

תכניות פנאי חברתיות המשלבות ילדים ונוער עם מוגבלות עם ילדים ונוער ללא מוגבלות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בשל החשיבות שהממשלה רואה בזכותם של ילדים עם מוגבלות ליהנות הנאה מלאה ושווה מכל זכויות האדם על בסיס שווה ביחס לילדים אחרים, ביישום האמנה בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות ועל בסיס חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998 – לתמוך בארגונים ללא מטרות רווח, המפתחים ומפעילים מסגרות חברתיות רווחתיות משלבות, נגישות ומותאמות לילדים ונוער עם מוגבלות ונכויות בכל רמות התפקוד עם ילדים ונוער ללא מוגבלות מהחברה הכללית, מכל המגזרים :

- א. להטיל על משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לעודד ולקיים פעילות פנאי חברתית משלבת עבור ילדים ובני נוער עם מוגבלות וללא מוגבלות כגון באמצעות תמיכה במוסדות ציבור המפתחים ומפעילים פעילות זו.
- ב. להנחות את שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, שר החינוך, שר האוצר, השרה לשוויון החברתי, שר הבריאות ומשרד רה"מ, לתקצב את הפעילות האמורה מדי שנה בסכום של 13.5 מיליון ₪ בשנת 2019 ועד שנת 2021, כמפורט להלן.
- ג. הסכום האמור יתקצב החל משנת 2019 באמצעות תקנת השתתפות ייעודית חדשה בתקציבי המשרדים האמורים ;
- המשרדים המפורטים יעבירו את השתתפותם במימון הפעילות האמורה, למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אשר יפעל להוצאת התקציב לפעילות האמורה בכפוף לכל דין. תמיכה במוסדות ציבור תהיה במסגרת מבחנים לזכאות לקבלת התמיכה, בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ובהסכמה עם משרד האוצר.
- עד לאישור התקנות הייעודיות ומבחני התמיכה, לא יועבר התקציב האמור בסעיפים ב' ו-ו'.
- ד. להטיל על משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לקבוע את הסטנדרטים המקצועיים לפעילות זו, תוך שימת דגש על הקריטריונים הבאים :

1. שילוב עם האוכלוסייה הכללית – במסגרות המשלבות שיתוקצבו בהתאם להחלטה זו ישתתפו ילדים ונוער עם מוגבלות לצד ילדים ונוער ללא מוגבלות, ויקיימו עימם קשר בלתי אמצעי לאורך זמן. במבחנים שיגובשו יוגדר היקף המשתתפים בקבוצות והיחס בין המשתתפים עם מוגבלות למשתתפים ללא מוגבלות.

2. פעילות פנאי משלבת תתקיים במקום מפגש מונגש – הפעילויות במסגרת תהיינה נגישות לילדים ונוער עם מוגבלות מכל קשת הלקויות ובכל דרגות החומרה ותעניק מענה מותאם למשתתפים בפעילות, בהתאם להוראות חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 ותקנותיו.

3. קיום פעילות הכשרה – המסגרת המשלבת תקיים פעילות הכשרה על ידי אנשי מקצוע, שעניינה הכשרת המשתתפים להנגשת הפעילות למשתתפים עם מוגבלות, לצורך שילובם המיטבי בפעילות.

התוכנית הטיפולית תאושר על ידי הגורמים המוסמכים במשרדי הממשלה הרלוונטיים. הגורם המקצועי המרכזי יהיה מינהל מוגבלויות במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

יובהר כי יישום החלטה זו ייעשה כך שלא יהיה בה משום כפל מימון ביחס לפעילויות משרדי הממשלה בתחומי פעילות הפנאי החברתית המשלבת.

- ה. שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אחראי למעקב אחר ביצוע ההחלטה.
- ו. לצורך מימון הפעילות האמורה יאוגמו במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים התקציבים הבאים (במיליוני שקלים חדשים):

משרד ממשלתי	2019	2020	2021
1 העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים	4	4	4
2 החינוך	4	4	4
3 השוויון החברתי	1	1	1
4 האוצר	3	3	3
5 הבריאות	1	1	1
6 רה"מ	0.5	0.5	0.5
סה"כ במיליוני ש"ח	13.5	13.5	13.5

