

הקמת מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב' – תיקון החלטה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023 בעניין "הקמת מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט "מהלב" (להלן – החלטה 1058) :

1. לרשום את הודעת שר הביטחון שלפיה לבקשת משרד ראש הממשלה, סיוע צה"ל בנושאים אזרחיים הנוגעים לחטופים, לנעדרים, לשבים ארצה ולבני משפחותיהם, באמצעות משל"ט מהלב, כמפורט בסעיפים 5 ו-6 להחלטה 1058, ימשיך וייתן למשרד ראש הממשלה, ולמינהלת החטופים, הנעדרים השבים ארצה ומשפחותיהם, עם הקמתה, עד ליום 31.01.2024; וכי לטובת סיוע כאמור, יקצה שר הביטחון 55 חיילים בשירות מילואים. עם זאת, רשאי שר הביטחון להפחית את מספר החיילים האמור, בהתאם לצורך או לבקשת מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

2. לתקן את החלטה 1058 באופן הבא :

א. למחוק את סעיף 7 להחלטה;

ב. להגדיל את מספר התקנים שהוקצו בהתאם לסעיף 8(א) להחלטה מ-10 ל-12.

3. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 :

א. לצורך השתתפות משרד ראש הממשלה במימון פעילות משל"ט מהלב עד ליום 31.1.2024, להקצות סך של עד 1,659,000 ₪ מתוך הסכום שהוקצה במסגרת החלטה 1058, ולהעבירו למשרד הביטחון בכפוף לביצוע בפועל.

ב. לצורך יישום סעיף 2(ב) להחלטה זו יקצה משרד ראש הממשלה שני תקנים.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023 שעניינה הקמת מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב' (להלן – החלטה 1058), נקבע בין היתר כי פעילות משל"ט מהלב, שפועל בפקוד העורף מתחילת מתקפת הטרור הרצחנית שהחלה ביום 7.10.2023 ועודנה נמשכת, תמשיך והחל ממועד קבלת החלטה 1058 תינתן כסיוע למשרד ראש הממשלה בנושאים אזרחיים הנוגעים לחטופים, הנעדרים, השבים ארצה ובני משפחותיהם, בכפיפות ארגונית לפיקוד העורף ותחת הנחייה מקצועית של מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ושל מינהלת החטופים, הנעדרים השבים ארצה ומשפחותיהם (להלן – המינהלת), עם הקמתה.

בכלל זאת, משל"ט מהלב מגבש תיקי משפחות, בתיאום עם כלל גורמי הממשלה הרלוונטיים, מוודא הנגשה של המענים הנדרשים למשפחות ממשרדי הממשלה השונים ומגורמים נוספים, מציף למשרדי הממשלה הרלוונטיים את סוגיות הרוחב הדורשות מנגנוני הסדרה נוספים על אלה הקיימים או התאמה אחרת ומנגיש למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה מענים שונים, אם במענה פרטני או באמצעות מנגנון ממשלתי, וזאת בין היתר באמצעות נציגי משרדי הממשלה שנוכחים במשל"ט מהלב.

עוד נקבע בהחלטת הממשלה כי מנכ"ל משרד ראש הממשלה יגבש את תפיסת ההפעלה של המינהלת שכוללת בין היתר את המבנה הארגוני שלה, לרבות ביחס לעומד בראשה, תוך בחינה של אופן הטמעת הפעילות המתקיימת במשל"ט מהלב.

בהתאם, גיבש מנכ"ל משרד ראש הממשלה את תפיסת ההפעלה של המינהלת. במסגרת זו, נמצא צורך בהוספת 2 תקנים נוספים, מעבר ל-10 תקנים שאושרו בהחלטה 1058, למתן מענה מיטבי לביצוע תפקידיה של המנהלת בהתאם לתפיסת ההפעלה שגובשה, ועל כן מוצע לתקן את סעיף 8(א) להחלטה 1058.

בהמשך לכך, אישרה הממשלה ביום 24.12.2023 בהחלטה מס' 1169, פטור ממכרז למשרת ראש המינהלת לתקופה של שלוש שנים ובתנאי ההעסקה המוקבלים לאלה של מנהל כללי של משרד ממשלתי. כמו כן, אישרה נציבות שירות המדינה את המבנה הארגוני של יתר בעלי התפקידים במנהלת, את רמות המשרה ואת המתווה לקליטתם, וזאת ביחס ל-10 תקנים שאושרו בהחלטת הממשלה.

