3(א) ו-3(ב) להחלטת ממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018 בנושא "הגדרת ישובים כאזורי עדיפות לאומית – המשך דיון".
- ב. בסעיף 25, במקום "6 מלש"ח" יבוא "14.5 מלש"ח".
- ג. להוסיף את סעיף 26א "משרד התיישבות יבחן בעזרת משאבי המשרד הקיימים הכנת תכנית לסיוע בשנים 2021-2022, לתמיכה בגרעיני התיישבות אשר מסייעים לקהילות עולים בעוטף עזה."
- ד. בסוף סעיף 28 (א) יבוא "התקציב בגובה של 1 מיליון שח בכל אחת השנים 2021 ו-2022 יהיה בנוסף לתקציב הניתן למרכזי הצעירים במסגרת הקול קורא השנתי המפורסם על ידי המשרד".
- ה. בסעיף 36 לאחר המילים "משרד האוצר, משרד הביטחון," יבוא "רשות מקרקעי ישראל".
- ו. בסעיף 50, למחוק את המילים "למועצות ולעיריות בעוטף עזה" לאחר המילים "להקצות 1.05 מלש"ח"; לאחר המילים "התקציב יועבר ממשרד הפנים לרשויות ולמועצות", יבוא "ו/או לאשכול נגב מערבי עבור אזור עוטף עזה"; בסיפא של הסעיף יבוא "כמו כן ישמש התקציב לפיתוח כלי מקוון לסיוע בכתיבת תכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת לרשויות בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי הבין משרדית של המשרדים השותפים"

בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל יקצה מתקציב הפעולות שלו את הסכום הנוסף להחלטה לפי סעיף 2 לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40א לחוק האמור. המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור.

החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטה 566, לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 שעניינו עדיפות לאומית.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 22.11.2020 אישרה הממשלה, בהחלטתה מס' 566, תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" בשנים 2021-2022. מטרת הצעה זו היא לערוך תיקונים והשלמות נקודתיות להחלטה 566.

בתיקון של סעיף 28 (א) מצויין כי התקציב שהוקצה הינו בנוסף ומבלי לפגוע בהקצאות נוספות שמקצה המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל לטובת מרכזי צעירים בעוטף עזה ובכלל. על פי הנוסח הקיים, חלק ניכר מהתקציב שמיועד למרכזי הצעירים היה ניתן בכל מקרה על ידי המשרד גם ללא אישור החלטת הממשלה. התיקון מבקש להבהיר כי התקציב המיועד למרכזי הצעירים בהחלטה זו הינו בנוסף לתקציב הרגיל שהיו מקצים ליישובי עוטף עזה גם ללא החלטת הממשלה, כפי שבוצע בפועל בהחלטת הממשלה הקודמת (החלטת ממשלה מס' 4328 מיום 2.12.2018), ובכך ליישם את מטרות ההחלטה ולחזק את מרכזי הצעירים בעוטף עזה מעבר לזכאות הבסיסית.

בסעיף 16 (ב) התווסף ההקשר להחלטת 3738 ; בסעיף 36, נוסף נציג של רשות מקרקעי ישראל לצוות שאמור לבצע בדיקת היתכנות להקמת אזור תעשייה בין לאומי צמוד גדר.

מוצע להוסיף 8.5 מלש"ח בסעיף 25, מכיוון שחיזוק הגאווה והקשר ההיסטורי של האוכלוסייה המקומית לאזור המגורים לאורך זמן ובעתות משבר, מהווה כלי מרכזי בבניין חוסן קהילתי ותרבותי ביישובי עוטף עזה. לאור האתגרים הביטחוניים והכלכליים המתמשכים באזור עולה הצורך בהמשך פיתוח תשתיות המורשת במרחב עוטף עזה כאמצעי לחיזוק הגאווה המקומית ופיתוח אתרים שיוכלו להוות מוקדים מזמינים לתיירות פנים. ביצוע המיזמים יעשה בהתאם לנהלי העבודה של אגף מורשת ובהתאם לכל דין רלוונטי.

בסעיף 50, מוצע לאפשר לאשכול נגב מערבי, בו חברות כעת ארבע מתוך חמשת רשויות עוטף עזה והרשות החמישית - מועצה אזורית חוף אשקלון – נמצאת בתהליכי הצטרפות לאשכול, להכין את תכניות ההיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת בראייה אזורית עבור אזור עוטף עזה. כמו כן, מוצע לאפשר למשרדי הממשלה הלוקחים חלק בסעיף לפתח כלי מקוון לסיוע בכתבת תכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת לאזור עוטף עזה.

סעיף חדש: גרעיני התיישבות (26 א), מנחה את משרד ההתיישבות לבחון הקמה של גרעין התיישבות באזור עוטף עזה שמטרתו תהיה לסייע לקהילות עולים הממוקמות בעוטף עזה להשתלב ולהיטמע בחברה הישראלית ולהתמודד עם המצב הביטחוני. חלק מתהליך הבחינה יכלול גם את מיקומו הגאוגרפי ואת תצורת ההתיישבות (מכינה, כפר סטודנטים, הרחבה קהילתית).

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

חיזוק יישובי עוטף עזה

תקציב

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לפיתוח הפריפרייה הנגב והגליל – מאשר

שר ירושלים ומורשת – מאשר

שר ההתיישבות – מאשר

שר הבינוי והשיכון – מאשר

השר להשכלה גבוהה ומשלימה – מאשר

שר האנרגיה – מאשר

השרה להגנת הסביבה – מאשרת

שר הפנים – מאשר

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 566 מיום 22.11.2020

החלטה מס' 4328 מיום 2.12.2018

החלטה מס' 2156 מיום 11.12.2016

החלטה מס' 2017 מיום 21.09.2014

החלטה מס' 4460 מיום 22.03.2012

החלטה מס' 2766 מיום 27.01.2011

החלטה מס' 2341 מיום 01.08.2004

החלטה מס' 2704 מיום 14.11.2004

החלטה מס' 2173 מיום 04.07.2004

החלטה מס' 1708 מיום 27.05.2007

החלטה מס' 3493 מיום 15.05.2008

החלטה מס' 1470 מיום 25.03.2007

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ג באדר התשפ"א
25 בפברואר 2021



חיועצת המשפטית

ירושלים, י"ג אדר התשפ"א

25 בפברואר 2021

סימוכין: 5226766171

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021-2022
– תיקון החלטת ממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהחלטת ממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 אושרה תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2021-2022 (להלן – החלטה 566). החלטה 566 התקבלה בהתאם להוראות חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט - 2009 (להלן – "החוק") אשר קובע בסעיף 151 כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – "אזור עדיפות לאומית") על בסיס השיקולים המינניים בחוק, ובהסתמך על נתונים תומכים שיפורטו בה. שיקולים ונתונים כאמור פורטו בהחלטות הממשלה.
2. כעת מוצע לערוך מספר תיקונים נקודתיים להחלטה 566. במסגרת התיקונים להחלטה 566 מוצע להטיל על משרד ההתיישבות לבחון הכנת תכנית לתמיכה בגרעיני התיישבות שמסייעים לקהילות עולים בעוטף עזה. כמו כן, מוצע להגדיל את התקציב שהוקצה לתכניות השימור והפיתוח של אתרי המורשת והארכאולוגיה באזור עוטף עזה במשרד ירושלים ומורשת מסך של 6 מלש"ח לסך של 14.5 מלש"ח. בנוסף, בהקשר לתוכנית להיערכות לאירועי קיצון ושינויי אקלים מוצע לערוך תיקונים הנוגעים לאופן יישום הסעיף, ללא שינוי בהיקפו או מטרתו. השינויים יאפשרו יישום גם על ידי משרדי הממשלה עצמם לטובת פיתוח כלי מקוון, וכן באמצעות אשכול נגב מערבי שיוכל לבצע פעולות עבור אזור עוטף עזה, במטרה לייעל את מיצוי המשאבים בהכנת התכנית.
3. בנוסף מוצע להבהיר את סעיף 16(ב) להחלטה 566, שהוא סעיף שנערך בו תיקון במהלך הדיון בממשלה, כך שהסמך את המשרד להשכלה גבוהה ומשלימה יבחן ויתאים במידת הצורך את מבחני התמיכה של המשרד לתחום החינוך הלא פורמלי, במטרה לחזק אזורי הנתונים לאיום ביטחוני ובכללם יישובי עוטף עזה. בהקשר זה מוצע להבהיר כי האמור כפוף להוראות סעיפים 3(א) ו-16(ב) להחלטת ממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018 בנושא "הגדרת יישובים כאזורי עדיפות לאומית – המשך דיון", המסמך את שרי הממשלה הרלוונטיים, להחליט כי הטבות יינתנו רק ליישובים סמוכי גבול או רק ליישובים מאוימים ביהודה ושומרון, כהגדרתם בהחלטה 3738 הנ"ל, כקבוצה נפרדת ועצמאית, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתה של כל קבוצה כזו כבעלת עדיפות בהחלטה 3738, במסגרת התקציב המאושר של המשרד הרלוונטי ותוך נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, לשימוש בקבוצה האמורה ולמתן הטבות על בסיסה באופן ההולם את נסיבות העניין.
4. כמו כן מוצע להבהיר את הוראות סעיף 28(א) להחלטה 566, ולהוסיף את רשות מקרקעי ישראל לצוות שהוקם לפי סעיף 36 להחלטה 566 לעניין בדיקת התכנות להקמת פארק תעשיות בין-לאומי צמוד גדר באזור עוטף עזה.
5. היישום במשרדים השנים ילווה על פי העניין על ידי היועצים המשפטיים הרלוונטיים. כל הפעולות הכרוכות בביצוע ההחלטה על ידי המשרדים השונים ייעשו בכפוף לכל דין החל על העניין, ובכלל זה בהקשרים הרלוונטיים, דיני התמיכות והוראות החשב הכללי בדבר תמיכות לגופים אחרים וחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.



היועצת המשפטית

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לסעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". כלומר, אנו מצויים כעת בתקופת בחירות והממשלה מכהנת כממשלה יוצאת.

בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הממשלה וחבריה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. בהתאם לפסיקה, מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה לבין דרישת האיפוק כאמור (בג"ץ 5167/00 פרופ' וייס נ' ראש הממשלה, פ"ד נה(2) 455; בג"ץ 8815/05 לנדשטיין נ' שפיגלר, פורסם ביום 26.12.2005 באתר הרשות השופטת; ובג"ץ 2453/06 ההסתדרות הרפואית בישראל נ' היועץ המשפטי לממשלה, פורסם ביום 21.3.2006 באתר הרשות השופטת).

בענייננו, חלק מרכיבי ההצעה הם הבהרות להחלטה 566, שאינם מעוררים קושי כלשהו גם בתקופת בחירות.

בנוגע להטלת הכנת תכנית על משרד ההתיישבות, מדובר בנושא שתוכנן במקור כבר לפני קבלת החלטה 566, ומכל מקום מדובר בשלב זה בבחינת הדברים וכל החלטה עתידית בנוגע ליישום התכנית תיבחן בשים לב לעיתוי שבו הדברים יעמדו על הפרק ולהוראות שיהיו רלוונטיות באותה עת.

