

**הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח
טכנולוגי) (תיקון מס' 6), התשפ"ב-2021**

הצעה להחלטה

מחליטים, בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020 (להלן - החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

- א. בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021, במקום סעיף 2 יבוא " אמצעי כאמור בסעיף 1 יהיה אחת או יותר מהמערכות המפורטות להלן שאישר השר לביטחון הפנים לפי סמכותו מכוח סעיף 22 לחוק, כמפורט לצד כל מערכת: (1) מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל, כפי שאישר השר לביטחון הפנים ביום כ' באב התשפ"א (29 ביולי 2021); (2) "מערכת שיחת וידאו יזומה", כפי שאישר השר לביטחון הפנים ביום כ"ז בכסלו התשפ"ב (1 בדצמבר 2021). "
- ב. בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, ההכרזה, הנימוקים לה, והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו מיד לוועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - ועדת חוקה).
- ג. ההכרזה תפורסם ברשומות עם אישורה על ידי ועדת חוקה בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק ותיכנס לתוקף ביום י' בטבת, התשפ"ב, 14 בדצמבר 2021 (תאריך סופי ייקבע לאחר אישור ועדת חוקה ויהיה חצות ודקה שלאחר אישורה).
- ד. בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, ההכרזה תפורסם באינטרנט, ובכלל זה באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה, ותובא על ידי משרד החוץ, רשות התעופה האזרחית, משרד הבריאות ומשטרת ישראל, לפי העניין, ככל הניתן, לידיעת הנוגעים בדבר ובכלל זה לידיעת אנשים המבקשים להיכנס לישראל, באמצעות חברות התעופה, שגרירויות וקונסוליות, פרסום בערוצי תקשורת או בכל דרך יעילה אחרת.

להלן נוסח ההכרזה:

**הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח
טכנולוגי)(תיקון מס' 6), התשפ"ב-2021**

בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020¹ (להלן - החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

1. תיקון תקנה 2 בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל), התשפ"א – 2021², במקום סעיף 2 יבוא:
2. "סוג האמצעי אמצעי כאמור בסעיף 1 יהיה אחת או יותר מהמערכות הטכנולוגי המפורטות להלן שאישר השר לביטחון הפנים לפי סמכותו מכוח סעיף 22 לחוק, כמפורט לצד כל מערכת:

- (1) מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל, כפי שאישר השר לביטחון הפנים ביום כ' באב התשפ"א (29 ביולי 2021);
- (2) "מערכת שיחת וידאו יזומה", כפי שאישר השר לביטחון הפנים ביום כ"ז בכסלו התשפ"ב (1 בדצמבר 2021).

2. תחילה תחילתה של הכרזה זו ביום "י' בטבת התשפ"ב (14 בדצמבר 2021)". (תאריך סופי ייקבע לאחר אישור וועדת חוקה ויהיה חצות ודקה שלאחר אישורה)
- _____ ב _____ התשפ"ב (_____ ב _____ 2021)
(חמ 6227 – 3)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 340, עמ' 362 ועמ' 462.
² ק"ת התשפ"א, עמ' 3872 (3890); ק"ת התשפ"ב, עמ' 64, עמ' 170, עמ' 790, עמ' 956 ועמ' 1016.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא עדיין בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). מתחילת התחלואה במרץ 2020 המגיפה גבתה את חייהם של כ-8,199 ישראלים.
2. ננקטים מאמצים שונים כדי להתמודד עם הסיכונים ולמנוע התפשטות של תחלואה ווריאנטים חדשים בישראל. ביניהם: קידום מבצע לחיסון אוכלוסיית ישראל, פיתוח כלים לאיתור חולים בווריאנטים וקטיעת שרשראות הדבקה, ביצוע הערכת מצב וריאנטים במשרד הבריאות במטרה לנתח מגמות עולמיות, לצד נתוני הריצופים של תחלואה נכנסת לישראל, וסיווג של המדינות בהתאם לרמת הסיכון שלהן, וכן פיתוח מערך לאומי לריצוף גנומי במטרה לזהות שינויים בנגיף. כמו כן, נקבע כי כל המבקש להיכנס לישראל יהיה מחויב בהצגת תוצאה שלילית בבדיקת קורונה, שנערכה לכל היותר 72 שעות לפני כניסתו לישראל. כן נקבע כי כל המגיע לישראל מחויב בבדיקה לגילוי קורונה עם הגעתו לישראל. לצורך מניעת התפשטות תחלואה בישראל ישנם אמצעים המופעלים גם בתוך ישראל. בתוך כך, בהתאם לנתונים המצביעים על דעיכה חיסונית, בכדי לקטוע שרשראות הדבקה בתוך ישראל, עודכנו ההגדרות המגדירות מיהו אדם מחוסן ומחלים שהוא מוגן, ומי אינו מוגן ועל כן נדרש לבידוד בעת מגע עם מאומת. כך מופעל תו ירוק המחייב את מי שאינו מוגדר מחוסן ומחלים ועל כן אינו מוגן בבדיקה לפני כניסה למקומות שיש בהם סיכון להדבקה.
3. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות מיום 6.12.21 (להלן – "חוות הדעת" או "חוות הדעת המקצועית"), בעת הזו עולה וצף איום נוסף על מצב התחלואה אשר נובע מהופעה של ווריאנט B.1.1.529 של הנגיף (המכונה על ידי ארגון הבריאות העולמי – "אומיקרון"). הנגיף מכיל מבחינה ביולוגית מספר רב במיוחד של מוטציות, כאשר המספר המדאיג ביותר הוא של מוטציות בחלבון הספייק, כ-38, מתוכן המדאיגות ביותר הן באזור ה RBD- Receptor Binding, שהוא אזור הקישור עם הקולטן האנושי (מנגנון הכניסה של הנגיף לתאים האנושיים), וגם המוקד לפעילות רוב הנוגדנים המנטרלים. בעוד שבווריאנט אלפא יש מוטציה אחת ב RBD, בדלתא 2 ובגמא ובטא 3 – בווריאנט חדש זה יש 15 מוטציות ב RBD. שינויים גנטיים אלה עלולים להגביר את פוטנציאל המידבקות של הנגיף, את אלימות הנגיף, ואף לפגוע באופן משמעותי ביעילות ההגנה החיסונית כנגדו. כמפורט בחוות הדעת, ביום 23.11.21 רוצף לראשונה ווריאנט B.1.1.529 על ידי ה-Imperial college. וריאנט זה עלה קודם כל מרצפים מבוטסואנה, דרום אפריקה והונג קונג. ווריאנט זה התפשט במהלך השבועיים האחרונים במהירות בדרום אפריקה, שם חלה עליה של פי ארבעה בתמותה וכן גדל מספר המאושפזים במחוז שבו קיימת התפרצות בדרום אפריקה ב-330%. באשר לשאר מדינות העולם, לפני כשבוע וחצי היה ידוע על שתי מדינות בהן רוצף הווריאנט (דרום אפריקה, בוטסואנה וריצופים בהונג קונג בחוזרים מדרום אפריקה), ומאז התפשט הווריאנט לכ-70 מדינות מחוץ לדרום אפריקה, **כולל ישראל.**
4. כמפורט בחוות הדעת, נכון ליום 6.12.21 התגלו עד כה בישראל 11 חולים מאומתים לווריאנט, אשר כולם נכנסו מחו"ל או היו מגע הדוק של חוזר מחו"ל. בנוסף, התגלו עד כה 31 מקרים חשודים בדרגת חשד גבוה ועוד 35 נוספים בדרגת חשד נמוך אשר נשלחו לבדיקה חוזרת, מרביתם חוזרים מחו"ל/ מקושרים לחוזרי חו"ל.
5. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, הקפדה על השלמת הבידוד באופן מלא, הן בקרב חוזרים מחו"ל והן בקרב חבי בידוד עקב חשיפה לחולה בישראל, הינו אמצעי מרכזי למניעת התפשטות התחלואה בישראל, וכן התפשטות וריאנט מסוכן בישראל. מידת האפקטיביות של הבידוד טמונה בשילוב שמירה על כללי הבידוד, לצד הקפדה על הישארות בבידוד עד לסיום תקופת הדגירה. על פי נתונים אודות ביצוע בדיקות PCR לאחר החשיפה או החזרה מחו"ל, ניתן לראות כי קרוב ל-60% מתגלים כחיוביים בסמיכות לחשיפה לחולה מאומת

