



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ועדת שרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

יום ראשון, כ"ז בתשרי התשפ"ב - 03 באוקטובר 2021

(בשעה 17:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: נפתלי בנט - ראש הממשלה - יושב ראש; יאיר לפיד (באמצעות Zoom), זאב אלקין, אורנה ברביבאי, עמר בר-לב, בנימין גנץ (באמצעות Zoom), ניצן הורוביץ, מתן כהנא, גדעון סער, יפעת שאשא-ביטון, איילת שקד (באמצעות Zoom)

נעדר השר: אביגדור ליברמן

כן נכחו:

חילי טרופר	- שר התרבות והספורט
חמד עמאר	- שר
אורית פרקש הכהן	- שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה
יואל רזבוזוב	- שר התיירות
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
משה אדרי	- יועץ שר הביטחון להתגוננות
גלי אופיר	- לשכת שר הביטחון
שרון אלרעי פרייס	- ראש שירותי בריאות הציבור
נחמן אש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
ינון אשכנזי	- יועץ לענייני קורונה
חיים ביבס	- יו"ר מרכז השלטון המקומי
רן בליצר	- יועץ לענייני קורונה
איתן בן דוד	- המשנה לראש המטה לביטחון לאומי
שלומית ברנע פרגו	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
יאסר גדבאן	- ראש המועצה כסרא סמיע
יוגב גרדוס	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אלוף אורי גורדין	- מפקד פיקוד העורף
דורון גזית	- יועץ לענייני קורונה
אלוף אבי גיל	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה

משטרת ישראל	-	תנ"צ יהודה דהן
מנהל לשכת ראש הממשלה	-	איתי הרשקוביץ
יועץ לענייני קורונה	-	אלי וקסמן
מנהל "מגן ישראל"	-	סלמאן זרקא
בית חולים העמק	-	חוזימה חמאיסי אבו סיביה
המשרד לשוויון חברתי	-	חסן טואפרה
סגנית מזכיר הממשלה	-	סימה טוקטלי
משרד הבריאות	-	נועה טריקי
ראש מועצת ערערה ויו"ר ועד ראשי הרשויות הערביות	-	מודר יונס
משרד ראש הממשלה	-	אורי יחזקאלי
המזכיר הביטחוני לשר לביטחון הפנים	-	תנ"צ אלי כזרי
המנהל הכללי, המשרד לביטחון הפנים	-	תומר לוטן
המנהל הכללית, המשרד לשוויון חברתי	-	יעל מבורך
ראש עיריית אום אל פאחם	-	סמיר מחאמיד
צה"ל	-	סא"ל שימי מסיקה
יו"ר ועד הורים ארצי של המגזר הערבי	-	נדים מסרי (נאטור)
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה	-	רז נזרי
היועצת המשפטית, משרד הבריאות	-	דנה נויפלד
משרד ראש הממשלה	-	טל סבג
יועץ לענייני קורונה	-	ערן סגל
יועץ קורונה למגזר הערבי	-	איימן סייף
המנהל הכללי, משרד החינוך	-	יגאל סלוביק
לשכת היועץ המשפטי לממשלה	-	נדים עבוד
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	יאיר פינס
המטה לביטחון לאומי	-	רני פלד
משרד ראש הממשלה	-	אביאל פנסאפורקאר
משרד ראש הממשלה	-	ליאור פרבר
רמ"ט שר הבריאות	-	רון קורמוס
המטה לביטחון לאומי	-	ערן קרני
המנהלת הכללית, משרד ראש הממשלה החליפי	-	נעמה שולץ
קצרנית הממשלה	-	הדס שם טוב
קצרנית הממשלה	-	רחל שפירא
קצרון הממשלה	-	איתמר דרזנר
מזכיר הממשלה	-	שלום שלמה
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

- קור/39. הצגת פעולות הממשלה בהתמודדות עם זן הדלתא של נגיף הקורונה
- קור/40. הקורונה במגזר הערבי - תמונת מצב ותוכנית פעולה לצמצום התחלואה ולהגברת ההתחסנות בחברה הערבית
- קור/41. הצגת תמונת מצב של ממדי התחלואה בנגיף הקורונה והצגת מתווה "תו ירוק" החדש
- קור/42. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 3), התשפ"ב-2021
- קור/43. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021

קור/39.