בנוגע להגדלת התקציב לתוכנית השימור והפיתוח של אתרי המורשת והארכאולוגיה באזור עוטף עזה, קבלת ההחלטה בעת הזו מבלי שהוצגו נימוקים בדבר הדחיפות בדבר או הנזק שיגרם בשל המתנה עד לאחר כינון הממשלה הבאה, מעוררת קושי. עם זאת, הרצון להעמיד סכום נוסף כאמור לטובת מטרות בתחום המורשת היה ידוע עוד לפני תחילתה של תקופת הבחירות ואינו תולדה של תקופה זו אלא שבמועד קבלתה של החלטה 566 דובר על הקצאת הסכום באמצעות המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, והתעוררו קשיים אחרים בהקצאתו. כעת מוצע להקצות את התקציב באמצעות אגף מורשת במשרד ירושלים ומורשת, וכפי שנקבע בהחלטה 566 חלוקתו תעשה בכפוף לאישור ועדת ההיגוי הבין משרדית המלווה את פעילות אגף מורשת, לנהלי העבודה של אגף מורשת ולהוראות כל דין. בנוסף, התקציב המוצע מיועד להגדלת ההשקעה הממשלתית בשימור ובפיתוח של אתרי המורשת והארכאולוגיה באזור עוטף עזה, נושא שאינו שנוי במחלוקת ציבורית. גם היקף התקציב הנוסף המוצע (8.5 מלש"ח), הגם שהוא משמעותי בתחומי עבודתו של אגף מורשת, הוא זניח בראי ההיקף הכולל של החלטה 566. זאת ועוד, בהתאם למידע שנמסר לנו, ההוצאה הכרוכה בתוספת האמורה נלקחה בחשבון במסגרת הנומרטור, ויועדה ממילא למטרה דומה והשינוי כעת הוא רק בהעברת התקציב ממשרד מבצע אחד למשנהו.

לאור מכלול הנסיבות האמורות, ועל אף הקושי הכרוך בהקצאת תקציב נוסף בעת הזו, אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של כל המשרדים הנוגעים בדבר. הערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 566 של הממשלה מיום 22.11.2020.

566.

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 - 2022 ותיקון החלטות ממשלה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4328 מיום 2.12.2018, ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה או הנסמכות עליה ולהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.9.2014 ובמטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים לחיות תחת איום ביטחוני מתמיד, לאשר תוכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה לשנים 2021-2022, כדלקמן:

1. הגדרת האזור

יישובי עוטף עזה, לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי והישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות ממשלה מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה"). בכל במקום בהחלטה זו שנאמר "אזור עוטף עזה" ייכללו בנוסף ליישובי עוטף עזה כהגדרתם לעיל גם האזורים בתחומי המועצות האזוריות המנויות לעיל המצויים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.

2. ממשלת ישראל תפעל באמצעות החלטה זו לחיזוק החוסן האזרחי ביישובי עוטף עזה בדגש על המטרות הבאות ביישובי עוטף עזה:

א. **העצמת תושבים וחיזוק רשתות התמיכה הקהילתיות ומטרות המשנה שלהן:** (1) תגבור החינוך והעצמת צעירים (2) חיזוק החוסן והביטחון האישי והקהילתי.

מזכירות הממשלה

ב. **חיזוק ופיתוח הכלכלה המקומית והאזורית** ומטרות המשנה שלהלן: (1) פיתוח מנועי צמיחה מקומיים ומרחביים (2) פיתוח וחיזוק הכלכלה המקומית.

ג. **חיזוק השלטון המקומי** ומטרות המשנה שלהלן: (1) חיזוק החוסן הפיננסי של הרשות (2) הגברת מוכנות הרשות לחירום (3) פיתוח ושדרוג המרחב הציבורי.

3. הטבות מיסוי

לרשום את הודעת שר האוצר לפיה יפעל בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן בסעיף זה: "החוק"), כך שייקבע שמי שהינו תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי גם בשנות המס 2022-2023, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

4. פטור מדמי חכירה

הממשלה רושמת לפנייה את המשך תוקף הפטורים הקיימים מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל ביישובי עוטף עזה על פי החלטות מועצת מקרקעי ישראל גם בשנים 2021-2022. הממשלה מנחה את יו"ר מועצת מקרקעי ישראל להביא לפני המועצה הצעה להארכת תוקף סעיפים 8.3.41 (ה) (2) (א), ו- 8.4.14 (ה) (2) (א) לקובץ החלטות מועצת מקרקעי ישראל, שעניינם התשלום בעת שיוך דירות במושבים וקיבוצים בעוטף עזה, עד ליום 31.12.2022.

5. הטבות ארנונה

א. להנחות את שר הפנים להאריך את תוקף תקנה 3 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 ביחס לשנים 2019-2020, באופן שיאפשר להמשיך ולהעניק גם בשנים 2021-2022 הנחה בשיעור של 45% בשיעורי הארנונה למגורים וכן הנחה בשיעור של 39% בשיעורי הארנונה לנכסים אחרים, כהגדרתם בתקנה 3 האמורה.

ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מדי רבעון מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 5(א) לעיל, כנגד מתן ההנחה וגביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד

מזכירות הממשלה

הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות, כאמור.

6. מענקים מיוחדים לרשות המקומית

משרד הפנים יקצה בשנים 2021-2022, מענק ביטחוני מיוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה, בסך כולל של 123 מלש"ח למימון הוצאות הנובעות מהמצב הביטחוני והשלכותיו. התקציב יוקצה בהתאם לקריטריונים שנקבעו בעת קבלת החלטה 4328 לחלוקת המענקים הביטחוניים המיוחדים, המשקללים את גודל האוכלוסייה ואת האשכול הכלכלי חברתי של הרשות, וינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר. לצורך כך, יקצה משרד הפנים 41.5 מלש"ח (20.75 מלש"ח לשנה) מתקציבו ומשרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 81.5 מלש"ח (40.75 מלש"ח לשנה) לשנים 2021-2022.

7. מענק פיתוח

משרד הפנים יקצה 67 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2021-2022 לטובת מענקי פיתוח לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה. התקציב יחולק על פי נוסחת הקצאת תקציבי הפיתוח הנהוגה במשרד הפנים. לצורך כך, משרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 67 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2021-2022. השלמת מאציינג לפרויקטי תשתית, בינוי ופיתוח, לרבות מיגון מבני ציבור, תתאפשר מתקציבי הפיתוח שבסעיף זה, בתיאום עם משרד הפנים. מענק הפיתוח יינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר.

8. מוכנות הרשויות לחירום

משרד הפנים יקצה 2.75 מלש"ח מתקציבו בשנים 2021-2022, לטובת קידום ופיתוח מוכנות הרשויות המקומיות לחירום בהתאם לתכנית עבודה שתגובש בתוך 60 יום מאישור ההחלטה בהתאם לתכנית עבודה שתגובש על פי תבחינים מקצועיים שייקבעו על ידי המשרד.

9. להנחות את משרד הפנים להקצות למועצה האזורית חוף אשקלון (להלן – המועצה) סך של 2 מלש"ח בשנים 2021-2022, וזאת לצורך פיתוח ושדרוג חוף הרחצה זיקים המצוי בתחומה של המועצה והמופעל על ידה. התקצוב ייעשה עפ"י תכנית עבודה שתגובש על ידי המועצה ותאושר מראש על ידי המשרד וכנגד הוכחת ביצוע. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בשנים 2021-2022.

10. מרכזי חוסן

א. משרד הבריאות ימשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנים 2021-2022. להפעלת מרכזי החוסן, יוקצו 12.2 מלש"ח, בכל אחת מהשנים, מהמקורות הבאים:

1. 3.3 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות;
2. 3.15 מלש"ח ממשרד האוצר;
3. 1.2 מלש"ח מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים;
4. 1.3 מלש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה;
5. 1.8 מלש"ח מתקציב משרד הביטחון;
6. 0.45 מלש"ח מתקציב משרד העלייה והקליטה;
7. 1 מלש"ח מתקציב המשרד לחינוך ולקידום קהילתי.

משרדי הממשלה המנויים לעיל יהיו חברים בוועדת ההיגוי של מרכזי החוסן ויעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2021 ו-30.4.2022 בהתאמה, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1.2 מיליון ש"ח המיועד מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, שיועבר ישירות למרכזי החוסן, בכל אחת מהשנים.

ב. להנחות את משרד הבריאות להקים צוות בין-משרדי שיכלול את חברי וועדת ההיגוי של מרכזי החוסן, נציגי משרד החינוך, משרד הביטחון וצה"ל, נציגי אקדמיה ונציגי מרכזי החוסן, להתמודדות עם ההשלכות של הגיוס לצה"ל על נוער בעוטף עזה, וגיבוש תכנית טיפולית מותאמת שתאפשר להם גיוס ושירות סדיר בצה"ל.

11. בריאות

א. משרד הבריאות יתגבר מתקציבו את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בסך כולל של 7.5 מלש"ח בפריסה שווה על השנים 2021-2022 (3.75 מלש"ח בשנה) באמצעות הצבת שתי ניידות טיפול נמרץ (להלן: נט"ן) בשדרות שיתנו מענה גם במועצה האזורית שער הנגב; הצבת נט"ן במ.א. אשכול; תקצוב חלקה של

מזכירות הממשלה

מועצה אזורית שדות נגב בהפעלת שירותי הנט"ן בשטחה; השתתפות בהפעלת מוקד רפואי לילי בעיר שדרות בהתאם לנוהל המקובל ותמיכה באיתנות הנפשית ביישובי העוטף.

ב. המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצה 0.5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2021-2022 לטובת הפעלת המוקד הרפואי בעיר שדרות לצד השתתפות משרד הבריאות. לצורך כך יעביר משרד האוצר למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל תקציב תוספתי ייעודי בסך 1 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2021-2022.

ג. משרד הבריאות יתעדף את מרכזי התפתחות הילד ביישובי עוטף עזה כחלק מהתעדוף ליישובי הפריפריה, בהתאם למבחני התמיכה שמקדם המשרד בנושא זה.

ד. הממשלה רושמת את הודעת משרד הבריאות על התנעת עבודת מטה לבחינה וקידום מוקד רפואי מתקדם בעיר שדרות אשר יספק טיפול רפואי לתושבי שדרות ויישובי העוטף. עבודת המטה תבחן את האפשרות לקידום מוקד רפואי מתקדם בשיתוף בית חולים כללי או באופן הפעלה אחר הנהוג במערכת הבריאות.

ה. משרד הבריאות ישתתף בהקמת מרכז חוסן ממוגן במועצה האזורית שדות נגב במימון של 1.2 מלש"ח ובמועצה האזורית חוף אשקלון במימון של 1.2 מלש"ח בשנים 2021-2022. הקמת מרכזי החוסן תיעשה בהתאם לסטנדרטים מקצועיים של משרד הבריאות לעניין זה ובאישור הגורמים המקצועיים.

ו. משרד הבריאות ישתתף בהקמת 2 תחנות לבריאות המשפחה (טיפת חלב) ממוגנות בעיר שדרות אשר ישרתו את תושבי העיר ויישובי העוטף במימון של 4 מלש"ח בשנים 2021-2022. משרד הבריאות יהיה אחראי להפעלת טיפות החלב בעיר שדרות בין אם באמצעותו ובין אם באמצעות קופת חולים. שיטת ההפעלה תסוכם על ידי המשרד.

12. רווחה

א. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – משרד העבודה והרווחה) ימשיך לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה בשנים 2021-2022, בהיקף של 500 אלש"ח, מתקציבו, בכל אחת מהשנים.

ב. משרד העבודה והרווחה יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי עוטף עזה, לרבות תכניות לאוכלוסיית נוער וצעירים, בשנים 2021-2022, בהיקף כולל של 9.5 מלש"ח. סכום זה יעמוד לרשות הרשויות במימון מלא של המדינה. משרד העבודה והרווחה יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה. לצורך כך יקצה משרד העבודה והרווחה 4.5 מלש"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך של 5 מלש"ח בשנים 2021-2022.

ג. משרד העבודה והרווחה יפעל למיגון מרכזי יום הפועלים כמסגרות יומיות לאוכלוסיות שונות ביישובי עוטף עזה, בהיקף תקציבי שלא יפחת מ-30% מסך התקציב שיעמוד לרשות המשרד בתחום זה בשנים 2021-2022.

13. זרוע העבודה - מעונות יום

א. בהמשך להחלטות ממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009, מס' 4328 מיום 2.12.2018 ומס' 3469 מיום 25.1.2018, לקבוע כי בשנות הלימודים תשפ"ב ותשפ"ג תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה דרגת סבסוד 3 (בהתאם ללוח תשלומי ההורים המפורסם על ידי הממונה על זרוע העבודה במשרד העבודה והרווחה) מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה לנפש. הטבה זו תינתן בכפוף לעמידת ההורה או ההורים בכל יתר התנאים הקבועים במבחן התמיכה, המפורסם על ידי המשרד.

ב. משרד העבודה והרווחה יעניק קדימות לבינוי מעונות יום ביישובי עוטף עזה, בשנים 2021-2022, בכפוף לחלוקת התקציב למגורים ייעודיים כפי שתיקבע בהוראת מנכ"ל לתקצוב רשויות מקומיות לבינוי מעונות יום.

14. ביטחון הפנים – חיזוק הביטחון האישי

א. לטובת המשך אבטחת מוסדות החינוך ביישובי עוטף עזה, ימשיך המשרד לביטחון הפנים, באמצעות משטרת ישראל, להקצות תקן אבטחה ניידת אחד, אשר יספק מענה אבטחתי לגני ילדים, בהתאם להנחיות משטרת ישראל, לכל אחת מארבע המועצות האזוריות שער הנגב, שדות נגב, אשכול וחוף אשקלון, וכן ימשיך להקצות 2 תקני אבטחה ניידת אשר יספקו מענה אבטחתי לגני ילדים בעיר שדרות. לצורך כך יקצה המשרד לביטחון הפנים עד 2.04 מלש"ח בשנים 2021-2022.

ב. לרשום את הודעת המשרד לביטחון הפנים לפיה המשרד יגדיל את היקף השתתפותו במימון פקחים ביחידת הפיקוח העירוני הייעודית הפועלת במערך האכיפה העירוני ("השיטור העירוני") בשדרות, כך שישתתף במימון של עד 90% ממצבת הפקחים הפועלים במערך האכיפה העירוני, בהיקף מקסימלי שיקבע המשרד לביטחון הפנים ובהתאם למצבת הפקחים בפועל ולכללים שיקבע בנושא.

ככל שבתקופת תוקפה של החלטה זו יפעלו מערכי אכיפה עירוניים ("שיטור עירוני/מועצתי") ברשויות מקומיות נוספות שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה, כהגדרתם בהחלטה זו, יבחן המשרד לביטחון הפנים אפשרות להגדלת השתתפותו במימון הפקחים שיפעלו במערכי האכיפה בתחומן, בהתאם לכללים שיקבע בנושא ובכפוף לתקציב שיוקצה לנושא.

למען הסר ספק יובהר, כי לאחר תום תקופת תוקפה של החלטה זו יחולו לעניין השתתפות המשרד במימון הפקחים הפועלים במערכי האכיפה העירוניים ברשויות המקומיות הרלוונטיות התבחינים והכללים הרוחביים החלים לעניין השתתפות במימון פקחים מסגרת תכנית מערכי אכיפה עירוניים, כפי שנקבעו על ידי המשרד לביטחון הפנים.

ג. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4389 מיום 20.12.2018, לרשום את הודעת המשרד לביטחון הפנים לפיה במסגרת השלב הראשון ליישום המודל הניסיוני לפי החלטת ממשלה מס' 4389, יפעל המשרד להכללת מועצה אזורית אחת לפחות מבין המועצות האזוריות שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה כהגדרתם בהחלטה זו, העומדות בתנאים ובתבחינים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 4389, ובהתאם לציון ה"צורך" של המועצות האזוריות כמשמעותו בהחלטה האמורה, והכול בכפוף להוראות החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011 ולתקציב המוקצה לנושא. לצורך כך, יהיה רשאי המשרד לביטחון הפנים להגדיל את מספר המועצות האזוריות שבתחומן יפעל המודל הניסיוני במחוז דרום של משטרת ישראל ביחס למספר המועצות האזוריות שבתחומן יפעל המודל הניסיוני במחוז צפון של משטרת ישראל לפי ההחלטה האמורה.

15. חיזוק וקידום קהילתי

להנחות את המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי באמצעות הרשות למאבק ב אלימות, בסמים ובאלכוהול במשרד, להמשיך להפעיל בשנים 2021-2022, את התכנית לחיזוק הביטחון האישי ביישובי עוטף עזה, בסך כולל של 9.3 מלש"ח מתקציבו, באופן הבא:

א. המשרד ישתתף בשיעור של 90% במימון הפעלת המוקד הרואה בשדרות (השתתפות במימון מוקדנים) בהיקף של עד 1.44 מלש"ח לשנים 2021-2022.

ב. המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, באמצעות הרשות למאבק ב אלימות, בסמים ובאלכוהול במשרד, ירחיב את התכנית למניעת אלימות בהסעות ביישובי עוטף עזה, בסך כולל של עד 1.5 מלש"ח מתקציבו בשנים 2021-2022. התקציב יוקצה בחלוקה שווה בין רשויות ההחלטה שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה בהתאם לכללים שיקבע המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי וללא השתתפות עצמית מצדן.

ג. המשרד ישתתף במימון רכישת אמצעים טכנולוגיים ומרכיבי ביטחון ביישובי עוטף עזה בסך כולל של 6.36 מלש"ח ממקורות המשרד בשנים 2021-2022, בהתאם לחלוקה השנתית שלהלן שנקבעה ע"פ מודל שגובש במשרד: למועצה האזורית אשכול – 650 אלש"ח; למועצה האזורית חוף אשקלון – עד 400 אלש"ח; למועצה האזורית שדות נגב – עד 550 אלש"ח; למועצה האזורית שער הנגב – עד 400 אלש"ח, ו- 1.18 מלש"ח לשדרות.

התכנית המפורטת בסעיף זה תיושם בהתאם לכללים שיקבע המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי, לרבות האפשרות להסיט עד 25% בין רכיבי התכנית בכל רשות מקומית במסגרת התקציב המוקצה לה. רשויות ההחלטה לא תחוייבנה לשאת בהשתתפות עצמית לתקצוב המרכיבים כאמור.

16. פעילויות חינוך בלתי פורמלי

א. להנחות את משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה להקצות 9 מלש"ח מתקציבו לפעילויות חינוך בלתי פורמלי ביישובי עוטף עזה בשנים 2021-2022 וכן עד לתום שנת הלימודים התשפ"ג. הקצאת התקציב תתבצע בהתאם לתכנית עבודה שיגבש המשרד בתוך 60 יום לרבות על ידי תיקון מבחני התמיכה של המשרד באופן שיתן העדפה בתחומים מתחומי החלטה זו, לפי הצורך. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחוייבנה לשאת בהשתתפות

כספית במסגרת פעילויות אלו. כמו כן, יקצה המשרד סך של 7.2 מלש"ח לסיוע בפעילות השוטפת של רשויות בדירוג חברתי כלכלי 5-1 מבין רשויות עוטף עזה בתחומי החינוך הבלתי פורמלי. הקצאת התקציב תתבצע בהתאם לתכנית עבודה שיגבש המשרד בתוך 60 יום. לצורך כך יעביר משרד האוצר למשרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה תקציב תוספתי ייעודי בסך 6.2 מלש"ח בשנים 2021-2022, ומשרד ראש הממשלה יעביר למשרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה 1 מלש"ח בשנים 2021-2022. תקציב שיעודו מוסדות ציבור יחולק לפי הוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ובכלל זה יתקנו מבחנים קיימים לפי הצורך.

ב. במטרה לחזק פעילות חינוך בלתי פורמלי במקומות מאוימים מבחינה ביטחונית כגון רשויות העוטף, הממשלה מנחה את משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה לבחון ולהתאים במידת הצורך את מבחני התמיכה של המשרד ולהביא לידי ביטוי שיקול זה.

17. החברה למתנ"סים

להנחות את משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה להפעיל במסגרת התקשרותו הקיימת עם החברה למתנ"סים כזרוע ביצוע את כל התכניות הרלוונטיות ברשויות העוטף, בתיאום עם הרשויות המקומיות, למעט התכניות שאותן ניתן להפעיל רק ביישובים הנמצאים באשכול חברתי כלכלי 5, אשר יופעלו רק ביישובים הנמצאים באשכול כלכלי חברתי 5 ומטה.

18. מכללת ספיר

א. הממשלה רושמת לפנייה כי במסגרת התכנית להקמת מעונות סטודנטים במוסדות המתוקצבים ע"י הוועדה לתכנון ולתקצוב (להלן - הות"ת), החליטה הות"ת ביום 27.11.2019 על תקצוב להקמת מעונות סטודנטים עבור המכללה האקדמית ספיר בשיתוף עיריית שדרות, במסגרתה הוקצו 7.5 מלש"ח לטובת בינוי מעונות עבור סטודנטים של המכללה האקדמית ספיר, מתוך כך אושרו 3 מיליון ₪ עבור שלב ב' בפרויקט שנבנה בשיתוף עם עיריית שדרות, היתרה בסך 4.5 מיליון ₪ שוריינו למכללה להרחבת המעונות בפרויקט במסגרת התכנית הרב שנתית (כולל תשפ"א-תשפ"ב). בהקשר זה יצוין כי בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1964, הוקצו מקורות מימון נוספים עבור הפרויקט ממשרדי ממשלה נוספים.

מזכירות הממשלה

ב. הממשלה רושמת לפנייה את החלטת הות"ת מיום 5.8.2020, לפיה לאור המצב הביטחוני באזור שדרות ועוטף עזה וברוח החלטות הממשלה על התכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2019-2020, יינתן תקציב סיוע למכללה האקדמית ספיר לשנה"ל תשפ"א על סך 1.689 מיליון ₪. החלטה זו הינה בהמשך להחלטת הות"ת מיום 31.07.2019 על תקצוב סיוע בנושא לשנים תשע"ט ותש"ף. כמו כן, הממשלה פונה לות"ת בבקשה לבחון את האפשרות להמשך מתן סיוע זה בשנים הבאות.

