

הקצאת תקציבים למנהלת "תקומה"

הצעה להחלטה

מחליטים,

נוכח הפגיעה החמורה והנרחבת שנגרמה באזור עוטף עזה ולאוכלוסייתו במתקפת הפתע של החמאס ביום 7 באוקטובר 2023, שבעקבותיה החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה, בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל ("חרבות ברזל"), ובמקביל למענים המידיים הניתנים על ידי משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים הרלוונטיים, הוחלט על ידי הקבינט החברתי-כלכלי בהחלטת ממשלה 980 ביום 19 באוקטובר 2023 על הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו.

בהמשך לכך, הממשלה קיבלה את החלטה 987 ביום 22 באוקטובר 2023 שעניינה "הקצאת תקציבים למנהלת "תקומה" ולסיוע חירום ליישובי עוטף עזה, סיוע לערים אופקים ואשקלון, לרשויות קולטות אוכלוסייה מפונה", אשר במסגרתה הוקצו לפעילות מנהלת תקומה 100 מיליון ש"ח באופן מיידי, וכן הוטל על שר האוצר להביא לאישור הממשלה הצעת החלטה בדבר תקצוב סך של 900 מיליון ש"ח לפעילות המנהלת. לפיכך, מוצע:

1. להקצות למנהלת תקומה הרשאה להתחייב בסך 900 מיליון ש"ח בשנת 2023.
2. להקצות למנהלת תקומה סך של 470 מיליון ש"ח בשנת 2023 בשל ההרשאה לפי פסקה (1).
3. להקצות למנהלת תקומה סך של 430 מיליון ש"ח בשנה 2024 בשל ההרשאה לפי פסקה (1).
4. להקצות למנהלת תקומה היקף של 16 שיאי כוח אדם נוספים.
5. לצורך מימון סעיף 2 להחלטה זו, להנחות את החשב הכללי, בהתאם לסמכותו, ובכפוף לכל דין, לדחות תשלומים בהיקף של 470 מיליון ש"ח שהוקצו בשנת 2023, כך שישולמו בפועל בשנת 2024.
6. לצורך מימון האמור בסעיף 3 להחלטה זו ולצורך מימון התשלומים שנדחו בהתאם לסעיף 3 להחלטה זו, להפחית בשיעור שווה, סכומים, בגובה 900 מיליון ש"ח מתוך הסכומים אשר הוקצו בשנת 2024 בהחלטה מס' 511 (למעט סעיפים 2 ו-3) וסכומים נוספים אשר הוקצו במהלך אישור חוק התקציב לשנת 2024 בכנסת לצורך יישום הסכמים פוליטיים וכן ומתוך סכומים שהוקצו במסגרת החלטות ממשלה נוספות שהתקבלו ביחס לשנת 2024.
7. לצורך מימון סעיף 4 להחלטה זו, להפחית בשנת 2023 16 שיאי כוח אדם מהמשרדים הבאים הנמצאים תחת סעיף תקציב משרד ראש הממשלה: משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, המשרד לנושאים אסטרטגיים, משרד המודיעין, נתיב, המשרד לשיתוף פעולה אזורי ולשכות סגן שר במשרד ראש הממשלה.

דברי הסבר

לנוכח מתקפת הטרור הרצחנית שהתרחשה ביום 7 באוקטובר 2023, הכריז שר הביטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ג)(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום 12 באוקטובר 2023, לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל. הכרזה זו מוארכת מזמן לזמן, ונכון לעתה עומדת בתוקף עד יום 9 בנובמבר 2023. כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

נוכח הפגיעה החמורה והנרחבת שנגרמה באזור עוטף עזה ולאוכלוסייתו על ידי מתקפת הפתע של החמאס ביום 7 באוקטובר 2023, ובמקביל למענים המידיים הניתנים על ידי משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים הרלוונטיים הוחלט על ידי הקבינט החברתי-כלכלי ביום 19 באוקטובר 2023 על הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל "התקומה" ואוכלוסייתו (להלן – החלטת הקבינט). בהחלטה זו מוצע להקצות חלק מהתקציבים הנדרשים לשם המשך פעילותה של מנהלת תקומה שהוקמה בהחלטת הקבינט ושהוסמכה לשקם, להצמיח ולפעול לפיתוח כלכלי-חברתי של חבל התקומה (אזור עוטף עזה) ואוכלוסייתו.

במסגרת החלטת הקבינט, הוחלט להקצות סכום של מיליארד ש"ח כתקציב פעילות ראשוני, בכפוף לאישור החלטת ממשלה לעניין הקצאת תקציבים לצורך פעילות מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו. בהתאם לאמור, במסגרת החלטה זו מוצע להקצות סכום של 900 מיליון ש"ח עבור פעילות המנהלת, מהם 470 מיליון ש"ח בשנת 2023 ו-430 מיליון ש"ח בשנת 2024, זאת בנוסף לתקציב בהיקף 100 מיליון ש"ח שהוקצה למנהלת תקומה בשנת 2023 במסגרת החלטת ממשלה מס' 987 מיום 22 באוקטובר 2023. בשל הקצאת התקציבים כאמור תוקצה הרשאה להתחייב בסך של 900 מיליון בשנת 2023.

לצורך מימון הקצאת הסכומים בשנת 2023 מוצע להנחות את החשב הכללי, בהתאם לסמכותו, ובכפוף לכל דין, לדחות תשלומים בהיקף של 470 מיליון ש"ח שהוקצו בשנת 2023, כך שישולמו בפועל בשנת 2024.