- או החזרה מחו"ל, והיתר -40% - מתפרסים בצורה לינארית על פני שאר ימי הדגירה עד ליום 10-11. לכן, נדרש בידוד ופיקוח עליו, לכלל חבי הבידוד, גם אלה שלא שבו מחו"ל, והכל כמפורט בחוות הדעת.
6. לאור כל האמור - האסטרטגיה הטובה ביותר למניעת התפשטות של וריאנטים מסוכנים בישראל ועליה מחדש בתחלואה - היא מניעת כניסה של תחלואה לישראל, ככל שניתן, באמצעות בדיקות לכל הנכנסים לישראל והנכנסים לבידוד, והקפדה מחמירה על קיום חובת הבידוד של מי שחייב בבידוד בהתאם לסיכון שיהיה חולה. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, קיימות הערכות בדבר ציות נמוך לחובת הבידוד. זאת, על בסיס אחוז נמוך יחסית של חבי הבידוד (הן נכנסים מחו"ל והן חבי בידוד עקב חשיפה), אשר מבצעים בדיקת PCR נוספת בחלוף 7 ימים, לצורכי קיצור הבידוד. אי ביצוע בדיקה לקיצור הבידוד מצביע בצורה עקיפה על כך שהבידוד אינו נשמר מלכתחילה.
7. נכון להיום, מכיוון שאין ריצופים שיטתיים ברוב מדינות העולם - הסכנה אינה רק ממדינות בסיכון מרבי, אלא מכניסה של תחלואה מהחוזרים מכל המדינות שאינם מחוסנים או מחלימים בהתאם לקריטריונים שנקבעו לעניין זה. חלק מהנוסעים אף מגיעים לאחר שעברו במספר מדינות. כמו כן הסכנה אינה רק מחוזרים מחו"ל, אלא מכל חייבי הבידוד, שכן חובת הבידוד מוטלת מלכתחילה רק על מי שיש לו סיכון גבוה לחלות. לכן, על מנת להשלים את מעגל ההגנה על תושבי ישראל מכניסת וריאנטים אלימים חדשים והפצתם בישראל, והחמרה כללית במצב התחלואה בישראל, נדרש להכריז כי כל החייבים בבידוד - ישהו בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי.
8. בסעיף 2 לצו בידוד בית, נקבע כי אדם המצוי בבידוד, ישהה בבידוד בבית מגורים או במקום אחר שניתן לקיים בו את תנאי הבידוד המפורטים בצו. אולם כאמור, הנתונים שבידי משרד הבריאות, מלמדים כי יש אינדיקטורים לכך ששיעור הציות לקיום חובת הבידוד במלואה - נמוך, ושהחייבים בבידוד (מכל סיבה) אינם מקפידים על החובה לשהות בבידוד, כלל, או במלואו.
9. כדי להתמודד עם הסיכון הנובע מאי שמירה על בידוד בית על-ידי חוזרים מחו"ל, פרסמה הממשלה, מתוקף סמכותה לפי סעיף 22 לחוק, הכרזות המחייבות שהיה במקום בידוד מטעם המדינה (להלן: הכרזות המלוניות). ההסדר שהחילו ההכרזות השתנה מעת לעת, תוך ניסיון לאזן בין הקשיים בשימוש בכלי זה לבין הצורך בקיומו של בידוד אפקטיבי בקרב החוזרים מחו"ל. ההכרזות שתוקנו מעת לעת, התייחסו בין היתר למדינות ספציפיות שבהן לפי חוות הדעת היה סיכון מוגבר לתחלואה בווריאנטים. ביישום הסדר המלוניות התעוררו קשיים רבים, לרבות חוסר שיתוף פעולה וריבוי הגשת בקשות לפטור מטעמים שונים, שהובילו לפגיעה באפקטיביות שלו. בהתאם, במהלך תקופה זו, נבחן קידום כלי לפיקוח טכנולוגי שיאפשר למבודדים לקיים את הבידוד בביתם, כחלופה לבידוד במקום מטעם המדינה.
10. על רקע כל האמור לעיל תוקן החוק, והוסף לפרק ג' סימן ה', בו נקבעו הוראות לעניין בידוד בפיקוח טכנולוגי. בין היתר, נקבע כי בכפוף לתנאים המפורטים בחוק, הממשלה מוסמכת להכריז, כי נכנס לישראל יחויב לשהות בבידוד בביתו או במקום מתאים אחר העומד לרשותו, בפיקוח באמצעי פיקוח טכנולוגי. בהתאם להכרזה העיקרית, ברירת המחדל לגבי כלל חבי הבידוד (למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות, היינו - החייבים בבידוד של פחות מ-24 שעות), תהיה קיום בידוד ביתי עם פיקוח טכנולוגי, ואילו מי שאינו עומד בתנאים לבידוד ביתי בפיקוח טכנולוגי (כגון שאין לו מקום מתאים) או שלא הסכים לפיקוח טכנולוגי, יבוצע כלפיו מיקוד פיקוח על-ידי גורמי האכיפה. דווקא, גם כלפי חבי בידוד אשר יסכימו לפיקוח טכנולוגי, יבוצע בנוסף פיקוח "שגרתי", אולם כאמור כלפי מי שאינו עומד בתנאים לבידוד ביתי בפיקוח טכנולוגי או שלא מסכים יבוצע פיקוח מוגבר. הסדר זה לא חל על קטינים מתחת לגיל 14 ועל אדם שמונה לו אפוטרופוס.
11. בתאריך 13.7.21 החליטה וועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו להטיל את האחריות הכוללת למשימות האכיפה במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים. בהמשך לכך, החליטה הממשלה בתאריך 25.7.21, בין היתר, להסמיך את השר לביטחון הפנים ולחזוק וקידום קהילתי