הצגת פעולות הממשלה בהתמודדות עם זן הדלתא של נגיף הקורונה

ראש הממשלה פותח את הדיון ומתאר את תמונת המצב ששררה ערב כינונה של הממשלה הנוכחית בהיבטים של נתוני התחלואה, הסרת ההגבלות וסגירת מערכי הקורונה.

ראש הממשלה מציין כי לצורך התמודדות עם העלייה המהירה בממדי התחלואה, קבינט הקורונה בראשותו קיבל שורה של החלטות ליישום מדיניות "הבלימה הרכה" שעיקרה מקסימום הגנה תוך מינימום פגיעה בשגרת אזרחי המדינה ובכלכלה.

ראש הממשלה מפרט את עיקרי הפעולות שנקטה הממשלה על ציר הזמן מיום כינונה ועד היום ומציין את עיקרי ההיערכות להמשך.

דברי ראש הממשלה לוו במצגת המצורפת לפרוטוקול זה.

קור/40.

הקורונה במגזר הערבי - תמונת מצב ותוכנית פעולה לצמצום התחלואה ולהגברת ההתחסנות בחברה הערבית

ראש הממשלה פותח את הדיון ומדגיש את החשיבות של שמירה על בריאותה של החברה הערבית בישראל ומציין כי לצורך ההתמודדות עם ממדי התחלואה הגבוהים בחברה הערבית, מונה שנית פרויקטור קורונה למגזר הערבי, מר איימן סייף.

מר איימן סייף מציג, באמצעות מצגת, נתוני רקע על ממדי התחלואה במגזר הערבי (19 יישובים ערביים מוגדרים אדומים) ומציין כי ישנו שיפור בשיעור ההתחסנות:

- עלייה בשיעור הנבדקים וגילוי תחלואה סמויה;

- עלייה במספר המתחסנים במנת החיסונים הראשונה (יותר ממיליון איש) ועלייה ל-40% מתחסנים במנת החיסון השלישית.

מר סייף מציג את התוכנית להעלאת שיעור ההתחסנות בכל הגילים וגם בקרב האוכלוסייה בדרום הארץ ובמזרח ירושלים. במסגרת התוכנית ימונו

נאמני התחסנות יישוביים, יוקמו משל"טי חיסונים, יקודמו שיתופי פעולה בין קופות החולים לבין הרשויות המקומיות ויורחבו מאמצי ההסברה.

ראש עיריית אום אל פאחם, מר סמיר מחאמיד, ראש המועצה המקומית ערערה, מר מודר יונס וראש ועד ההורים הארצי במגזר הערבי, מר נדים מסרי מתארים את תמונת מצב התחלואה ביישוביהם, מציינים את החשיבות של תקציבי הסיוע הניתנים לצורך ההתמודדות עם ממדי התחלואה הגבוהים במגזר, הגדלת מספר תחנות הבדיקות ושיתוף הפעולה בין קופות החולים לרשויות המקומיות.

ד"ר חוזימה חמאיסי אבו סיביה, המשמשת כרופאה בשירותי בריאות הציבור במגזר הערבי בצפון, מפרטת את הפעולות הננקטות בקרב בני הנוער והאוכלוסייה הערבית לעידוד התחסנות.

ראש הממשלה מנחה את המשנה לראש המטה לביטחון לאומי להקצות את תקציבי הסיוע לרשויות המקומיות הערביות כך שמלוא המאמץ האפידמיולוגי יינתן טרם הפיכת הרשויות לאדומות.

הצגת תמונת מצב של ממדי התחלואה בנגיף הקורונה והצגת מתווה "תו ירוק" החדש

קור/41.

שר הבריאות, ניצן הורוביץ, פותח ומתאר את הגדרת "אישור תו ירוק".

מנהל "מגן ישראל", פרופ' סלמן זרקא, מציג באמצעות מצגת נתונים על ממדי התחלואה, תמונת מצב באשר להתחסנות האוכלוסייה לפי פילוח גילים, "התו הירוק" החדש, הגדרות מעודכנות של "מחלים" ו"מחוסן" ויתרונות מנת החיסון השלישית בהגנה מפני הידבקות בנגיף הקורונה.

(העתק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה)

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר רז נזרי, מתייחס לאכיפת "התו הירוק" בהיבט המשפטי.

צוות המומחים המייעצים לעניין ההתמודדות עם נגיף הקורונה: פרופ' רן בליצר, פרופ' ערן סגל, פרופ' ינון אשכנזי, פרופ' אלי וקסמן ופרופ' דורון גזית מציגים את הערכותיהם והמלצותיהם.

