

ממלא מקום נציב בתי הסוהר – הארכת כהונה

הצעה להחלטה

מחליטים :

א. על פי המלצת השר לביטחון הפנים ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 4413 מיום 27 בדצמבר 2018, להאריך את תקופת כהונתו של גונדר אשר וקנין כממלא מקום נציב בתי הסוהר, עם סיום תקופת כהונתו כממלא מקום נציב בתי הסוהר ביום כ"ג אדר א' תשע"ט (28 בפברואר 2019).

ב. תקופת כהונתו של ממלא מקום נציב בתי הסוהר תהיה החל מיום כ"ד אדר א' תשע"ט (1 במרס 2019) ועד ליום כ"ז סיוון תשע"ט (30 ביוני 2019) (ארבעה חודשים נוספים) או עד למועד מינוי נציב בתי הסוהר על ידי הממשלה, לפי המוקדם מביניהם.

דברי הסבר

רקע כללי

רב גונדר עפרה קלינגר סיימה את תפקידה כנציבת בתי הסוהר ביום כ"ג טבת התשע"ט, (31 בדצמבר 2018).

בהתאם לסעיף 78 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 נציב בתי הסוהר יתמנה בידי הממשלה לפי המלצת השר.

התפקיד האמור הינו אחד משבעת התפקידים אשר על פי החלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.5.2018 המינוי להם יעשה לאחר בדיקה מוקדמת של הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים. בהתאם להחלטת הממשלה, ראש הממשלה או השר המציע את המינוי יודיע ליושב ראש הוועדה בכתב על הכוונה למנות אדם לאחר התפקידים הבכירים 30 יום לפחות לפני תום כהונתו של נושא המשרה המכהן בתפקיד.

היות שלשר לביטחון הפנים נדרש זמן נוסף כדי לגבש את החלטתו בדבר מינוי נציב חדש ולפנייה אל יו"ר הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים בנושאו על מנת ששירות בתי הסוהר לא יישאר ללא נציב, החליטה ממשלת ישראל בהחלטת ממשלה מס' 4413 מיום 27.12.2018 על מינויו של גונדר אשר וקנין לממלא מקום נציבת בתי הסוהר.

ביום כ"ג אדר א' תשע"ט (28 בפברואר 2019) מסתיימת תקופת כהונת ממלא מקום נציב בתי הסוהר, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 4413 מיום 27.12.2018.

לאור העובדה שאנו מצויים כחודשיים בלבד לפני הבחירות לכנסת, החליט השר לביטחון הפנים להמתין עם מינוי נציב קבוע לשירות בתי הסוהר עד לאחר הבחירות, ולהותיר סמכות זו בידי השר החדש והממשלה שתיבחר, וזאת בכדי למנוע אי ודאות בהיבט הציבורי בכל הנוגע לשיקולים שעמדו בבסיס בחירת המועמד לתפקיד רגיש ומרכזי זה. בנוסף, במקרה זה, נראה כי מילוי ממלא מקום בעת הזו, חלף מינוי קבוע, תואם את השיקולים והעקרונות שנקבעו בהנחיית יועץ מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות".

משכך, על מנת ששירות בתי הסוהר לא יישאר ללא נציב שהינו תפקיד סטוטורי בעל סמכויות נרחבות ובכדי למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ובאופן תפקוד שירות בתי הסוהר עד למינוי נציב חדש - מבוקש להאריך את כהונתו של ממלא מקום נציב בתי הסוהר, כאמור, בכדי למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד שירות בתי הסוהר, עד למינוי נציב חדש לשירות בתי הסוהר על-ידי הממשלה.

לאור הצורך הדחוף והיות המינוי זמני בלבד וזאת כממלא מקום, החלטה זו עומדת בדרישות הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", והיא נבחנה ואושרה על ידי המשנה ליועמ"ש לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי).

ההארכה מתבקשת עד ליום כ"ז סיוון תשע"ט (30 ביוני 2019) (ארבעה חודשים נוספים) או עד למועד מינוי נציב חדש לשירות בתי הסוהר על ידי הממשלה, לפי המוקדם מביניהם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין השפעה.

תקציב

אין השפעה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4413 מיום 27.12.2018 בדבר מינוי גונדר אשר וקנין כממלא מקום נציב בתי הסוהר עד ליום 28.2.2019.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים.

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון.

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים

ח' באדר א' התשע"ט

13 בפברואר 2019

חוקת רצות משפטית הנלווית לתצעת החלטת הממשלה

נושא הצעת ההחלטה: תארכת כחונת ממלא מקום של נציב בתי הסוחר

תמצית הצעה בחתימת לחיבטיה המשפטיות:

רב גונדר עפרה קלינר סיימה את תפקידה כנציבת בתי הסוחר ביום כ"ג טבת התשע"ט, (31 בדצמבר 2018).

בחתימת לסעיף 78 לפקודת בתי הסוחר, התשל"ב-1971 נציב בתי הסוחר יתמנה בידי הממשלה לפי המלצת השר.

