

**אימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון והיערכות להילולת ל"ג בעומר התשפ"ב**

**הצעה להחלטה**

מחליטים:

1. לאמץ את המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון (מופיעות בקישור: המלצות ביניים לצורך היערכות להילולה בשנת תשפ"ב [https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/interim\\_reco\\_mmdations\\_22112021](https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/interim_reco_mmdations_22112021)) (להלן: "המלצות הביניים") ולקבוע על בסיסן כדלקמן:
  2. השר הממונה על אירוע הילולת רשב"י בל"ג בעומר תשפ"ב (להלן: "האירוע") יהיה השר לשירותי דת (להלן: "השר").
  3. יוקם צוות מנכ"לים בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת שהרכבו יהיה: מנכ"ל המשרד לשירותי דת או נציגו, מנכ"ל משרד האוצר או נציגו, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים או נציגו, מנכ"לית משרד התחבורה או נציגה (להלן: "צוות המנכ"לים"). צוות המנכ"לים יפעל לגיבוש תכנית היערכות ממשלתית לאירוע (לרבות מספר המשתתפים באתר בכל רגע נתון) יגדיר לוחות זמנים להיערכות ותקציב ייעודי עבור האירוע וזאת עד לסוף חודש ינואר 2022 (להלן: "התכנית"). אין בסמכות צוות המנכ"לים לחייב את הממשלה בהוצאת תקציב. התכנית תאושר ע"י השר. צוות המנכ"לים יבצע מעקב וביקורת על יישום התכנית ויכריע במחלוקות לגבי יישום התכנית ככל שתתעוררנה.
  - צוות המנכ"לים יבחן גם את הצורך בתיקוני חקיקה ככל שיידרשו. חקיקה הנוגעת לתחום סמכות משרד רלוונטי - תובל על ידו ואילו חקיקה ייעודית - תובל ע"י השר לשירותי דת.
  4. השר ימנה פרויקטור מטעמו עד לסוף חודש דצמבר 2021. תפקיד הפרויקטור לארגן ולנהל את ההילולה תחת הנחייתו ובכפוף להוראותיו של השר ואולם אין באמור כדי לפגוע באחריותם ובסמכויותיהם של כל משרדי הממשלה בהתאם לכל דין.
  5. בכפוף לאמור בהחלטה זו תחומי האחריות של עמותת "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" ושל משטרת ישראל בכל הנוגע להילולה בשנה זו יהיו בהתאם להחלטות הממשלה שהתקבלו בעבר: החלטה 4442 שהתקבלה בתאריך 27.1.2009, החלטה 4542 שהתקבלה בתאריך 8.3.2009, החלטה 3886 שהתקבלה בתאריך 27.11.2011, החלטה 1009 שהתקבלה בתאריך 17.1.2016. עמותת "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" תוכל להסתייע במסגרת מילוי תפקידה בחברת הפקה חיצונית.
  6. האחריות על מערך ההיסעים בתחבורה הציבורית (למעט היסעים פרטיים) תוטל על הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה.
  7. על אף האמור בסעיף 1 רישא, השר יהיה רשאי לבצע התאמות לעניין יישום המלצות הביניים ככל שהדבר יהיה הכרחי במסגרת ההיערכות לאירוע, למעט ביחס להמלצה בדבר הצורך בקביעת מספר המשתתפים המקסימלי באתר בכל רגע נתון.

## דברי הסבר

### רקע

קבר הרשב"י שבהר מירון הוא אתר דתי יהודי המושך אליו המוני מבקרים מדי שנה (להלן: "האתר"). על פי המסורת קבורים באתר התנא רבי שמעון בר יוחאי וכן בנו רבי אלעזר. בל"ג בעומר חל מועד פטירתו של הרשב"י ובמועד זה עורכים את ההילולה לפטירתו. מאות אלפי מאמינים מגיעים מדי שנה בל"ג בעומר לאתר להתפלל ולהשתתף בשמחת ההילולה.

### ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון

א. במהלך הילולת ל"ג בעומר, ביום י"ח באייר תשפ"א (30.4.2021) התרחש אסון כבד באתר קבר רבי שמעון בר יוחאי. האסון גבה את חייהם של ארבעים וחמישה גברים וילדים, והוביל לפציעת למעלה מ-150 בני אדם נוספים.

ב. ביום 20.6.2021 החליטה ממשלת ישראל, להקים ועדת חקירה ממלכתית לחקר האירוע ולשם מניעת הישנותם של אירועים דומים.