דברי הסבר

רקע כללי

1. בשל החשיבות שהממשלה רואה בזכותם של ילדים ובני נוער עם מוגבלות ליהנות הנאה מלאה ושווה מכל זכויות האדם על בסיס שווה ביחס לילדים אחרים, ביישום האמנה בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות, ועל בסיס חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998 – היא מוצאת לנכון לתמוך בארגונים ללא מטרות רווח, המפתחים ומפעילים פעילות פנאי חברתית משלבת עבור ילדים ובני נוער עם מוגבלות וללא מוגבלות.
2. התפיסה העומדת בבסיס רעיון השילוב היא כי ילד עם מוגבלות שווה זכויות לילד ללא מוגבלות, ועל כן זכותו הבסיסית היא לחיות, לחוות וללמוד יחד עם עמיתיו, בני אותה קבוצת גיל, בתוך מערכת חברתית קהילתית אחת, במסגרות הפורמליות והבלתי פורמליות.
3. כיום בישראל, ילדים ונוער עם מוגבלות, בגילאי 7-21 חסרים מסגרות בלתי פורמליות, חברתיות, משלבות ונגישות, בהן יוכלו לפתח את כישוריהם החברתיים בחברת בני גילם ללא מוגבלות. במסגרות מותאמות אלו יוכלו לתרום ולהיתרם ולזכות בחוויות מעצימות כחלק בלתי נפרד מחברת השווים להם, ולהיות חלק משמעותי ותורם מהקהילה בה הם חיים. השתתפותם של ילדים אלה בכל מעגלי החיים בחברת בני גילם ללא מוגבלות, תגביר את סיכוייהם להשתלב בעתיד במסגרות דיור, תעסוקה ופנאי כבוגרים תורמים בקהילה.
4. אוכלוסייה זו כוללת ילדים ובני נוער עם אוטיזם, מוגבלות פיזית, חושית, שכלית או נפשית, בכל רמות התפקוד.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השאפה והתקווה היא כי כתוצאה משילוב הילדים ובני הנוער עם מוגבלות במסגרת משותפת עם נוער ללא מוגבלות בחינוך הבלתי פורמלי, יתאפשר שילובם של ילדים ובני הנוער עם מוגבלות בחברה הכללית מילדות, ובכך יגברו סיכוייהם להשתלב בעתיד במסגרות דיור, תעסוקה ופנאי כבוגרים תורמים בקהילה.

הגורם האחראי למעקב

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אחראי למעקב אחר ביצוע ההחלטה.

תקציב

הוצאה בסך 13.5 מיליון שקלים חדשים לשנה החל משנת 2019, כמפורט בהצעת ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך – תומך

שר האוצר – תומך

השרה לשוויון חברתי – תומכת

שר הבריאות – תומך

ראש הממשלה – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי : 01 ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 06 המגזר הציבורי ;

מוגש על ידי שר הרווחה והשירותים
החברתיים

י"א בטבת התשע"ט
19 בדצמבר 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הפעלת תכניות פעילות פנאי חברתיות המשלבות ילדים ונוער עם מוגבלות עם ילדים ונוער ללא מוגבלות.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההצעה מבקשת לעודד ולקיים פעילויות פנאי משלבות במסגרות לא פורמליות לילדים ונוער עם ובלי מוגבלויות בגילאים 7-21, תוך שימת דגש על שילובן של אוכלוסיות מכל קשת המוגבלויות, בפעילויות עם בני גילם שאינם עם מוגבלות, תוך קידום והרחבת המענים הניתנים והגדלת פריסתם ברחבי הארץ.
וזאת על ידי:

1. יצירת מנגנון תמיכה קבוע למפעילי מסגרות כאמור, על פי מבחן למתן תמיכות במוסדות ציבור, בהתאם לס' 3א לחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985, אשר יפורסם בנפרד.
2. איגום תקציבים של משרדי הממשלה הרלוונטיים לפעילות זו תחת תקנת תמיכות אחת שתפורסם על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים במשרדים השותפים להצעת ההחלטה:

- משרד החינוך – אין מניעה משפטית.
- משרד האוצר – אין מניעה משפטית.
- המשרד לשוויון חברתי – אין מניעה משפטית.
- משרד הבריאות – אין מניעה משפטית.
- משרד ראש הממשלה – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.



עוה"ד רינת וייגלר

היועצת המשפטית

משרד הרווחה והשירותים החברתיים