

הארכת כהונת ממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על פי המלצת השר לביטחון הפנים, ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 4329 מיום 02/12/18, להאריך את תקופת כהונתו של ניצב מוטי כהן כממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל, עם סיום תקופת כהונתו כממלא מקום המפקח הכללי ביום י"א בשבט התשע"ט (17/1/19).

תקופת כהונתו של ממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל תהיה החל מיום י"ב בשבט התשע"ט (18/1/19) ועד ליום י"ב באייר התשע"ט (17/05/19) (ארבעה חודשים נוספים) או עד למועד מינוי מפקח כללי חדש למשטרת ישראל על ידי הממשלה, לפי המוקדם מביניהם.

דברי הסבר

רקע כללי

רב ניצב רוני אלשיך סיים תפקידו כמפקח הכללי של משטרת ישראל ביום כ"ה בכסלו, התשע"ט (3 בדצמבר 2018).

בהתאם לסעיף 8א לפקודת המשטרה [נוסח חדש] התשל"א-1971 המפקח הכללי של משטרת ישראל יתמנה בידי הממשלה לפי המלצת השר.

בתאריך 2.11.18 פנה השר אל יו"ר הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים והודיע לו כי בכוונתו להמליץ לממשלה על מינויו של מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, ניצב בדימוס משה (צ'יקו) אדרי, לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל. מינוי זה לא צלח.

היות שמינויו של המפקח"ל רב ניצב רוני אלשיך פקע בתאריך 3.12.18 ועל מנת שמשטרת ישראל לא תישאר ללא מפקח"ל אשר הינו תפקיד סטאטוטורי בעל סמכויות נרחבות, החליטה ממשלת ישראל, בהחלטת ממשלה מס' 4329 מיום 02/12/18, על מינויו של ניצב מוטי כהן לממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל.

ביום י"א בשבט התשע"ט (17/1/19) מסתיימת תקופת כהונת ממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 4329 מיום 02/12/18.

לאור העובדה שאנו מצויים כשלושה חודשים בלבד לפני הבחירות לכנסת, החליט השר לביטחון פנים להמתין עם מינוי מפקח"ל קבוע למשטרת ישראל עד לאחר הבחירות, ולהותיר סמכות זו בידי השר החדש והממשלה שתיבחר, וזאת, בכדי למנוע אי-ודאות בהיבט הציבורי בכל הנוגע לשיקולים שעמדו בבסיס בחירת המועמד לתפקיד רגיש ומרכזי זה. בנוסף, במקרה זה, נראה, כי מינוי ממלא מקום בעת הזו, חלף מינוי קבוע, תואם את השיקולים והעקרונות שנקבעו בהנחית יועץ מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות".

משכך, על מנת שמשטרת ישראל לא תישאר ללא מפקח"ל אשר הינו תפקיד סטאטוטורי בעל סמכויות נרחבות ועל מנת למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד משטרת ישראל, עד למינוי מפקח"ל חדש כאמור – מבוקש להאריך את כהונתו של ממלא מקום המפקח הכללי של המשטרה, כאמור, בכדי למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד משטרת ישראל, עד למינוי מפקח כללי חדש למשטרת ישראל על-ידי הממשלה.

לאור הצורך הדחוף האמור והיות המינוי זמני בלבד וזאת כממלא מקום, החלטה זו עומדת בדרישות הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", והיא נבחנה ואושרה על ידי המשנה ליועמ"ש לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי).

ההארכה מתבקשת עד ליום י"ב באייר התשע"ט (17/05/19) (ארבעה חודשים נוספים) או עד למינוי מפקח כללי חדש למשטרת ישראל, על-ידי הממשלה, לפי המוקדם מביניהם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין השפעה.

תקציב

אין השפעה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4329 מיום 02/12/18

בהחלטה זו הוחלט למנות את ניצב מוטי כהן כממלא מקום המפקח הכללי של המשטרה במקום רב ניצב רוני אלשיך שסיים את תפקידו וזאת עד ליום י"א בשבט התשע"ט (17/1/19) או עד למועד מינוי מפקח כללי חדש למשטרת ישראל, לפי המוקדם מביניהם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים.

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון.

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים

ג' בשבט התשע"ט
09 בינואר 2019

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

הארכת כהונת ממלא מקום המפקח הכללי של המשטרה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

רב ניצב רוני אלשיך סיים תפקידו כמפקח הכללי של משטרת ישראל ביום כ"ה בכסלו, התשע"ט (3 בדצמבר 2018).

בחתאם לסעיף 8 לפקודת המשטרה [נוסח חדש] התשל"א-1971 (להלן: **הפקודה**) המפקח הכללי של משטרת ישראל יתמנה בידי הממשלה לפי המלצת השר.

בתאריך 2.11.18 פנה השר אל יו"ר הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים והודיע לו כי בכוונתו להמליץ לממשלה על מינויו של מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, ניצב בדימוס משה (צייקו) אדרי, לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל. מינוי זה לא צלח.