- (להלן: "השר לביטחון הפנים או שר הבט"פ") לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי. בהתאם, אישר שר הבט"פ, בתאריך 29 ביולי 2021, את מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל כאמצעי פיקוח טכנולוגי. בהמשך לכך, ביום 1.12.21 אישר שר הבט"פ את "מערכת שיחות וידאו יזומה" כאמצעי פיקוח טכנולוגי נוסף.
12. ביום 1.8.21 החליטה הממשלה בהתאם לסעיף 22 לחוק להכריז כי אדם הנכנס לישראל לאחר ששהה במדינה מהמדינות המנויות בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021 ב-14 הימים שקדמו להגעתו לישראל, החייב בבידוד בשל כך, ישהה בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי, למעט מי ששהה עד 12 שעות בשטח שדה התעופה של אותה מדינה ובו בלבד. אמצעי פיקוח טכנולוגי כאמור יהיה מערכת "ההסכמון המשודרג" שפיתחה משטרת ישראל, כאמצעי פיקוח טכנולוגי שאושר על-ידי השר לביטחון הפנים כאמור בסעיף 22 לחוק. הכרזה זו הוארכה מספר פעמים. ביום 12.9.21 החליטה הממשלה להרחיב את ההכרזה ולהחילה על כלל חבי הבידוד, למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות. החלטה זו נעשתה בראי תיקון מס' 9 לחוק, במסגרתו הובהרה האפשרות להשתמש באמצעי פיקוח טכנולוגי המנטר באופן שאינו רציף, התווספה האפשרות להחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד ולא רק על שבים מחו"ל (זאת, כאשר מדובר באמצעי טכנולוגי שאינו מנטר באופן רציף ואינו נצמד לגוף) וכן נוספה האפשרות לשימוש בזיהוי אדם על ידי צילום במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. עוד הובהר במסגרת התיקון, כי שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיבוצע ללא צורך בהכרזה על מקום בידוד מטעם המדינה, לחילופין כלפי אדם שאינו עומד בתנאים לצורך שימוש בכלי זה או שאינו מסכים לכך – תינתן עדיפות לפיקוח על קיום חובת הבידוד שלו.
13. החלטה זו של הממשלה אושרה בוועדת חוקה מכוח סעיף 22(ג) לח(2) ביום 14.9.21, זאת שכן ביום 14.9.21 עמדה ההכרזה בתוקף 42 ימים. סעיף 22(ג) לחוק קובע, כי הכרזה כאמור יכולה לעמוד בתוקף 21 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה עד לתקופה כוללת, אשר לא תעלה על 42 ימים. לפי סעיף 22(ג) לח(2) הארכה נוספת מעבר ל-42 ימים דורשת אישור מלכתחילה של וועדת החוקה, כאשר בדרך זו ניתן להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על 28 ימים כל אחת. בהתאם אף החלטות נוספות של הממשלה להאריך את ההכרזה אושרו בוועדת החוק מלכתחילה מכוח סעיף 22(ג) לחוק, כאשר במסגרת תיקון מס' 4 להכרזה, אשר אושר כאמור בוועדת החוקה, הוארכה ההכרזה עד ליום 22.12.21.
14. עוד יצוין, כי לאור חשש להתפרצות וריאנט חדש במדינת ישראל, החליטה הממשלה ביום 28.11.21 כי חבי בידוד החוזרים "ממדינות אדומות" יוכלו לקיים את חובת הבידוד בביתם חלף מלונית. זאת, אף אם יסכימו להיות מפוקחים באמצעות מערכת "ההסכמון המשודרג". החלטה זו אושרה בוועדת חוקה ביום 30.11.21 ותקפה עד ליום 19.12.21.
15. לעניין השימוש "במערכת שיחות וידאו יזומה" מצורפת חוות דעתו של המדען הראשי במשרד לביטחון הפנים.
16. במהלך ההכרזה המשרד לביטחון הפנים יחד עם משטרת ישראל ומשרד הבריאות בוחנים כיצד ניתן לייעל כלי זה. ניתוח הנתונים מבוצע על בסיס יומי, ובמהלך ההכרזה מתגבשים פתרונות לבעיות שהתגלו. כך למשל, הוחלט לערוך סקר ביחס לאוכלוסייה אשר הסכימה לכך. זאת, לצורך בחינת דרכי ייעול נוספות; כן נערכו דיונים הנוגעים לטיוב הנתונים בדגש על כתובות מיקום הבידוד ובחינת ייעול האפשרות לקבלת הסכמה מצד חבי הבידוד.
17. המשרד לביטחון הפנים בנה מודל משולב לצורך אכיפת חובת הבידוד המורכב משלוש שכבות. שכבה ראשונה מתייחסת לאכיפה "פיזית – פרונטאלית"; זאת, על-ידי ביקורי גורמי האכיפה בבתים בהם שוהים חבי הבידוד. השכבה השנייה נוגעת לפיקוח באמצעות ההסכמון אשר תוארה לעיל. השכבה השלישית נוגעת לשימוש בוידאו לצורך פיקוח. העמדת המודל במלואו היא הדרגתית ודורשת פרק זמן לצורך יישום מלא. בהתאם, תיקון ההכרזה נועד לאפשר יישום השלב השלישי במודל.
18. כלי זה, יחד עם כלים אחרים אשר מופעלים על-ידי משטרת ישראל נועדו ליצור מארג של אכיפה אפקטיבית כפי שתואר, זאת במקביל לבחינת כלים נוספים אשר נערכת על-ידי הגורמים הרלוונטיים.

19. זה המקום לציין, כי לעניין שימוש בכלי זה כלפי קטינים מעל גיל 14 שנים, נקבע בסעיף 22(ב) לחוק, כי בנוסף להסכמת הקטין יש צורך בהסכמת הורהו, אפטרופסו או האומן שלו. למרות מאמצים מצד המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל ומשרד הבריאות לא עלה בידם לאתר פתרון טכנולוגי לצורך קבלת הסכמת הקטין והן הסכמת הורהו, אלא רק את הסכמת אחד מהם במסגרת שימוש במערכת ההסכמות. מבירור שנערך עם הגופים עלה, כי בפיתוח טכנולוגי זה ישנם קשיים רבים. אף ניסיון לפתור זאת באמצעות הפתרון אשר בוצע במהלך ההכרזות על מדינות "אדומות", קרי באמצעות טופס הדיווח של משרד הבריאות העלה, כי כיום דיווחי בידוד הנוגעים לקטינים מתקבלים ממספר מקורות, אשר אינם בהכרח הורי הקטין, משכך לא ניתן לקבוע, כי מי שממלא טופס זה הוא הורהו של הקטין. עוד יצוין, כי מבירור שנערך, עלה כי פלח אוכלוסייה זה בקרב חבי הבידוד הוא יחסית מינורי ומצומצם. יודגש, כי הפרק בדבר פיקוח טכנולוגי בחוק חוקק בראי השימוש באמצעי המנתר באופן רציף ומוצמד לגוף חב הבידוד, ולא בראי האמצעי "הרך" הוא ההסכמות, ובהתאם קבע החוק, כי נדרשת הן הסכמת הקטין והן הסכמת ההורה. יצוין, כי במסגרת תיקון נוסף לחוק, אשר פורסם להערות הציבור ביום 25.10.21, מוצע בין היתר להסמיך את הממשלה להחריג אוכלוסייה זו מההכרזה. תיקון זה אושר בוועדת שרים לענייני חקיקה, וביום 15.11.21 עבר בקריאה ראשונה במליאת הכנסת.
20. בהתאם לאמור מוצע לתקן את ההכרזה, כך שתאפשר אף אכיפה באמצעות "מערכת שיחות וידאו יזומה" כאמצעי פיקוח טכנולוגי, כפי שאישר השר לביטחון הפנים.
21. אמצעי זה עומד בתנאי החוק, שכן האמצעי תלוי בהסכמת חב הבידוד וכן לחב הבידוד יכולת להפסיק את איסוף המידע בעניינו בכל עת. כאמור בתיקון זה מוצע להכריז כי האמצעי אותו אישר השר לביטחון הפנים ביום 1.12.21, קרי "מערכת שיחות וידאו יזומה" יישמש גם ככלי אכיפה במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. לעניין זה יצוין, כי כלי זה אושר בראי תיקון מס' 9 לחוק, אשר קבע כי אמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיכלול אפשרות צילום לצורכי זיהוי בתנאים הקבועים בחוק. בהתאם, אמצעי זה יופעל על ידי מוקד של שוטרי משטרת ישראל, אשר יצור קשר טלפוני עם חב הבידוד. במהלך השיחה יתבקש חב הבידוד להפעיל את יישומן המצלמה במכשירו הסלולארי ולהציג את פניו לצד תעודה מזהה. זאת, לצורך וידוא כי חב הבידוד אשר לוּחץ על אישור איכון מקומו במסגרת מערכת "ההסכמות המשודרג" הוא אכן חב הבידוד. כמו כן, הצילום לא יוקלט ולא יישמר ולא ייעשה שימוש באמצעי זיהוי ביומטריים, זאת בהתאם לחוק. עוד יובהר, כי מערכת זו תופעל **במקביל** למערכת "ההסכמות המשודרג", כך שלגבי כלל חבי הבידוד אשר ברשותם מכשיר סלולארי "חכם" תופעל "מערכת ההסכמות המשודרג", ולגבי חלקם יתווסף פיקוח באמצעות מערכת "שיחות וידאו יזומות", וזאת בהתאם לשיקול דעת מנהלת האכיפה והמשרד לביטחון הפנים בהתאם לשיקולים מקצועיים (כמו למשל מצב תחלואה ביישוב מסויים).
22. טרם ההחלטה בחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהארכת ההכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד. ואולם, נוכח כל המפורט לעיל, הנתונים לפיהם מרבית החייבים בבידוד אינם מקפידים על קיום חובת הבידוד, ולנוכח אינדיקציות ממשיות לכך שגם רבים מחבי הבידוד בישראל אינם מקפידים על השלמת הבידוד כנדרש, החשש מהתפשטות התחלואה באמצעות חבי בידוד ומהתפשטות הווריאנטים באמצעות חוזרים מחו"ל - שיביאו להחמרה משמעותית ביותר בתחלואה, היעדר היכולת להסתפק בבדיקות, והמנגנונים שנקבעו בחוק להגנה על הפרט מפגיעה שאינה נדרשת ואינה מידתית, ובפרט ביחס לאוכלוסיות מיוחדות, אין חלופות מספיקות שהן פוגעניות פחות. כאמור, ישנם חבי בידוד שלא שבו מחו"ל אלא נחשפו לחולה בישראל, וגם בנוגע אליהם נדרשת אכיפה יעילה של חובת הבידוד לאור האינדיקציות לכך שגם הם אינם מקיימים את הבידוד באופן מוקפד ומלא.
23. בנוסף לכל האמור, היקפי חבי הבידוד בישראל הוא עדיין גבוה. מספר המבודדים הידועים למשרד הבריאות נכון להיום עומד על כ-80,775 מבודדים. היקף מבודדים זה מקשה על פיקוח אפקטיבי פיזי של המשטרה על קיום חובת הבידוד. בהתאמה, ישנם חבי בידוד שלא שבו מחו"ל, כאמור, והדברים יפים גם לגביהם, ומבחינה כמותית – אף ביתר שאת.