ג. הממשלה פונה לות"ת ולמועצה להשכלה גבוהה בבקשה כי בקשת המכללה האקדמית ספיר לפתוח תכניות לימודים אקדמיות בתחום ההנדסה, מעבר לתכניות שאושרו לפתיחה בתכנית הרב שנתית הנוכחית תשע"ז-תשפ"ב, תיבחן במסגרת הדיון בתכנית הרב שנתית הבאה תוך התייחסות לכלל השיקולים בפתיחת תכניות לימודים במוסדות המתוקצבים, וככל שהמכללה תכלול תכנית זו בבקשה.

ד. הממשלה פונה לות"ת בבקשה לבחון אפשרות לביצוע דיפרנציאציה גיאוגרפית במסגרת הניקוד בקרן הסיוע לסטודנטים עבור סטודנטים המתגוררים ביישובי עוטף עזה ו/או לסטודנטים הלומדים במוסדות הנמצאים ביישובי עוטף עזה.

ה. אין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע בעצמאות או בסמכות הות"ת ו/או המועצה להשכלה גבוהה.

19. חינוך לא פורמלי

א. משרד החינוך יתגבר פעילויות חינוכיות שבאחריותו, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 30 מיום 31.05.2020, ביישובי עוטף עזה, בהיקף כולל של 4.06 מלש"ח מתקציבו בשנים 2021-2022, בפריסה שווה עבור שנות הלימודים תשפ"ב-תשפ"ג. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית במסגרת פעילויות אלו. תקציב שלא ימומש בשנת הלימודים תשפ"ב יועבר לשנת הלימודים הבאה.

ב. משרד החינוך יפעיל ברשויות עוטף עזה את תכנית "חוג לכל ילד", בסך כולל של 3.6 מלש"ח מתקציבו בשנים תשפ"ב-תשפ"ג.

20. פעילות בית ספרית

משרד החינוך יתגבר מתקציבו בשנים 2021-2022, פעילויות בית ספריות בעוטף עזה בהיקף כולל של 13 מלש"ח בפריסה שווה עבור שנות הלימודים תשפ"ב, תשפ"ג. תקצוב הפעילויות יהיה בכפוף לפיקוח של משרד החינוך על תכניות פעילויות בית ספריות שיובאו לאישורו. לצורך כך יקצה משרד החינוך מתקציבו 11 מלש"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 2 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנות הלימודים תשפ"ב-תשפ"ג. תקציב שלא ימומש בשנת הלימודים תשפ"ב יועבר לשנת הלימודים הבאה.

21. טיפול רגשי לילדים

א. משרד החינוך יתקצב שעות טיפול וייעוץ רגשי לילדים ולצוותי הוראה ביישובי עוטף עזה, בהיקף תקציבי של 25 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2021-2022, עבור שנות הלימודים תשפ"ב ו-תשפ"ג. לצורך כך יקצה משרד החינוך 13 מלש"ח מתקציבו (6.5 מלש"ח בשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 12 מלש"ח (6 מלש"ח בשנה) בשנים 2021-2022.

ב. משרד החינוך יקצה מתקציבו בשנים 2021-2022, עבור שנות הלימודים תשפ"ב-תשפ"ג מוסדות פנימייתיים ביישובי עוטף עזה בהיקף כולל של 2 מלש"ח (1 מלש"ח לכל שנה) ממקורות משרד החינוך עבור תגבור שעות כוח אדם בנוסף לשעות המוקצות לצוות הקיים ולטיפולים רגשיים ונפשיים פרטניים וקבוצתיים עבור התלמידים (800 אלש"ח בשנה); לפעילות הפגתית לתלמידים ולצוותים במוסד (200 אלש"ח בשנה). תקציב שלא ימומש בשנת הלימודים שעברה הוקצה, יועבר לשנת הלימודים הבאה.

ג. משרד החינוך יקים צוות פנימי לבחינת ההשלכות המצטברות של מצב המתח המתמשך על ההצלחה האקדמית של תלמידי עוטף עזה ויגיש המלצותיו ביחס לבחינתם של תלמידי העוטף בבחינות הבגרות למנכ"ל המשרד.

22. מוסדות תורניים

שר החינוך יפעל לתיקון מבחני תמיכה באופן שיביא לידי ביטוי העדפת מוסדות תורניים הפועלים ביישובי עוטף עזה, בכפוף להוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

23. שירותי דת

מזכירות הממשלה

א. להנחות את המשרד לשירותי דת להקצות 3.5% ועד 2.5 מלש"ח מתקציבו הייעודי למבני דת בכל אחת מהשנים 2021-2022 לטובת הקמה ושיפוץ של מבני דת ובתי עלמין בשדרות וביישובי עוטף עזה בהתאם לתוכנית העבודה המשרדית.

ב. להנחות את המשרד לשירותי דת לתת עדיפות לתקני רבנים בהתיישבות ליישובי עוטף עזה בכפוף לבחינת הצרכים בשטח ובהתאם לתוכנית העבודה המשרדית.

24. תרבות וספורט

א. משרד התרבות והספורט יקצה ליישובי עוטף עזה 4.4 מלש"ח מתקציבו בפריסה שווה על פני השנים 2021-2022 לטובת פעילות ספורט כהגדרתה בסל הספורט ופעילות תרבות על פי התקנות הרלוונטיות של משרד התרבות והספורט. 50% מהתקציב יוקצה לפעילות ספורט ו-50% מהתקציב יוקצה לפעילות תרבות. הקצאת התקציב תהיה בהתאם לנוסחת ההקצאה שגובשה במשרד התרבות והספורט. התקציב יועבר בכפוף לעמידה בדרישות המקצועיות של תקנות התמיכה של המשרד ובכפוף לכל דין.

ב. משרד התרבות והספורט יאפשר לרשויות עוטף עזה בשנת 2021 בניית אולם או מגרש כדורגל ביישובי עוטף עזה במסגרת הזכאויות ללא השתתפות עצמית של הרשות המקומית שתבצע את המתקן על פי תיק המוצר, וזאת בתנאי שהרשות תתקצב ממקורותיה את מיגון המתקן לפי כללי המדינה למיגון מבני ציבור. הזכאות תהיה לפי מבחני התמיכה של משרד התרבות והספורט בכפוף לעמידה בהוראות מבחני התמיכה ובכפוף לכל דין.

ג. משרד התרבות והספורט יפעל לכלול בתכנית המתקנים, באישור שר האוצר, מתן הטבה הכוללת פטור מלא ממאצינג וכן מתן עדיפות בניקוד ליישובי עוטף עזה בגין שנת 2022.

25. אתרי מורשת עוטף עזה

להנחות את משרד ירושלים ומורשת להרחיב את תכניות השימור והפיתוח של אתרי המורשת והארכיאולוגיה באזור עוטף עזה, בסך של 6 מלש"ח בפריסה שווה בשנים 2021-2022. קידום התכניות יעשה בכפוף לאישור על ידי ועדת ההיגוי הבין משרדית המלווה את פעילות אגף מורשת במשרד ירושלים ומורשת, בהתאם לתנאים והקריטריונים

מזכירות הממשלה

הנקבעים על ידה ובכפוף לנהלי העבודה של אגף מורשת ולהוראות כל דין.

26. משרד ההתיישבות

משרד ההתיישבות יקצה לפחות 8% מתקציב פעולות החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית, במסגרת תכניות העבודה המאושרות שלה בשנים 2021 ו-2022, לטובת פרויקטים לעידוד הצמיחה הדמוגרפית במועצות האזוריות ביישובי עוטף עזה במסגרת נהלי התמיכה של החטיבה להתיישבות ובכפוף לכלל ההליכים הנדרשים לפי החלטת הממשלה מס' 1998.

27. משרד העלייה והקליטה

א. להנחות את משרד העלייה והקליטה להקצות עד 1.25 מלש"ח מתקציבו בשנים 2021-2022, לתכניות קליטה בקהילה, לרבות הפעלת אנשי מקצוע דוברי שפות העולים ביישובי עוטף עזה. הקצאת התקציב תיעשה בהתאם למספר העולים החדשים בכל יישוב.

ב. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית בתמיכות שיקצה המשרד לרשויות מקומיות בשנים 2021-2022.

ג. להקצות למועצה האזורית שער הנגב, אשר בתחומה נמצא מרכז הקליטה איבים, סכום של 300,000 ש"ח לכל אחת מהשנים 2020-2021, עבור שילוב ילדי העולים המתגוררים במרכז הקליטה בחוגים ובפעילויות המתקיימים במועצה.

ד. להנחות את משרד העלייה והקליטה לגבש בתוך 60 יום תכנית ייעודית לסיוע לסטודנטים עולים הזכאים לסיוע על פי נוהלי המשרד, המתגוררים ו/או הלומדים ביישובי עוטף עזה בשכר לימוד לרבות ליווי ומעטפת ללימודים במכללות/מוסדות לימוד המאושרים וזאת באמצעות המינהל לסטודנטים עולים.

28. קידום צעירים

א. להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להקצות 2 מלש"ח מתקציבו, בשנים 2021-2022 (1 מלש"ח בשנה), לתכנית מרכזי הצעירים ביישובי עוטף עזה.

ב. להנחות את המשרד לשוויון חברתי להקצות מתקציבו 1.5 מלש"ח בשנים 2021 – 2022 לטובת קידום אוכלוסיית הצעירים ביישובי עוטף עזה, העצמתה ומיצוי הפוטנציאל הגלום בה, ובכלל זה קידום מעורבות חברתית של צעירים למען הקהילה בהתאם לנוהלי עבודה שייקבעו על ידי גורמי המקצוע במשרד.

29. העצמה קהילתית

להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, להפעיל תכנית לחיזוק החוסן הקהילתי שתכלול בין היתר אירועים והפוגות ביישובי עוטף עזה, בסך כולל של 7 מלש"ח מתקציבו בשנים 2021-2022. המשרד יתקצב את היישובים בהתאם לאמות מידה שוויוניות ובהתאם לתכנית עבודה שתגובש על ידי היישובים ותאושר מראש על ידי גורמי המקצוע במשרד.

30. מרכז הסברה דיגיטלית ברשתות חברתיות

להנחות את המשרד לנושאים אסטרטגיים לפעול להקמת מרכז הסברה דיגיטלית ברשתות חברתיות בשדרות בסך כולל של 1 מלש"ח מתקציבו בשנים 2021-2022. מרכז ההסברה הדיגיטלית יפעל לחיזוק הלגיטימציה של מדינת ישראל ויפעל להכשרה וליווי של תושבי העוטף בהבאת סיפור העוטף ותושביו לעולם. כמו כן, יבחן המשרד אפשרות להקמת מרכזים נוספים באזור עוטף עזה.

31. פרויקטים דיגיטלים

להנחות את משרד הדיגיטל הלאומי ואת משרד הפנים להכין בתוך 120 יום, בהתייעצות עם יישובי עוטף עזה, תכנית עבודה לקידום ארגוני ושירותי של הדיגיטל ושל מערכי התקשוב ביישובים אלה. לצורך כך יקצה משרד הדיגיטל הלאומי 10 מלש"ח בשנים 2021-2022. הקצאת התקציב ליישובים תיעשה בהתאם לתבחינים שייקבעו על-ידי המשרדים האמורים.

