



מזכירות הממשלה

## פרוטוקול

ישיבה מספר 36 של הממשלה ה-35

(ממשלת חילופים)

יום שני, כ' בטבת התשפ"א - 04 בינואר 2021

(בשעה 17:15 - באמצעות ועידה חזותית - ZOOM)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה, בנימין גנץ - ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון ; יעקב אביטן, יולי (יואל) אדלשטיין, אמיר אוחנה, אופיר אקוניס, גבי אשכנזי, מיכאל ביטון, יואב גלנט, גילה גמליאל, חילי טרופר, עומר ינקלביץ', אלי כהן, ישראל כ"ץ, אורלי לוי-אבקסיס, יעקב ליצמן, עמיר פרץ, אורית פרקש הכהן, מירי רגב, אלון שוסטר, יובל שטייניץ, יזהר שי, פנינה תמנו שטה

נעדרו השרים : דוד אמסלם, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, מירב כהן, רפי פרץ, איציק שמולי

כן נכחו :

עדי ברנד	-	בנק ישראל
אתי ברנט	-	סגנית מזכיר הממשלה
שלומית ברנע פרגו	-	היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
יוגב גרדוס	-	ממלא מקום ראש אגף תקציבים, משרד האוצר
סימה טוקטלי	-	סגנית מזכיר הממשלה
ערן יעקב	-	ממלא מקום המנהל הכללי, משרד האוצר ומנהל רשות המיסים
אמיר ירון	-	נגיד בנק ישראל
תמיר כהן	-	ראש המטה הכלכלי לשר האוצר
מאיר לוין	-	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
אסי מסינג	-	היועץ המשפטי, משרד האוצר
רז נזרי	-	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
ליאור פרבר	-	משרד ראש הממשלה
הראל שליסל	-	משרד האוצר
אבי שמחון	-	ראש המועצה הלאומית לכלכלה

רחל שפירא - קצרנית הממשלה

צחי ברוורמן	-	מזכיר הממשלה
ליאור נתן	-	המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

707. דברים שנאמרו בפתח ישיבת הממשלה
708. א. טיוטת חוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה) (תיקון מס' ) התשפ"א-2020 - אישור החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה  
ב. מתן סיוע נוסף למגזר העסקי להאצת המשק לקראת שלב היציאה ממשבר הקורונה
709. טיוטת חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 18 והוראת שעה), התשע"ו-2016 (תיקון), התשפ"א-2020 - אישור החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

דברים שנאמרו בפתח ישיבת הממשלה

בפתח ישיבת הממשלה אומר ראש הממשלה, בנימין נתניהו :

"מיליוני החיסונים שאנחנו הבאנו לארץ הציבו את ישראל במקום הראשון בעולם ביציאה מהקורונה. אני עושה הכול כדי שנוכל להמשיך לחסן בקצב המהיר הזה. במקביל, אני אכנס את הממשלה ב-48 השעות הקרובות כדי לקבל החלטה על הידוק הסגר כמאמץ אחרון למיגור המגפה.

בזכות מיליוני החיסונים וסגר קצר ומהודק, אנחנו נציל חיים רבים ונהיה הראשונים בעולם לפתוח את הכלכלה.

אני מביא היום עם שר האוצר הצעה לתת מענקים נוספים לעצמאים ולבעלי עסקים בהיקף של למעלה מ-2 מיליארד ש"ח, אלה עוד אלפי שקלים לכל בעל עסק שנפגע בתקופת הקורונה. בנוסף, אנחנו גם מאריכים את תקופת ההחזר של הארנונה. הכסף הזה יקל מיידית על העסקים ותוך זמן קצר נפתח את כל המשק ונצא סופית מהמשבר.

בעקבות החיסונים הודיע עכשיו בנק ישראל שתחזית ההתכווצות של המשק ירדה מ-6% במקור, ל-3.5%. זה סימן טוב. ישראל מובילה את העולם גם ביציאה מהקורונה הבריאותית וגם ביציאה מהקורונה הכלכלית.

אני גם מודה לשר הביטחון שנותן את ידו למאמץ הזה עכשיו ואני מקווה שיעבירו אותה בכנסת במהרה. זה הדבר הראשון.

