

מינוי שגריר ישראל לאתיופיה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002 ומס' 546 מיום 24.10.2021 :

1. למנות את אברהם נגוסה לשגריר ישראל לאתיופיה החל ממרץ 2024.
2. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, לקבוע את תקופת כהונתו של אברהם נגוסה לתקופה בת שלוש שנים, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר אברהם נגוסה לשגריר ישראל לאתיופיה. מדינת ישראל מייחסת חשיבות מיוחדת ליחסיה עם אתיופיה, מהמדינות הבולטות והמובילות ביבשת אפריקה. באתיופיה ממוקם מטה האיחוד האפריקאי, ארגון בינלאומי חשוב בזירה הבינלאומית. כמו כן, אתיופיה מארחת פורומים אזוריים רבים כדבר שבשגרה. מארג היחסים בין ישראל לאתיופיה משתרע על פני שלל נושאים בתחום המדיני, הביטחוני והכלכלי, ובא לידי ביטוי, בין היתר, בביקורי בכירים בין שתי המדינות. לישראל ולאתיופיה שיתופי פעולה ופרויקטים משותפים בתחומי החקלאות ומש"ב, וכן טיסות ישירות על בסיס יומי בין שתי המדינות, בשים לב לכך שאתיופיה מהווה, במידה רבה, שער כניסה ליבשת אפריקה כולה. יודגש, כי קהילת יוצאי אתיופיה בישראל מהווה גשר חשוב ליחסים בין המדינות, ורבים מאנשיה בישראל שומרים על קשרים ועל השפעה באתיופיה.

מר נגוסה, נולד באתיופיה ועלה לישראל בשנת 1985. מר נגוסה מעניק ייעוץ אסטרטגי למספר גורמים בכל הנוגע לקידום יוצאי אתיופיה. כמו כן, בין השנים 2020-2021 שימש מר נגוסה כיועצו של ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, לענייני יוצאי אתיופיה בישראל. בין השנים 2015-2019, כיהן מר נגוסה כחבר כנסת בכנסת ה-20. במסגרת כהונתו, שימש כיו"ר ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות. כמו כן, כיהן כיו"ר השדולה ליחסי ישראל-אפריקה, יו"ר השדולה לחיזוק וקידום ישראלים יוצאי אתיופיה, ויו"ר קבוצות הידידות הפרלמנטריות ישראל – אתיופיה, ישראל – גאנה, ישראל – רואנדה וישראל – חוף השנהב. מעבר לאמור, מר נגוסה הינו המייסד וחבר ועד מנהל בהתנדבות של עמותת "ממלס – לארץ ישראל", עמותה הפועלת למען העלאת יהודי אתיופיה ושילובם בחברה הישראלית, וזאת החל משנת 2021. יצוין כי מר נגוסה הינו חבר מרכז מפלגת הליכוד החל משנת 2013.

מר נגוסה הוא בעל תואר בוגר ומוסמך בעבודה סוציאלית מהאוניברסיטה העברית, בעל תואר מוסמך (MEI) ביזמות וחדשנות מאוניברסיטת סווינבורן באוסטרליה ובעל תואר דוקטור בתחום החינוך מאוניברסיטת סאסקס באנגליה. כמו כן, למר נגוסה תואר בוגר (LLB) במשפטים מהמרכז האקדמי "שערי משפט". מר נגוסה שולט בשפה העברית, האנגלית והאמהרית – אחת מהשפות הרשמיות באתיופיה.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1015 מיום 12.12.2023, קבעה כי למר נגוסה זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי למר נגוסה רקע ציבורי עשיר וניסיון רחב בכל הנוגע ליחסי ישראל-אתיופיה, וקבעה כי יש ברקעו ובניסיונו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים. כן קבעה הוועדה כי, לאור היותו של המועמד יליד אתיופיה, המכיר לעומק את השפה, תרבות,

אתגרי היחסים בין המדינות, וכן ניסיונו הציבורי והכישורים הבינאישיים, הוועדה קבעה כי הוא בעל כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי לתפקיד על אף הזיקה הפוליטית כאמור וממליצה לממשלה למנותו למשרה.

הכוונה למנות את מר נגוסה לשגריר ישראל לאתיופיה, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לניסיונו ולרקעו הציבורי והניהולי העשירים, להשכלתו, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר אברהם נגוסה מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר אברהם נגוסה לתפקיד שגריר ישראל לאתיופיה.