32. קידום אזורי תעשייה

א. להנחות את מינהל אזורי תעשייה לפעול לתכנון, פיתוח, שדרוג, ביצוע סקרי היתכנות ושיווק של אזורי תעשייה ביישובי עוטף עזה, זאת בהתאם לצרכים כפי שיגובשו בסיכום משותף על ידי מינהל אזורי תעשייה ואגף תקציבים במשרד האוצר ובהתאם לנוהלי מינהל אזורי תעשייה. לצורך כך יוקצה סך של 7.8 מלש"ח בין

מזכירות הממשלה

השנים 2021-2022 מהם 2.3 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי ו-5.5 מלש"ח מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה.

ב. להאריך את תוקף סעיף 11(א) בהחלטת ממשלה מס' 4328 לטובת תכנון, שדרוג וביצוע סקרי היתכנות של אזורי התעשייה הקיימים בעיר שדרות. התקציב יוקצה בהתאם לתבחינים מקצועיים שייקבעו על ידי משרד הכלכלה והתעשייה בהתאם לשיקול דעתו המקצועי ולאור הצרכים וכן הסכומים יוקצו רק לאחר מימוש של לפחות 25% מהתקציבים הקיימים מהחלטת הממשלה מס' 2017 עד יוני 2022. לצורך יישום סעיף זה משרד הכלכלה והתעשייה יקצה מתקציבו 1 מלש"ח בשנים 2021-2022.

33. מבנים להשכרה להייטק

להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן - הרשות להשקעות) לגבש תכנית סיוע להקמה, הרחבה או שיפוץ מבנים להשכרה להייטק ביישובי עוטף עזה, בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, זאת בכפוף לגיבוש מודל כלכלי בר-קיימא, במסגרת התקציב המוקצה לעניין זה, בתוך 90 ימים מקבלת החלטה זו. המקור התקציבי בסך 9 מלש"ח יבוא מהיתרות התקציביות שבסעיף 10 בהחלטה 4328.

34. הקמה, הרחבה או העתקת מפעלים

להנחות את הרשות להשקעות לגבש ולהפעיל מסלול מינהלי בשנים 2021-2022 עבור מפעלים שאינם עומדים בתנאי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 לטובת הקמה או העתקה של מפעלים ביישובי עוטף עזה לשם הגברת הייצור לשוק המקומי. המקור התקציבי בסך 5 מלש"ח יבוא מהיתרות התקציביות שבסעיף 10 בהחלטה 4328.

35. ככל שהמסלול להפחתת פליטות גזי חממה המופעל לפי הוראת מנכ"ל 4.41 במשרד הכלכלה והתעשייה יוארך, יינתן תעדוף ליישובי עוטף עזה. בהתאם לתקציב ייעודי שיחליט להקצות משרד הכלכלה והתעשייה בתיאום עם אגף התקציבים.

36. פארק תעשייה בין-לאומי צמוד גדר

להנחות צוות בראשות משרד ראש הממשלה ובהשתתפות משרד הכלכלה והתעשייה, המל"ל, משרד הביטחון, משרד האוצר, מינהל התכנון והמשרד לשיתוף פעולה אזורי לבצע בדיקת היתכנות בתוך 120 יום, להקמת פארק תעשיות בין-לאומי צמוד גדר באזור עוטף עזה. ככל

שהצוות ימליץ, תוכן תכנית לפיתוח פארק התעשיות שתובא לאישור הממשלה.

פיתוח תחום האגריטק וקידום מנועי צמיחה כלכליים

37. בהתאם למטרות החלטת הממשלה בסעיף 2(ב) לחיזוק מנועי צמיחה מקומיים ומרחביים, להלן המלצות לכיווני פעולה לקידום מנועי צמיחה המבוססים על ההתמחויות האזוריות בתחום טכנולוגיות חקלאות מתקדמת (להלן: "אגריטק") באזור עוטף עזה ולבחינת מנועי צמיחה כלכליים נוספים כגון קידום התעשייה היצרנית והמדיה, המבוססים על תכנית אסטרטגית לפיתוח כלכלי-אזורי שגיבש משרד הכלכלה והתעשייה בשיתוף משרדי ממשלה וגורמי מקצוע נוספים:

א. להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה לפעול לקידום הפעילות הכלכלית באזור עוטף עזה, בדגש על תחום האגריטק ותחום המדיה ובכלל זאת באמצעות הרחבת פעילות קהילות החדשנות הארציות לטובת קידום הפעילות הכלכלית באזור עוטף עזה. כמו כן, קידום של חיבור שותפים מהמגזר העסקי והאקדמי, הסרת חסמים, זיהוי הזדמנויות ומשיכת חברות והשקעות. הפעילויות לפי סעיף זה יבוצעו בשים לב ליתרונות ולהזדמנויות למינוף כלכלי בנגב המערבי בכלל ובעוטף עזה בפרט. לצורך כך, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה מתקציבו עד 2 מלש"ח בשנים 2021-2022, ומשרד האוצר יעביר למשרד הכלכלה והתעשייה תקציב תוספתי ייעודי בסך 2 מלש"ח בשנים 2021-2022. פעילויות אלו ייעשו בתיאום עם משרד ראש הממשלה, משרד האוצר ומשרדים נוספים לפי הצורך ובכללם משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – משרד החקלאות) לצורך קידום קהילת החדשנות בתחום החקלאות.

ב. להנחות את מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה בשיתוף מינהל התכנון שבמשרד הפנים ומשרד חקלאות לבחון צרכים פיזיים ומרחביים לפיתוח תעשיית האגריטק באזור עוטף עזה.

ג. להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, לקידום ולפיתוח עסקים קטנים ובינוניים ביישובי עוטף עזה, לרבות באמצעות המשך הפעלת מאיץ עסקי ביישובי עוטף עזה. לצורך כך יוקצה 6 מלש"ח בשנים 2021-2022, מהם 2.25 מלש"ח מתקציב משרד הכלכלה

מזכירות הממשלה

והתעשייה, ו-3.75 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי שיועבר ממשד
האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה.

ד. להנחות את מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול
לטובת מתן כלי סיוע לעידוד השיווק לחו"ל לתאגידים מאזור
עוטף עזה. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד הכלכלה והתעשייה
מתקציבו 5 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2021-2022.
בהיעדר ניצול תקציבי, יוקצה התקציב ליתר הבקשות שהתקבלו
באותה השנה.

ה. להנחות את משרד העלייה והקליטה לגבש בתוך 60 יום תכנית
ייעודית למתן תמיכה, קידום וסיוע בהעסקת מדענים וחוקרים
שהינם עולים חדשים או תושבים חוזרים, במשרות מחקר או
פיתוח בתעשייה ובאקדמיה באזור עוטף עזה, בכלל התחומים
בדגש על תחום האגריטק, בתיאום עם משרד המדע והטכנולוגיה.

ו. משרד המדע והטכנולוגיה יתגבר תקציב למרכזי מחקר ופיתוח
מדעיים-אזוריים המצויים באזור עוטף עזה ונתמכים על ידי
המשרד ושהינם מוסדות במצוקה תקציבית, בהתאם לתנאים
שייקבעו לעניין זה ובכפוף לכל דין.

ז. להנחות את הרשות להשקעות לתקן את הוראת מנכ"ל 4.18
("תכנית שכר גבוה") כך שיינתן תיעדוף דיוני עבור בקשות של
עסקים באזור עוטף עזה. לצורך כך יוקצו עד 6 מלש"ח בשנים
2021-2022, מהם עד 3 מלש"ח מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה
ו-3 מלש"ח תקציב תוספתי שיועבר ממשד האוצר למשרד
הכלכלה והתעשייה בכפוף לתקציב שהקצה המשרד. בהיעדר
ביקוש עד לתחילת הרבעון הרביעי של שנת 2022, חלקו של משרד
הכלכלה והתעשייה יוקצה ליתר הבקשות, והתקציב התוספתי
יוסט לסעיפים אחרים בהחלטה על ידי משרד ראש הממשלה
בתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר.

38. מו"פ חקלאי וחדשנות - אגריטק

א. להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות להקצות באמצעות הרשות
לתכנון במשרד, לפחות 500 אלש"ח מתוך התקציב המיועד לנושא
הקמת מרכזי חדשנות אזוריים במועצות אזוריות, לטובת הקמת
מרכזי חדשנות חקלאית במועצות אזוריות באזור עוטף עזה,
ולתעדף בניקוד בקשות ממועצות אזוריות כאמור במסגרת נוהל
תמיכה שיפרסם המשרד.

ב. להנחות את המדען הראשי במשרד החקלאות במסגרת קולות קוראים למימון מחקרים שיפורסמו על ידי המשרד בשנים 2021-2022 לתעדף מחקרים המבוצעים באזור עוטף עזה, במרכזי מחקר ופיתוח הפועלים באזור עוטף עזה, או מחקרים שייעודם קידום החקלאות והחדשנות ביישובי עוטף עזה, באמצעות העלאת הציון הסופי ב-15% לבקשות העומדות בתנאים כאמור.

ג. להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות לפעול, באמצעות סמכ"ל למינוף המו"פ החקלאי והחדשנות במשרד, לקידום לפחות 5 מיזמים לשיתוף פעולה בין חקלאים לחברות עסקיות, שבהם משק חקלאי באזור עוטף עזה ישמשו כ"בטא-סייט", בכפוף לנוהל תמיכה שיפורסם על ידי המשרד. לצורך כך יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב תוספתי ייעודי בסך 3 מלש"ח בשנים 2021-2022.

39. מינהלת ההשקעות במשרד החקלאות

א. להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות להקצות באמצעות מינהלת ההשקעות של משרד החקלאות באזור עוטף עזה לפחות 10% מהתקציב שהמשרד יבחר לייעד לנושאי ההשקעות של משרד החקלאות בענפי הצומח והחי, לרבות במפעלים לעיבוד תוצרת חקלאית טרייה (בתי אריזה), בשנים 2021-2022.

ב. להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות לעדכן באמצעות מנהלת ההשקעות במשרד את נוהל התמיכה בנושא האצת טכנולוגיות חדשניות בחקלאות באופן הבא:

1. בתהליך השיפוט של הבקשות תינתן תוספת של 5 נקודות למבקשים באזור עוטף עזה.

2. להעניק תוספת מימון בשיעור של 5% מערך ההשקעה לכלל המבקשים ביישובי העוטף שיימצאו זכאים לתמיכה, ואולם סך כל המענק לא יעלה על 50% מערך ההשקעה.

לצורך יישומו של סעיף זה יקצה משרד החקלאות מתקציב נוהל האצת טכנולוגיות לכל הפחות 7.5 מלש"ח בשנים 2021-2022, עבור בקשות העוברות את ציון הסף ובכפוף לנוהל התמיכה שיפורסם המשרד.

ג. להטיל על מנכ"ל משרד הביטחון ומנכ"ל משרד החקלאות למצוא פתרון תקציבי בתוך 90 יום לנושא הקציר הירוק המוקדם בשטחים צמודי גדר בעוטף עזה בשנים 2021-2022.