מתקיים דיון בהשתתפות הנוכחים אשר נסוב, בין היתר, על הנושאים הבאים:

- מתן פטור מ"תו ירוק" בכניסת קבוצות אורגניות למוזיאונים; השאלת ספרים בספריות; בריכות שחייה; אטרקציות בחוץ; חדרי כושר; מסעדות בחוץ.

- תיירות נכנסת (בקפסולות)

- אכיפת הברקוד – מועדים והחרגת קבוצות אוכלוסייה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים יאיר לפיד, איילת שקד, בנימין גנץ, ניצן הורוביץ, גדעון סער, זאב אלקין, עמר בר-לב, אורית פרקש-הכהן, אורנה ברביאי, מתן כהנא, יפעת שאשא-ביטון וה"ה סלמן זרקא, נחמן אש, שרון אלרעי-פרייס, רז נזרי וצוות יועצי קורונה.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה:

1. באשר לסריקת הברקוד המצוי ב"תו הירוק", יש למצוא פתרון עבור קבוצות אוכלוסייה אשר יתקשו ליישמו.

2. הדיון בהקלות אשר לא אושרו בדיון זה יתקיים בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, לאשר מתן פטור מהצגת "תו ירוק" בנסיבות הבאות:

1. כניסת קבוצות אורגניות (כגון: כיתות תלמידים) למוזיאונים.

2. כניסה לספריות לצורך השאלת ספרים.

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 3), התשפ"ב-2021

(הדיון בסעיף זה התקיים במשולב עם הדיון בסעיף קור/41)

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם , בהמשך לעדכון ההגדרה לעניין תעודות מחוסן ואישור החלמה בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(הוראת שעה)(בידוד בית והוראות נוספות), התש"ף-2020, ועדכון הוראות המנהל לפי הצו האמור, לעניין זה כפי שדווח בקבינט :

א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 3), התשפ"ב-2021 (להלן – התקנות) בנוסח שלהלן.

ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – "הוועדה") בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.

ג. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה; ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

ד. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 15 מיום 23.6.2021, החלטה היא על דעת הממשלה.

להלן נוסח התקנות :

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 3), התשפ"ב-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 12, 23, 24, 25 ו- 27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת / ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון תקנה 1 .1 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות), התשפ"א-2021 (להלן -התקנות העיקריות), בתקנה 1 -:

(1) בהגדרה "אישור" תו ירוק"":

(א) בפסקה (1), בסופה יבוא "שניתן מיום כ"ז בתשרי התשפ"ב 3) באוקטובר 2021";

(ב) פסקה (2) - תימחק;

(2) במקום ההגדרה "מחלים או מחוסן" יבוא:

"מחלים או מחוסן" - מי שקיבל ממשד הבריאות תעודת מחלים או מחוסן";

(3) בהגדרה "תעודת מחלים או מחוסן"-

(א) אחרי "אישור החלמה תקף" יבוא "שניתן שלא על סמך מידע כוזב שמסר המטופל";

(ב) במקום
"כמשמעותם בצו בידוד
בית" יבוא "שטרם חלף
מועד התוקף המצוין
בהם; אישור או תעודה
כאמור יינתנו לפי הוראות
המנהל שמפורסמות
באתר משרד הבריאות";

(ג) אחרי "שטרם חלף
מועד התוקף המצוין
בהם" יבוא "ובלבד
שהונפקו מיום כ"ז בתשרי
התשפ"ב (3 באוקטובר
2021)".

תיקון תקנה 3 2. בתקנה 3(ד) לתקנות העיקריות, ברישה,
המילים "המופיע על גבי מסמך כאמור
בתקנת משנה (ג)1" - יימחקו.

תיקון תקנה 4 3. בתקנה 4(ב) לתקנות העיקריות, בפסקה
(1), במקום "ואם הציג מסמך כאמור
בתקנה 3(ג)1) – לאחר סריקת המסמך
כמפורט בתקנה 3(ד)" יבוא "ולאחר
סריקת האישור האמור כמפורט בתקנה
3(ד)".

תיקון תקנה 15 4. בתקנה 15 לתקנות העיקריות, במקום
"כ"ח בתשרי התשפ"ב (4 באוקטובר
2021)" יבוא "י בחשוון התשפ"ב (16
באוקטובר 2021)".

