

**חלוקת תחומי האחריות לביטחון הפנים בין צה"ל למשטרת ישראל – תיקון החלטת ועדת השרים לביטחון פנים**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון פנים מספר בפ/3 מיום 2 באוגוסט 1978 כדלקמן:

1. בהתאם לנימוקים שפורטו בחוות הדעת הביטחונית של צה"ל מיום 30 במרץ 2026 (חוות הדעת המסווגת מצויה במזכירות הממשלה לעיון השרים) – לכלול את היישובים "בר יוחאי", "חולתה", "יסוד המעלה", "אור הגנוז", "כפר חושן (ספסופה)", "מירון", "שדה אליעזר", "בית ג'אן", "כיסרא סמיע", "מנחמיה", "גשר", "חמדיה", "דגניה א'", "דגניה ב'", "בית זרע" ו"אפיקים" במרחב שבאחריות צה"ל לביטחון פנים.
  2. בהחלטה זו, משמעות המונח "אחריות לביטחון הפנים" – האחריות לנקיטת פעולות ביטחוניות, הנדרשות על מנת להגן על מדינת ישראל, על אזרחיה ועל תושביה מפני איומי פח"ע וטרור.
  3. אין באמור כדי לגרוע מאחריותה ומסמכויותיה של משטרת ישראל מכוח תפקידיה, שנקבעו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א – 1971 ובכל דין. יובהר כי הדבר כולל את האחריות והסמכות לקיום הסדר הציבורי, ביטחון הנפש והרכוש בישובים האמורים בהחלטה זו, לרבות בקבר הרשב"י בישוב מירון.
  4. צה"ל ימשיך לשאת באחריות לביטחון הפנים במרחבים שאליהם התווספו היישובים, בהתאם להחלטות ועדת השרים ולמעט האחריות לביטחון הפנים בערים ובעיירות שבמרחבים אשר נקבע שהן באחריות משטרת ישראל בהתאם להחלטות הממשלה.
  5. לצורך מימון החלטה זו, בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב, ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור:
- א. עבור הקמת מרכיבי ביטחון וציוד לכיתות הכוננות, להקצות למשרד הביטחון סך של 42 מיליון ש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2028-2030. לצורך כך, לתקן את החלטת הממשלה מס' 3612 מיום 4 בדצמבר 2025, כפי שתוקנה מעת לעת על ידי הממשלה, ובהחלטת הממשלה מס' 4057 מיום 13 באפריל 2026, כך שבסעיף א' במקום "1.068 מיליארד ש"ח" יבוא "1.026 מיליארד ש"ח".
- ב. להקצות מתקציב המשרד לביטחון לאומי סך של 18 מיליון ש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2026-2027.

## דברי הסבר

### רקע כללי

במסגרת קיום הדיונים במל"ל בעבודת מטה "שבץ נא", העוסקת בהסדרה לאומית של הפערים הנובעים מהיעדר חלוקה ברורה של האחריות לביטחון הפנים בחלק מיישובי התפר ויישובי קו העימות שבין צה"ל למשטרת ישראל, הוחלט לבחון את סוגיית גבולות הגזרה שבין צה"ל לבין משטרת ישראל בחלק מהיישובים שבמחלוקת.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4784 מיום 30.04.06 בעניין "האחריות הביטחונית בעוטף ירושלים ובמרחב התפר" משמעות המונח "אחריות לביטחון הפנים" היא "האחריות לנקיטת פעולות ביטחוניות, הנדרשות על מנת להגן על מדינת ישראל, על אזרחיה ועל תושביה מפני איומי פח"ע וטרור".

לאחרונה, בהמשך לדיונים שהתקיימו, ולאחר העברת חוות הביטחונית של צה"ל מיום 20 במרץ 2026 לשר הביטחון – קיבל שר הביטחון את עמדת צה"ל לכלול את היישובים "בר יוחאי", "חולתה", "ייסוד המעלה", "אור הגנוז", "כפר חושן (ספסופה)", "מירון", "שדה אליעזר", "בית ג'אן", "כיסרא סמיע", "מנחמיה", "גשר", "חמדיה", "דגניה א'", "דגניה ב'", "בית זרע" ו"אפיקים" במרחב שבאחריות צה"ל לביטחון פנים. רשימת יישובים זו גובשה לאחר בחינת שיקולים ביטחוניים ומבצעיים ובהם: מרחק היישוב מהגבול, מיקום תחנת משטרת ישראל הקרובה ביותר ליישוב, מיקום כוח צבאי קרוב ליישוב, רמת איום, היסטוריה גזרתית וטווח הירי בו היישוב מצוי.

