

## קיום אירועי המכביה ה-21 בקיץ 2022

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. הממשלה רושמת לפנייה ומברכת על החלטת מכבי תנועה עולמית לקיים את טקס פתיחת המכביה ה-21 בקיץ 2022 בירושלים וכן לקיים אירועים נוספים ותחרויות ספורט במסגרת משחקי המכביה בירושלים וברחבי הארץ.
2. הממשלה מבקשת להקצות, בשנים 2020-2022 32.6 מיליון ₪ לקיום כינוסי ספורט בינלאומיים, באופן שיאפשר תמיכה נאותה בהתארגנות לקראת קיום אירועי המכביה ה-22 על פי החלוקה הבאה (במיליוני ₪):

משרד	סה"כ באלפי ₪	2020	2021	2022
תרבות וספורט	15,000	5,000	5,000	5,000
תיירות	3,000	1,500	1,500	0
הרשות לקידום מעמד האישה במשרד לשוויון חברתי	500	500	0	0
העלייה והקליטה	2,500	2,500	0	0
משרד רה"מ	2,000	0	1,000	1,000
בריאות	1,000	0	500	500
חינוך	4,000	3,000	1,000	0
החוז	600	200	200	200
שת"פ אזורי	1,000	1,000	0	0
ירושלים ומורשת	3,000	0	1,500	1,500
סה"כ	32,600			

3. האחריות על איגום התקציבים והפעלתם תוטל על משרד התרבות והספורט, ובין היתר תסוכם הפריסה התקציבית על פני השנים 2020-2022, העברת התקציב מהרשות לקידום מעמד האישה במשרד לשוויון חברתי תעשה לאחר אישור תכנית עבודה משותפת בין הגורמים המקצועיים במשרדים אלה לבין מכבי.
4. התמיכה תינתן בהתאם לסעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, בהתאם לנהלים המקובלים במשרד התרבות והספורט ובכפוף לכל דין.
5. משרדי הממשלה המקצועיים שלוקחים חלק באיגום המשאבים בהחלטה זו יתאמו את הפעילות המקצועית, כל אחד בתחומו, מול מכבי תנועה עולמית.
6. על אף האמור בסעיף 3, סך של 1.5 מיליון ₪ מתוך חלקו של משרד התיירות יוקצה למשרד התרבות והספורט בכפוף לתיאום בין המשרדים בכל הקשור לאירוח לפעולות שיווק ויחסי ציבור, לרבות אירוח ידוענים ושימוש ברשתות החברתיות לשם הגברת הערך השיווקי-תיירותי של האירוע. היתרה בסך 1.5 מיליון ₪ תוקצה בהתאם לאמות מידה שיקבעו על ידי משרד התיירות לשם הגדלת מספר לינות התיירים המגיעים לאירוע, ובכפוף לכל דין.
7. על אף האמור בסעיף 3, משרד ירושלים יסייע לקיומה של המכביה ה- 22 בירושלים, תוך עידוד קיומם של הטקסים המרכזיים בעיר הבירה, עידוד הגעת התיירות, עריכת סיורים לספורטאים ידוענים, עידוד הלינות ופעולות נוספות המעודדות צמיחה כלכלית בירושלים וזאת כחלק מיישום תכנית היובל ובהתאם לנהלי העבודה שלה והאישורים הנדרשים לפיהם. סיוע זה יהיה בהיקף של עד 3 מלש"ח בשנים 2021-2022. אופן המימוש יעשה בתיאום מראש עם המשרד.
8. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, משרדי הממשלה המפורטים בטבלה שבסעיף 2 לעיל יקצו מהתקציב השוטף שלהם את הסכומים המפורטים בהחלטה זו לשנים 2021 ו-2022 לצורך מימון פעולה מאזנת, כהגדרתה בסעיף 40א לחוק האמור. הפעולה המאזנת תהיה באמצעות הקטנת סכום ההוצאה הממשלתית באותה שנה עבור כל משרד. המשרדים ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור.