הדבר השני - איראן הודיעה שתעלה את רמת העשרת האורניום ותקדם את היכולת התעשייתית להעשיר אורניום מתחת לאדמה. זו הפרה בוטה ומוחלטת של ההתחייבויות שלה. אין לכך שום הסבר אחר פרט למימוש המשך כוונתה של איראן לייצר נשק גרעיני. אני חוזר ואומר: ישראל לא תאפשר לאיראן לייצר נשק גרעיני.

אני מבקש לשבח את השב"כ, את הימ"מ ואת צה"ל שהביאו ללכידת המחבל הנתעב שרצח באכזריות את אסתר הורגן ז"ל. אנחנו נמצה עימו את הדין. אנחנו נמצה את הדין עם כל מי שסייע לו. ידעו כל מבקשי רעתנו, הם רואים את זה פעם אחר פעם, שידה הארוכה של ישראל תגיע אליהם בכל מקום ובכל עת".

ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון, בני גנץ מוסיף :

"כמו שאמר ראש הממשלה, איראן הודיעה היום שהיא מעלה את ההעשרה שלה ל-20%, זה בהחלט אתגר. אני מזכיר לכולנו שאיראן היא אתגר עולמי,

אזורי וגם אתגר למדינת ישראל. מערכת הביטחון וכלל הגופים צריכים להמשיך לעקוב אחר העניין הזה ואסור לה, למדינת ישראל, להסכים שאיראן תהפוך לגרעינית ותוכל להתקדם ביתר שאת לכיוון השאיפות שלה. כל העולם צריך להכביד את הלחץ שלו ואנחנו חייבים להבטיח שלמערכת הביטחון יש את המשאבים הנדרשים על מנת להיות ערוכים להתמודדות עם איראן ככל שיידרש, בכל הזירות. אנחנו עובדים בכל הזירות בסך הכול עם שותפים רבים וצריך להמשיך את המגמה הזאת.

ברשותכם, אני מבקש להצטרף גם כן להביע את הערכתי לשב"כ, למשטרה, לצבא על תפיסת החוליה שפגעה באסתר הורגן ז"ל. אנחנו צריכים להמשיך להילחם בטרור בכל אחת מהזירות ובמקביל להמשיך ולשפר את התשתיות הביטחוניות שלנו בכלל זירות המבצעים של צה"ל, בתוכן גם באזור יהודה ושומרון. יש הרבה דברים שעוד אפשר לעשות, אני מקווה שנוכל למצוא את המשאבים הנדרשים לדבר הזה.

באשר לתוכנית הסיוע שמוצגת פה - אני שמח לשתף פעולה עם שר האוצר ועם ראש הממשלה בהקשר הזה, לאפשר סיוע גם לעסקים, גם לחקלאים, אסור להשאיר אף אחד מאחור בתקופה הזאת. נפגשתי עם אנשי עסקים רבים, הם צריכים את העזרה הזאת והם צריכים את ההחלטות שלנו.

בנושא הקורונה - אני מניח שאנחנו נקיים את הדיון הזה מחר בישיבת הקבינט. אני חושב שמבצע החיסונים הוא דבר מאוד מאוד חשוב שצריך להקדים אותו. אני חושב שצריך לקדם את חיסוני המורים מהר ככל הניתן, ולהימנע ככל הניתן מפגיעה במערכת החינוך. אם נאלץ לפגוע במערכת החינוך, כדאי שנעשה את כל הפעולות הנדרשות יחד עם המורים על מנת למצוא את האופן שבו אנחנו מפצים במשך לימודים נוסף לתלמידים שכל כך נפגעו במהלך השנה הזאת כתוצאה ממשבר הקורונה.

אני חושב שאנחנו צריכים לבוא לכל הנושאים האלה בצורה משותפת כממשלה. למרות הוויכוחים הפוליטיים בינינו, יש פה דברים שישראל צריכה לפני כל דבר אחר ואני מציע שנקדם אותם".

שר האוצר, ישראל כ"ץ מתייחס :

"אנחנו מביאים היום צעד נוסף שבא לתגבר ולעדכן את רשת הביטחון הכלכלית. אנחנו במסגרת התוכנית "מבלימה לצמיחה" נמצאים היום בישורת האחרונה. ראש הממשלה, שר הביטחון ועוד אחרים שירתו כאן בבסיס הצנחנים סנור בשומרון - כולם זוכרים את המסעות, שאתה יוצא מהבסיס, לא חשוב 40 ק"מ, 30 ק"מ, 20 ק"מ, בסוף אתה מתחיל לחזור.

