

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 11) (מימון מקום לבידוד מטעם המדינה), התשפ"ב-2021 – הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), (תיקון מס' 11) (מימון מקום לבידוד מטעם המדינה), התשפ"ב-2021, הרצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה הראשונה של הצעת החוק.
- ד. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה השנייה של הצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

1. חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק או חוק סמכויות מיוחדות), אשר נחקק בחודש יולי 2020, הוא התשתית החקיקתית העיקרית שמקנה לממשלת ישראל את הכלים להתמודדות עם האתגר המיוחד שפשט בישראל ובעולם כולו – פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן – המחלה או הנגיף), ועם תוצאותיה מסכנות הבריאות.
2. סימן ד' לחוק קובע נסיבות שונות בהן ניתן לחייב אדם שחזר לישראל ממדינה אחרת או שאין לו מקום בידוד ראוי לשהות בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה. בסעיף 22א נקבע בהגדרת "מקום לבידוד מטעם המדינה" כי מדובר ב"בית מלון או אכסניה שנקבעו בידי המדינה כמקום המיועד לבידוד במימונה". מוצע לבטל את הדרישה כי מקום לבידוד מטעם המדינה יהיה במימונה של המדינה בהכרח, ולהסמיך את הממשלה לקבוע בתקנות מקרים בהם השהייה במקום לבידוד מטעם המדינה, יהיה במימונה של המדינה.
3. ההצעות לתיקון סעיפים אלו נכללו בהצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 10) (הארכת תוקף והוראות נוספות), התשפ"ב-2021, אשר אושרה בכנסת בקריאה ראשונה, ומצויה בימים אלו בהכנה לקראת קריאה שניה ושלישית. טיוטת החוק שבנדון נועדה לאפשר קידום מהיר של ההוראות האמורות, בנפרד מיתר הסעיפים שנכללו בהצעת החוק האמורה.
4. תזכיר חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 10) (הארכת תוקף והוראות נוספות), התשפ"ב-2021, אשר כלל את עיקרי ההצעה המובאת כאן, פורסם להערות ציבור ביום 25.10.2021 עד ליום 3.11.2021.
5. לאור דחיפות כניסת התיקון לתוקף, במטרה לאפשר את מימוש מדיניות הממשלה בעניין מימון של המלוניות בידי מי ששוהים בהן כבר בתקופה הקרובה, מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק ולהסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
6. כמו כן, ועל מנת להחיש את הליך החקיקה, מוצע לפנות לוועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, וכן בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה השנייה, בהתאם לאמור בסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא התקבלו עמדות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר הבריאות

י"ג בטבת התשפ"ב
17 בדצמבר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 11) (מימון מקום לבידוד מטעם המדינה), התשפ"ב-2021 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סימן ד' לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 קובע נסיבות שונות בהן ניתן לחייב אדם שחזר לישראל ממדינה אחרת או שאין לו מקום בידוד ראוי לשהות בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה. בסעיף 22א נקבע בהגדרת "מקום לבידוד מטעם המדינה" כי מדובר ב"בית מלון או אכסניה שנקבעו בידי המדינה כמקום המיועד לבידוד במימונה". מוצע לבטל את הדרישה כי מקום לבידוד מטעם המדינה יהיה במימונה של המדינה בהכרח, ולהסמיך את הממשלה לקבוע בתקנות מקרים בהם השהייה במקום לבידוד מטעם המדינה, יהיה במימונה של המדינה.

ההצעות לתיקון סעיפים אלו נכללו בהצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 10) (הארכת תוקף והוראות נוספות), התשפ"ב-2021. תזכיר חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 10) (הארכת תוקף והוראות נוספות), התשפ"ב-2021, אשר כלל את עיקרי ההצעה המובאת כאן, פורסם להערות ציבור ביום 25.10.2021 עד ליום 3.11.2021.

מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק הרצ"ב המפורטת לעיל. כמו כן, להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. בנוסף מוצע לבקש מוועדת הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה הראשונה והשנייה של הצעת החוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

1. תזכיר החוק הכולל את ההצעה שבנדון הופץ להערות ציבור ביום 25.10.2021 עד ליום 3.11.2021 (באישור המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)). התיקונים המוצעים נכללו במסגרת הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 10) (הארכת תוקף והוראות נוספות), התשפ"ב-2021 אשר עברה בקריאה ראשונה. טיוטת

החוק שבנדון נועדה לאפשר קידום מהיר של ההוראות האמורות, בנפרד מיתר הסעיפים שנכללו בהצעת החוק האמורה.

2. מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק שבכותרת ולהסמיק את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

3. בהתאם לסעיף 59 לתקנון לעבודת הממשלה ה-36 (להלן – התקנון לעבודת הממשלה), שר יביא טיוטת חוק לאישור בהתאם לסעיף 60 לתקנון, לאחר תום המועד לקבלת הסתייגויות לתזכיר החוק. סעיף 60 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי מזכיר הממשלה יביא את טיוטת החוק לדיון בוועדת שרים לענייני חקיקה, אשר תדון בטיטת החוק בדרך שדנים בהצעת החלטה לפי פרקים ב' ו-ג' המפורטים שם.

