

מינוי המנהל הכללי של משרד החינוך

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות, על פי הצעת שר החינוך, את מאיר שמעוני לתפקיד המנהל הכללי של משרד החינוך.

דברי הסבר

רקע כללי

מינוי מנהל כללי של משרד ממשלתי נתון לסמכות הממשלה לפי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד. על פי הסעיף האמור על המינוי לא חלה חובת מכרז והוא יעשה בתנאים שתקבע הממשלה. במסגרת ההחלטה בדבר תנאים למינוי משרות מסוימות קבעה הממשלה את הרכב ועדת המינויים שתחווה דעתה על מועמדים למשרת מנהל כללי (וראו ההודעה בדבר תנאים למינוי למשרות מסוימות, י"פ התשנ"ט, עמ' 3445). כמו כן בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.05.2009 נקבעו כישורי הסף הנדרשים ממנהלים כלליים במשרדי ממשלה. קביעות אלה נכללות גם בסעיפים 17.121 ו-17.122 לתקשי"ר.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, התכנסה ביום 12.12.2023 ובחנה את המינוי הנדון. הוועדה ציינה כי מר שמעוני עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל ובדרישת הסף של ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים, ולפיכך מצאה אותו מתאים לתפקיד וממליצה למנותו לכהונה כמנהל הכללי של משרד החינוך.

מהנימוקים המפורטים בהחלטת ועדת המינויים הנ"ל, אף עולה כי הוועדה בחנה וראיינה את מר שמעוני והתרשמה מהופעתו, מניסיונו העשיר ומהיכרותו הקרובה עם משרד החינוך ועם התפקיד, שאותו הוא ממלא מזה מספר חודשים במינוי זמני, והיא סבורה כי היכרותו עם המערכת הציבורית והעבודה הממשלתית בכלל ועם תפקיד מנכ"ל משרד החינוך בפרט, יאפשרו לו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של משרד החינוך.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמד וחוות דעת ועדת המינויים.

בהתאם לפרק משנה 13.6 לתקשי"ר שעניינו "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים", חתם מר מאיר שמעוני על הסדר למניעת ניגוד עניינים, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה ועם הייעוץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.

יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי, נכון ליום 28.11.23, מתוך 31 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אשה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת המצבה על כוח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

הודעה בדבר תנאים למינוי למשרות מסוימות מיום 3.5.1999 (י"פ התשנ"ט, עמ' 3445) ;

החלטה מס' 86 מיום 10.5.2009 בדבר כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה למינוי המבוקש.

סיווגים*

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: 04 מינויים

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מגיש: שר החינוך

ב' בטבת התשפ"ד

14 בדצמבר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה :

מינויו של מר מאיר שמעוני למנהל הכללי של משרד החינוך.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

מינוי מנהל כללי של משרד ממשלתי נתון לסמכות הממשלה לפי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. על פי הסעיף האמור על המינוי לא חלה חובת מכרז והוא יעשה בתנאים שתקבע הממשלה. במסגרת ההחלטה בדבר תנאים למינוי משרות מסוימות קבעה הממשלה את הרכב ועדת המינויים שתחווה דעתה על מועמדים למשרת מנהל כללי (וראו ההודעה בדבר תנאים למינוי למשרות מסוימות, י"פ התשנ"ט, עמ' 3445). כמו כן בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.05.2009 נקבעו כישורי הסף הנדרשים ממנהלים כלליים במשרדי ממשלה. קביעות אלה נכללות גם בסעיפים 17.122 ו-17.121 לתקש"ר.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, התכנסה ביום 12.12.2023 ובחנה את המינוי הנדון. הוועדה ציינה כי מר שמעוני עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל ובדרישת הסף של ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים, ולפיכך מצאה אותו מתאים לתפקיד וממליצה למנותו לכהונה כמנהל הכללי של משרד החינוך.

מהנימוקים המפורטים בהחלטת ועדת המינויים הנ"ל, אף עולה כי הוועדה בחנה וראיינה את מר שמעוני והתרשמה מהופעתו, מניסיונו העשיר ומהיכרותו הקרובה עם משרד החינוך ועם התפקיד, שאותו הוא ממלא מזה מספר חודשים במינוי זמני, והיא סבורה כי היכרותו עם המערכת הציבורית והעבודה הממשלתית בכלל ועם תפקיד מנכ"ל משרד החינוך בפרט, יאפשרו לו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של משרד החינוך.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמד וחוות דעת ועדת המינויים.

מניעת ניגוד עניינים

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" נקבע כי עובד ציבור עלול להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בעבודתו הציבורית, כאשר עניין עליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי עלול להתנגש עם עניין אחר שלו או עם תפקיד אחר שלו או עם תפקיד אחר שהוא ממלא. במקרים אלו נדרש העובד לחתום על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

בהתאם להנחיה זו ובהתאם לפרק משנה 13.6 לתקש"ר שעניינו "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים", חתם מר שמעוני על הסדר למניעת ניגוד עניינים, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה ועם היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.