1) בהחלטת הממשלה על הקמת הוועדה נקבע, בין היתר, כי "במידת הצורך תשקול הוועדה לפרסם דו"ח ביניים כדי לאפשר היערכות מתאימה לאירוע ההילולה הבא". במסגרת דו"ח הביניים של הוועדה נכללו ההמלצות הבאות: מינוי שר אחראי לקביעת מתווה ההילולה בהתאם להמלצות הביניים, יקבע תכנית היערכות להילולה, יקבע לוחות זמנים להיערכות, יגדיר תקציב ייעודי, ינחה את כלל הגורמים בכל הנדרש להיערכות להילולה, יבצע מעקב וביקורת על יישום הנחיותיו ויכריע במחלוקות השונות בין הגורמים השונים ככל שיתעוררו.

2) שיפור תשתיות והסרת מפגעי בטיחות.

3) מניעת צפיפות חריגה בהילולה על ידי הגדלה מרבית של השטח הפנוי לקהל במהלך ההילולה, ויסות הקהל בהילולה באופן שבזמן נתון לא תיווצר צפיפות חריגה ודוחק, ועידוד תחלופה של הקהל בשטח.

4) פיזור הקהל בהר ומניעת מוקדי צפיפות ובטיחות חריגים.

לאור האמור לעיל, מוצע לפעול על בסיס המלצות דו"ח הביניים, ולקבוע כדלקמן:

א. השר הממונה על האירוע יהיה השר לשירותי דת.

ב. לנוכח פרק הזמן הקצר שנותר עד לקיום האירוע נדרש למנות פרויקטור עד לסוף חודש דצמבר 2021. תפקיד הפרויקטור לארגן ולנהל את ההילולה תחת הנחייתו ובכפוף להוראותיו של השר ואולם אין באמור כדי לפגוע באחריותם ובסמכויותיהם של כל משרדי הממשלה בהתאם לכל דין.

ג. יוקם צוות מנכ"לים או נציגיהם מהמשרדים הרלוונטיים – שירותי דת, ביטחון פנים, אוצר ותחבורה שתפקידו יהיה לגבש את מתווה האירוע ולהכריע במחלוקות לגבי יישום התכנית ככל שתתעוררנה. הצוות אף יבצע מעקב וביקורת על יישום התכנית.

ד. צוות המנכ"לים יבחן גם את הצורך בתיקוני חקיקה ככל שיידרשו. חקיקה הנוגעת לתחום סמכות משרד רלוונטי - תובל על ידו ואילו חקיקה ייעודית – תובל ע"י השר לשירותי דת.

ה. לצורך הוצאתו לפועל של אירוע מסוג זה הכולל מספר משתתפים רב - נדרשת מעורבות של הרשות הארצית לתחבורה ציבורית, ועל כן מוצע כי הרשות הארצית לתחבורה ציבורית תהיה אחראית על מערך ההיסעים (למעט היסעים פרטיים).

ו. אירועי הילולת רשב"י במירון נערכו בעבר ללא פרויקטור וללא חברת הפקות אירועים ולמעשה תכלול האירועים בוצע ע"י עמותת "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים". אירוע מסוג זה הינו מורכב ודורש בעלי מקצוע ייעודיים. אשר על כן מוצע כי עמותת "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" תוכל להסתייע במסגרת מילוי תפקידה בחברת הפקה חיצונית.

ז. בכפוף לאמור בהחלטה זו תחומי האחריות של עמותת "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" ושל משטרת ישראל בכל הנוגע להילולה בשנה זו יהיו בהתאם להחלטות הממשלה שהתקבלו בעבר ונזכרות לעיל.

ח. מוצע לאמץ את מסקנות הביניים של ועדת החקירה בדגש על הגבלת הקהל. עם זאת, לשר שמורה הזכות לבצע התאמות ככל שהדבר יהיה הכרחי במסגרת ההיערכות לאירוע, למעט ביחס להמלצה בדבר הצורך בקביעת מספר המשתתפים המקסימלי באתר בכל רגע נתון.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**  
לא רלוונטי

**תקציב**  
לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**  
לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**  
שר האוצר – אין מניעה לאשר את ההחלטה.  
השר לביטחון הפנים – אין מניעה לאשר את ההחלטה.  
שרת התחבורה ובטיחות הדרכים – אין מניעה לאשר את ההחלטה.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**  
אין

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה**  
מצורפת

מוגש על ידי השר לשירותי דת

י"א בטבת התשפ"ב  
15 בדצמבר 2021



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: הערכות להילולת רבי שמעון בר יוחאי בל"ג בעומר תשפ"ב (18-19 במאי 2022)

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :**

במהלך הילולת ל"ג בעומר, ביום י"ח באייר תשפ"א (30.4.2021) התרחש אסון כבד באתר קבר רבי שמעון בר יוחאי. ביום 20.6.2021 החליטה ממשלת ישראל, להקים ועדת חקירה ממלכתית לחקר האירוע ולשם מניעת הישנותם של אירועים דומים. בהחלטת הממשלה על הקמת הוועדה נקבע, בין היתר, כי "במידת הצורך תשקול הוועדה לפרסם דו"ח ביניים כדי לאפשר היערכות מתאימה לאירוע ההילולה הבא".