לצורך מימון הקצאת הסכומים בשנת 2024 ולצורך מימון התשלומים שנדחו על ידי החשב הכללי כאמור, מוצע, להפחית בשיעור שווה, סכומים, בגובה 900 מיליון ש"ח מתוך הסכומים אשר הוקצו בשנת 2024 בהחלטה מס' 511 (למעט סעיפים 2 ו-3) וסכומים נוספים אשר הוקצו במהלך אישור חוק התקציב לשנת 2024 בכנסת לצורך יישום הסכמים פוליטיים וכן ומתוך סכומים שהוקצו במסגרת החלטות ממשלה נוספות שהתקבלו ביחס לשנת 2024.

בנוסף, מוצע להקצות למנהלת תקומה 16 שיאי כח אדם, זאת בנוסף ל-29 שיאי כח אדם שהוקצו למנהלת תקומה בהחלטת ממשלה 983 מיום 22 באוקטובר 2023, שעניינה "ביטול משרד ההסברה ותיקון החלטת ממשלה", זאת באמצעות הפחתה סך של 16 שיאי כוח אדם מהמשרדים המפורטים בהצעת ההחלטה ושמצויים תחת סעיף תקציב משרד ראש הממשלה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

כמפורט בהצעה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 980 מיום 19 באוקטובר 2023 על הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו.

החלטת ממשלה 987 מיום 22 באוקטובר 2023 על תקצוב פעילות מנהלת תקומה ויישובי העוטף.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר מצורפת להחלטה זו.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ח בחשון התשפ"ד
12 בנובמבר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הקצאת תקציבים למנהלת "תקומה".

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לנוכח מתקפת הטרור הרצחנית שהתרחשה ביום 7 באוקטובר 2023, הכריז שר הביטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום 12 באוקטובר 2023, לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל. הכרזה זו מוארכת מזמן לזמן, ונכון לעתה עומדת בתוקף עד יום 9 בנובמבר 2023. כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

בנוסף, שר העבודה החיל את פרק ד' לחוק שירות העבודה בשעת חירום וכן הוחלט על גיוס מילואים נרחב לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008.

נוכח הפגיעה החמורה והנרחבת שנגרמה באזור עוטף עזה ולאוכלוסייתו על ידי מתקפת הפתע של החמאס, ובמקביל למענים המידיים הניתנים על ידי משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים הרלוונטיים הוחלט על ידי הקבינט החברתי-כלכלי ביום 19 באוקטובר 2023 על הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל "התקומה" ואוכלוסייתו (להלן – **החלטת הקבינט**). בהצעת החלטה זו מוצע להקצות חלק מהתקציבים הנדרשים לשם המשך פעילותה של מנהלת תקומה שהוקמה בהחלטת הקבינט ושהוסמכה לשקם, להצמיח ולפעול לפיתוח כלכלי-חברתי של חבל התקומה (אזור עוטף עזה) ואוכלוסייתו.

במסגרת החלטת הקבינט, הוחלט להקצות סכום של מיליארד ש"ח כתקציב פעילות ראשוני, בכפוף לאישור החלטת ממשלה לעניין הקצאת תקציבים לצורך פעילות מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו. בהתאם לאמור, במסגרת החלטה זו מוצע להקצות סכום של 900 מיליון ש"ח עבור פעילות המנהלת, מהם 470 מיליון ש"ח בשנת 2023 ו- 430 מיליון ש"ח בשנת 2024, זאת בנוסף לתקציב בהיקף 100 מיליון ש"ח שהוקצה למנהלת תקומה בשנת 2023 במסגרת החלטת ממשלה מס' 987 מיום 22 באוקטובר 2023.

לצורך מימון הקצאת הסכומים בשנת 2023 מוצע להנחות את החשב הכללי, בהתאם לסמכותו, ובכפוף לכל דין, לדחות תשלומים בהיקף של 470 מיליון ש"ח שהוקצו בשנת 2023, כך שישולמו בפועל בשנת 2024.

לצורך מימון הקצאת הסכומים בשנת 2024 ולצורך מימון התשלומים שנדחו על ידי החשב הכללי כאמור, מוצע, להפחית בשיעור שווה, סכומים, בגובה 900 מיליון ש"ח מתוך הסכומים אשר הוקצו בשנת 2024 בהחלטה מס' 511 (למעט סעיפים 2 ו-3) וסכומים נוספים אשר הוקצו במהלך אישור חוק התקציב לשנת 2024 בכנסת לצורך יישום הסכמים פוליטיים וכן ומתוך סכומים שהוקצו במסגרת החלטות ממשלה נוספות שהתקבלו ביחס לשנת 2024.

בנוסף, מוצע להקצות למנהלת תקומה 16 שיאי כח אדם, זאת בנוסף ל- 29 שיאי כח אדם שהוקצו למנהלת תקומה בהחלטת ממשלה מס' 983 מיום 22 באוקטובר 2023, שעניינה "ביטול משרד ההסברה ותיקון החלטת ממשלה", זאת באמצעות הפחתה סך של 16 שיאי כוח אדם מהמשרדים המפורטים בהצעת ההחלטה ושמצויים תחת סעיף תקציב משרד ראש הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

עמדת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

בכפוף לכל האמור, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10.05.24

חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

עו"ד אסי מסינג

שם