24. במכלול השיקולים והסיכונים ובהתאם לכל האמור לעיל – עולה ביתר שאת הצורך הממשי להמשיך להשתמש בכלי טכנולוגי לפיקוח על קיום חובת הבידוד ולאכיפה אפקטיבית של חובה זו וכן לשפר את הכלי כך שתאפשר אכיפה אפקטיבית יותר.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

עלות רכישת מערכת מד"א היא 1,000 אלש"ח ועלות תפעול ההסכמון לתקופת ההחלטה (14/12/21 ועד 22/12/21) הינה 66 אלש"ח. התקציב למימון הצעת ההחלטה יוקצה מתוך המסגרת המיועדת להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה בשנת 2021.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מיום 25.7.21 להסמיק את השר לביטחון הפנים לאשר "אמצעי פיקוח טכנולוגי".

החלטת ממשלה מיום 1.8.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל), התשפ"א-2021".

החלטת ממשלה מיום 15.8.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון), התשפ"א-2021".

החלטת הממשלה מיום 31.8.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021".

החלטת הממשלה מיום 12.9.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 7.10.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 24.10.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 3), התשפ"ב – 2021".

החלטת הממשלה מיום 21.11.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 4), התשפ"ב – 2021".

החלטת הממשלה מיום 28.11.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5), התשפ"ב-2021".

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים יוזמי ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים
ועל ידי שר הבריאות

ד' בטבת התשפ"ב
08 בדצמבר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 6), התשפ"ב-2021

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. רקע: ביום 13 ביולי 2021 החליטה ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו "להטיל את האחריות הכוללת למשימות **האכיפה** במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים".
2. ביום 25 ביולי 2021 הסמיכה הממשלה, בהתאם לסעיף 22 לחוק, את השר לביטחון הפנים לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי, כמפורט בסעיף.
3. ביום 29.7.2021 אישר השר לביטחון הפנים את מערכת "**ההסכמון המשודרג**" של משרת ישראל כאמצעי פיקוח טכנולוגי, לאחר שמצא כי הוא עומד בדרישות הגדרת "אמצעי פיקוח טכנולוגי", המפורטות בסעיף 22 לחוק.
4. נוכח גלי תחלואה חוזרים והיערכות לעלייה בתחלואה בישראל כתוצאה מהתפרצות והתפשטות וריאנטים של הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19, ובכלל זה וריאנט "אומיקרון" (להלן: "המחלה" או "הנגיף"), גובר הצורך לבחון דרכים **לשיפור אפקטיביות האכיפה על חבי בידוד**.
5. בהתאם, ביום 1.12.21 אישר השר לביטחון הפנים את מערכת "**שיחת וידאו יזומה**" של משרת ישראל כאמצעי פיקוח טכנולוגי, לאחר שמצא כי היא עומדת בדרישות הגדרת "אמצעי פיקוח טכנולוגי" המפורטות בסעיף 22 לחוק, ובתנאים המפורטים בסעיף יטו) לחוק, כפי שיפורט להלן.
6. **מערכת "שיחת וידאו יזומה"**: מערכת "**שיחת וידאו יזומה**" נועדה לשדרג ולהוסיף **כלי טכנולוגי נוסף** למערך אכיפת הבידוד של המשרד לביטחון הפנים ומשרת ישראל, בנוסף על מערכת "**ההסכמון המשודרג**", אותה, כאמור, אישר השר לביטחון הפנים ביום 29.7.2021.
7. **אופן פעולת המערכת**: במסגרת הפעלת מערכת "**שיחת וידאו יזומה**" זיהוי חב הבידוד יחד עם מיקומו יערך בשיחה מול מוקדן מיומן, שוטר או שוטר מוסף זמני (שמ"ז), לאחר שהמוקדן יזדהה ויסביר לו את מטרת השיחה ואת הכוונה לבצע אימות מיקום וכן זיהוי באמצעות וידאו. לאחר קבלת ההסבר וקבלת הסכמת חב הבידוד יישלחו מסרון או הודעת ווטס אפ לחב הבידוד, וחב הבידוד יתבקש לאשר את המסרון או את הודעת הווטס אפ וינתן לו זמן סביר להיערך לכך; בעקבות אישור המסרון על ידי חב הבידוד

תתבצע שליחת מיקום – GPS של המכשיר למערכת. אז גם תיפתח מצלמת הווידאו של המכשיר - חב הבידוד יידרש להציג תעודה מזהה (ת"ז, דרכון או רישיון נהיגה) אל מול מצלמת הווידאו שנפתחה וכן להחזיק את הטלפון מולו כך שיראו את פניו, והמוקדן יבצע זיהוי חזותי.

8. מערכת "שיחת וידאו יזומה" עומדת בתנאי סעיף 22 יט(ו) לחוק, כמפורט להלן:

- הצילום ישמש לזיהוי חב הבידוד ולתכלית זו בלבד;
- הצילום יופעל רק על ידי אדם החייב בבידוד;
- חב הבידוד לא יתבקש להפעיל את הצילום בטרם ניתן לו זמן סביר להיערך לכך;
- הצילום יימשך לפרק הזמן המזערי הנדרש לזיהוי;
- הצילום לא יוקלט ולא יישמר;
- לא ייעשה במהלך הצילום או לאחריו כל שימוש באמצעי זיהוי ביומטריים או בנתוני זיהוי ביומטריים כהגדרתם בחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009, ולא יופקו מהצילום נתונים או אמצעים כאמור.

9. מוצע אפוא להכריז כי חב בידוד ישהה בבידוד בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, **בפיקוח של אמצעי פיקוח טכנולוגי – מערכת ההסכמון המשודרג יחד עם מערכת שיחת וידאו יזומה**. זאת, אלא אם כן הוכרז במפורש כי אוכלוסייה מסוימת של חבי בידוד (למשל, החוזרים מחו"ל ממדינות "אדומות"), תשהה בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה.

10. ההכרזה נדרשת נוכח הנימוקים המפורטים בחוות הדעת האפידמיולוגית המצורפת להצעת ההחלטה ובשל הצורך לשפר את אפקטיביות האכיפה על חבי הבידוד.

11. כאמור, מערכת שיחת וידאו יזומה הינה כלי אכיפה נוסף המאפשר **אינדיקציה משופרת לאימות מקום חב הבידוד**, ותפעל יחד עם מערכת ההסכמון המשודרג המאפשרת אכיפה המונית: מערכת שיחת וידאו יזומה תוסיף **ממד של זיהוי חב הבידוד יחד עם מיקומו**, תוך קיום שיחה ומענה אנושי מול מוקדן.

12. **חלופה זו פוגענית פחות מחלופות אחרות שנבחנו**. כך, ככלל, יכול חב בידוד לשהות ב**בידוד ביתי** תחת פיקוח טכנולוגי. הפגיעה הנוספת בפרטיות הנגרמת מווידאו טכנולוגי כי חב הבידוד אכן נמצא במקום בו עליו להימצא בבידוד רכה יותר, שכן מקום השהייה בבידוד ידוע ממילא למשרד הבריאות ולמשטרת ישראל, לפי הדין הקיים, וחב הבידוד מחויב שלא לצאת ממקום זה.