היבטי ייצוג הולם

ועדת המינויים ציינה בהחלטתה כי הוצגו בפניה נתוני הייצוג ההולם לנשים במשרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה וכן תמצית ההליכים בבג"ץ 1363/23 שהוגש בנושא זה. הוועדה הדגישה את חשיבות מתן ייצוג הולם לנשים במשרות מנכ"לי משרדי הממשלה ומפצירה בשרי הממשלה לתת משקל ראוי בבחירת מועמדיהם למשרת מנכ"ל משרד ממשלתי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון :

במסגרת העתירה שהוגשה לבג"ץ 1363/23 **שדולת הנשים ואח' נ' הממשלה ואח'** נדונה סוגיית העדר ייצוג הולם לנשים במסגרת משרות המאוישות בפטור ממכרז ובהן משרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה. בתגובת המדינה לעתירה פורט הקושי המשפטי הקיים בהעדר הביטוי ההולם לייצוג נשים גם במשרות אלו. לאחר קיום דיון בעניין הוצא בעניינה של העתירה צו על תנאי המורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15 א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 ובסעיף 6 גא) (לחוק שיווי

זכויות האשה, התשי"א - 1951 במשרות המאוישות בפטור ממכרז; ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה. עוד יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך 31 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

מצב דברים זה אכן מעורר קושי משפטי וראוי כי הממשלה תיקח את הדברים בחשבון בטרם אישור המינוי. עוד יצוין כי הדברים הובאו אף בפני שר החינוך אשר ביקש לקדם את המינוי, וזאת הן בשים לב לכך שמדובר במינוי מקצועי של מי שיהיו גם כמנכ"ל המשרד בפועל; הן בשים לב לאופייה של משרת המנהל הכללי (שאף פורטה בתגובת המדינה לעתירה הנ"ל); והן מן הטעם שלדעת השר המועמד המוצע הוא המועמד המתאים ביותר בשל כישוריו וניסיונו הרב, ואף אין מקום להחליף בעת הזו את המנהל הכללי של המשרד. עוד צוין השר כי הנהלת המשרד כוללת נשים רבות בתפקידים בכירים (אם לציין רק חלק - המשנה למנכ"ל, סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי, יו"ר המזכירות הפדגוגית, סמנכ"לית ומנהלת אגף בכיר כח אדם בהוראה, סמנכ"לית ומנהלת מינהל עובדי הוראה, סמנכ"לית בכירה ניהול ההון האנושי, המדענית הראשית, מנהלת מינהל טכנולוגיות דיגיטליות ומידע [המנמ"רית], מנהלת המינהל לחינוך התיישבותי, שלוש מנהלות מחוזות, וזאת מבלי לפרט סגנויות מנהלות מינהלים, מנהלות אגפים בכירים ועוד).

בנסיבות אלה, ולמרות הקשיים המשפטיים האמורים, אין מניעה משפטית בקידום המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לעמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך, אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה.



יועמ"ש משרד החינוך

אילת מלקמן

חתימה

תפקיד

שם

החלטת ועדת המינויים מס' 1013
שהתכנסה ביום כט' בכסלו תשפ"ד (12 בדצמבר 2023)

חברי הוועדה:

פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה – יו"ר

הגב' שרית גולדשטיין – חברה

מר אמיר לוי – חבר

וכן נכחו:

עו"ד שיר ביגמן אזולאי, ממונה (ייעוץ משפטי), נציבות שירות המדינה

מר אחיה רוזן, רמ"ט נציב שירות המדינה, מרכז ועדת המינויים

בפני ועדת המינויים מונח מכתבו של שר החינוך מר יואב קיש (להלן: "השר") מיום 12.11.2023, בו הוא מבקש להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותו של מר מאיר שמעוני (להלן: "המועמד") לתפקיד המנהל הכללי של משרד החינוך (להלן: "התפקיד"). כמו כן הובאו בפני הוועדה קורות החיים, השאלון שמילא המועמד ונספחיו, החלטת הממשלה המצוטטת להלן וחומרים נוספים. במכתבו ציין השר כי המועמד "כיהן במהלך שלושת העשורים האחרונים בשורה של תפקידים בכירים במערכת החינוך ובמשרד החינוך" וכי המועמד בעל ניסיון רב בהתמודדות עם אתגרים ניהוליים מורכבים ובהובלת תהליכים משמעותיים לשיפור איכות החינוך. השר פירט כי המועמד מכהן בשנים האחרונות (מאז 2007) כמנהל מחוז ירושלים ומנהל חינוך ירושלים כאשר בשנים שקדמו לכך כיהן המועמד כראש מנהל החינוך בעיריית מודיעין מכבים רעות ו"הוביל את מערכת החינוך בעיר לשורה של הישגים". עוד ציין השר כי במהלך ארבעת החודשים האחרונים מכהן המועמד כממלא מקום המנהל הכללי של המשרד, לאחר התפטרות המנכ"ל הקודם. השר מנמק את בחירתו במועמד בכישרונו וניסיונו החינוכי והניהולי של האחרון, ומציין כי המועמד הוא בעל כישרון ניהול מובהקים, בעל ניסיון ניהולי עשיר וכן בעל יכולת לרתום את המערכת לביצוע תהליכי עומק יסודיים.