היות שמינויו של המפכ"ל רב ניצב רוני אלשיך פקע בתאריך 3.12.18 ועל מנת שמשטרת ישראל לא תישאר ללא מפכ"ל אשר הינו תפקיד סטאטוטורי בעל סמכויות נרחבות, החליטה ממשלת ישראל, בהחלטת ממשלה מס' 4329 מיום 02/12/18, על מינויו של ניצב מוטי כהן לממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל.

ביום י"א בשבט התשע"ט (17/1/19) מסתיימת תקופת כהונת ממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 4329 מיום 02/12/18.

לאור העובדה שאנו מצויים כ-3 חודשים בלבד לפני הבחירות לכנסת, החליט השר לביטחון פנים להמתין עם מינוי מפכ"ל קבוע למשטרת ישראל עד לאחר הבחירות, ולהותיר סמכות זו בידי השר החדש והממשלה שתיבחר, וזאת, בכדי למנוע אי-ודאות בהיבט הציבורי בכל הנוגע לשיקולים שעמדו בבסיס בחירת המועמד לתפקיד רגיש ומרכזי זה. בנוסף, במקרה זה, נראה, כי מינוי ממלא מקום בעת הזו, חלף מינוי קבוע, תואם את השיקולים והעקרונות שנקבעו בהנחית יועץ מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות".

משכך, על מנת שמשטרת ישראל לא תישאר ללא מפכ"ל אשר הינו תפקיד סטאטוטורי בעל סמכויות נרחבות ועל מנת למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד משטרת ישראל, עד למינוי מפכ"ל חדש כאמור – מבוקש להאריך את כהונתו של ממלא מקום המפקח הכללי של המשטרה, כאמור, בכדי למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד משטרת ישראל, עד למינוי מפקח כללי חדש למשטרת ישראל ע"י הממשלה.

ההארכה מתבקשת עד ליום י"ב באייר התשע"ט (17/05/19) (ארבעה חודשים נוספים) או עד למינוי מפקח כללי חדש למשטרת ישראל, ע"י הממשלה, לפי המוקדם מביניהם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סוגיית מינוי מפכ"ל המשטרה מוסדרת בסעיף 8א לפקודה, המסדיר את אופן המינוי לתפקיד זה. הפקודה אינה כוללת הוראה כלשהי באשר לתקופת הכתונה של המפכ"ל או בתקופת מעבר, כבעניינינו, ובכלל זאת בנוגע לאפשרות לאייש את תפקיד מפכ"ל המשטרה בדרך של מילוי מקום. זאת, בעוד שהסדר מפורש בעניין הטלה של תפקיד באופן זמני על עובד קיים בנוגע למינויים בשירות המדינה, כקבוע בסעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

יחד עם זאת, כבר בשנת 2015 מונה ממלא מקום לתפקיד מפכ"ל המשטרה וזאת משנמצא כי מכוח סמכות הממשלה למנות מפכ"ל היא מוסמכת גם למנות ממלא מקום לתפקיד זה, וכן במסגרת החלטת ממשלה מס' 4329 מיום 02/12/18, הוחלט למנות את ניצב מוטי כהן לממלא מקום המפקח הכללי למשטרת ישראל. כמו כן, בבג"ץ 1004/15 התנועה למשילות ודמוקרטיה נ' השר לביטחון פנים נקבע, כי: "תפקיד המפכ"ל הוא אחד מהתפקידים החשובים ביותר במערכת אכיפת החוק בישראל. במובן זה השארת משרת המפכ"ל בלתי מאוישת לאחר פקיעת כהונתו המפכ"ל הנוכחי היא בלתי סבירה. מכאן שבפני השר והממשלה עומדות כמה חלופות: לקדם כבר עתה את הליכי המינוי של מפכ"ל חדש כדרישת העותרת; להאריך במידת הצורך את כהונת המפכ"ל הנוכחי אם תינתן הסכמתו לכך; למנות ממלא מקום ככל שהממשלה החדשה שתוקם לא תספיק להידרש לשאלת המינוי בטרם תפקע כהונתו..." בעניינינו, ובשים לב לתקופת הבחירות, השר החליט כי ברצונו למנות ממלא מקום. כמצוין לעיל, אף חלופה של מינוי ממלא מקום היא אפשרית.

לאור הצורך למנוע פגיעה אפשרית ברצף הפיקוד ואופן תפקוד משטרת ישראל, והיות המינוי זמני בלבד וזאת כממלא מקום, החלטה זו עומדת בדרישות הנתיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", והיא נבחנה ואושרה על ידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי).

כמו כן, לאור הנתיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1500 בעניין "בדיקת מינויים על ידי היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה", התקיימה בדיקה מקדמית, בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי), בדבר התאמתו של המועמד לתפקיד האמור. לצורך כך, המועמד מילא את השאלון המקובל על-ידי הוועדה המיעצת למינויים לתפקידים בכירים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת התחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) סומכת את ידה על הצעת המחליטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את תחצעה:

לאור המפורט לעיל, הממשלה רשאית לאשר בהחלטתה את הארכת כהונת ממלא מקום המפקח הכללי של המשטרה כמבוקש.



חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יואל חדר, עו"ד
שם