ד. להנחות את מנהל רשות מקרקעי ישראל להביא בפני הנהלת הקרן לשמירה על השטחים הפתוחים את בקשת משרד החקלאות להקצות לו 2 מלש"ח בשנת 2021 לעידוד ביצוע קציר מוקדם ירוק באזור עוטף עזה, בכפוף לכך שתוגש על ידיו בקשה מתאימה, והכול בהתאם לכללים ולהחלטות הנהלת הקרן.

40. חקלאות ופיתוח הכפר

א. עובדים זרים בחקלאות: בהמשך לאמור בסעיף מס' 2 להחלטת הממשלה מס' 2047 מיום 17.11.2016, להנחות את שר החקלאות להמשיך ולתת גם בשנים 2021-2022, עדיפות בהקצאת היתרים לחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים באזור עוטף עזה, בשיעור של עד 15% ולא יותר ממקדם ההקצאה הנורמטיבי מתוך המכסה הקיימת. כמו כן, להאריך את תוקף סעיף 35(א) בהחלטת הממשלה מספר 2017 מיום 21.09.2014 (להלן: החלטה 2017), כך שיחול גם בשנים 2021-2022 ולתקן כך שבמקום 410 עובדים נוספים, יבוא: 700 עובדים נוספים.

ב. מכסות חלב: להנחות את שר החקלאות לפעול, במסגרת סמכותו לפי חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 (להלן – חוק תכנון משק החלב), לעיגון הוראה בדבר תוספת מכסת חלב ליצרני חלב בקר קיימים, אשר מייצרים את מכסתם ברפתות הממוקמות ביישובי עוטף עזה. תוספת כאמור תיקבע בשנים 2021-2022, ככל שיוחלט על הקצאה של תוספת רוחבית ליצרנים קיימים בשנים אלו. התוספת תהיה בשיעור של 10% מהתוספת שתיקבע בשנים כאמור, ככל שתיקבע, ליצרן שמתגורר באזור עדיפות לאומית, כמשמעותו בהחלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018 או כל החלטה שתבוא במקומה. בנוסף, להנחות את שר החקלאות לפעול, במסגרת סמכותו כאמור, לעיגון הוראות בדבר מתן עדיפות בהקצאת מכסות חלב ליצרנים חדשים שיקימו את רפתותיהם ביישובי עוטף עזה, בשנים 2021-2022, ככל שיוקצו מכסות חלב ליצרנים חדשים בשנים כאמור.

ג. להנחות את שר החקלאות לפעול, במסגרת סמכותו לפי חוק תכנון משק החלב, לפעול לתיקון תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות של יצרנים שיתופיים בענף הבקר), התשע"ה-2015, כך

שהעדיפות שעוגנה בתקנה 6 לתקנות האמורות, שעניינה עדיפות לחלוקת מכסה מועברת ליצרנים שהם ישוב מיישובי עוטף עזה, תימשך גם בשנים 2021-2022.

ד. מכסות הטלה: להנחות את שר החקלאות לפעול, במסגרת סמכותו לפי חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963, לקידום התקנת תקנות בעניין קביעת מכסות הטלה לשנים 2021 ו-2022, כך שתיקבע בהן תוספת מכסת הטלה למגדלים קיימים המייצרים את מכסתם בלולים הממוקמים ביישובי עוטף עזה בשנים 2021-2022 תוך מתן עדיפות ללולי מעוף או לולי חופש, ככל שיוחלט על תוספת רוחבית למגדלים קיימים. התוספת למכסות להטלה תהיה בשיעור של 10% מעבר לתוספת שתיקבע למגדלים קיימים. בנוסף, להנחות את שר החקלאות ופיתוח הכפר לפעול, במסגרת סמכותו כאמור, לעיגון הוראות בדבר מתן עדיפות בהקצאת מכסות הטלה למגדלים חדשים שיקימו לולי מעוף או לולי חופש ביישובי עוטף עזה, בשנים 2021-2022, ככל שיוקצו מכסות הטלה ליצרנים חדשים בשנים כאמור.

41. פסטיבלים

להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות להקצות באמצעות הרשות לתכנון במשרד, לפחות 250 אלש"ח מתוך תקציב הפסטיבלים לעידוד תיירות כפרית חקלאית, בכל שנה, בשנים 2021-2022, לטובת בקשות לקיום פסטיבלים לעידוד תיירות כפרית חקלאית באזור עוטף עזה, בכפוף לנוהלי התמיכה שיפרסם המשרד.

42. חקלאות קהילתית עירונית

להנחות את מנכ"ל משרד החקלאות להקצות באמצעות אגף יער ואילנות במשרד, לפחות 250 אלש"ח מתוך התקציב המיועד לנושא הקמת גינות קהילתיות עירוניות, לטובת הקמת גינות קהילתיות עירוניות ברשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, במסגרת נוהל התמיכה שיפרסם המשרד בשנת 2021.

43. תיעדוף מיוחד לעוטף עזה בענייני משרד החקלאות

א. להורות למנכ"ל משרד החקלאות לכלול בנוהלי התמיכה של משרד החקלאות שיפורסמו בשנים 2021 ו-2022 הוראה בעניין הסמכת ועדות התמיכות לאשר, מטעמים מיוחדים שיירשמו ובהחלטה פה אחד, החרגה של בקשות המוגשות על ידי מבקשים

מאזור עוטף עזה, מתחולת הוראות מסוימות של נוהלי התמיכה שיפורטו בנוהלי התמיכה, והכול בתנאי שנשמרת מטרת ההוראות על אף ההחרגה ובתנאי שהטעמים המיוחדים להחרגה יהיו קשורים במצב ביטחוני השורר באזור נשוא החלטה זו.

ב. להנחות את משרד החקלאות להתחשב, במסגרת בקשות של מבקשים מיישובי עוטף עזה, בשיקולים מיוחדים הקשורים למצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה, לצורך מתן ארכה להגשת מסמכים, דיווחים או אישורים הנחוצים לקבלת תשלומי תמיכה, סיוע או מענקים לפי נוהלי התמיכה של משרד החקלאות.

44. שיקום, פיתוח והנגשה של שטחים פתוחים

להנחות את מנהל רשות מקרקעי ישראל לפנות להנהלת הקרן לשמירה על השטחים הפתוחים בבקשה להקצות 8 מלש"ח בסך הכול בשנים 2021-2022, לטובת שיקום, פיתוח והנגשה של השטחים הפתוחים שבאזור עוטף עזה, בכפוף לכך שיוגשו בקשות מתאימות, והכול בחתאם לכללים והחלטות הנהלת הקרן.

45. תשתיות מים וביוב

א. בהמשך לפעולות ולתקציבים לפיתוח תשתיות הביוב באזור עוטף עזה בשנים קודמות, תקצה הרשות הממשלתית למים וביוב (להלן – רשות המים) ממקורותיה וללא תקצוב תוספתי סך שלא יעלה על 55 מלש"ח לצורך פיתוח תשתיות הביוב באזור עוטף עזה בשנים 2021-2022. התקציב יוקצה בחלוקה של 60% מענק ו-40% הון עצמי, וזאת למעט רשימת פרויקטים דחופים לביצוע בהיקף שלא יעלה על 25 מלש"ח ברשויות בדירוג חברתי-כלכלי 1-5 שתסוכם בין ראשי הרשויות בעוטף, אגף התקציבים ורשות המים, אשר יבוצעו בתקצוב בחלוקה של 80% מענק ו-20% להלוואה. התקציבים כאמור יוקצו ויועברו בהתאם לנוהלי רשות המים

ב. לרשום את הודעת רשות המים כי בשנים 2021-2022 ימשיך ביצוע פרויקט לתגבור מפעל השפד"ן שמטרתו הינה תגבור אספקת מים לנגב בדגש על אזור עוטף עזה. הפרויקט, אשר מבוצע על ידי חברת מקורות, הוא בהיקף של 1.6 מיליארד ₪ והקמתו נפרסת על פני 10 שנים. בשנים 2021-2022 חברת מקורות תתחייב על ביצוע פרויקטים בהיקף של כ-530 מלש"ח שיכללו קווי הולכה, שיקום

אתרי החדרה, שיקום ופיתוח קידוחי הפקה ושדרוג מאגרים.
מימון הפרויקט הינו מתעריף המים.

46. פרויקטי אנרגיה

א. להנחות את משרד האנרגיה לעודד התייעלות ועצמאות אנרגטית
ביישובי עוטף עזה. לצורך כך יקצה משרד האנרגיה מתקציבו 5
מלש"ח בפריסה בין השנים 2021-2022.

ב. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – משרד
התחבורה) לפעול למעבר לתחבורה ציבורית חשמלית ביישובי
עוטף עזה ולהקצות 5 מלש"ח לטובת רכישת אוטובוסים מונעים
בחשמל והקמה של תשתיות טעינה בשנים 2021-2023, בכפוף
לאישור ביצוע התכנית בוועדת היגוי בין-משרדית של המשרדים
השותפים. לצורך כך יקצה משרד התחבורה מתקציבו 2.5 מלש"ח
ומשרד האנרגיה יעביר למשרד התחבורה 2.5 מלש"ח.

ג. להנחות את משרד האנרגיה לקדם מעבר לתחליפי דלקים, וביניהם
גז טבעי, באזור עוטף עזה, לרבות באמצעות השקעה בתשתית.
לצורך כך המשרד יתקצב 3 מיליון שקלים חדשים בפריסה בין
השנים 2021-2023.

47. משרד המדע והטכנולוגיה

משרד המדע והטכנולוגיה יקצה מתקציבו 5 מלש"ח לשנים 2021-2022
לטובת תכניות לקידום חינוך מדעי-טכנולוגי וליזמות וחדשנות ביישובי
עוטף עזה. יוער, כי הסכומים האמורים כפופים לעמידה בתבחינים
שוויוניים בין יישובי העוטף ובהתאם לכל דין.

48. הגנת הסביבה

א. להאריך את תוקף סעיף 23 בהחלטת הממשלה מס' 4328 מיום
2.12.2018, כך שיחולו עד סוף שנת 2024, וזאת לצורך ניצול יעיל
של התקציב שהוקצה בהחלטות אלו וסיום הפרויקטים נשוא
אותם החלטות. נושאים המופיעים בסעיף 23 בהחלטה
4328, שהסיוע לפיהם היה לפי סעיף 11(א)(2)(ב) לחוק שמירת
הניקיון, תשמ"ד-1984, המשך הסיוע לפיהם ייעשה רק לאחר
ובכפוף להארכת תוקפו של סעיף זה בחוק.

ב. לתקן את סעיף 23(ז) להחלטת הממשלה מספר 4328 מיום 2.12.2018, כך שבסופו יבוא: "ובכל מקרה לא יותר מסכום של 66.5 ₪ למ"ר".

49. הממשלה מנחה את המשרד להגנת הסביבה לפנות להנהלת קרן הניקיון (להלן: הקרן) בבקשה לאשר את הסעיפים להלן:

א. **טיפול בפסולת חקלאית** – להקצות תוספת סיוע בסך של עד 30 מלש"ח לאשכול נגב מערבי ולאגוד ערים אשקלון (להלן - האיגודים) לטיפול בפסולת החקלאית ולמניעת הטמנתה, לרבות הפסולת החקלאית המוטלת לצד הצירים הראשיים באזור כהגדרתו בהחלטה זו באזור עוטף עזה, בתנאים שתקבע הקרן. התקציב יחולק בין האיגודים באופן יחסי לכמות הפסולת החקלאית שמיוצרת ביישובי עוטף עזה בתחומם של האיגודים, תוך מתן עדיפות ליישובים המסווגים בדירוג סוציו-אקונומי נמוך יותר. התקציב לשני האיגודים כאמור יוקצה לטובת יישום מרכיבי התוכניות לטיפול בפסולת חקלאית ביישובי עוטף עזה. הנהלת הקרן תקבע את אופן יישום סעיף זה בנוגע למועצה אזורית שער הנגב השייכת לשני האיגודים, כך שהסיוע שיינתן ליישובי עוטף עזה הממוקמים בה לא יחרוג מהסיוע שיינתן לשאר היישובים בעוטף.

ב. **מתקני טיפול בפסולת מעורבת** – להקצות תוספת סיוע בסכום שייקבע בהנהלת הקרן לעידוד השימוש במתקנים שהוקמו ו/או יוקמו בהתאם לסעיף 23(ב) להחלטת הממשלה 4328, והכול בהתאם לתנאים שתקבע הקרן ולמדיניות הטיפול בפסולת של המשרד.

ג. **הסדרת הפסולת הביתית** – להקצות 15 מלש"ח עבור רכישת ציוד והקמת תשתיות להפחתת הטמנת פסולת ועידוד מיחזור ביישובי עוטף עזה, בהתאם לאמות מידה ובתנאים שתקבע הקרן, בתיאום עם משרד האוצר.

ד. **חינוך סביבתי** – להקצות עד 2 מלש"ח עבור הרשויות המקומיות שבשטחן מצויים יישובי עוטף עזה, עבור ביצוע פעולות חינוכיות סביבתיות ביישובי עוטף עזה. הקצאת התקציב תהיה באופן יחסי למספר התושבים שביישובי עוטף עזה, והכול בהתאם להחלטת הקרן ובתנאים שהיא תקבע.

ה. **טיפול סביבתי** - להנחות את המשרד להגנת הסביבה להקצות מתקציבו סכום של עד 2 מיליוני שקלים חדשים לעיריית שדרות, עבור הרחבת הפרויקט לעידוד הטיפול הסביבתי בשכונות טעונות טיפוח סביבתי בעיר. ההקצאה תיעשה בהתאם לעקרונות קול הקורא 6397 (2016) לסיוע בנושא טיפוח סביבתי בשכונות טעונות, שפרסם המשרד להגנת הסביבה, למעט לעניין גיל המבנים, כך שיינתן סיוע גם למבנים שגילם מעל 28 שנים. הסיוע יינתן בהתאם לתוכנית שתוגש למשרד להגנת הסביבה ותאושר על ידיו. תקציב כאמור יוקצה ככל שיישארו יתרות מהתקציב שהוקצה לנושא הטיפול הסביבתי במסגרת הפרויקטים המשותפים של קק"ל והמשרד להגנת הסביבה.

ו. **פסולת בניין** - להקצות לאשכול נגב מערבי סכום של עד 6 מלש"ח להקמת מתקן לטיפול בפסולת בניין בשדרות בשנים 2021-2024, בתנאים שתקבע הנהלת הקרן, ובתנאי שיוכן חוק עזר עירוני להסדרת האיסוף, הטיפול, הפיקוח והאכיפה על פסולת בניין בתחומי הרשויות הרלוונטיות. יצוין, כי התקציב כאמור כולל בתוכו את התקציב שהוקצה לפי סעיף 23(ג) בהחלטה 4328 בסד 4.493 מלש"ח.

ז. **מערך לאיסוף פסולת בנייה** - להקצות תוספת סיוע של עד 3 מלש"ח לאשכול נגב מערבי להקמת מערך איסוף פסולת בנייה, לרבות מערכת ניטור ובקרה בכל יישובי עוטף עזה.

ח. **גגות אסבסט** - להקצות עד 5 מלש"ח להשלמת הפרויקט להחלפת גגות אסבסט ביישובי עוטף עזה כפי שנקבע בסעיף 23(ז) בהחלטה 4328.

ט. **החלפת גגות אסבסט ואנרגיה מתחדשת** - להקצות עד 5 מלש"ח עבור החלפת גגות אסבסט במבנים שאינם מבני מגורים ומבני ציבור ביישובי עוטף עזה ובתנאי שהחלפת הגגות תכלול התקנת מתקנים להפקת אנרגיה מתחדשת על אותם גגות על חשבון בעלי הזכויות של אותם מבנים. הקצאת התקציב בסעיף זה בין הרשויות תהיה באופן יחסי למספר התושבים שביישובי עוטף עזה, והכול בהתאם לתנאים שתקבע הקרן.

50. תכנית היערכות לאירועי קיצון ושינוי אקלים

להנחות את משרד הפנים להקצות 1.05 מלש"ח למועצות ולעיריות בעוטף עזה לצורך הכנת תכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים

ואנרגיה מקיימת בשנים 2021-2022. לצורך כך יקצה משרד הפנים מתקציבו 350 אלש"ח, והמשרד להגנת הסביבה ומשרד האנרגיה יעבירו למשרד הפנים מתקציבם סך של 0.7 מלש"ח בחלוקה שווה (350 אלש"ח כל משרד) בשנים 2021-2022. התקציב יועבר ממשרד הפנים לרשויות ולמועצות על פי תבחינים מקצועיים שייקבעו ובכפוף לאישור התכנית בוועדת היגוי בין משרדית של המשרדים השותפים ובהתאם לעמידה באבני דרך של ביצוע המיפוי הנדרש וגיבוש תכנית פעולה בהתאם למדריך הממשלתי להכנת תכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת בשלטון המקומי.

הממשלה מנחה את המשרד להגנת הסביבה לפנות להנהלת קרן הניקיון בבקשה כי תאשר סכום של 0.35 מלש"ח לתקצוב חלקו של המשרד להגנת הסביבה בסעיף זה. ככל שהקרן לא תאשר את כל הסכום, יועבר חלקו של המשרד להגנת הסביבה ממקורותיו.

51. תיירות

א. משרד התיירות יקצה מתקציבו סך כולל של עד 3 מלש"ח בשנים 2021-2022, לפיתוח תשתיות תיירות באתרי תיירות באזור עוטף עזה, בכפוף לנוהלי משרד התיירות.

ב. משרד התיירות יקצה מתקציבו סך כולל של עד 5 מלש"ח בשנים 2021-2022 לטובת הקמה או הסבה ו/או השבה או הסבה של מתקנים תיירותיים ללינה, כהגדרתם בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, ביישובי עוטף עזה, לצורך יצירה והרחבת היצע הלינה באותם יישובים וזאת בהתאם לנוהלי משרד התיירות.

ג. משרד התיירות יקצה לטובת יישובי עוטף עזה סך כולל של עד 100 אלש"ח מתקציבו בשנים 2021-2022 לטובת מתן ייעוץ מקצועי- תיירותי ליזמים ועסקים בענף התיירות בנושאים שונים כגון: שיווק, תפעול, ניהול וייעוץ סטטוטורי טרם ההקמה, והכל בהתאם לנוהלי המשרד.

ד. משרד התיירות יעודד את תנועת התיירות לאזור עוטף עזה ויקצה מתקציבו סך כולל של עד 1 מלש"ח בשנים 2021-2022, לתמיכה במימון הסעות והדרכה למארגני תיירות או לשם הפקת אירועים, בהתאם לנוהלי המשרד. הפקת האירועים ייעשה על-ידי המועצות המקומיות כאשר תקצוב האירועים ובחירתם תיעשה על-ידי ועדה משותפת למשרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר והרשויות המקומיות.

52. תחבורה

א. לצורך קידום פרויקטי תשתית תחבורה בין-עירוניים באזור העוטף, יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים עד 9% מתקציבי הסלים של חברת נתיבי ישראל, לא כולל סל חוצי יישובים, בשנים 2021-2022, לצורך תכנון וביצוע הפרויקטים להלן. ככל שהתקציב שייועד למטרה זו בשנות ההחלטה לא יספיק עבור כל הפרויקטים, יבצע המשרד תעדוף פנימי ביניהם. בכל מקרה, השלמת הפרויקטים תימשך באותה יחסיות גם לאחר ההחלטה, כתלות בתקציבי הסלים שיועברו למשרד התחבורה:

1. הסדרת צומת ברור חיל - אור הנר, על כביש 232, בעלות של עד 7 מלש"ח בשנת 2022.
2. תכנון וביצוע שביל אופניים על כביש 25, מתקומה לכיוון סעד, בעלות של עד 9 מלש"ח בשנת 2021.
3. הסדרת צומת כניסה לשדרות מכביש 232 (צומת הבריכה), בעלות של עד 7 מלש"ח בשנת 2022.
4. ביצוע תאורה בכביש 4, מיד מרדכי לנתיב העשרה, בעלות של עד 2 מלש"ח, בשנת 2022.
5. הסדרת צומת הכניסה מכביש 2410 לקריית החינוך של המועצה האזורית אשכול, באמצעות מעגל תנועה, בעלות של עד 7 מלש"ח, בשנת 2021.
6. ביצוע שדרוג כניסה מזרחית לשדרות מכביש 232, בעלות של עד 8 מלש"ח, בשנת 2021.
7. הסדרת הכניסות לקיבוץ מפלסים, בעלות של עד 4 מלש"ח, בשנת 2022.
8. הסדרת כיכר בכניסה לקיבוץ עלומים והסדרת ציר לחלקו המשקי, בעלות של עד 7 מלש"ח, בשנת 2022. ככל שפרויקט זה יתקצב ממקורות אחרים, תהיה רשאית המועצה להסיט את התקציב ששוריין עבורו בהחלטה לטובת תכנון וביצוע של פרויקט אחר, בסיכום עם המשרד.
9. תכנון וביצוע כניסה לקריית החינוך במועצה האזורית שער הנגב מכביש 34 (צומת גבים), בעלות של עד 7 מלש"ח, בשנת 2021.

10. הסדרת צומת הכניסה למועצה האזורית אשכול בכביש 232, על בסיס תכנון קיים, בעלות של עד 8 מלש"ח, בשנת 2022.

11. תכנון של כיכר כניסה, הרחבת תושיה, בעלות של עד 0.3 מלש"ח, בשנת 2021.

ב. לצורך קידום פרויקטי תשתית תחבורה עירוניים ביישובי העוטף, יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, עד 4% מתקציבי סלי הבטיחות והפיתוח העירוניים, בשנים 2021-2022, לצורך תכנון וביצוע הפרויקטים להלן. הפרויקטים יתוקצבו על פי הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצינג) ובהתאם לתעדוף, כללי ונוהלי משרד התחבורה. ככל שהתקציב שייועד למטרה זו בשנות ההחלטה לא יספיק עבור כל הפרויקטים, יבצע המשרד תעדוף פנימי ביניהם. בכל מקרה, השלמת הפרויקטים תימשך באותה יחסיות גם לאחר ההחלטה, כתלות בתקציבי הסלים שיועברו למשרד התחבורה:

1. הסדרת כביש הגישה לחוף זיקים, כולל מדרכה וחניה, בעלות של עד 1.5 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת תכנית הפיתוח העירונית לשנת 2021.