13. ויודגש: **המידע החזותי לא יוקלט ולא יישמר** אלא רק השיחות עצמן והמידע הקשור לניטור מקומו של חב הבידוד. באופן זה, **תישמר פרטיותו של חב הבידוד**, ובד בבד, **תשודרג אכיפת הבידוד**. בכך עומדת מערכת "שיחת הווידאו היזומה" בתנאי סעיף 22 יז לחוק לפיו "ובלבד שלא נאסף באמצעותו מידע על אדם מעבר לנדרש לשם קיום פיקוח לפי סימן זה, ובכלל זה מידע על מקום הימצאו של אדם מחוץ למקום הבידוד, בלי שיש לאדם יכולת להפסיק את איסוף המידע האמור", וכן בתנאי סעיף 22 יט(ו) (5) לחוק לפיו

"הצילום לא יוקלט ולא יישמר", שכן, כאמור, מערכת זו תלויה בפעולה אקטיבית מצד חב הבידוד והמידע החזותי, כאמור, לא יוקלט ולא יישמר.

אכן, יש במערכת שיחת הווידאו אמצעי פיקוח טכנולוגי נוסף, כדי להוסיף על הפגיעה בחירות האדם הנגרמת מעצם חובת הבידוד הביתי והיותו תחת פיקוח. ואולם, פגיעה זו מוצדקת, ראויה ומידתית, בהתחשב בצורך לאכוף בידוד על מנת למנוע החמרה ברמת התחלואה במדינה ובכך לשמור על בריאות הציבור.

14. אשר לאוכלוסייה אשר אינה מחזיקה במכשירים חכמים – אוכלוסייה זו תפוקח על ידי שילוב של מכשיר נייד כשר יחד עם מכשיר טלפון קווי נייד: התקשרות למכשיר הנייד הכשר והקראת הודעה לחב הבידוד עם קוד שיוזמן בהמשך לקו הנייד, המאופיין במיקום מדויק בביתו/מקום שהייתו של חב הבידוד.

15. על יסוד האמור, שילוב מערכת ההסכמון המשודרג, יחד עם מערכת שיחת וידאו יזומה והמענה המשלים לאוכלוסייה שאינה מחזיקה במכשירים חכמים, מצביעה על כך "כי מכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה", כנדרש בחוק.

16. זאת ועוד, מערכת "שיחת וידאו יזומה", כמו מערכת "ההסכמון המשודרג" לא תהיה ברת הפעלה במהלך שבתות וחגים כלפי כלל האוכלוסייה; החרגת השימוש במערכת שיחת הווידאו היזומה בשבתות ובחגים הוא פועל יוצא של היותה של המערכת **מתאימה לכלל האוכלוסייה**; מאחר שהציבור הדתי-חרדי אינו יכול לענות לטלפון בשבתות ובחגים, וכאמור, מאחר שמדובר במערכת המתאימה לכלל האוכלוסייה אשר תופעל בצורה **שוויונית**, לא ייעשה במערכת שימוש בשבתות ובחגים.

17. כאמור, מערכת שיחת הווידאו היזומה, יחד עם מערכת ההסכמון המשודרג, יסייעו לאפשר אכיפה **שוויונית** יותר על חבי הבידוד במדינת ישראל, **כשההסכמה לתנאי השימוש באמצעי זה מפחיתה את החשש מפני פגיעה בפרטיות של חבי הבידוד**.

18. במצב דברים זה, ובהסתמך על חוות הדעת המקצועית המצורפת, אנו סבורים כי מערכת "שיחת הווידאו היזומה", מאפשרת הגעה למספר רב של חבי בידוד תוך אכיפה שוויונית ושדרוג מערך האכיפה על חבי בידוד במדינת ישראל; המערכת תהווה כלי נוסף למיקוד האכיפה הפיזית בנוגע לחבי בידוד. משכך, "מערכת שיחת הווידאו היזומה" הוא אמצעי פיקוח טכנולוגי העונה לדרישות הגדרת החוק ולתנאים המפורטים בחוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

19. ההכרזה היא מכוח סמכות הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"פ-2020, ובהתאם לתנאים המפורטים בחוק. בהתאם למפורט לעיל, אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לעמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לעמדת היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

לעמדת המשנה ליועצת המשפטית למשרד הבריאות אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



אריאל סיוז היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים

חתימה

תפקיד

שם



טליה אגמון המשנה ליועצת המשפטית למשרד הבריאות

חתימה

תפקיד

שם



ב' בטבת, התשפ"ב
06 דצמבר 2021
1246606421
(בתשובה נא ציין מספרנו)
מס' תיק - 21

הנדון: חוות דעת אפידמיולוגית - הצורך בפיקוח טכנולוגי על חבי הבידוד במדינת ישראל - הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 6), התשפ"ב-2021

רקע -

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא עדין בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").

מתחילת התחלואה במרץ 2020 המגיפה גבתה את חייהם של כ- 8199 ישראלים במספר גלי תחלואה, כמפורט בחוות דעתי מיום 16.11.21 (סימוכין 1136879121).

מספר השוהים בבידוד עומד על כ- 80775, נכון ליום 6.12.2021.

וריאנט B.1.1.529 (המכונה על ידי ארגון הבריאות העולמי - "אומיקרון"), התגלה לראשונה בתאריך 23/11/2021 בסריקת רצפים על ידי חוקר מ-Imperial college בלונדון. הוריאנט זוהה ברצפים מדרום אפריקה, בוטסואנה, והוגג קונג.

מבחינה ביולוגית הוריאנט מכיל מספר רב במיוחד של מוטציות, כאשר המספר המדאיג ביותר הוא של מוטציות בחלבון הספייק, כ-38, עד כדי שינוי ביכולת זיהוי אחד הגנים (גן S) בחלק משיטות הבדיקה.

מתוך המוטציות המדאיות בספייק, המדאיות ביותר הן אלו באזור ה RBD-Receptor Binding Domain. זהו האזור האחראי על הקישור עם הקולטן האנושי (זה מנגנון הכניסה של הנגיף לתאים האנושיים) וגם המוקד לפעילות רוב הנוגדנים המנטרלים.

בווריאנט אלפא יש מוטציה אחת ב RBD, בדלתא 2 ובגמא ובטא 3. בווריאנט חדש זה יש 15 מוטציות ב RBD. ה 15 הללו כוללות גם את ה-3 שקיימות בבטא וגמא, שבגללן נטען שלוריאנטים אלו נמדדה יכולת ניטרול נמוכה ביותר של סרום מחוסנים. כאמור, בנוסף ל-3 אלו יש עוד 12 מוטציות נוספות ב RBD במוטציה זו, שחלק ניכר מהן כבר מופיע בווריאנטים מדאיים אחרים.



ראש שירותי בריאות הציבור
Director of Public Health Services

משרד
הבריאות
נחיים בריאים יותר

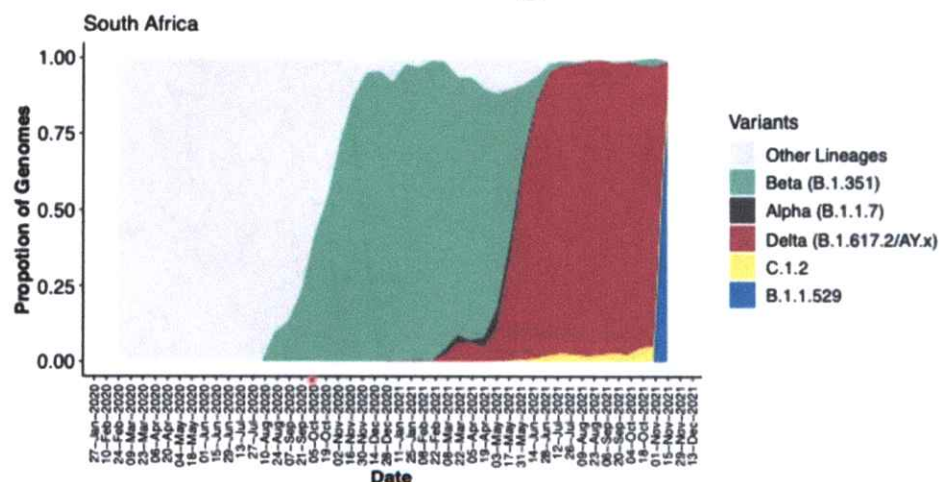
שינויים גנטיים אלה, כפי שתוארו, עלולים להגביר את פוטנציאל המידבקות של הנגיף, את אלימות הנגיף, ואף לפגוע באופן משמעותי ביעילות ההגנה החיסונית כנגדו, הנוצרת בעקבות התחסנות ו/או החלמה, או אף לעקוף אותה לחלוטין.

