

## המשך תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאת רופאים זכאי שבות

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007 בעניין "פרויקט "מסע" - חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות" ולהחלטת הממשלה מס' 1886 מיום 2.10.2022 בעניין "תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאת רופאים זכאי שבות", במטרה להמשיך ולתגבר את מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה:

א. לתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל, באמצעות 195 משתתפלים בשנת תשפ"ד, בפרויקט "מסע" במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors" אשר תופעל במסגרת פרויקט "מסע", בהנחיית משרד ראש הממשלה ובשיתוף משרד הבריאות (להלן "התכנית").

ב. המדינה תקצה סך של עד 1,650,000 ₪ מתקציב שנת 2023 שיתווסף לתקציב פרויקט מסע, ללא מימון מקביל מצד הסוכנות היהודית באופן הבא:

1. משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יעביר למשרד ראש הממשלה סך של עד 650,000 ₪.

2. משרד הבריאות יעביר למשרד ראש הממשלה סך של עד 1,000,000 ₪.

ג. התוכנית תבוצע בהתאם להסכם ייעודי שייחתם בין משרד ראש הממשלה לבין הספק שייבחר, בכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

## זברי הסבר

### רקע כללי

על רקע המחסור הקיים בישראל ברופאים ובצוותים רפואיים, ובייחוד בבתי חולים ובמוסדות בבריאות הגיאוגרפית, ובמטרה לענות על הביקוש הגדול לעובדים במקצועות רפואיים בישראל וכן במטרה לעודד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל, כפי שבא לידי ביטוי גם בהחלטת הממשלה מיום 17.10.2021 בעניין "עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל" - פעלו משרד ראש הממשלה ומשרד הבריאות בתיאום עם משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד העלייה והקליטה לגבש תכנית ייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" באמצעות הענקת מלגה ייעודית למשתתפים בתוכנית בנוסף על המלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע", על מנת לתמרץ משתתפים פוטנציאליים להיכנס לתוכנית. בעקבות זאת, התקבלה ביום 2.10.2022 החלטת ממשלה מס' 1886 שעניינה תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של 270 רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה.

פרויקט מסע הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שעוגן בהחלטת ממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007 בעניין "פרויקט "מסע" - חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות". מטרת הפרויקט היא לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל. מימון הפרויקט נעשה במשותף על ידי ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית, חברת מסע והמשתתפים בפרויקט, כאשר הממשלה מעמידה סכומים זהים למימון הניתן על ידי הסוכנות היהודית וחברת מסע (MATCHING).

תכנית "Masa Doctors" מיועדת לרופאים צעירים מיהדות התפוצות, בני 40-22, בעלי תעודה מאחת מן האוניברסיטאות המוכרות, בעלי הכשרה וניסיון, ומטרתה היא לשלבם במערך הרפואה הישראלי בזמן קצר יחסית. מדובר ברופאים צעירים בעלי מוטיבציה רבה עם פוטנציאל לשהות ארוכת שנים במערכת הבריאות הישראלית. התכנית נמשכת 8 חודשים וכוללת לימודים תיאורטיים והכשרה מעשית. כ-85% ממשתתפי התוכנית עוברים בהצלחה את מבחני הרישוי הישראליים. כיום התוכנית מבוצעת בבאר שבע - בשיתוף אוניברסיטת בן גוריון וביה"ח סורוקה, ובחיפה - בשיתוף עם מכללת ידע ברמב"ם וביה"ח רמב"ם.

בכוונת משרד רה"מ בתיאום עם משרד הנגב הגליל והחוסן הלאומי ומשרד הבריאות לקראת הפעלת התכנית מעבר לשנת התשפ"ד (בכפוף לכלל האישורים הנדרשים), לערוך בחינה בדבר האפשרות והצורך להפעיל את התכנית במקומות נוספים.

עד כה, סיימו את התכנית למעלה מ-1,200 רופאים וכ-95% מבוגרי התכנית עלו ארצה והצטרפו למערכת הבריאות הישראלית. מרבית המשתתפים בחרו להישאר בערים שבהן

התגוררו במהלך התכנית או בסביבתן ובכך תורמים להעשרת כוח האדם הרפואי באזורי פריפריה בישראל.

בשנת הלימודים התשפ"ג הגיעו למעלה מ- 200 רופאים ממדינות חמ"ע אשר צפויים לגשת למבחני ההסמכה ברפואה בחודש יולי 2023. חברת מסע פועלת לעמוד ביעד של הבאת 270 רופאים עד לסוף השנה.