אירוע ההילולה הבא אמור להתקיים בל"ג בעומר תשפ"ב (18-19 במאי 2022) (להלן : **"האירוע"**). לצורך היערכות לאירוע – מוצע בהצעת המחליטים דן לאמץ את מסקנות הביניים של ועדת החקירה (עם זאת, אין באמור כדי למנוע חריגה כלשהי מהמלצות הביניים אם וככל שיראה השר לנכון לחרוג מהן במסגרת ההיערכות לאירוע, וכמפורט בגוף ההחלטה).

מוצע לקבוע כי השר הממונה על אירוע הילולת רשב"י בל"ג בעומר תשפ"ב יהיה השר לשירותי דת (להלן : **"השר"**).

מוצע לקבוע כי יוקם צוות מנכ"לים בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת שהרכבו יהיה : מנכ"ל המשרד לשירותי דת או נציגו, מנכ"ל משרד האוצר או נציגו, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים או נציגו ומנכ"ל משרד התחבורה או נציגו (להלן : **"צוות המנכ"לים"**). תפקיד צוות המנכ"לים לגבש תכנית היערכות ממשלתית לאירוע (לרבות מספר המשתתפים באתר בכל רגע נתון), להגדיר לוחות זמנים להיערכות ותקציב ייעודי עבור האירוע וזאת עד לסוף חודש ינואר 2022 (להלן : **"התכנית"**). אין בסמכות צוות המנכ"לים לחייב את הממשלה בהוצאת תקציב. התכנית תאושר ע"י השר. צוות המנכ"לים יבצע מעקב וביקורת על יישום התכנית ויכריע במחלוקות לגבי יישום התכנית ככל שתתעוררנה.

עוד מובהר כי צוות המנכ"לים יבחן גם את הצורך בתיקוני חקיקה ככל שיידרשו. חקיקה הנוגעת לתחום סמכות משרד רלוונטי - תובל על ידו ואילו חקיקה ייעודית – תובל ע"י השר לשירותי דת.

מוצע לקבוע כי השר ימנה פרויקטור מטעמו עד לסוף חודש דצמבר 2021. תפקיד הפרויקטור לארגן ולנהל את ההילולה תחת הנחייתו ובכפוף להוראותיו של השר ואולם אין באמור כדי לפגוע באחריותם ובסמכויותיהם של כל משרדי הממשלה בהתאם לכל דין.

מוצע לקבוע כי תחומי האחריות של עמותת "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" ושל משטרת ישראל בכל הנוגע לאירוע יהיו בהתאם להחלטות הממשלה שהתקבלו בעבר בעניינים

אלה (ונוכחות בגוף ההחלטה) אך בכפוף לאמור בהחלטה זו. עמותת "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" תוכל להסתייע במסגרת מילוי תפקידה בחברת הפקה חיצונית בכפוף לדין.

מוצע לקבוע כי האחריות על מערך ההיסעים בתחבורה הציבורית (למעט היסעים פרטיים) תוטל על הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה.

עוד מוצע לקבוע כי הממשלה מאמצת את המלצות הביניים של ועדת החקירה. ואולם, אין באמור כדי לגרוע מסמכותו של השר לבצע התאמות ככל שהדבר יהיה הכרחי במסגרת ההיערכות לאירוע, למעט ביחס להמלצה בדבר הצורך בקביעת מספר המשתתפים המקסימלי באתר בכל רגע נתון.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
אין

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

יועמ"ש משרד האוצר – אין מניעה לאשר את ההחלטה.

יועמ"ש המשרד לביטחון פנים – אין מניעה לאשר את ההחלטה.

יועמ"ש משרד התחבורה – אין מניעה לאשר את ההחלטה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
היועצת המשפטית של המשרד לשירותי דת סבורה כי אין מניעה לאשר את ההחלטה.

  
חתימה

עו"ד גליה קליין היועצת המשפטית למשרד שירותי דת  
שם תפקיד