## דברי הסבר

### רקע כללי

1. מכבי תנועה עולמית הינה תנועה יהודית ציונית הפועלת בכ-80 מדינות ברחבי תבל ומונה כ-450,000 חברים ומקיימת פעילות קהילתית ענפה בעולם היהודי. המכביה הינה אירוע השיא של תנועת מכבי ומתקיימת אחת לארבע שנים בישראל. המכביה הינה המפעל הספורטיבי השלישי בגודלו בעולם, אחרי האולימפיאדה ומשחקי האוניברסיאדה וככזו זוכה להכרה בינלאומית בארץ ובעולם.
2. המכביה היא כינוס של ספורטאים יהודים המגיעים ממדינות שונות בעולם ומתחרים ביניהם בענפי ספורט שונים. המכביה הראשונה נערכה בשנת 1932 באצטדיון המכביה שהוקם במיוחד לצורך כך. מכביה זו היוותה את תחילתה של מסורת אשר באה לידי ביטוי גם בימים אלו, ובהיערכות לאירועי המכביה ה-21 בשנת 2022. למכביה מטרה חשובה והיא חיזוק הקשר של צעירים יהודים מרחבי העולם לישראל. רבים מן המשתתפים והאורחים שהגיעו ארצה עלו לישראל בעקבות השתתפותם במכביה. המכביה הראשונה – 1932 והשנייה – 1935 אף זכו לכינוי "מכביית העלייה".
3. מרבית הספורטאים מעולם לא ביקרו בישראל ומטרת המכביה היא להעניק להם חוויה חינוכית ספורטיבית ותרבותית אשר תחזק את הזהות היהודית והזיקה למדינת ישראל ותהפכם לתומכי ישראל.
4. החוויה האינטנסיבית העשירה והמעשירה של המכביה מחזקת אצל הבאים את הזהות היהודית-ציונית ואת הקשר עם מדינת ישראל ונותנת להם כלים מעשיים להתמודדות עם הסברה אנטי-ישראלית בתפוצות.
5. המכביה ה-21 עתידה להיות המפעל היהודי-ציוני-ספורטיבי הגדול ביותר שנערך אי פעם בישראל. המכביה חרטה על דגלה את מרכזיותה של מדינת ישראל לעם היהודי ופועלת להגברת המודעות והזיקה של ספורטאי המכביה ואורחיה למדינה ובירתה ירושלים. לאור זאת, ומתוך מטרה לחזק את הקשר של העם היהודי לבירת ישראל, החליטה מכבי תנועה עולמית להמשיך במסורת ולקיים את טקס הפתיחה של המכביה ה-21 בירושלים, כפי שעשתה במכביה ה-19 וה-20. ירושלים תשמש כעיר המארחת ובירת המכביה,

תחרויות ספורט רבות יתקיימו בקטגוריות נוער, בוגרים, ותיקים, פרה-אולימפי וספורט עממי לצד אירועים מרכזיים שייערכו בעיר.

6. המכביה ה-21 תציין 101 שנה להקמתה של מכבי תנועה עולמית בשנת 1921, בעת הקונגרס הציוני ה-12 שנערך בקרלובי וארי (קרלסברד) שבצ'כיה.

7. אירועי המכביה תורמים רבות לפיתוח הספורט הישראלי ומסייעים לעידוד התיירות, התעסוקה והעלייה למדינת ישראל. הצעת החלטה זו באה לסייע בקיום אירועי המכביה ה-21, בדרך של תמיכה בכינוסי ספורט בינלאומיים, בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב. יובהר כי במבחני התמיכה של משרד התרבות והספורט לעניין זה נקבעו סוגים שונים של כינוסי ספורט בינלאומיים הזכאים לתמיכה, ואולם נכון להיום המכביה היא הסוג היחיד של כינוס ספורט שהינו פעיל ועשוי להיות זכאי לתמיכה.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההכנות למכביה מתפרסות על פני שלוש שנים בשל היקפו האדיר של האירוע. המכביה היא המפעל השלישי בגודלו בעולם הספורט והגדול ביותר בעולם היהודי. מפעל זה נשען על מגבלות רבות של מתקנים, כפרי אירוח, היסעים, ביטחון וכיוצ"ב. הוצאות המכביה ה-21 בישראל וההכנות בתפוצות (כולל טיסות, מחנות הכנה, ציוד ועוד) נאמדות בכ-200 מיליון ₪. בהוצאות אלו חל גידול של כ-25 מיליון ₪ ביחס להוצאות המכביה ה-20. היקף המכביה ה-21 הכולל השתתפותם של כ-10,000 ספורטאים וכ-20,000 אורחים מחו"ל וכן התייקרויות בתחומים שונים עם דגש על אירוח בתי מלון, הסעדה, בטחון ושיווק בארץ ובעולם מביא לגידול זה. כ-138 מיליון ₪ מוצאים ישירות בישראל לנותני שירותים, כח אדם, רכש, ספקים, טקסים, ספורט, בתי מלון וכדומה.

במסגרת המכביה ישנן הוצאות אירוח בכ-25 מיליון בהיקף של כ-150,000 לינות בבתי מלון לספורטאים ועוד 100,000 לינות לאורחים, כ-7,000 ימי טיול, כ-3,500 ימי אוטובוס ועוד. כל ספורטאי מוציא בממוצע כ-750\$ לקניות, בילויים, בידור וכדומה. כמו כן, כ-20,000 תיירים מוציאים בממוצע 400\$ ליום לתקופה ממוצעת של שמונה ימים. המשמעות היא הכנסה של כ-240 מיליון ₪ למדינת ישראל.

נוסף על כך, המכביה תעסיק כ-500 עובדים, כ-1,000 קבלני משנה ותגייס כ-1,500 מתנדבים, רובם גמלאים. כ-5% ממשתפי המכביה יעלו לארץ וכ-5% ממשתתפי המכביה יבואו לארץ לתקופה ארוכה (לימודים, השתלבות כספורטאים בקבוצות ישראליות ותוכניות ארוכות).

### **מצב כלכלי**

המכביה ה-21 תהייה הגדולה ביותר ותכלול כ-10,000 משתתפים מ-80 מדינות.