בשל הזמן הקצר שחלף מאז זיהוי וריאנט זה, טרם התבררו השפעות אפידמיולוגיות וקליניות שלו, אך קיימים סימנים מדאיגים, ובכללם קצב התפשטותו הגבוה בדרום אפריקה, כולל דחיקה מהירה של זן הדלתא, שהיה הזן הנפוץ לאורך זמן (כפי שניתן לראות באיור), וגל תחלואה משמעותי במדינה.

במהלך השבועיים האחרונים גדל מספר המקרים המאומתים בדרום אפריקה פי שבעה (מ- 5 מקרים מאומתים למיליון ב- 13.11.21 ל- 35 מאומתים למיליון ב- 29.11.21); וחלה עליה של פי ארבעה בתמותה (מ-0.15 מקרי תמותה בכל מיליון איש ל- 0.57 מקרי תמותה למיליון), וכן גדל מספר המאושפזים במחוז שבו קיימת ההתפרצות בדרום אפריקה ב- 330%, וכל זאת בתוך שבועיים בלבד.

אשר לשאר מדינות העולם, לפני כשבוע וחצי בלבד היה ידוע על שתי מדינות בהן רוצף הווריאנט החדש (דרום אפריקה ובוטסואנה וכן ריצופים בהונג קונג בחוזרים מדרום אפריקה), ומאז התפשט הווריאנט לכ- 70 מדינות מחוץ לדרום אפריקה, כולל ישראל.

B.1.1.529 becoming dominant





עד כה דווחו בעולם 370 מקרים מאומתים לנגיף בכל היבשות, כולל ארה"ב, קנדה, ברזיל, אוסטרליה, הונג קונג, יפן, דרום קוריאה, הודו, 8 מדינות בדרום-מרכז אפריקה, מדינות אירופה רבות כולל בריטניה, גרמניה, פורטוגל, נורבגיה, הולנד, בלגיה, צ'כיה, איטליה, צרפת, אירלנד, איסלנד. מרביתם המכריע מדווח בהקשר לחוזרים מחו"ל. יחד עם זאת ישנם לא מעט דיווחים המעידים על הדבקה קהילתית מבלי שנמצאה עדות לחזרה מחו"ל או ל מגע עם חוזר מחו"ל.

בחלק מהמדינות דווח על אירועי הדבקה משמעותיים: פורטוגל – הדבקה של 100% מגעים הדוקים של חולה מאומת, הולנד – 10-15% חולים מאומתים על מספר מטוסים שחזרו מדרום אפריקה, בריטניה – מס' אירועים עם הדבקה של כ-50% מהמגעים.

מאפייני השינויים הגנטיים של וריאנט זה מצביעים על כך שמדובר **בזן חדש**, ולכן, נקיטת צעדים מהירים לצמצום הסיכון לכניסתו ולמניעת התפשטותו היא **קריטית** ויכולה לשנות את תמונת המצב האפידמיולוגית במדינת ישראל, לאורך זמן.

עד כה מרבית המקרים המאומתים בהם רוצף הווריאנט התגלו במדינות דרום אפריקה וסביבתה, מקרים בודדים שזוהו באירופה מקושרים לשהייה במדינות אפריקה וטרם התברר מקור הדבקה וודאי בחלק מהמקרים.

לאור מאפיינים גנטיים חריגים של הווריאנט העלולים להצביע על סיכון מוגבר לפגיעה במועילות החיסון, ועד למצב של עקיפתו המלאה וקצב התפשטות מהיר כפי שדווח בדרום אפריקה, עד להשלמת המידע המלא על משמעותיות האפידמיולוגיות והקליניות, הוחלט על הגבלות יציאה של ישראלים למדינות אדומות על מנת לצמצם ככל שניתן את הסיכון להדבקה וכניסתה של תחלואה בווריאנט זה לישראל.

בהתאם לצו בידוד בית, כלל החוזרים ממדינות אדומות נדרשים לבידוד מלא, כולל מחוסנים ומחלימים (עם אפשרות לקיצור הבידוד ל-7 ימים, בכפוף לשתי תוצאות PCR שליליות אשר בוצעו בנחיתה וביום ה-7).

במקרה של כניסת אזרחים ישראלים ו/או זרים ממדינות אלה, לאור הסיכון המוגבר להבאת תחלואה זו לישראל, נדרש מאמץ מרבי על מנת למנוע התפשטות של תחלואה על ידי הקפדה יתרה על בידוד כנדרש על להשלמתו המלאה.



תמונת מצב ווריאנט B.1.1.529 בישראל – נכון ל-6/12/21

עד כה התגלו בישראל 11 חולים מאומתים לווריאנט של הנגיף, אשר כולם נכנסו מחו"ל או היו מגע הדוק של חוזר חו"ל. בנוסף, התגלו עד כה 31 מקרים חשודים בדרגת חשד גבוה ועוד 35 נוספים בדרגת חשד נמוך אשר נשלחו לדגימה חוזרת, מרביתם חוזרים מחו"ל / מקושרים לחוזרי חו"ל לפי חקירה אפידמיולוגית. החשד עלה בעקבות ממצא מעבדתי אופייני של היעדר גן S בבדיקת PCR.

באשר לסטטוס חיסוני של החולים והחשודים – 60% אינם מוגנים (לא מחוסנים, מחוסנים מעל 6 חודשים מקבלת מנה שנייה), 40% מוגנים.

בידוד – חשיבות אפידמיולוגית לקטיעת שרשראות הדבקה -

בידוד מהווה כלי אפידמיולוגי מרכזי למניעת התפשטות התחלואה הנגרמת ממחולל המועבר מאדם לאדם וכך מונע יצירת שרשראות הדבקה. מידת האפקטיביות שלו טמונה בשילוב שמירה על כללי הבידוד, כולל בתוך הבית מיתר בני המשפחה, לצד הקפדה על הישארות בבידוד עד לסיום תקופת הדגירה.

עפ"י נתונים אודות ביצוע בדיקות PCR לאחר החשיפה או החזרה מחו"ל, ניתן לראות כי מתוך כלל החולים המאומתים, קרוב ל-60% מתגלים כחיוביים בסמיכות לחשיפה לחולה מאומת או החזרה מחו"ל. היתר מתפרסים בצורה לינארית אחידה למדי על פני שאר ימי הדגירה עד ליום 10-11, עם אחוזים בודדים בימים 12 ואילך.

לכן לא מספיק להסתמך על תוצאת בדיקת PCR שלילית לאחר הנחיתה בישראל בחזרה מחו"ל או לאחר חשיפה לחולה מאומת, אלא נדרש להשלים את הבידוד עד סופו או לחילופין, הקפדה על ביצוע בדיקות לקיצור הבידוד טרם היציאה מבידוד אשר מבטיחות זיהוי של רובם המכריע של החולים.

נתוני ציות לבידוד במדינת ישראל -

למרות פרסום ההנחיות, מאמצי ההסברה לציבור החוזרים מחו"ל וכן מאמצי האכיפה, עדיין נצפית מגמה מדאיגה של חוסר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד (חוזרי חו"ל ומגיעים של חולים מאומתים שאינם מחוסנים או מחלימים).

הערכות אפידמיולוגיות בדבר ציות שאינו מיטבי לבידוד מבוססות על אחוז חבי הבידוד אשר ביצעו בדיקת PCR נוספת ביום ה-7 לבידוד, לצורכי קיצור בידוד. אי ביצוע בדיקה לקיצור הבידוד מצביעה בצורה עקיפה, על כך שככל הנראה הבידוד אינו נשמר מלכתחילה, ולכן אותם חבי בידוד אינם רואים צורך לביצוע בדיקה היכולה להביא לקיצורו, כפי שיפורט להלן.