תנאי הכשירות לתפקיד

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן: "החלטת הממשלה") נקבעו כישורי הסף הנדרשים לתפקיד מנכ"ל משרד ממשלתי, כדלהלן:

"א. מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

- 1) הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על-ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל, או המקביל לה בארץ בה נרכש ואושר כשקול לתואר מהתארים האקדמיים הנהוגים בישראל על-ידי האגף להערכת תארים מחו"ל, בהתאם לכלליו ותנאיו כפי שיהיו מעת לעת, לרבות הוראות נציבות שירות המדינה;

2) הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר."

יצוין כי נקבעו בהחלטת הממשלה חריגים לתנאים אלו, אך הוועדה לא ראתה צורך להידרש אליהם.

להלן עיקר נתוניו האישיים של המועמד:

השכלה – המועמד בעל תואר ראשון B.A בלימודי מזרח תיכון וארץ ישראל מאוניברסיטת חיפה ותואר שני M.S.C במנהל עסקים מאוניברסיטת בן-גוריון. כמו כן, המועמד בעל מספר הכשרות מקצועיות (דירקטורים, מנהלים והוראה) כמפורט בקורות החיים שצירף.

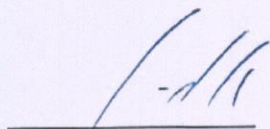
ניסיון מקצועי וניהולי – במהלך 20 השנים האחרונות כיהן המועמד בשורה ארוכה של תפקידי ניהול בכירים בתחום החינוך בשלטון המקומי ובמשרד החינוך: מחודש יולי 2023 מכהן המועמד כממלא מקום מנכ"ל משרד החינוך. מחודש אוקטובר 2022 ועד חודש ינואר 2023 כיהן המועמד כסמנכ"ל בכיר הון אנושי במשרד החינוך. משנת 2007 ועד היום המועמד מכהן כמנהל מחוז ירושלים ומנח"י של משרד החינוך. בין השנים 2004-2007 המועמד כיהן כראש מנהל החינוך והתרבות בעיריית מודיעין. בין השנים 2003-2004 המועמד כיהן כמנהל רשת בתי הספר "ברנקו וייס". בין השנים 1998-2003 המועמד ניהל את בית הספר התיכון "ברנקו וייס" בבית שמש.

לאחר שבחנה את נתוני המועמד ובשים לב לחוות הדעת המקצועיות והמשפטיות שהונחו בפניה, הוועדה קובעת כי המועמד עונה על תנאי הסף להשכלה הנדרשת לתפקיד מנכ"ל משרד ממשלתי, בהיותו בעל תואר שני. כמו כן, כעולה גם מעמדת מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה שהונחה בפני הוועדה, המועמד עונה על דרישת הניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים, לאחר שבמשך למעלה מעשרים שנה מילא תפקידי ניהול בכירים במשרד בתחום החינוך בשלטון המקומי ובמשרד החינוך. תפקידים אלו מהווים תפקידי ניהול בכירים הן מבחינת מיקומם בהיררכיה, הן מבחינה מהותית בכל הנוגע לניהול עובדים, והן מבחינת היבטי ניהול נוספים כגון אחריות על ניהול תקציב, הובלת פרויקטים משמעותיים וכיוצא בזה.

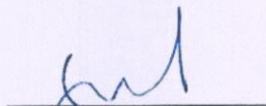
הוועדה בחנה וראיינה את המועמד והתרשמה מהופעתו, מניסיונו העשיר, ומהיכרותו הקרובה עם משרד החינוך ועם התפקיד אותו הוא ממלא מזה מספר חודשים במינוי זמני. הוועדה סבורה כי היכרותו של המועמד עם המערכת הציבורית והעבודה הממשלתית בכלל ועם תפקיד מנכ"ל משרד החינוך בפרט, יאפשרו לו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של משרד חינוך.

בפני הוועדה הוצגו נתוני הייצוג ההולם לנשים במשרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה וכן תמצית ההליכים בבג"ץ 1363/23 שהוגש בנושא זה. הוועדה מדגישה את חשיבות מתן ייצוג הולם לנשים במשרות מנכ"לי משרדי הממשלה ומפצירה בשרי הממשלה לתת לכך משקל ראוי בבחירת מועמדיהם למשרת מנכ"ל משרד ממשלתי.

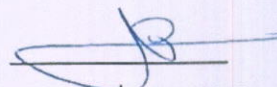
לסיכום: הוועדה התרשמה מהמועמד, מניסיונו ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק של המשרה והאתגרים העומדים לפתחו של משרד החינוך. הוועדה התרשמה כי הוא עונה אחר תנאי הסף, מצאה אותו מתאים לתפקיד וממליצה למנותו לכהונה כמנהל הכללי במשרד החינוך.



מר אמיר לוי
חבר



הגב' שרית גולדשטיין
חברה



פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה, יו"ר