2. ביצוע סובה וחנייה לבי"ס הדר בשדרות, בעלות של עד 2 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת תכנית הבטיחות העירונית לשנת 2021, וביצוע פרויקט כניסה לבי"ס יסודי ממ"ד חדשני נאות השקמה לקריית חינוך בשכונת שדרות בפארק, בעלות של עד 2 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת תכנית הבטיחות העירונית לשנת 2022.

3. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4328 סעיף 34(ה), ביצוע פרויקט קריית החינוך שער הנגב - הסדרי תנועה ובטיחות, בעלות של עד 5 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת תכנית הבטיחות העירונית לשנת 2021.

4. ביצוע כביש בגין-צה"ל בשדרות באומדן של עד 1.5 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת התכנית העירונית לשנת 2022.

5. ביצוע הסדרי העלאה והורדת נוסעים בקריית החינוך ביד מרדכי שקמה, בעלות של עד 4.7 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת תכנית הבטיחות העירונית לשנת 2021.

מזכירות הממשלה

6. ביצוע כביש גישה לבי"ס הרא"ה בשדרות בעלות של עד 4 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת התכנית העירונית לשנת 2022.

7. ביצוע סובה למרכז רפואי "עזרא למרפא" בשדרות, בעלות של עד 1.5 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת תכנית הבטיחות העירונית לשנת 2021.

8. לתכנן באופן ראשוני את תשתיות התחבורה הציבורית בעיר שדרות, בעלות של עד 1 מלש"ח, שיועברו לנתיבי איילון במסגרת תכנית התח"צ העירונית לשנת 2021.

9. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4328 סעיפים 34 (ז) ו-(ט), הסדרת כניסה לקריית חינוך שדרות, בעלות של עד 2 מלש"ח, וביצוע הסדרי העלאה והורדה בבי"ס הרא"ה ובבי"ס אלון בשדרות, בעלות של עד 2 מלש"ח, אשר יתוקצבו במסגרת תכנית הבטיחות העירונית לשנת 2021.

ג. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בשיתוף הרשויות המקומיות של אזור עוטף עזה, יכין בתוך 180 יום, תכנית לחיזוק ולטיוב מערך התחבורה הציבורית בעוטף עזה בדגש על יישובים המרוחקים מתחנת הרכבת.

ד. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4328 סעיף 34(י), יקודם שיתוף פעולה בין רכבת ישראל לעיריית שדרות לבחינת קידום יזמות לפיתוח מבנים למסחר ותעסוקה בצמוד למתחם הרכבת.

53. מרכיבי ביטחון

משרד הביטחון יקצה מתקציבו 28.4 מלש"ח עבור מרכיבי ביטחון ביישובי עוטף עזה בשנים 2021-2022, שייקבעו על ידי גורמי מערכת הביטחון המוסמכים בהתאם לכללים המקובלים בעניין, מתוכם יוקצו 15.2 מלש"ח בשנת 2021, ו-13.2 מלש"ח בשנת 2022.

54. צירי מילוט ודרכי ביטחון

משרד הביטחון יקצה מתקציבו 8 מלש"ח בשנת 2021 עבור צירי מילוט ודרכי ביטחון באזור עוטף עזה.

55. ליווי התוכנית וייעוץ לטובת יישובה

- א. משרד ראש הממשלה יפעל לביצוע מעקב ובקרה וקידום היישום של החלטה זו. לצורך כך, יקצה משרד ראש הממשלה מתקציבו 1 מלש"ח בשנים 2021-2022. תקציב זה ישמש בין היתר לצורך עריכת מחקרים מלווים, קיום תהליך שיתוף ציבור, גיבוש מודל מעקב ובקרה ומערכת מחשוב תומכת, התקשרות עם יועצים וגופים נוספים ולצורך בניית מאגר מידע ובסיס נתונים שיאפשרו מיטוב השקעות הממשלה בתוכנית זו ובתוכניות המשך.
- ב. להנחות את משרד ראש הממשלה להקים ועדת היגוי בראשותו ובהשתתפות כלל המשרדים הלוקחים חלק בהחלטה זו ורשויות ההחלטה, זאת לצורך ליווי, מעקב, הסרת חסמים ויצירת שיתופי פעולה בין-משרדיים ובין-מגוריים.
- ג. המשרדים כאמור יגישו למשרד ראש הממשלה ברבעון הראשון בכל שנה תכנית עבודה לביצוע סעיפיהם בהחלטה. כמו כן, ידווחו המשרדים למשרד ראש הממשלה אחת לרבעון על התקדמות סעיפי ההחלטה שבאחריותם.
- ד. משרד ראש הממשלה יציב יעדים, בשיתוף המשרד הרלוונטי, בנוגע לפעילות ולתקציב כל משרד ומשרד ובהתאם לתכנית העבודה כאמור.
56. השרים הנוגעים בדבר ידווחו לממשלה על הטבות שניתנו לאזורי עדיפות לאומית לפי החלטה זו בכל שנה, בהתאם לסעיף 155 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.
57. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2020, כל הקצאות התקציבים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולסעיף 49 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב). ככל שלא יאושר תקציב מדינה לשנת 2021, תהיה כפופה הקצאת התקציבים לפי החלטה זו גם בשנה זו להוראות החוקים האמורים.
- בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, במקביל להחלטה זו, מובאת לאישור הממשלה פעולה מאזנת ביחס ל-54 מלש"ח מתוך עלות החלטה זו.
- יתר הסכומים יתוקצבו על ידי המשרדים וכן באמצעות תוספת ייעודית שתינתן, והכול מבלי שיהיה בכך כדי להגדיל את ההוצאה

הממשלתית באחת או יותר משנות התלת שנתית כאמור
בסעיף האמור.

עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכניות סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 להחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנים 2021-2022, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), זאת בשים לב לעומס השירותים הייחודי המוטל על הרשויות ולהשפעות המצב הביטחוני בהיבטים פסיכולוגיים וסוציאליים כמפורט להלן. יצוין גם, כי כל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרזו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018 (להלן – החלטה 3738).

בהחלטה 3738 נקבע כי היישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - טווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון, ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה- הם יישובים סמוכי גבול הנכללים במפת העדיפות הלאומית הכללית לפי החלטה 3738. בנוסף, היישובים סמוכי הגבול הוגדרו כאזור עדיפות נפרד ועצמאי מכלל יישובי המפה הכללית לעניין הטבות הניתנות משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים עימם הם מתמודדים, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית. כפי שיפורט להלן, יישובי עוטף עזה נתונים לשגרת חירום מתמשכת שאינה מאפיינת אזורים אחרים, לרבות יישובים סמוכי גבול אחרים, אשר לאורם מוצע לייחד אותם ולהכריז עליהם כבעלי עדיפות לאומית לעניינים המנויים בהחלטה זו.

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

יישובי עוטף רצועת עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, סובלים מזה שנים רבות מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו. בהתאם למידע שנמסר ממערכת הביטחון, יישובי עוטף עזה, ממשיכים להיות תחת איום מתמיד וחשופים לאיומים שונים שאינם קיימים באזורים אחרים בארץ באותו ההיקף ובאותה העצימות, כגון ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות וטרור הצתות של שטחים פתוחים, יערות, שטחי חקלאות ויישובים. כמו כן, אזור עוטף עזה ממשיך להיות חשוף לניסיונות חדירה של מחבלים ליישובים לרבות באמצעות מנהרות התקפיות תת-קרקעיות ומהים. איום החדירה ליישובים, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדויות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון שאינה מאפיינת אזורים אחרים במדינה, וזאת כאמור גם בתקופות של רגיעה יחסית.

שגרת החירום המתוארת, מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבים ולרשויות באזור עוטף עזה, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין איזור עוטף עזה לאזורים אחרים בארץ. בהתאם לכך, כוללת החלטה זו, שורת כלי סיוע, בהם בין היתר השקעות שונות בתשתיות, חינוך, רווחה, מרכזי חוסן, פיתוח כלכלי, איכות סביבה והטבות לתושבי האזור, והכל כמפורט בהחלטה, שמטרתם חיזוק החוסן האזרחי של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר בהעצמת תושבים לרבות באמצעות כלי סיוע הניתנים ברמת הפרט אשר מחזקים את החוסן האזרחי והמשמרים ומעודדים את ההתיישבות באזור, וחיזוק רשתות התמיכה הקהילתיות, חיזוק ופיתוח הכלכלה המקומית והאזורית, וחיזוק השלטון המקומי באזור, כאמור גם בסעיף 2 להחלטה זו.

השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

בהתאם לנתונים העדכניים הקיימים כעת, והמתייחסים לשנת 2019, בשנה זו, נמשכה מגמת העלייה במספר הפניות לטיפול במרכזי החוסן שהחלה באפריל 2018 לאור ההסלמה בניסיונות הפיגוע והשימוש בעפיפוני ובלוני טרור. בהתאם, טיפלו מרכזי החוסן באזור בכ- 4,705 תושבים בטיפול פרטני ומשפחתי, גידול של 197% מנתוני 2017, כאשר כ-57% מתוכם ילדים ונוער. סה"כ, טיפלו מרכזי החוסן בשנת 2019 בלמעלה מ- 23,400 תושבים, במסגרת קבוצות טיפוליות, פעילויות לחיזוק החוסן, הכשרות וסדנאות הערכות לחירום.

הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

מזכירות הממשלה

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התראות "צבע אדום" וכיו"ב.

יישובי עוטף עזה כוללים יישובים כפריים במועצות האזוריות ואת שדרות, שהיא הרשות העירונית היחידה באזור האמור. חלק מרכיבי התוכנית מותאמים ליישובים במועצות האזוריות בלבד או לשדרות בלבד, על פי העניין ועל פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים. רכיבים אחרים בתוכנית נקבעו על פי הצרכים המקצועיים והביטחוניים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור כולו. חלק ממרכיבי התכנית עניינם במענים ביטחוניים ישירים אשר ניתן היה לתת גם שלא במסגרת החלטה המבוססת על שיקולי עדיפות לאומית, וההחלטה מרכזת את כלל פעילות הממשלה באזור, לרבות מענים כאמור.

תוקף החלטת הממשלה לשנים 2021-2022, למעט סעיפי חינוך, סעיפי מעונות יום, אבטחת מוסדות לימוד, הסעות תלמידים שימשיכו לפעול עד לסוף שנת הלימודים תשפ"ג, חלק מהפרויקטים בתחום האנרגיה אשר ביצועם בפועל צפוי להמשך עד לשנת 2023 וחלק מהפרויקטים בתחום הגנת הסביבה אשר ביצועם בפועל צפוי להמשך עד לשנת 2024.

בנוסף, בסעיף 3 להחלטה נרשמת הודעתו של שר האוצר בדבר הארכת הטבות המס לשנים 2022-2023, כאשר לעניין זה מדובר בהטבות הגיתנות על פי הוראות הדין הנוגעות לעניין.