מאחר שהליך איוש בעלי התפקידים במינהלת טרם הושלם, ועל מנת שלא לפגוע במענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה כיום, בין היתר באמצעות משל"ט מהלב, ועל מנת לאפשר רצף תפקודי והשלמת בחינת הטמעת פעילות המשל"ט במרחב הממשלתי וכן בניית יכולות מתאימות לצרכי המענים האזרחיים הנדרשים לטיפול מיטבי בסוגיה, מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון כי סיוע צה"ל ימשיך ויינתן למשרד ראש הממשלה, ולמינהלת עם הקמתה, תוך ששר הביטחון יקצה כ-55 חיילי מילואים, אשר יופחתו בהתאם לצורך או לבקשת מנכ"ל משרד ראש הממשלה, וזאת עד ליום 31.1.2024.

כמו כן, מוצע למחוק את סעיף 7 בהחלטה 1058, משום שמשרד ראש הממשלה הקים מערכת מתקדמת לניהול מידע, ומשכך התייתר הצורך בהקמת מערכת על-ידי מערך הדיגיטל. משרד ראש הממשלה מסתייע במערך הדיגיטל בהתאם לתפקידיו ולצרכי המשרד, וימשיך להסתייע כאמור ככל שיידרש.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

כמפורט בהצעה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון

מגישים: ראש הממשלה
ושר הביטחון

י"ט בטבת התשפ"ד
31 בדצמבר 2023



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ט בטבת התשפ"ד

31 בדצמבר 2023

סימוכין : 7518400854

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה : הקמת מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט "מהלב" – תיקון החלטה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :

בהחלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023 שעניינה הקמת מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט "מהלב" (להלן – **החלטת הממשלה**) הוטל, בין היתר, על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לפעול להקמת מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם, שתפעל בהתאם להנחיות ראש הממשלה, לתכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים, ותוך אחריות כוללת על הקשר עם המשפחות ועם השבים ארצה. עוד נקבע כי לצורך כך יגבש מנכ"ל משרד ראש הממשלה את תפיסת ההפעלה של המינהלת לרבות המבנה הארגוני שלה ובכלל זאת העומד בראשה ותוך בחינה של אופן הטמעת הפעילות שמתקיימת במשל"ט מהלב. בנוסף, הסדירה החלטת הממשלה את הפעילות של משל"ט מהלב שפועל בפיקוד העורף מתחילת מתקפת הטרור וקבעה כי החל ממועד קבלת החלטת הממשלה הוא ימשיך לפעול כסיוע למשרד ראש הממשלה, ולמינהלת – עם הקמתה, בכפיפות ארגונית לפיקוד העורף ותחת הנחייה מקצועית של מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ושל המינהלת עם הקמתה.

מאחר שהליך איוש בעלי התפקידים במינהלת טרם הושלם, ועל מנת שלא לפגוע במענים שניתנים כיום למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה, בין היתר באמצעות משל"ט מהלב, מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון כי סיוע צה"ל ימשיך וינתן למשרד ראש הממשלה, ולמינהלת – עם הקמתה, עד ליום 31.01.2024. לטובת סיוע כאמור, יקצה שר הביטחון 55 חיילים בשירות מילואים והוא רשאי להפחית מספר החיילים בהתאם לצורך או לבקשת מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

כמו כן, בהחלטת הממשלה, נקבע בסעיף 7 כי מערך הדיגיטל יקים מערכת מתקדמת לניהול מידע, ואולם הואיל ומשרד ראש הממשלה כבר הקים מערכת כאמור, התייתר הצורך בהקמתה על-ידי מערך הדיגיטל, ועל כן מוצע למחוק את סעיף 7 להחלטת הממשלה.

ההיבטים התקציביים של הצעת ההחלטה הוסדרו כמפורט בה, ובין היתר מוצע להגדיל את מספר התקנים במינהלת מ-10 ל-12 תקנים מתקני משרד ראש הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.



היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

הצעת החלטה זו אושרה על-ידי היועץ המשפטי של משרד האוצר ושל נציבות שירות המדינה ותואמה עם הגורמים הרלוונטיים ביעוץ וחקיקה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. חוות דעת זו היא על דעת היועץ המשפטי של משרד הביטחון.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית