

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, מכוח חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו-2025 ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 3823 מיום 26.1.25, לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשוודרים בערוץ אלמיאדין המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה ולאחר שהוצגו בפני הממשלה חוות דעת מקצועיות מטעם גורמי הביטחון, בהתאם לתנאים המוגדרים סעיף 2(ב) לחוק, המתייחסות בחלקן לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראות בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה, לאשר לשר התקשורת, לאחר שראש הממשלה הסכים לכך, לתת את ההוראות הבאות המצורפות כנספח להחלטה זו, לתקופה של 90 ימים:

- א. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלמיאדין, ובלבד שאם מדובר בציוד קצה רט"ן, חומר מחשב או מחשב, כהגדרתם בחוק, לא תבוצע חדירה לציוד זה.
- ב. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלמיאדין.
- ג. הגבלת גישה לשידורי ערוץ אלמיאדין המשודר באמצעות אתר האינטרנט youtube, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף.

דברי הסבר

1. ביום 2 באפריל 2024 פורסם חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן: "הוראת השעה הקודמת"), בהתאם להוראות החוק ניתנו הוראות ביחס לערוצים אלגזירה ואלמיאדין, אשר הוארכו או חודשו מעת לעת בהתאם למנגנון שנקבע בחוק. תוקף הוראת שעה זו, הותנה בין היתר במצב המיוחד בעורף, כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית התשי"א, מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), ולאחר שתוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף הסתיים ביום 28 באוקטובר 2025, פקע תוקפה של הוראת השעה.
2. ביום 23 בדצמבר 2025 נכנס לתוקפו חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 (להלן: "חוק גוף שידורים זר" או "החוק"), המאפשר הטלת הגבלות שונות על גוף שידורים זר מטעמים של ביטחון המדינה.
3. חוק גוף שידורים זר קובע, בין היתר, כדלהלן:
 - א. סעיף 2(א)(1) קובע כי אם שוכנע ראש הממשלה כי התכנים המשודרים בערוץ זר פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, על יסוד חוות דעת כאמור בסעיף 2(ב) לחוק, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, להורות על אחד או יותר מאלה:
 - "(א) להורות לספק תכנים על הפסקת שידור של ערוץ כאמור ;
 - (ב) להורות על סגירת משרדי ערוץ כאמור הנמצאים בשטח ישראל ;
 - (ג) להורות על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תוכני הערוץ הזר, ובלבד שלא תבוצע חדירה לצידוד קצה רט"ן, חומר מחשב או מחשב שנתפסו בהתאם להוראה כאמור ;
 - (ד) להורות לגורם האחראי על הסרת אתר האינטרנט של ערוץ כאמור, אם השרת שעליו אתר האינטרנט מאוחסן נמצא בישראל או שהוא בשליטת אדם הנמצא בישראל או בשליטת תאגיד הרשום בישראל, או להורות על הגבלת גישה לאתר האינטרנט של ערוץ כאמור, ואם הוא גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט – להורות לו על הגבלת הגישה לשידור הערוץ הזר המשודר באמצעותו בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף ;"
 - ב. סעיף 2(ב) קובע כי "הוראה כאמור לא תינתן אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה ; אין באי הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת."
 - ג. בנוסף, סעיף 5 קובע, בין היתר, כי הוראה לפי סעיף 2(א) תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-24 שעות משעת כניסתה לתוקף ; נשיא בית משפט מחוזי או סגנו ידון בתוך שלושה ימים מיום כניסתה לתוקף של ההוראה אם לשנות אותה או לקצוב את תקופת תוקפה ; ההוראה תעמוד בתוקפה עד קבלת החלטה אחרת של בית המשפט.
4. בהתאם להוראות החוק, הוצאו ביום 25.1.26 הוראות ביחס לערוץ אלמיאדין וזאת עד ליום 24.4.26 ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת בקשר לערוץ הן כדלקמן:
 - א. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלמיאדין, ובלבד שאם מדובר בצידוד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לצידוד זה ;
 - ב. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלמיאדין ;

ג. הגבלת הגישה לשידורי אלמיאדין המשודרים, באמצעות גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף בכתובת URL שלהלן:

(Al Mayadeen Live): http://www.youtube.com/watch?v=1S1VJIsL7_Y

5. נוכח מועד פקיעת ההוראות הצפוי, ביום 25 בפברואר 2026 פנה שר התקשורת לגורמי הביטחון בבקשה לקבל את חוות הדעת, לבחינת הצורך במתן הוראות המטילות הגבלות על שידורי ערוץ אלמיאדין לפי סעיף 2(א) לחוק גוף שידורים זר.
6. ביום 6.4.26 ניתנה חו"ד שב"כ מסווגת לעניין ערוץ אלמיאדין – ומסקנתה היא כי ערוץ אלמיאדין מקדם נרטיבים שיש בהם כדי לעודד ציבורים במרחב הישראלי לנקוט אלימות וטרור. כל אלו פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה. כמו כן, התקבלה עמדה מסווגת של המוסד מיום 14.4.26 לפיה אין ברשות המוסד מידע אודות ערוץ זה. כמו כן, נעשתה פנייה לקבלת עמדת משטרת ישראל אך היא לא התקבלה עד למועד כתיבת שורות אלו. עוד התקבלה עמדה ממשטרת ישראל לפיה הם תומכים בהארכת ההוראות שר התקשורת לערוץ. כמו כן, נעשתה פנייה לצנזור בצה"ל, אך לא התקבלה עמדתו המהותית לעניין ההוראות.
7. יצוין כי ביום 19.4.26 פנה שוב שר התקשורת למזכ"ץ שר הביטחון וזאת בבקשה לקבל את עמדת צה"ל בנוגע למתן הוראות כנגד ערוץ אלמיאדין וזאת טרם דיון בממשלה בעניין מתן ההוראות.
8. יוער כי חוות הדעת המסווגת של גורמי הביטחון המתייחסות לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראות של שר התקשורת בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה יוצגו בפני חברי הממשלה ובהמשך יישמרו במזכירות הממשלה.
9. ביום 14.4.26 שלח מנכ"ל משרד התקשורת, מר אלעד מקדסי, לב"כ ערוץ אלמיאדין פניה לקבלת התייחסותם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול למתן הוראות לערוץ אלמיאדין לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו-2025.
10. במסגרת מכתב זה, הודיע מר מקדסי לערוץ אלמיאדין כי לאור עמדת גורמי הביטחון, פועל שר התקשורת להאריך את ההוראות בהתאם לסמכותו לפי החוק, וכי בכוונתו להביא את ההוראות לאישור ראש הממשלה והממשלה בימים הקרובים וכי באפשרותם להעביר התייחסותם לעניין זה עד ליום 17.4.26 בשעה 12:00.
11. לא נתקבלה כל התייחסות למכתב זה.
12. שר התקשורת מבקש לתת את ההוראות המפורטות בסעיף 4 לעיל.
13. ביום 23.4.26 נמסר מכתבו של ראש הממשלה כי לאחר שהוצגו בפניו חוות דעת מסווגות של גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים ומשטרת ישראל) הוא שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה. כמו כן, במכתב האמור צוין כי ראש הממשלה נותן את הסכמתו למתן ההוראות על ידי שר התקשורת.
14. בהתאם לאמור לעיל, מוצע לאשר לשר התקשורת לתת את ההוראות אשר מצורפות כנספח להצעת ההחלטה לתקופה של 90 ימים. זאת, מכוח החוק, לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, ולאחר שהוצגו בפני הממשלה חוות דעת מקצועיות מטעם גורמי הביטחון, בהתאם לתנאים המוגדרים סעיף 2(ב) לחוק, המתייחסות בחלקן לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראות בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שראש הממשלה הסכים לכך.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 981 של הממשלה מיום 20.10.2023.

החלטה מספר 1038 של הממשלה מיום 6.11.2023.

החלטה מספר 1730 של הממשלה מיום 5.5.24.

החלטה מספר 1855 של הממשלה מיום 9.6.24.

החלטה מספר 2041 של הממשלה מיום 21.7.24.

החלטה מספר 2161 של הממשלה מיום 2.9.24.

החלטה מספר 2231 של הממשלה מיום 13.10.24.

החלטה מספר 2461 של הממשלה מיום 24.11.24.

החלטה מספר 2704 של הממשלה מיום 26.1.25.

החלטה מס' 2936 של הממשלה מיום 30.3.25.

החלטה מס' 3076 של הממשלה מיום 26.5.25.

החלטה מס' 3288 של הממשלה מיום 27.7.25.

החלטה מס' 3823 של ממשלה מיום 26.1.25.

עמדת היועצת המשפטית של משרד יוזם ההצעה

רצ"ב.

מגיש: שר התקשורת

ו' באייר התשפ"ו
23 באפריל 2026



הוראה בדבר מניעת פגיעה בביטחון המדינה על ידי ערוץ אלמיאדין

לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(1)(ג) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025¹ (להלן - החוק), בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה ובשל פגיעה באופן ממשי בביטחון המדינה מצד ערוץ אלמיאדין (almayadeen) (להלן - הערוץ) הוריתי ביום ט' באייר תשפ"ו (26 באפריל 2026) לכל אדם או תאגיד שיש ברשותו מכשירים המשמשים לאספקת תכני הערוץ או למפקח כהגדרתו בחוק, על תפיסת מכשירים המשמשים לאספקת תכני הערוץ, ובלבד שלא תבוצע חדירה לציוד קצה רט"ן, מחשב או חומר מחשב שנתפסו לפי הוראה זו וזאת ל-90 ימים, עד יום י' באב התשפ"ו (24 ביולי 2026).

הוראה זו תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

התשפ"ו _____

2026 _____

(חמ 6989-3)

¹ ס"ח התשפ"ו, עמ' 52.



הוראה בדבר מניעת פגיעה בביטחון המדינה על ידי ערוץ אלמיאדין

לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(1)(ד) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025¹ (להלן - החוק), בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה ובשל פגיעה באופן ממשי בביטחון המדינה מצד ערוץ אל מיאדין (almayadeen) (להלן-הערוץ) הוריתי ביום ט' באייר תשפ"ו (26 באפריל 2026) לספקי גישה לאינטרנט כדלקמן:

(1) להגביל את הגישה לאתרי האינטרנט של הערוץ המפורטים להלן:

- א. almayadeen.net;
- ב. english.almayadeen.net;
- ג. espanol.almayadeen.net
- ד. [/https://beta-front-en.almayadeen.net](https://beta-front-en.almayadeen.net)
- ה. [/https://beta-front-ar.almayadeen.net](https://beta-front-ar.almayadeen.net)
- ו. [/https://mdn.tv](https://mdn.tv)
- ז. [/https://en.mdn.tv](https://en.mdn.tv)
- ח. [/https://es.mdn.tv](https://es.mdn.tv)
- ט. [/https://redesign-en.almayadeen.net](https://redesign-en.almayadeen.net)

(2) להציג בפני כל המשתמשים בשירותיהם, בעת הניסיון לגשת לאתרי האינטרנט כאמור בפסקה (1), את דבר הגבלה זו.

הוראה זו תעמוד בתוקפה לתקופה של 90 ימים, עד יום י' באב תשפ"ו (24 ביולי 2026) ותובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

התשפ"ו _____

2026 _____

(חמ 6989-3)

¹ ס"ח התשפ"ו, עמ' 52.



הוראה בדבר מניעת פגיעה בביטחון המדינה על ידי ערוץ אלמאדין

לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(1)(ד) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025¹ (להלן - החוק), בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה ובשל פגיעה באופן ממשי בביטחון המדינה מצד ערוץ אל מיאדין (almayadeen) (להלן-הערוץ) הוריתי ביום ט' באייר תשפ"ו (26 באפריל 2026) ל-Youtube כדלקמן:

להגביל את הגישה לשידורי הערוץ המשודר באמצעותו בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף, בכתובת URL שלהלן:

(Al Mayadeen Live): http://www.youtube.com/watch?v=1S1VJIsL7_Y

(1) להציג בפני כל המשתמשים בשחרותיו, בעת הניסיון לגשת לכתובת כאמור בפסקה (1), את דבר הגבלה זו.

הוראה זו תעמוד בתוקפה לתקופה של 90 ימים, עד יום י' באב תשפ"ו (24 ביולי 2026) ותובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

ד"ר שלמה קרעי

שר התקשורת

התשפ"ו _____

2026 _____

(חמ 6989-3)

¹ ס"ח התשפ"ו, עמ' 52.



וי אייר תשפ"ו

23 אפריל 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדת השרים

נושא הצעת ההחלטה: מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר – ערוץ אלמיאדין.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. ביום 2 באפריל 2024 פורסם חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה- חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן: "הוראת השעה הקודמת"), בהתאם להוראות החוק ניתנו הוראות ביחס לערוצים אלג'זירה ואלמיאדין, אשר הווארכו או חודשו מעת לעת בהתאם למנגנון שנקבע בחוק. תוקף הוראת שעה זו, הותנה בין היתר במצב המיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית התש"א, מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), ולאחר שתוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף הסתיים ביום 28 באוקטובר 2025, פקע תוקפה של הוראת השעה.
2. ביום 23 בדצמבר 2025 נכנס לתוקפו חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 (להלן: "חוק גוף שידורים זר" או "החוק"), המאפשר הטלת הגבלות שונות על גוף שידורים זר מטעמים של ביטחון המדינה.
3. חוק גוף שידורים זר קובע, בין היתר, כדלהלן:
 - א. סעיף 2(א)(1) קובע כי אם שוכנע ראש הממשלה כי התכנים המשודרים בערוץ זר פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, על יסוד חוות דעת כאמור בסעיף 2(ב) לחוק, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, להורות על אחד או יותר מאלה:

(א) להורות לספק תכנים על הפסקת שידור של ערוץ כאמור;

(ב) להורות על סגירת משרדי ערוץ כאמור הנמצאים בשטח ישראל;

(ג) להורות על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תוכני הערוץ הזר, ובלבד שלא תבוצע חדירה לציוד קצה רט"ן, חומר מחשב או מחשב שנתפסו בהתאם להוראה כאמור;

(ד) להורות לגורם האחראי על הסרת אתר האינטרנט של ערוץ כאמור, אם השרת שעליו אתר האינטרנט מאוחסן נמצא בישראל או שהוא בשליטת אדם הנמצא בישראל או בשליטת תאגיד הרשום בישראל, או להורות על הגבלת גישה לאתר האינטרנט של ערוץ כאמור, ואם הוא גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט – להורות לו על הגבלת הגישה לשידור הערוץ הזר המשודר באמצעותו בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף;

- ב. סעיף 2(ב) קובע כי "הוראה כאמור לא תינתן אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית

www.moc.gov.il

יפו 23, ירושלים 9199907, טלפון 02-6706330/3 פקס 02-6235695

23 Jaffa St., Jerusalem, Israel 9199907 Tel. 972-2-6706330/3, Fax: 972-2-6235695





בביטחון המדינה; אין באי הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת."

ג. בנוסף, סעיף 5 קובע, בין היתר, כי הוראה לפי סעיף 2(א) תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-24 שעות משעת כניסתה לתוקף; נשיא בית משפט מחוזי או סגנו ידון בתוך שלושה ימים מיום כניסתה לתוקף של ההוראה אם לשנות אותה או לקצוב את תקופת תוקפה; ההוראה תעמוד בתוקפה עד קבלת החלטה אחרת של בית המשפט.

4. בהתאם להוראות החוק, הוצאו ביום 25.1.26 הוראות ביחס לערוץ אלמיאדין וזאת עד ליום 24.4.26. ההוראות שניתנו על ידי שר התקשורת בקשר לערוץ הן כדלקמן:

א. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלמיאדין, ובלבד שאם מדובר בציוד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לציוד זה;

ב. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלמיאדין;

ג. הגבלת הגישה לשידורי אלמיאדין המשודרים, באמצעות גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף בכתובת URL שלהלן:

(AI Mayadeen Live): http://www.youtube.com/watch?v=1S1VJlsL7_Y

5. הוראות אלו אושרו על ידי בית המשפט המחוזי בהליך בצ"א 76710-01-26 מדינת ישראל כנגד ערוץ אלמיאדין בהחלטה מנומקת מיום 28.1.26 והן בתוקף עד ליום 24.4.26.

6. נוכח מועד פקיעת ההוראות הצפוי, ביום 25 בפברואר 2026 פנה שר התקשורת לגורמי הביטחון בבקשה לקבל את חוות דעתם, לבחינת הצורך במתן הוראות המטילות הגבלות על שידורי ערוץ אלמיאדין לפי סעיף 2(א) לחוק גוף שידורים זר.

7. ביום 6.4.26 ניתנה חו"ד שב"כ מסווגת לעניין ערוץ אלמיאדין – ומסקנתה היא כי ערוץ אלמיאדין מקדם נרטיבים שיש בהם כדי לעודד ציבורים במרחב הישראלי לנקוט אלימות וטרור. כל אלו פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה. כמו כן, התקבלה עמדה מסווגת של המוסד מיום 14.4.26 לפיה אין ברשות המוסד מידע אודות ערוץ זה. עוד התקבלה עמדה ממשטרת ישראל לפיה הם תומכים בהארכת הוראות שר התקשורת לערוץ. כמו כן, נעשתה פניה לצנזור בצה"ל, אך לא התקבלה עמדתו המהותית לעניין ההוראות.

8. יצוין כי ביום 19.4.26 פנה שוב שר התקשורת למזכ"ן שר הביטחון וזאת בבקשה לקבל את עמדת צה"ל בנוגע למתן הוראות כנגד ערוץ אלג'זירה וזאת טרם דיון בממשלה בעניין מתן ההוראות.

9. ביום 14.4.26 שלח מנכ"ל משרד התקשורת, מר אלעד מקדסי, לערוץ אלמיאדין פניה לקבלת התייחסותם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול למתן הוראות לערוץ אלמיאדין לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו-2025.

10. במסגרת מכתב זה, הודיע מר מקדסי לערוץ אלמיאדין כי לאור עמדת גורמי הביטחון, פועל שר התקשורת למתן הוראות בהתאם לסמכותו בחוק, וכי בכוונתו להביא את ההוראות לאישור ראש הממשלה והממשלה בימים הקרובים וכי באפשרותם להעביר התייחסותם לעניין זה עד ליום 17.4.26 בשעה 12:00.

11. לא נתקבלה כל התייחסות למכתב זה.



12. שר התקשורת מבקש לתת את ההוראות הבאות בקשר לערוץ אלמיאדין:

- א. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלמיאדין, ובלבד שאם מדובר בציד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לציד זה;
- ב. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלמיאדין;
- ג. הגבלת הגישה לשידורי אלמיאדין המשודרים, באמצעות גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף בכתובת URL שלהלן:

(Al Mayadeen Live): http://www.youtube.com/watch?v=1S1VJlsL7_Y

13. ביום 23.4.26 נמסר מכתבו של ראש הממשלה כי לאחר שהוצגו בפניו חוות דעת מסווגות של גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים ומשטרת ישראל) הוא שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה. כמו כן, במכתב האמור צוין כי ראש הממשלה נותן את הסכמתו למתן ההוראות על ידי שר התקשורת.

14. לפיכך, מובאת הצעת ההחלטה בהתאם לחוק במטרה לאשר את מתן הוראות אלה על ידי הממשלה.

15. יוער כי חוות הדעת המסווגות של גורמי הביטחון המתייחסות בחלקן לתשתית העובדתית לצורך הארכת ההוראות של שר התקשורת בשל פגיעה ממשיכה בביטחון המדינה יוצגו בפני חברי הממשלה בע"פ ובהמשך חוות הדעת הכתובות יישמרו במזכירות הממשלה.

16. על כן, מוצע לאשר לשר התקשורת לתת את ההוראות המצורפות כנספח להצעת ההחלטה לתקופה של 90 ימים. זאת, מכוח סעיף 2(א) לחוק, ולאחר שהתקיימו התנאים המפורטים בחוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם:

א. התשתית העובדתית לפגיעה ממשיכה בביטחון המדינה

על-פי סעיף 2(א) לחוק גוף שידורים זר, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, ליתן הוראות מסוימות שעניינן מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר, בענייננו, ערוץ אלמיאדין, לצורך כך נדרשים להתקיים מסי תנאים, וביניהם:

1. התקבלו חוות דעת מקצועיות מאת גורמי הביטחון (לכל הפחות אחת), המתייחסות לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראה בעניין ערוץ אלמיאדין בשל פגיעה ממשיכה בביטחון המדינה (להלן – חו"ד גורמי הביטחון).
2. ראש הממשלה השתכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, לאחר שהוצגו בפניו חו"ד גורמי הביטחון והסכים להוראות שר התקשורת.
3. הממשלה (או הקבינט המדיני-ביטחוני) אישרה את ההוראות של שר התקשורת, לאחר שהוצגו בפניה כלל חו"ד גורמי הביטחון.

לאור האמור, לאחר פניית שר התקשורת לגורמי הביטחון בבקשה לקבלת חוות דעת ביטחונית בנוגע למתן ההוראות ביחס לערוץ אלמיאדין, התקבלו חו"ד כדלקמן:



א. חו"ד שב"כ מיום 6.4.26 ומסקנתה היא כי ערוץ אלמיאדין מקדם נרטיבים שיש בהם כדי לעודד ציבורים במרחב הישראלי לנקוט אלימות וטרור. כל אלו פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה.

ב. עמדה מסווגת של המוסד לתפקידים מיוחדים מיום 14.4.26 לפיה אין ברשות המוסד מידע אודות ערוץ זה.

ג. עמדה מסווגת של משטרת ישראל התומכת במתן הוראות כנגד הערוץ.

על פי לשון החוק בסעיף 2(ב) לחוק לא יינתנו הוראות: "אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, **לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה**, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה; אין באי-הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב את אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת". לאור האמור לעיל תנאי זה מתקיים בענייננו, שכן התקבלו חוות הדעת מגופי הביטחון וניתן להציגן לקבינט או לממשלה.

יובהר, כאמור לעיל, כי בהתאם לחו"ד שב"כ ערוץ אלמיאדין מקדם נרטיבים שיש בהם כדי לעודד ציבורים במרחב הישראלי לנקוט אלימות וטרור. כל אלו פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה. קביעה זו עולה בקנה אחד עם הקבוע החוק.

יוער, כי בפעמים קודמות בעת מתן ההוראות או חידושן התקבלה גם חוות דעתו של הצנזור הראשי אשר נתן את חוות דעתו לאחר צפיה בתכנים המשודרים בערוץ. כעת, לא התקבלה עמדתו הכתובה של הצנזור מסיבות אשר פורטו במכתבו לשר התקשורת (מכתב אשר התקבל במשרד התקשורת ביום 9.4.26) והיעדרה מעורר קושי.

כפי שפורט לעיל, שר התקשורת פנה פעם נוספת למזכ"ץ שר הביטחון וזאת בבקשה דחופה לקבלת עמדת צה"ל בנוגע לערוץ אלג'זירה טרם דיון בממשלה בעניין מתן הוראות, אך טרם התקבלה עמדה כתובה מאת צה"ל. יש חשיבות שעמדת צה"ל בנוגע לערוץ תוצג לממשלה טרם קבלת ההחלטה, גם בע"פ (כפי שמתיר סעיף 2(ב) לחוק).

יחד עם זאת, לעמדתנו, הגם שלא הוצגה עמדה מהותית מאת הצנזור הראשי טרם הבאה בפני הממשלה, התנאי שבסעיף 2(ב) לחוק מתקיים זאת לאור חוות דעת של שב"כ אשר קובעת באופן חד משמעי כי שידורי הערוץ פוגעים בביטחון המדינה וזאת על בסיס תשתית עובדתית מבוססת אשר מפורטת בחוות דעת המסווגת.

בהתאם לאמור, לאחר שהוצגו בפני ראש הממשלה חוות הדעת של גורמי הביטחון, לרבות חו"ד של שב"כ בה נקבע ששידורי הערוץ מהווים סכנה ממשית לביטחון המדינה, לרבות פירוט הדוגמאות העדכניות שהיוו את התשתית העובדתית של חוות הדעת המקצועיות, השתכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה ונתן את הסכמתו למתן הוראות שר התקשורת.



בהתאם לאמור אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה מבחינת התשתית העובדתית שתעמוד בפני חברי הממשלה.

ב. פגיעה בזכויות יסוד (כגון: חופש הביטוי, זכות הקניין וחופש העיסוק)

כאמור, שר התקשורת מבקש להאריך את ההוראות הבאות: תפיסת מכשירים המשמשים לאספקת תכני השידור של ערוץ אלמיאדין, הגבלת הגישה בישראל לאתרי אינטרנט בהם מועברים שידורי ערוץ אלמיאדין, והגבלת הגישה לשידור אלמיאדין המשודרים, באמצעות גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף בכתובת URL המפורטת לעיל.

בהתאם לכך, קושי נוסף שעשוי לעלות מתוך הצעת ההחלטה, שתכליתה היא להגביל את שידורי ערוץ אלמיאדין בישראל לשם ההגנה על בטחון המדינה, הוא אם התשתית העובדתית שהונחה בבסיס ההנחה שיש פגיעה ממשית בביטחון המדינה מצדיקה את הפגיעה בחופש הביטוי.

במסגרת בג"ץ 73/53 **חברת "קול העם" בע"מ נ' שר הפנים**, פ"ד ז 871, (1953) נקבע לעניין הפעלת הסמכות שלפי סעיף 19(2) לפקודת העיתונות שעניינו סגירת בית דפוס של עיתון (פקודת העיתונות בוטלה מאז) כי עליה להיעשות באיזון בין חופש הביטוי שבה ראה ביהמ"ש כ"זכות עילאית... [ה]מהווה את התנאי המוקדם למימושן של כמעט כל החירויות האחרות" לבין שמירה על ביטחון המדינה. לעניין אופן ביצוע האיזון קבע ביהמ"ש כדלקמן:

"העיקרון המדריך צריך להיות תמיד: האם, עקב הפרסום, נוצרה אפשרות של סכנה לשלום הציבור, שהיא "קרובה לוודאי"; הגילוי של נטייה סתם בכיוון זה, בתוך דברי הפרסום, לא יספיק כדי מילוי דרישה זו. ... ולבסוף, אפילו השתכנע השר, שהסכנה שנגרמה על ידי הפרסום "קרובה לוודאי", רצוי הדבר, כי ישקול היטב אם היא רצינית במידה המצדיקה את השימוש בכוח הדרסטי של הפסקת העיתון שהכיל את הדברים הפסולים, או אם אינה קיימת שהות מספקת המאפשרת לעשות פעולה אפקטיבית לשם ביטול ההשפעה הנפסדת העולה מהם, בדרכים פחות חריפות כגון על ידי בירור, הכחשה והסבר נגדי."

הלכה זו שהיא מאבני היסוד של המשפט החוקתי מבטאת את האיזון המקובל בישראל בין חופש הביטוי לבין ביטחון המדינה ושלוש הציבור. החוק מתווה מבחן להגבלת חופש הביטוי בהמשך למבחנים שהוחלו בפסיקה המוזכרים לעיל - כך שהאפשרות להגבלת חופש הביטוי תיוחד למקרה שבו קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה בלבד.

מעבר לכך, החוק קובע מנגנונים של אישור וביקורת שיפוטית על הוראות שר התקשורת וכפי שניתן ללמוד, המנגנון שנקבע בחוק במסגרת הוראת השעה הקודמת לעניין הביקורת השיפוטית היוזמה של בקשת אישור ההוראות שהוצאו בעניין אלמיאדין בפני בית המשפט המחוזי הוביל לקיצור התקופה שנקבעה לעניין ההוראות.

מנגנון הביקורת השיפוטית בחוק דן זהה למנגנון שהיה קבוע במסגרת הוראת השעה הקודמת והוא אכן יושם בצורה מיטבית ואפקטיבית ובכל בקשה שהוגשה על ידי המדינה בנוגע לאישור הוראות השר במסגרת הוראת השעה הקודמת, קיים בית המשפט המחוזי דיונים מעמיקים בבקשה שהגישה הפרקליטות ובמסגרת דיונים אלו נערך אף דיון חסוי שבמסגרתו הוצגו במעמד צד אחד חוות הדעת של גורמי הביטחון וחומרי הגלם שעמדו בבסיס אותן חוות הדעת. לאחר בחינת מכלול החומרים שעמדו בפניו, הן בדיון הגלוי והן בדיון החסוי, בכל הליך בנפרד, התרשם בית המשפט המחוזי כי



ההוראות שניתנו בעניין אלמיאדין ניתנו כדין ולאחר שהוכח כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה.

יש לציין כי גם ההוראות שמבקש שר התקשורת להאריך כעת אושרו על ידי בית המשפט המחוזי בהליך בצי"א 76710-01-26 מדינת ישראל כנגד ערוץ אלמיאדין בהחלטה מנומקת מיום 28.1.26.

על כן, נראה כי הגם שההסדר החוקי הוא חריג ומגולמת בו פגיעה קשה בחופש הביטוי, וכך גם ההוראות הניתנות מכוחו, ההסדר נקבע כהוראת שעה והוא נועד לשרת אינטרסים ביטחוניים מובהקים המיוחדים לעת הזו ולמנוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה, זאת לצד המנגנונים שנקבעו בחוק נועדו לאזן את הפגיעה בחופש הביטוי.

כמו כן, ההוראות עשויות לפגוע בחופש העיסוק, לאור הפגיעה בעיסוק של העיתונאים (ככל שיש ישראלים המועסקים על-ידי הערוץ) ובזכות הקניין (כתוצאה מתפיסת המכשירים).

כאמור, חוות דעת גורמי הביטחון ביססו את התשתית העובדתית כי שידורי ערוץ אלמיאדין פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה ועל כן, בין היתר, נדרש לפעול לשם הטלת הגבלות על שידורי הערוץ.

בהתאם לכך, נוכח עמדתם העדכנית של גורמי הביטחון נדמה כי בקשת שר התקשורת לתת את ההוראות עולות בקנה אחד עם התכלית של החוק לצמצום הפגיעה בביטחון המדינה על-ידי נקיטת פעולות להגבלת פעילות הערוץ בישראל ובעריכת האיזון בין ביטחון המדינה לזכויות הנפגעות במקרה זה, כגון חופש הביטוי, זכות הקניין וחופש העיסוק, ניתן לקבוע כי אינטרס ביטחון המדינה גובר בנסיבות העניין.

עוד יצוין כי מניעת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהווה תכלית ראויה לצורך סעיף 8 לחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו. ההסדר הקבוע בחוק, שמטרתו למנוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה, כרוך בפגיעה בזכויות חוקתיות, ובמרכזן, כאמור, הזכות לחופש הביטוי. לפיכך קבועים בחוק מספר הסדרים שמטרתם להבטיח את מידתיות הפגיעה של ההוראות הספציפיות שעומדות על הפרק לאישור. כך, תוקפן של הוראות הניתנות מכוח החוק מוגבל ל-90 יום בלבד; החוק מונע רק חשיפה של הקהל הישראלי לתכנים של הערוץ הזר הפוגעים בפגיעה ממשית בביטחון המדינה, והמופצים בישראל באמצעות ספק תכנים או באתר האינטרנט שלו או על ידי גוף, כגון YouTube, שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט ושידור הערוץ הזר משודר באמצעותו בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף -, כמו כן, החוק כולל הוראה בדבר ביקורת שיפוטית יזומה, כחלק מההליך, על ההוראות של שר התקשורת.

ג. זכות הטיעון

ביום 14.4.26 שלח מנכ"ל משרד התקשורת, מר אלעד מקדסי, לב"כ ערוץ אלמיאדין פניה לקבלת התייחסותם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול למתן הוראות לערוץ אלמיאדין לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו-2025.