נתונים על אחוז מבצעי בדיקת PCR שנייה בקרב חוזרי חו"ל חבי הבידוד -

ניתוח נתוני ביצוע בדיקות PCR בקרב חבי הבידוד מעלה פערים גדולים בין היקף המבודדים לבין היקף הנבדקים לקראת סיום הבידוד הצפוי. למרות שאין חובת ביצוע בדיקה נוספת באופן כללי, בדיקה ביום ה-7 היא תנאי לקיצור הבידוד. בהנחה שנטל הבידוד של 14 ימים הינו משמעותי ומורכב ליישום לרוב האוכלוסייה, היה צפוי לראות שמרבית האנשים ירצו לקצר בידוד (במיוחד לאחר קיצור נוסף שאושר ל-7 ימים בלבד). בפועל, הנתונים מראים תמונה לפיה אחוז הנבדקים בדיקה שנייה בטווח של בין 5-10 ימים ממועד כניסתם לבידוד עדיין אינו גבוה.

נתונים עדכניים של סטטוס ביצוע בדיקות PCR בקרב חבי הבידוד עד סוף חודש אוקטובר כולל מציגים נתוני היענות דומים ומפורטים בטבלה מטה:

אחוזי דיגומים של חייבים בבידוד	חודשים			סכום כולל
	Aug	Sep	Oct	
קבוצות אוכלוסייה				
לא נדגמו בימים 6-10	55%	58%	70%	61%
נדגמו בימים 6-10	45%	42%	30%	39%
סכום כולל	100%	100%	100%	100%

מתוך הטבלה ניתן לראות כי בחודש אוקטובר כ-30% מכלל חבי הבידוד ביצעו בדיקת PCR בטווח של בין 6-10 ימים לאחר הכניסה לבידוד, כך שקיימת ירידה באחוז המציינים לבידוד בהשוואה לחודשים אוגוסט וספטמבר.

לסיכום -

האסטרטגיה שמוביל כיום משרד הבריאות על מנת להמשיך לשמור על בריאות הציבור, בצל המשך פנדמיה עולמית, היא שמירה על הגבלות מצומצמות עד כמה שניתן בתוך המדינה במטרה לשמור על מרקם החיים השגרתי, שיקום כלכלי וצמיחה של המשק, לצד שמירה קפדנית על הגבולות, במטרה למנוע ייבוא תחלואה ווריאנטים לישראל והתפשטותם בישראל שעלולה להביא להחמרה בתחלואה.

אדם החייב בבידוד הוא אדם שנחשף לגורם מסכן, שלא בהיותו מוגן, ועל כן הסיכוי שלו להידבק ולהדביק הוא גבוה מאוד. מדיניות של בדיקות נרחבות בכל חשד לחשיפה, האפשרות לבצע בדיקות נוספות במהלך תקופת הבידוד או בכל חשד קליני לאור התפתחות תסמינים חשודים גם ללא צורך בהפניה רפואית לבדיקה, הינה כלי אפידמיולוגי חשוב בניהול הפנדמיה, זיהוי תחלואה מוקדם ככל שניתן לצורך קטיעת שרשראות ההדבקה. לגבי הנוסעים והחוזרים מחו"ל, קיימת חובת בדיקה לפני הכניסה לישראל, וכן בכניסה לישראל. אולם כל בדיקות אלו (בדיקות לאחר החשיפה או בסמיכות לחזרה מחו"ל) אינן מספיקות שכן רבים מהחולים יתאמתו רק



במהלך תקופת הבידוד. על כן ישנה חשיבות לקיומו של בידוד מלא של כלל החייבים בידוד. בנוסף, נכון להיום, מכיוון שאין ריצופים שיטתיים ברוב מדינות העולם - הסכנה אינה רק ממדינות בסיכון מרבי, אלא מכניסה של תחלואה מהחוזרים מכל המדינות שאינם מחוסנים או מחלימים בהתאם לקריטריונים שנקבעו לעניין זה. חלק מהנוסעים אף מגיעים לאחר שעברו במספר מדינות. כמו כן הסכנה אינה רק מחוזרים מחו"ל, אלא מכל חייבי הבידוד, שכן חובת הבידוד מוטלת מלכתחילה רק על מי שיש לו סיכון גבוה לחלות. לכן, על מנת להשלים את מעגל ההגנה על תושבי ישראל מכניסת וריאנטים אלימים חדשים והפצתם בישראל, והחמרה כללית במצב התחלואה בישראל, נדרש להכריז כי כל החייבים בבידוד - יהיו בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי

לפיקוח טכנולוגי יכולה להיות תרומה מכרעת ביכולת לקטוע שרשראות הדבקה, להאט ולעצור התפשטות ווריאנט מסוכן שעלול לשנות באופן חד את תמונת המצב של תחלואה במדינת ישראל ואולי אף לחייב הגבלות על המשק.

מדובר בכלי משלים שפגיעתו בחופש הפרט פחותה בהשוואה לחובת בידוד במלוניות, אי לכך על מנת לאזן את הסיכון לבריאות הציבור מול חופש הפרט, נראה כי השימוש בכלי מהווה נקודת איזון נכונה בין הצרכים.

בברכה,

ד"ר עפרה חבקין
ס/ראש שירותי בריאות הציבור



מחלקת מחקר
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה



המשרד
לביטחון הפנים

מערכת משוב - מערכת עיחות וידאן מזהה ועדת החוקה, חוק ומשפט

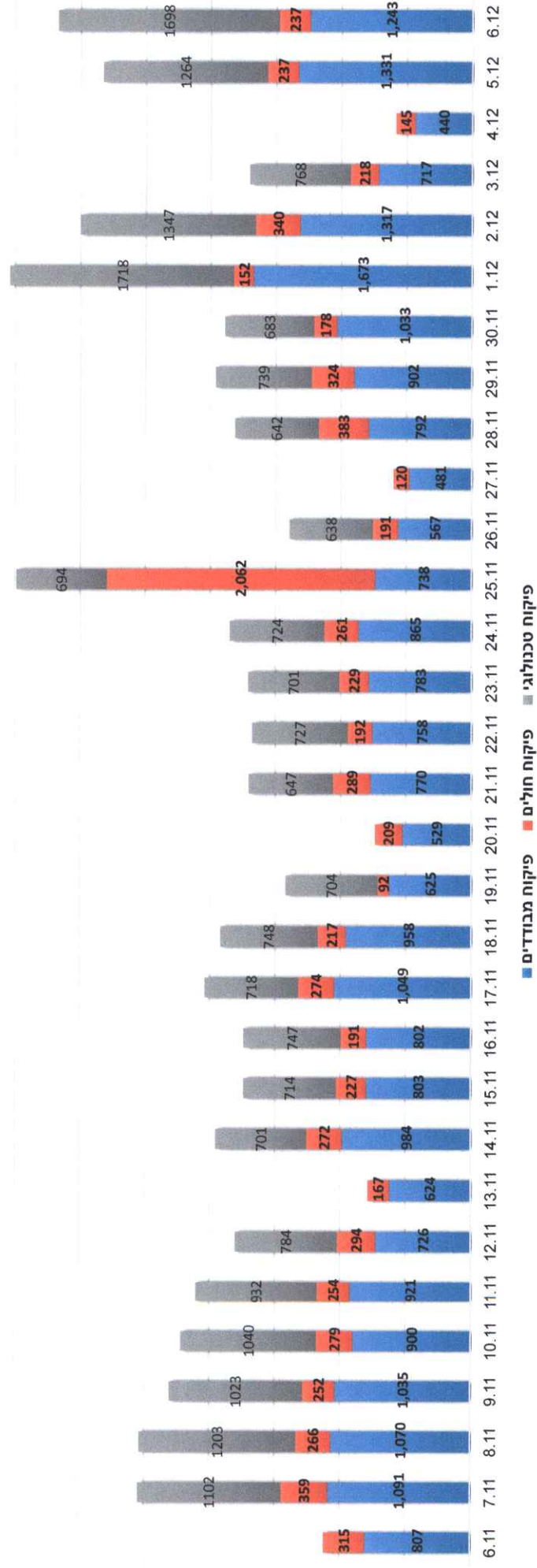
דצמבר 2021

פיקוח בקרב חבי הבידוד – מודל משולב

- פיקוח באמצעות מפגשים פיזיים - פרונטליים – ביקורי שוטרי מ"י בבתי חבי הבידוד
- פיקוח טכנולוגי באמצעות מערכת ההסכמון לכלל חבי הבידוד מעל לגיל 18 – אכיפה המונית
- פיקוח טכנולוגי באמצעות מערכת שיחות הוידאו – משוב – אימות זיהוי