מלבד העברת האחריות לנקיטת פעולות ביטחוניות מפני איומי פח"ע וטרור, משמעות שינוי גבולות הגזרה שבין צה"ל לבין משטרת ישראל משמעותה העברת אחריות להקמת מרכיבי ביטחון.

ההחלטה בעניין חלוקת האחריות לביטחון הפנים בין צה"ל לבין משטרת ישראל אינה גורעת מאחריותה וסמכויותיה של משטרת ישראל, כפי שנקבעו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 ובכל דין. יובהר כי הדבר כולל את האחריות והסמכות לקיום הסדר הציבורי, ביטחון הנפש והרכוש ביישובים האמורים בהחלטה זו, לרבות בקבר הרשב"י ביישוב מירון.

כמו כן, ההחלטה האמורה אינה גורעת מאחריות צה"ל לביטחון הפנים באזורים בשטח מדינת ישראל, כפי שנקבעו בהחלטות קודמות.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה:

כמפורט בהצעה.

### השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם:

אין.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

עמדת השר לביטחון לאומי – מסכים

שר האוצר – מסכים

### החלטות ממשלה קודמות בנושא

החלטה הממשלה של ועדת השרים לביטחון פנים מספר בפ/3 מיום 2 באוגוסט 1978 שעניינה "חלוקת האחריות לביטחון פנים".

החלטת הממשלה מס' 4784 מיום 30.04.06 בעניין "האחריות הביטחונית בעוטף ירושלים ובמרחב התפר".

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת חוות דעת משפטית.

מגיש: שר הביטחון

י"ד באייר התשפ"ו  
1 במאי 2026



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: י"ג באייר תשפ"ו  
30 אפריל 2026

**הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעה בנושא חלוקת תחומי האחריות לביטחון הפנים בין צה"ל למשטרת ישראל- תיקון החלטת ועדת השרים לביטחון פנים**

**נושא ההחלטה:**

חלוקת תחומי האחריות לביטחון הפנים בין צה"ל למשטרת ישראל- תיקון החלטת ועדת השרים לביטחון פנים.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

במסגרת קיום הדיונים במל"ל בעבודת מטה "שבץ נא", העוסקת בהסדרה לאומית של הפערים הנובעים מהיעדר חלוקה ברורה של האחריות לביטחון הפנים בחלק מיישובי התפר ויישובי קו העימות שבין צה"ל למשטרת ישראל, הוחלט לבחון את סוגיית גבולות הגזרה שבין צה"ל לבין משטרת ישראל בחלק מהיישובים שבמחלוקת.

נזכיר כי על פי החלטות הממשלה השונות, משטרת ישראל אחראית לביטחון הפנים במדינת ישראל, פרט לאזורים או לאירועים שבהם נקבע מפורשות בהחלטות הממשלה כי צה"ל יהיה אחראי לביטחון הפנים.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4784 מיום 30.04.06 בעניין "האחריות הביטחונית בעוטף ירושלים ובמרחב התפר" משמעות המונח "אחריות לביטחון הפנים" היא "האחריות לנקיטת פעולות ביטחוניות, הנדרשות על מנת להגן על מדינת ישראל, על אזרחיה ועל תושביה מפני איומי פח"ע וטרור".

לאחרונה, בהמשך לדיונים שהתקיימו, ולאחר העברת חוות הדעת הביטחונית של צה"ל מיום 20 במרץ 2026 לשר הביטחון – קיבל שר הביטחון את עמדת צה"ל לכלול את היישובים "בר יותאיי", "חולתה", "ייסוד המעלה", "אור הגנוז", "כפר חושן



(ספסופה), "מירון", "שדה אליעזר", "בית גיאן", "כיסרא סמיע", "נחמיה", "גשר", "חמדיה", "דגניה א'", "דגניה ב'", "בית זרע" ו"אפיקים" במרחב שבאחריות צה"ל לביטחון פנים.

יובהר, ההחלטה בעניין חלוקת האחריות לביטחון הפנים בין צה"ל לבין משטרת ישראל אינה גורעת מאחריותה וסמכויותיה של משטרת ישראל, כפי שנקבעו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 ובכל דין. יובהר כי הדבר כולל את האחריות והסמכות לקיום הסדר הציבורי, ביטחון הנפש והרכוש בישובים האמורים בהחלטה זו, לרבות בקבר הרשב"י בישוב מירון.

כמו כן, יודגש שההחלטה האמורה אינה גורעת מאחריות צה"ל לביטחון הפנים באזורים בשטח מדינת ישראל, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה קודמות.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרונם:**

ההצעה אינה מעלה קשיים משפטיים.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי – אין מניעה משפטית.  
היועץ המשפטי למשרד האוצר - אין מניעה משפטית.  
ההצעה תואמה עם הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

ערן יוסף, עו"ד  
המשנה ליועץ המשפטי  
למערכת הביטחון