התפקיד האמור הינו אחד משבעת התפקידים אשר על פי החלטת ממשלה מסי 3839 מיום 27.5.2018 המינוי להם יעשה לאחר בדיקה מוקדמת של חוועדה המייצעת למיטות לתפקידים בכירים. בחתימת החלטת הממשלה, ראש הממשלה או השר המציע את המינוי יודיע ליושב ראש חוועדה בכתב על הכוונה למנות אדם לאחר התפקידים תכירים 30 יום לפחות לפני תום כחונתו של נושא המשרה המכהן בתפקיד.

חיות שלשר לביטחון הפנים נדרש זמן נוסף כדי לגבש את החלטתו בדבר מינוי נציב חדש ולפניית אל יו"ר חוועדה המייצעת למינויים לתפקידים בכירים בנושא על מנת ששירות בתי הסוחר לא יישאר ללא נציב, החליטת ממשלת ישראל בחלטת ממשלה מסי 4413 מיום 27.12.2018 על מינוי של גונדר אשר וקנין לממלא מקום נציבת בתי הסוחר.

ביום כ"ג אדר א' תשע"ט (28 בפברואר 2019) מסתיימת תקופת כחונת ממלא מקום נציב בתי הסוחר, כפי שנקבעה בחלטת ממשלה מסי 4413 מיום 27.12.2018.

לאור העובדה שאנו מצויים כחודשיים בלבד לפני הבחירות לכנסת, החליט השר לביטחון הפנים להמתין עם מינוי נציב קבוע לשירות בתי הסוחר עד לאחר הבחירות, ולחונת סמכות זו בידי השר החדש והממשלה שתיבחר, וזאת בכדי למנוע אי ודאות בחיבט הציבורי בכל חנוגע לשיקולים שעמדו בבטיס בחירת המועמד לתפקיד רגיש ומרכזי זה. בנוסף, במקרה זה, נראה כי מילוי ממלא מקום בעת חזו, חלף מינוי קבוע, תואם את השיקולים והעקרונות שנקבעו בחנויות יועץ מסי 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות".

משכך, על מנת ששירות בתי הסוחר לא יישאר ללא נציב שהינו תפקיד סטוטורי בעל סמכויות נרחבות ובכדי למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ובאופן תפקוד שירות בתי הסוחר עד למינוי נציב חדש - מבוקש לחאריך את כחונתו של ממלא מקום נציב בתי הסוחר, כאמור, בכדי למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד שירות בתי הסוחר, עד למינוי נציב חדש לשירות בתי הסוחר על-ידי הממשלה.

לאור הצורך הדרוץ האמור והיות המינוי זמני בלבד וזאת כממלא מקום, תחלטה זו עומדת בדרישות הנתיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", והיא נבחנת ואושרת על ידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהל).

תהארכה מתבקשת עד ליום כ"ז סיוון תשע"ט (30 ביוני 2019) (ארבעה חודשים נוספים) או עד למועד מינוי נציב חדש לשירות בתי הסוהר על ידי הממשלה, למי המוקדם מביניהם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סוגיית מינוי נציב בתי הסוהר מוסדרת בסעיף 78 לפקודת בתי הסוהר, תתש"ל-1971 (להלן: הפקודה), המסדיר את אופן המינוי לתפקיד זה. הפקודה אינה כוללת חוראה כלשהי באשר לתקופת הכהונה של הנציב או בתקופת מעבר, כבעניינינו, ובכלל זאת בנוגע לאפשרות לאיש את תפקיד הנציב בדרך של מילוי מקום.

יחד עם זאת, בבג"ץ 1004/15, אשר עסק במינוי מפכ"ל, עמד בית המשפט על כך שהשארית משרת המפכ"ל בלתי מאוישת לאחר פקיעת כהונתו של המפכ"ל הנוכחי היא בלתי סבירה, וכי ניתן למנות מפקח כללי גם בדרך של מילוי מקום. מכח האמור נראה כי גם חלופה זו של מינוי ממלא מקום נציב בתי הסוהר היא אפשרית.

לאור הצורך למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד שירות בתי הסוהר, והיות המינוי זמני בלבד וזאת כממלא מקום, תחלטה זו עומדת בדרישות הנתיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", והיא נבחנת ואושרת על ידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהל).

כמו כן, לאור הנתיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1500 בעניין "בדיקת מינויים על ידי היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה", התקיימה בדיקה מקדמית, בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהל), בדבר חתאמותו של המועמד לתפקיד האמור. לצורך כך, המועמד מלא את השאלון המקובל על-ידי הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים וכן נבדק תיקו האישי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהל) סומכת את ידה על הצעת המחליטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שתשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

איני רחאה מניעת משפטית לאישור תחלטה הממשלה בדבר הארכת מינויו של גונדר אשר וקנין לתפקיד ממלא מקום נציב בתי הסוהר.


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יואל חדר, עו"ד
שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4413 של הממשלה מיום 27.12.2018.

מינוי ממלא מקום נציב בתי הסוהר

4413.

מ ח ל י ט י ס, על פי המלצת השר לביטחון הפנים, למנות את גונדר אשר וקנין לתפקיד ממלא מקום נציב בתי הסוהר החל מיום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) ועד ליום כ"ג באדר א' התשע"ט (28 בפברואר 2019) או עד למועד מינוי נציב חדש לשירות בתי הסוהר לפי המוקדם מביניהם.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.