תחילה 5. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ט
בתשרי התשפ"ב (5 באוקטובר
2021)

ב _____ התש
(_____ ב _____)
20

קור/43.

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרה יפעת שאשא-ביטון וה"ה רז נורי ושרון אלרעי-פרייס.

(רוב קולות בעד; 2 קולות נגד) (*)

(*) שר המשפטים השאיר את הצבעתו בכתב.

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021 בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה; ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.
4. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 15 מיום 23.6.2021, החלטה היא על דעת הממשלה.

להלן נוסח התקנות:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 10, 23, 24 ו-25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), ובאישור ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה :

בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות), התשפ"א-2021, (להלן-התקנות העיקריות), במקום תקנה 1א8 יבוא :

החלפת תקנה 1א8.

"צמצום מגעים 1א8. (א) לימודים של כיתות ה' עד ז' בבית ספר שניתן בו חינוך יסודי או חינוך על-יסודי הנמצא בשטח רשות מקומית המדורגת בצבע אדום לפי תקנה 7, ולימודים של כיתות ז' עד י"ב בבית ספר שניתן בו חינוך יסודי או חינוך על-יסודי הנמצא בשטח רשות מקומית המדורגת בצבע כתום לפי תקנה 7 יתקיימו בכפוף לאחד או יותר מאלה, לפי בחירת מנהל המוסד :

(1) למידה בשטח פתוח ;

(2) למידה המשלבת למידה פנים אל פנים עם למידה מרחוק ;

(3) למידה בדרך
אחרת שיש בה
צמצום מגעים
בין תלמידי
הכיתה, בתוך
שטח בית הספר,
מחוצה לו או
בשטח פתוח, כפי
שיחליט מנהל
המוסד;

(4) למידה
מרחוק ולמידה
מקוונת;

(ב) קיום
הלימודים ייעשה,
ככל שניתן,
באמצעות החלופות
הקבועות בתקנת
משנה (א)(1) עד (3).

(ג) תקנת משנה
(א) לא תחול על
כיתה ש-70% או
יותר מתלמידיה
הם בעלי אישור
"תו ירוק", על
לימודים במוסד
המקיים פעילות
חינוך כאמור
בסעיף 10(ג)(4), (6)
או (14) לחוק וכן על
כיתה של תלמידים
עולים ללימוד
השפה העברית.

ב _____ התש _____
(_____ ב _____) (20 _____)

נפתלי בנט
ראש הממשלה



הצגת פעולות הממשלה

ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

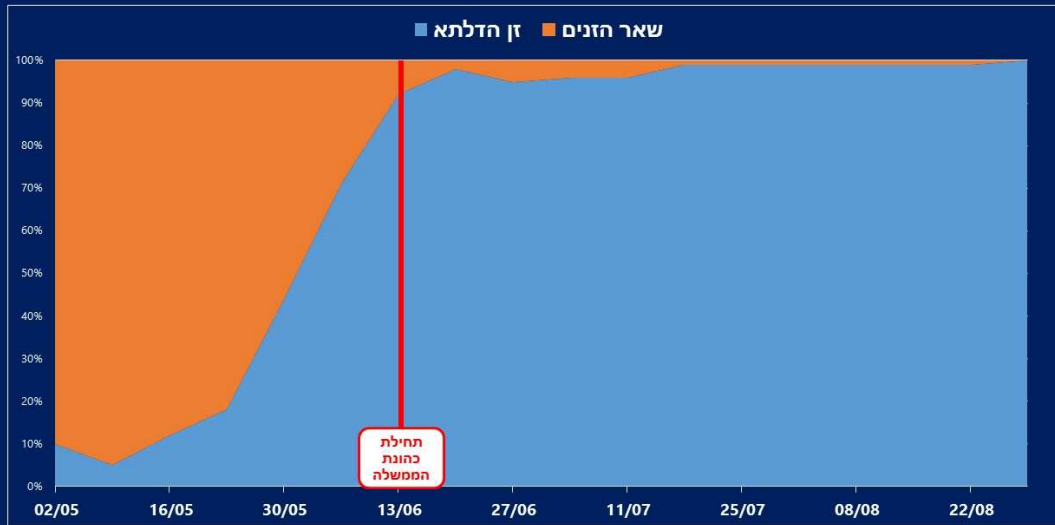
3 באוקטובר 2021

כ"ו בתשרי תשפ"ב

סוף יוני – התפרצות שקטה

1. מספר מאומתים יומי (ממוצע נע 7 ימים) – 230
2. חולים מאושפזים במצב קשה – 23
3. מקדם הדבקה R – 1.84
4. אחוז זן דלתא מתוך המאומתים – מעל 90%
5. סטטוס חיסונים – כ- 5.1 מיליון מחוסנים (דעיכה נסתרת של מחוסנים – 33% מהם חמישה חודשים ומעלה מחיסון שני)