כאמור לעיל, הממשלה נדרשת לתת מענה למחסור בכוח אדם רפואי בגופי הבריאות השונים, לרבות בבתי חולים ובקופות חולים, המורגש ביתר שאת במוסדות בריאות בפריפריה הגיאוגרפית. מחסור זה אף צפוי לגדול בשנים הקרובות.

על כן, מוצע כעת להמשיך בתכנית הייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" באמצעות מימון המלגה הייעודית למשתתפים, שיינתן בנוסף למלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע". המלגה תינתן במימון ממשלתי מלא ושלא בהתאם למודל המימון של פרויקט מסע (המבוסס כאמור על MATCHING במימון הממשלתי למימון הסוכנות היהודית וחברת מסע).

הצפי לשנת הלימודים תשפ"ד הוא 195 רופאים.

יצוין שתקציב משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מיועד להפעלת התכנית בבאר שבע בשיתוף אוניברסיטת בן גוריון ובי"ח סורוקה.

#### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **תקציב**

התקציב ימומן באופן הבא :

₪650,000 – מתקציב משרד נגב, הגליל והחוסן הלאומי מיועד לתכנית שתפעל בבאר שבע בשיתוף אוני' בן גוריון ובי"ח סורוקה בלבד.

₪1,000,000 - מתקציב משרד הבריאות

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת מס' 1426 מיום 18.3.2007

החלטת ממשלה 499 מיום 17.10.2021

החלטת ממשלה 1886 מיום 2.10.2022

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 09 אחר

מגישים:  
ראש הממשלה  
שר הבריאות  
שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

כ"ח באב התשפ"ג  
15 באוגוסט 2023



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ח באב התשפ"ג

15 באוגוסט 2023

סימוכין: 4296857670

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השריםנושא הצעת ההחלטה: תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאת רופאים זכאי שבותתמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. על רקע המחסור הקיים בישראל ברופאים ובצוותים רפואיים, ובמטרה לענות על הביקוש הגדול לעובדים במקצועות רפואיים בישראל וכן במטרה לעודד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל, כפי שבאה לידי ביטוי גם בהחלטת ממשלה 499 מיום 17.10.2021 בעניין "עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל", פעלו משרד ראש הממשלה ומשרד הבריאות בתיאום עם משרד הנגב והגליל והחוסן הלאומי ומשרד העלייה והקליטה לגבש תכנית ייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" במסגרת פרויקט "מסע".
2. בעקבות זאת התקבלה ביום 2.10.2022 החלטת ממשלה מס' 1886 שעניינה תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, תוך חיזוק זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, עידוד השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה. במסגרת זו נקבע כי בשנת תשפ"ג יובאו 270 משתתפים נוספים במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors" שתופעל במסגרת פרויקט "מסע" וזאת באמצעות הענקת מלגה ייעודית למשתתפים בתוכנית, בנוסף על המלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע", על מנת לתמרץ משתתפים פוטנציאליים להיכנס לתוכנית.
3. מטרתו של פרויקט מסע היא חיזוק זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל לתכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. המסגרת של פרויקט "מסע" הוסדרה בהחלטת ממשלה 1426 מיום 18.3.2007 שעניינה "פרויקט "מסע" – חינוך יהודי ציוני בישראל ליהדות התפוצות". בהחלטת הממשלה 1426 נקבע, בין היתר, כי הממשלה תעמיד לטובת הפרויקט סכומים זהים למימון הניתן על ידי הסוכנות היהודית וחברת מסע (MATCHING).
4. תכנית "Masa Doctors" פועלת החל משנת 2008/09 במסגרת פרויקט "מסע". משתתפי התכנית הם רופאים בעלי הכשרה וניסיון המגיעים לישראל לתקופה בת 8 חודשים הכוללת לימודים תיאורטיים והכשרה מעשיים.
4. כעת מוצע להמשיך ולתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל, באמצעות הבאת 195 משתתפים בשנת תשפ"ד במסגרת התכנית הייעודית "Masa Doctors", אשר מופעלת במסגרת פרויקט "מסע", וזאת באמצעות מתן מלגה ייעודית למשתתפי התכנית בנוסף למלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט





## היועצת המשפטית

"מסע". המלגה הייעודית תינתן במימון ממשלתי מלא ושלא בהתאם למודל המימון של פרויקט מסע (המבוסס כאמור על MATCHING בין המימון הממשלתי למימון הסוכנות היהודית וחברת מסע).

5. יישום ההחלטה ייעשה בהתאם לכל דין לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 ותקנותיו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הנוסח תואם עם הלשכות המשפטיות במשרד האוצר, בריאות, פיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והחוסן הלאומי ועם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בבואכה,  
שלומית ברנע פרגו, עו"ד  
היועצת המשפטית