המשתתפים נושאים בעלות של 68% מתקציב המכביה. בשנים האחרונות אנו עדים להתרסקות כלכלית במדינות שונות כדוגמת:

- דרום אמריקה - התרסקות המטבעות בארגנטינה וונצואלה.
- אירופה – צרפת, ספרד, איטליה, יוון, מזרח אירופה וחבר העמים.
- דרום אפריקה – שחיקת מטבע מקומי.

לאור האמור לעיל, הועד המארגן של המכביה, קיבל החלטה להעלות ב-4% בלבד את מחיר דמי ההשתתפות לעומת המכביה 2017 וזאת למרות ההתייקרות בתקציב בשיעור של 10%. יתרה מזו, מכבי תנועה עולמית לקחה על עצמה לסייע במידת האפשר למדינות הנמצאות במצוקה כספית. הפער התקציבי ימומן ממקורות העצמיים של מכבי תנועה עולמית ומתמיכת הממשלה.

### **גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)**

שר התרבות והספורט

### **תקציב**

סך התמיכה הממשלתית בקיום האירועים יעמדו על 32.6 מלש"ח כמפורט בגוף ההחלטה.

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

עמדת שר האוצר – תומך בהצעה.

עמדת שרת התיירות - תומכת בהצעה.

עמדת השרה לשוויון חברתי - תומכת בהצעה.

עמדת שרת העלייה והקליטה – תומכת בהצעה.

עמדת רה"מ - תומכים בהצעה.

עמדת שר הבריאות – תומך בהצעה.

עמדת שר החינוך – תומך בהצעה.

עמדת שר החוץ – תומך בהצעה.

עמדת השר לענייני ירושלים ומורשת – תומך בהצעה.

עמדת השר לשת"פ אזורי - תומך בהצעה.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה לאור חוות הדעת הנלווית.

### סיווגים\*

סיווג ראשי: 1

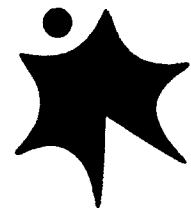
סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: 2

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי שר התרבות והספורט

כ"ד בכסלו התשפ"א

10 בדצמבר 2020



יום שני כ"א כסלו תשפ"א

9 דצמבר 2020

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת ההחלטה: קיום אירועי המכביה ה-21 בקיץ 2022.**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. מכבי תנועה עולמית הינה תנועה יהודית ציונית הפועלת ב-80 מדינות ברחבי תבל ומונה כ-450,000 חברים ומקיימת פעילות קהילתית ענפה בעולם היהודי. המכביה הינה אירוע השיא של תנועת מכבי ומתקיימת אחת לארבע שנים בישראל. המכביה הינה המפעל הספורטיבי השלישי בגודלו בעולם, אחרי האולימפיאדה ומשחקי האוניברסיאדה וככזו זוכה להכרה בינלאומית בארץ ובעולם. המכביה נדחתה לשנת 2022 בשל מגפת הקורונה.
2. לפי החלטת תנועת מכבי העולמית יקויים טקס פתיחת המכביה ה-21 בקיץ 2022, וכן יקוימו אירועים נוספים ותחרויות במסגרת המכביה בירושלים וברחבי הארץ.
3. בשל היקפו הגדול של האירוע, חשיבותו הציבורית ותרומתו הכלכלית מבקשת המדינה לאגס משאבים לצורך סיוע בקיום האירוע. האחריות על איגום התקציבים והפעלתם תוטל על משרד התרבות והספורט, בהתאם לפריסה התקציבית המפורטת בהחלטה.
4. התמיכה תינתן בהתאם לסעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, בהתאם לנהלים המקובלים במשרד התרבות והספורט ובכפוף לכל דין, ובהתאם לאמור בסעיפים 4-7 להצעת ההחלטה.

**קשיים משפטיים:** אין. ביצוע ההחלטה יעשה בהתאם לנהלים המקובלים במשרדי הממשלה ובכפוף לכל דין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:** עמדת היועצים המשפטיים הרלוונטיים: ההצעה הועבר ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים.

עמדת יועמ"ש משרד האוצר – אין מניעה משפטית.



- עמדת יועמ"ש משרד התיירות- אין התנגדות.
- עמדת יועמ"ש המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל-
- עמדת יועמ"ש המשרד לשוויון חברתי- אין התנגדות.
- עמדת יועמ"ש משרד התפוצות – אין התנגדות.
- עמדת יועמ"ש משרד העלייה והקליטה – אין התנגדות.
- עמדת יועמ"ש משרד רוה"מ - אין התנגדות משפטית להצעה.
- עמדת יועמ"ש משרד הבריאות- אין התנגדות משפטית להצעה, בכפוף לאישור השר להצעה.
- עמדת יועמ"ש משרד החינוך – אין מניעה.
- עמדת יועמ"ש משרד החוץ- אין מניעה משפטית.
- עמדת יועמ"ש משרד לענייני ירושלים ומורשת-
- עמדת יועמ"ש משרד לשתי"פ אזורי – אין מניעה משפטית.

**עמדת היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט :** אין מניעה לקבלת החלטה לאור האמור לעיל.

ב ב ר כ ה

הדס פרבר-אלמוגי, עו"ד

היועצת המשפטית