מערכת "שיחת וידאו מזוהה" נועדה לשדרג ולהוסיף כלי טכנולוגי למערך האכיפה על חבי בידוד במדינת ישראל באופן שיאפשר שיחה אישית עם המבודד ובנוסף למיקום לוודא את הזיהוי של חב הבידוד

מכפיל כח באכיפת חבי בידוד

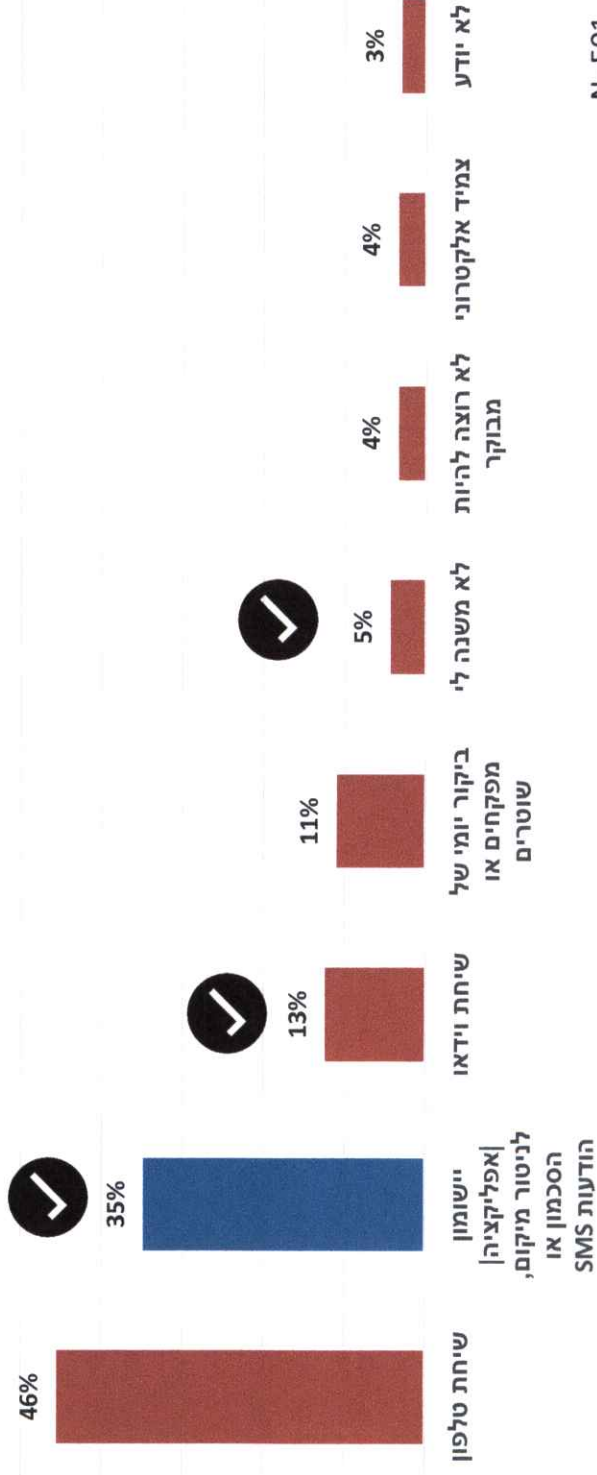


■ שיעור הפיקוח הטכנולוגי הממוצע הינו כ- 45% מכלל רכיבי האכיפה (מתחילת חודש נובמבר)



מחלקת מחקר
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה

- אם תזדקק לכך בעתיד, כיצד תעדיף להיות מבוקר במקרה של בידוד?
- (יותר מתשובה אחת אפשרית)



המשרד
לביטחון תפנים

כוונות לעתיד

עפ"י סקר המשרד לבט"פ בקרב משתמשי המערכת – נובמבר 2021

- כשליש מהמראיינים ירצו בעתיד להיות מבוקרים באמצעות אפליקציה/הסכמון.
- רק 4% לא רוצים להיות מבוקרים



מחקר טכנולוגי

לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה

מערכת משוב – מערכת שיחות ווידאו מזוהה



מחקר טכנולוגי

לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה

מערכת משוב – מערכת שיחות ווידאו מזוהה

עקרונות המערכת:

- ✓ המוקדנים ומפקדיהם במוקד המערכת יהיו שוטרים (שמ"זים).
- ✓ רשימת חבי הבידוד יועברו לטיפול במערכת בכל יום מתוך מאגר הפוטנציאל לאכיפה באמצעות ההסכמו.
- ✓ מוקדנית ייזום שיחה אל חבי הבידוד, יזדהה ויסביר לו את מטרת השיחה ואת הכוונה לבצע אימות מיקום וכן זיהוי באמצעות וידאו. לאחר ההסבר והסכמת חבי הבידוד יישלח מסרון או הודעת ווטס-אפ.
- ✓ חבי הבידוד יתבקש לאשר בלחיצה תוך זמן סביר את המסרון או את הודעת הווטס אפ. בעקבות אישור המסרון על ידי חבי הבידוד תתבצע שליחת מיקום - GPS של המכשיר למערכת ואז תיפתח מצלמת הווידאו של המכשיר.
- ✓ חבי הבידוד יידרש להציג תעודה מזוהה (ת"ז, דרכון או רשון נהיגה), אל מול מצלמת הווידאו שנפתחה וכן להחזיק את הטלפון מולו כך שיראו את פניו - ומוקדן יבצע זיהוי חזותי.



מחקר טכנולוגי

לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה



המשרד
לביטחון המידע

שיטת ההפעלה

- ✓ משטרת ישראל תעביר בכל יום למוקד שיחות הווידאו רשימה של חבי בידוד.
- ✓ אחת למספר שעות תחזיר המערכת רשומת ביצוע של תוצאות השיחה עם חבי הבידוד לצורך המשך תיעודך האכיפה.
- ✓ השיחות לחבי הבידוד יבוצעו באופן אקראי בין השעות 08:30 ל-20:00 בימי חול ובימי שישי מהשעה 08:30 ועד שעתיים לפני כניסת שבת.
- ✓ מידע חזותי לא יוקלט ולא יישמר. יחד עם זאת, השיחות עצמן עד לרגע פתיחת המצלמה יישמרו בהתאם להוראות החוק ויהיה ניתן לשחזר אל מול ת"ז, שם, מועד ו/או מוקדן.
- ✓ דוח ביצועים סטטיסטיים לטובת מחקר יועבר למשטרת ישראל בסוף כל יום.
- ✓ המערכת והנתונים נמצאים על שרת מד"א שנבדק, נבחן ועומד בכל הקריטריונים הנדרשים לצורכי אבטחת המידע. הנתונים יהיו חשופים למשטרת ישראל בלבד וכן לטכנאי המחשוב של מד"א לאחר שאושרו פרטנית וחתמו על הסכמי סודיות נדרשים לצורך תיקון תקלות.
- ✓ למוקדן תפריט של מקרים ותגובות לצורכי מענה לאזרח – ניגוד ענייניים, סירוב לשיטתית פעולה, שיחות תפוסות, בקשה להתארגנות, תקינות אמצעי הזיהוי, מיקום לא תקין ועוד.

לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020

כ"ז ב- גמלו התשפ"ב (1/3333 תמ"ר) (2021)
(3-6283)

11.25 Wif

עמר בר-לב
השר לביטחון הפנים
ולחיזוק וקידום קהילתי