4. סעיף 39 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים בתוך שבוע מיום שהופצה לידיעת חברי הממשלה, וכי אם לא הוגש ערר בתוך התקופה האמורה ההחלטה תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה. עם זאת, סעיף 41 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי הממשלה רשאית לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על-דעת הממשלה", שאז לא ניתן להגיש עליהן ערר ודינן במקרה האמור כדיון החלטת ממשלה בישיבתה והן תצורפנה מיד לפרוטוקול החלטות הממשלה.

5. מוצע לאשר, באופן עקרוני, את טיוטת החוק. בנוסף, לאור דחיפות כניסת התיקון לתוקף, אשר נובעת מהרצון לאפשר את מימוש מדיניות הממשלה בעניין מימון המלוניות בידי השוהים בהן בתקופה הקרובה, לא ניתן להמתין שבוע להגשת ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה עד שתקבל תוקף של החלטת ממשלה. לאור זאת, מוצע להסמיק את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. בדרך זו, ככל שוועדת שרים לענייני חקיקה תאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק, תקבל החלטתה תוקף מידי של החלטת ממשלה, וניתן יהיה לפרסם את טיוטת החוק ברשומות ולהגישה לאלתר לכנסת.

6. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה, מוצע לפנות לוועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, וכן בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה השנייה, בהתאם לאמור בסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.
חוות דעת זו היא על דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

תפקיד

שם

חתימה

דנה נויפלד

היועצת המשפטית (בפועל)

דנה נויפלד

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 11) (מימון מקום לבידוד מטעם המדינה), התשפ"ב-2021.

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

מוצע למחוק את ההוראה לפיה המלוניות המשמשות כמקום בידוד מטעם המדינה יהיו בהכרח במימון המדינה, תוך הוספת סמכות לממשלה לקבוע בתקנות מקרים בהם המדינה תממן את עלות השהייה במלונית.

ג. השפעת החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

אין השפעה ישירה.

ד. התייחסות משפטית

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) קבע כי אין מניעה משפטית להגשת טיוטת החוק.

ה. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר:

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 11) (מימון מקום לבידוד מטעם המדינה), התשפ"ב-2021

1. תיקון סעיף 22א בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 22א(א), בהגדרה "מקום לבידוד מטעם המדינה", המילה "במימון" – תימחק.

2. הוספת סעיף 22ד1 אחרי סעיף 22ד לחוק העיקרי יבוא:

122ד. הממשלה רשאית לקבוע בתקנות מקרים שבהם	"מקום לבידוד
השהייה במקום לבידוד מטעם המדינה כאמור	מטעם המדינה
בסעיף 22ד, ובמקרים חריגים כאמור בסעיפים 22ב	במימון המדינה
ו-22ג, תהיה במימון המדינה."	

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266, התשפ"ב, עמ' 462.

דברי הסבר

כללי

חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק או חוק סמכויות מיוחדות), אשר נחקק בחודש יולי 2020, הוא התשתית החקיקתית העיקרית שמקנה לממשלת ישראל את הכלים להתמודדות עם האתגר המיוחד שפשט בישראל ובעולם כולו – פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן – המחלה או הנגיף), ועם תוצאותיה מסכנות הבריאות.

סימן ד' לחוק קובע נסיבות שונות שבהן ניתן לחייב אדם שחזר לישראל ממדינה אחרת או שאין לו מקום בידוד ראוי, לשהות בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה. בסעיף 22א לחוק נקבע בהגדרה "מקום לבידוד מטעם המדינה" כי מדובר ב"בית מלון או אכסניה שנקבעו בידי המדינה כמקום המיועד לבידוד במימונה". מוצע לבטל את הדרישה כי מקום לבידוד מטעם המדינה יהיה בהכרח במימונה של המדינה, ולהסמיך את הממשלה לקבוע בתקנות מקרים שבהם השהייה במקום לבידוד מטעם המדינה, יהיה במימונה של המדינה.

ההצעה לתיקון סעיפים אלה נכללה בהצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 10) (הארכת תוקף והוראות נוספות), התשפ"ב-2021 (הצ"ח הממשלה התשפ"ב, עמ' 136).

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 22א לחוק ולמחוק את הדרישה כי מקום הבידוד מטעם המדינה יהיה בהכרח במימונה של המדינה.

סעיף 2 מוצע להוסיף את סעיף 1ד22, לפיו הממשלה תהיה רשאית לקבוע בתקנות מקרים שבהם השהייה במקום לבידוד מטעם המדינה כאמור בסעיף 22ד, לחוק שעניינו במי שרופא הורה לו לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה, תהיה במימון המדינה. במקרים נדירים תוכל הממשלה לקבוע שהשהייה תהיה במימונה גם לגבי מי שחובתו לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה נובעת מכך שנכנס לישראל ממדינה אחרת כאמור בסעיפים 22ב ו-22ג לחוק. בהתקנת תקנות לפי סעיף זה, רשאית הממשלה לשקול, בין השאר, את הסיבות שבשלן מתחייב הבידוד ואת מצבו הכלכלי של החייב בבידוד. בכך ניתן יהיה לקבוע בתקנות מימון מלא או חלקי של השוהה במלונית, בהתאם להסדר שנהוג במדינות רבות.