מצ"ב קורות החיים של מר אברהם נגוסה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה
לא רלוונטי

תקציב
לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם
לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999
החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002
החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009
החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מגיש: שר החוץ

ב' בטבת התשפ"ד
14 בדצמבר 2023



ב' בטבת תשפ"ד
14 בדצמבר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: מינוי מר אברהם נגוסה לשגריר ישראל לאתיופיה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

שר החוץ מציע למנות את מר אברהם נגוסה לשגריר ישראל לאתיופיה.

מדינת ישראל מייחסת חשיבות מיוחדת ליחסיה עם אתיופיה, מהמדינות הבולטות והמובילות ביבשת אפריקה. באתיופיה ממוקם מטה האיחוד האפריקאי, ארגון בינלאומי חשוב בזירה הבינלאומית. כמו כן, אתיופיה מארחת פורומים אזוריים רבים כדבר שבשגרה. מארג היחסים בין ישראל לאתיופיה משתרע על פני שלל נושאים בתחום המדיני, הביטחוני והכלכלי, ובא לידי ביטוי, בין היתר, בביקורי בכירים בין שתי המדינות. לישראל ולאתיופיה שיתופי פעולה ופרויקטים משותפים בתחומי החקלאות ומש"ב, וכן טיסות ישירות על בסיס יומי בין שתי המדינות, בשים לב לכך שאתיופיה מהווה, במידה רבה, שער כניסה ליבשת אפריקה כולה. יודגש, כי קהילת יוצאי אתיופיה בישראל מהווה גשר חשוב ליחסים בין המדינות, ורבים מאנשיה בישראל שומרים על קשרים ועל השפעה באתיופיה.

מר נגוסה, נולד באתיופיה ועלה לישראל בשנת 1985. מר נגוסה מעניק ייעוץ אסטרטגי למספר גורמים בכל הנוגע לקידום יוצאי אתיופיה. כמו כן, בין השנים 2020-2021 שימש מר נגוסה כיועצו של ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, לענייני יוצאי אתיופיה בישראל. בין השנים 2019-2015, כיהן מר נגוסה כחבר כנסת בכנסת ה-20. במסגרת כהונתו, שימש כיו"ר ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות. כמו כן, כיהן כיו"ר השדולה ליחסי ישראל-אפריקה, יו"ר השדולה לחיזוק וקידום ישראלים יוצאי אתיופיה, ויו"ר קבוצות הידידות הפרלמנטריות ישראל – אתיופיה ומדינות אפריקאיות נוספות. מעבר לאמור, מר נגוסה הינו המייסד וחבר ועד מנהל בהתנדבות של עמותת "ממלס – לארץ ישראל", עמותת הפועלת למען העלאת יהודי אתיופיה ושילובם בחברה הישראלית, וזאת החל משנת 2021. יצוין כי מר נגוסה הינו חבר מרכז מפלגת הליכוד החל משנת 2013.

מר נגוסה הוא בעל תואר בוגר ומוסמך בעבודה סוציאלית מהאוניברסיטה העברית, בעל תואר מוסמך (MEI) ביזמות וחדשנות מאוניברסיטת סווינבורן באוסטרליה ובעל תואר דוקטור בתחום החינוך מאוניברסיטת סאסקס באנגליה. כמו כן, למר נגוסה תואר בוגר (LLB) במשפטים מהמרכז האקדמי "שערי משפט". מר נגוסה שולט בשפה העברית, האנגלית והאמהרית – אחת מהשפות הרשמיות באתיופיה.



בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1015 מיום 12.12.2023, קבעה כי למר נגוסה זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי למר נגוסה רקע ציבורי עשיר וניסיון רחב בכל הנוגע ליחסי ישראל-אתיופיה, וקבעה כי יש ברקעו ובניסיונו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים. כן קבעה הוועדה כי, לאור היותו של המועמד יליד אתיופיה, המכיר לעומק את השפה, תרבות, אתגרי היחסים בין המדינות, וכן ניסיונו הציבורי והכישורים הבינאישיים, הוועדה קבעה כי הוא בעל כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי לתפקיד על אף הזיקה הפוליטית כאמור וממליצה לממשלה למנותו למשרה.

הכוונה למנות את מר נגוסה לשגריר ישראל לאתיופיה, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לניסיונו ולרקעו הציבורי והניהולי העשירים, להשכלתו, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא שלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר אברהם נגוסה מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. ביום 13.12.2023 חתם מר נגוסה על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטתה מס' 1015 מיום 12.12.2023), ולאחר שחתם מר אברהם נגוסה על הסדר למניעת החשש



לניגוד עניינים שנערך על ידי הייעוץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה
(משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם