

עידוד ההכרה בירושלים כבירת ישראל ועידוד העברה של שגרירויות זרות לירושלים – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. להאריך את תוקף המתווה שגובש בידי ועדת ההיגוי כאמור בסעיף 3 להחלטת ממשלה מס' 3054 מיום 26.05.2025, שעניינה "עידוד ההכרה בירושלים כבירת ישראל ועידוד העברה של שגרירויות זרות לירושלים" (להלן החלטה 3054), כך שיחול גם בשנת 2026.

2. לשם כך, ולצורך יישום החלטה זו לתקן את החלטה 3054 באופן הבא:

א. סעיף 6 להחלטה יתוקן כך שאחרי המילים "לטובת קידום הקמה או העברה של שגרירויותיהן לירושלים" יבוא "וסיוע בעלות השכירות והדירור".

ב. אחרי סעיף 6 יבוא:

"6(א) בשנת 2026 יקצה משרד החוץ עד 1 מלש"ח מתקציבו ובנוסף יוקצה עד 1 מלש"ח מהתקציב האמור בסעיף ד(1) בהחלטת ממשלה מס' 1512 מיום 29.05.2022, שעניינה "תוכנית החומש "לביא" לפיתוח הכלכלי של ירושלים". בהתאם, לתקן את סעיף ד(1) להחלטה 1512, כך שבמקום "10" יבוא "9".

דברי הסבר

ריבונותה של מדינת ישראל על ירושלים עוגנה בשנת 1980 בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, בו נקבע כי ירושלים השלמה והמאוחדת היא בירת ישראל, ומקום מושבם של נשיא המדינה, הכנסת, הממשלה ובית המשפט העליון.

ביום כ"ז בתשרי התשפ"ה (29 באוקטובר 2024) התקבל בכנסת תיקון לחוק היסוד, ונוסף סעיף 6א בו נקבע כי לא תוקם בירושלים נציגות רשמית של מדינה זרה אלא אם כן היא נציגות דיפלומטית המואמנת למדינת ישראל. עוד נקבע כי מדינת ישראל תעודד הקמת נציגויות דיפלומטיות כאמור.

הצעת מחליטים זו – המשקפת מהלך לאומי בהתגייסות רב-שנתית מצד ממשלת ישראל ומצד כל משרדי הממשלה הרלוונטיים – באה על מנת לתמוך ולעודד את מדינות העולם להכיר בירושלים כבירת ישראל, ולממש הכרה זו באמצעות הקמתן או העברתן של שגרירויותיהן אליה, וכן באמצעות סיוע לאותן מדינות המעוניינות לקדם מהלך זה.

התקציב שהוקצה מכוח החלטה 3054 יועד בפועל במשך השנה האחרונה לסבסוד דמי שכירות עבור שגרירויות זרות שהעתיקו את פעילותן לירושלים. מענק זה נועד להסיר חסמים כלכליים הנובעים מעלויות הנדל"ן הגבוהות בבירה. בפועל, פעולות אלו היוו תמריץ משמעותי וסייעו באופן ישיר למדינות נוספות לקדם את מעבר השגרירויות לעיר, תוך מתן "רשת ביטחון" כלכלית למהלך. פעולה זו נעשתה מכוח סעיף 3 א

להחלטה בו נקבע כי יגובשו פתרונות דיור כמו השתתפות במימון הוצאות הקשורות להקמה או העברה של השגרירות.

ההצעה מבקשת לתקן את החלטה מספר 3054 של הממשלה מיום 26.05.2025 שעניינה 'עידוד ההכרה בירושלים כבירת ישראל ועידוד העברה של שגרירויות זרות לירושלים' כך שיוקצו סכומים נוספים של עד עד 2 מלש"ח בשנת 2026, אשר יאוגמו גם הם במשרד החוץ, לטובת סל תמריצים לעידוד וסיוע למדינות לטובת קידום הקמה או העברה של שגרירויותיהן לירושלים. העידוד והסיוע ינתן, בין היתר, באמצעות השתתפות במימון הוצאות הקשורות להקמה או העברה של השגרירות ו/או מעון השגריר לירושלים, פתרונות דיור ופתרונות תכנוניים ככל שיידרש לכך. עידוד קיום מפגשים ומשלחות בעיר ירושלים, וקיום שיתופי פעולה בתחומים נוספים בהתאם לנסיבות. וכן שיתופי פעולה וסיוע בתחומים נוספים למדינה הרלוונטית, בהתאם לנסיבות.

לצורך יישום החלטה משרד ירושלים יקצה את תקציבו מתוך תכנית לביא מפרק עיר ממשל סעיף ד' 1 בהחלטת הממשלה מס' 1512 מיום 29.05.2022 שעניינה "תוכנית החומש "לביא" לפיתוח הכלכלי של ירושלים ובו נדרשת פעילות למיצוב ועיגון הבירה כעוגן שלטוני וכמרכז של כלכלת ממשל.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה
אין.

תקציב
כמפורט בהצעת ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם
אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
שר החוץ - תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
החלטת ממשלה מס' 3054 מיום 26.05.2025.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
כמפורט בחוות הדעת.

סיווגים
סיווג ראשי: 01 ביצועי;
תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון;

מגישים: שר ירושלים ומסורת
ישראל
שר החוץ

א' בסיון התשפ"ו
17 במאי 2026



משרד ירושלים ומסורת ישראל

Office of Jerusalem and Israel Tradition

חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

עידוד ההכרה בירושלים כבירת ישראל ועידוד העברה של שגרירויות זרות לירושלים – תיקון החלטת ממשלה - משרד ירושלים ומסורת ישראל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. הצעת ההחלטה מבקשת לתקן את החלטה מספר 3054 מיום 26.05.2025 (להלן - החלטה 3054) שעניינה עידוד ההכרה בירושלים כבירת ישראל ועידוד העברה של שגרירויות זרות לירושלים, כך שגם בשנת 2026 יוקצו על ידי משרד ירושלים ומסורת ישראל ועל ידי משרד החוץ, כל אחד מהם סך של עד 1 מלש"ח לטובת סל תמריצים לעידוד וסיוע למדינות לטובת קידום, הקמה או העברה של שגרירויותיהן לירושלים.

2. בהתאם להצעת ההחלטה ולדברי ההסבר לה משרד ירושלים יקצה את התקציב מתוך תוכנית החומש "לביא" לפיתוח הכלכלי של ירושלים

האמור בהחלטה 3054, בשינויים המפורטים לעיל, ימשיך לחול. לפיכך הקצאת סל התמריצים יעשה בהתאם למנגנוני ההחלטה ובכלל זה באמצעות וועדת ההיגוי והשיקולים שיאשרו על ידי משרד החוץ.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה ללשכות המשפטיות של המשרדים הרלוונטיים.

מהלשכה המשפטית של משרד האוצר נמסר כי מבחינה תהליכים האופן שבו קודמה הצעת ההחלטה, בלוחות זמנים קצרים ביותר ויחד עם החלטות רבות נוספות שקודמו באותו אופן, לא אפשרו העמקה או ליבון כלל הסוגיות שעולות במסגרתה או הליך מסודר מול גורמי המקצוע והגורמים המשפטיים הרלוונטיים. בכך יש לעמדתני כדי להעלות קושי משפטי בקידום הצעת ההחלטה, ואף עלול לעורר קשיים נוספים ביישומה.

מהלשכות המשפטיות של משרד החוץ והמשפטים נמסר כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,

מירן בנימין, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד ירושלים ומסורת ישראל