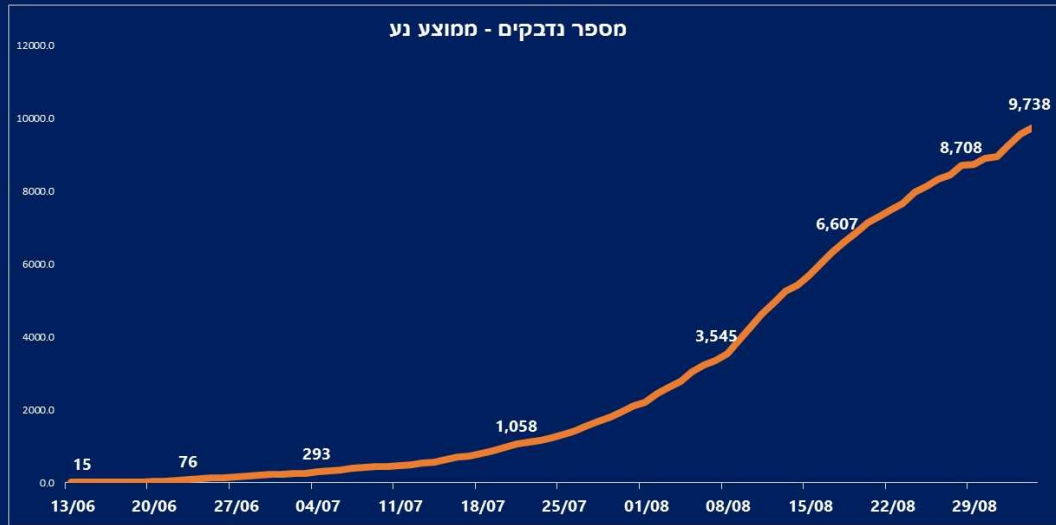
השתלטות זן הדלתא



הוסרו המגבלות; מערכי קורונה סגורים

1. הסרת כלל המגבלות במשק – בכלל זאת על התקהלות ועל עטיית מסכות (גם במבנים סגורים)
2. ביטול מגבלות ה"תו הירוק" וה"תו הסגול"
3. סגירת פרויקט "מגן אבות" ושחרור הפרויקטור פרופ' מימון
4. שחרור פרויקטור לדסק הערבי ב"מגן ישראל", איימן סייף
5. שחרור פרויקטור לדסק החרדי ב"מגן ישראל", אלוף (במיל') רוני נומה
6. החלטה על סגירת מערך קטיעת שרשראות ההדבקה ו"מפקדת אלון" (1.8)
7. החלטה על מתווה כניסת תיירים זרים בקפסולות
8. נתב"ג – הקלה בהגבלות בכניסה לישראל (סיום הגבלות תו סגול וריחוק חברתי)

העלייה המהירה



החלטת הקבינט: מדיניות "בלימה רכה"

1. מקסימום הגנה תוך מינימום פגיעה בשגרת האזרחים והכלכלה
2. בלימה "רכה" וחכמה – לקיים שגרת חיים לצד הקורונה בדגש על פתיחת שנה"ל (7.7)
3. מדד קובע – חולים קשים. המטרה – אי הגעה לאי ספיקה בבתי החולים.
4. טיפול סלקטיבי מול מוקדים מאתגרים יחד עם מעטפת כלכלית תומכת
5. קבלת החלטות בתנאי אי-ודאות תוך נטילת סיכונים מחושבים (איזון בין שיקולי בריאות לכלכלה)
6. מקסימום התחסנות והרחבת הבדיקות, בדגש לבדיקות מהירות
7. הגנה חזקה על אוכלוסיות בסיכון
8. אכיפה מוגברת על הגבלות, מסכות ובידוד



מבט להמשך

1. המשך פעולה נגד זן הדלתא
2. בדיקות כחלופה לבידודים
3. היערכות לשגרה בעידן מגפה
4. היערכות לתרחיש "אומגה"/"וריאנט עוקף חיסון
5. מלאי רציף של חיסונים ותרופות