במסגרת מכתב זה, הודיע מר מקדסי לערוץ אלמיאדין כי לאור עמדת גורמי הביטחון, פועל שר התקשורת להאריך את ההוראות בהתאם לסמכותו לפי החוק, וכי בכוונתו להביא את ההוראות לאישור ראש הממשלה והממשלה בימים הקרובים וכי באפשרותם להעביר התייחסותם לעניין זה עד ליום 17.4.26 בשעה 12:00.

מכתב זה לא זכה למענה.



לאור האמור לעיל, אנו סבורים כי נוכח מתן האפשרות לערוץ אלמיאדין לממש זכות טיעון בכתב טרם הארכת ההוראות שניתנו בעניינם לצורך העלאת טענותיו, אין מניעה משפטית לתת את הארכת ההוראות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, ובתיאום עם הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

 ב/

ברוריה מנדלסון, עו"ד
היועצת המשפטית

לכבוד

חה"כ ד"ר שלמה קרעי, שר התקשורת

שלום רב,

הנדון: מתן הוראות - ערוץ אלמיאדין

בהמשך לסעיף 2(א) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו-2025 (להלן - החוק); לאחר שהוצגו בפני חוות דעת מקצועיות מטעם גורמי ביטחון - שב"כ, המוסד ומשטרת ישראל - המתייחסות בחלקן לתשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה הנגרמת מהתכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין המשדר בישראל (להלן - חוות הדעת המקצועיות), ומבלי שהוצגה בפני חוות דעת מקצועית מטעם צה"ל, לרבות הצנזור; וכן לאור הבקשה למתן הוראות הרצ"ב של שר התקשורת (להלן - הוראות שר התקשורת) ואף נוכח היעדר תגובה למכתבו של מנכ"ל משרד התקשורת שנשלח לערוץ אלמיאדין ביום 14.04.2026:

1. בהסתמך על חוות הדעת המקצועיות, שוכנעתי כי התכנים המשודרים בערוץ אלמיאדין פוגעים באופן ממש בביטחון המדינה ובהתאם לכך אני נותן את הסכמתי למתן הוראות שר התקשורת.
2. מובהר כי בהתאם לחוק נדרש, בין היתר, לקבל אישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי או הממשלה למתן הוראות שר התקשורת.

בברכה,


בנימין נתניהו
ראש הממשלה

ו' באייר התשפ"ו

23 באפריל 2026

סימוכין: 3863226627



Ministry of communications
Director General

5000-3002-2026-000061

April 14, 2026

To: Al-Mayadeen Channel

**Instructions pursuant to The Law on Prevention of harming national security by
a foreign media entity (temporary order), 5786-2025¹**

Dear colleagues,

I hereby to inform you that the Minister of Communications is considering issuing orders pursuant to the aforementioned law as detailed below:

- a. Restricting access to Al-Mayadeen Channel websites;
- b. Restricting access to Al-Mayadeen Channel broadcast by an entity whose main activity is the distribution of user content via the Internet, in real time, within the framework of a permanent and continuous broadcast;
- c. Seizure of a device used to deliver Al-Mayadeen Channel content

In accordance with the law, the instructions will be implemented immediately.

The minister's decision is based on the opinion of the security officials. Below is information that can openly referred to and on which, among other things, the minister's decision is based:

1. Al Mayadeen is a satellite news channel (since 2012), that additionally operates an Arabic and English website. Al Mayadeen is affiliated with the Shia Axis (Iran, Syria and Hizballah) and was established to compete with Al Jazeera .
2. Ghassan bin Jiddo (Lebanese businessman) established Al Mayadeen and heads its board of directors. While the channel does not disclose its exact ownership structure, it is widely estimated that the channel is financed by Iran and Hizballah.

^[1] The binding and formal text of the regulations and the instructions is in Hebrew.

3. Al Mayadeen media coverage, due to its above-mentioned affiliation, is biased and mostly reflects the views and positions of Hizballah (and other members of the Shia Axis). The channel's broadcasts contain pro-Palestinian, anti-Israeli, anti-Western and even antisemitic messages of holocaust denial .
4. This bias is also reflected in the coverage of the current war: the channel presents complete support of Hamas and adopts its narrative; echoes the narrative that Israel commits mass-killings in Gaza; and supports Iran's and Hizballah's efforts in the context of the war. A line of publications in recent months have praised Hizballah's persistence in its fight against Israel .
5. In conclusion, Al Mayadeen is a propaganda channel for Israel's enemies, in particular Iran and Hizballah. As such, the channel echoes lies and distortions of reality and promotes narratives (including negation of Israel's right to exist) that might encourage elements in the Israeli public to resort to violence and terrorism. All of the above significantly harm Israel's security.

If you wish to raise claims against the minister's intention, Please let us know until April 17 , 2026, at 12:00 PM via mancalmoc@moc.gov.il

Best Regards,



Elad Mekdasi
Director General