אתה רואה את האורות של הבסיס, אתה מגיע לפנייה והמפקד ממשיך קילומטר אחד הלאה כדי לבחון את כוח הרצון שלך.

אנחנו נמצאים עכשיו עם אנשי עסקים, עם העצמאים, עם המובטלים, עם כל אזרחי ישראל בקילומטר האחרון. אנחנו צריכים עכשיו לעשות מאמץ מיוחד כדי לעזור ולסייע. רשת הביטחון הכלכלית, היא עובדת. היא נוגעת במובטלים, נוגעת בעצמאים, נוגעת בבעלי עסקים, אבל עכשיו דרוש סיוע נוסף כדי לאפשר להם לעבור ואז, בתהליך שבין החיסונים שראש הממשלה, שר הבריאות, כולם משקיעים כאן מאמץ אדיר, לבין סגרים שאולי עוד נידרש להם - אנחנו נמצאים באותה ישורת שבאה לסייע כדי להוציא את המשק הישראלי לפתיחה מלאה. כמו שאמר ראש הממשלה, המדינה הראשונה בעולם שכנראה תגיע למקום הזה.

התוכנית הזאת היא מדויקת, היא נוגעת, לפי קריטריונים שיפורטו, בכל הגורמים, לא רק במענקים אלא גם בהמשך הענקת הפטור מארנונות ותשלום הארנונות, והפעם לראשונה גם נוסף את אלה שמעל 400 מיליון ₪, שגם כן יוכלו להיכנס תחת כנפי הדבר הזה. זה כמובן בא ביחד עם תוכנית הלוואות נרחבת שתפורט בהמשך, בימים הקרובים, כדי להקל.

אני רוצה להודות מעבר לראש הממשלה על העבודה המשותפת, גם לשר הביטחון, בני גנץ, שבהחלט בפגישתנו הוא גילה גישה ממלכתית. אנחנו מבדילים בין עניינים פוליטיים לבין הצורך לסייע למדינת ישראל ולאזרחי המדינה. זו הדרך שאנחנו ננהג גם עד הבחירות וגם אחרי הבחירות, משום שיש עלינו את האחריות לסייע לאזרחי ישראל".

708.

א. טיוטת חוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה) (תיקון מס' ) התשפ"א-2020 - אישור החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה  
ב. מתן סיוע נוסף למגזר העסקי להאצת המשק לקראת שלב היציאה  
ממשבר הקורונה

שר האוצר פותח ומציג את עיקרי תוכנית הסיוע.

מר ערן יעקב, ממלא מקום המנהל הכללי של משרד האוצר ומר יוגב גרדוס, ממלא מקום הממונה על התקציבים במשרד, מציגים באמצעות מצגת את תוכנית הסיוע לעסקים בתקופת הקורונה בהיקף של כ-22.5 מיליארד ₪

הכוללים מענקים לעסקים שנפגעו ומתן החזר הוצאות לעסקים תוך הפחתת רף הזכאות למענקים.

(עותק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה)

מר אסי מסינג, היועץ המשפטי של משרד האוצר, מתייחס להיבטים המשפטיים הכרוכים בהצעה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה, ראש הממשלה החליפי, השרים ישראל כ"ץ, מירי רגב, אורית פרקש הכהן, יובל שטייניץ, אלון שוסטר, אורלי לוי אבקסיס, עומר ינקלביץ', יולי אדלשטיין ויזהר שי וה"ה יוגב גרדוס, ערן יעקב ואסי מסינג.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. 1. לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/183 מיום 24.12.2020 אשר אישרה את טיוטת חוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה) (תיקון מס') (התשפ"א-2020).

2. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

3. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

מצורפת בזה (דפים 10-16) הצעת החוק אשר נוסחה על יסוד ההחלטה הנ"ל והוגשה לכנסת.

ב. 1. להנחות את שר הפנים להתקין את תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות) באופן הבא:

א. לגבי תקופת הזכאות של החודשים נובמבר-דצמבר 2020 תינתן ההנחה מארנונה הקבועה בתקנה 33א לתקנות בתקופה העוקבת למחזיקים האמורים שם שמחזור העסקאות שלהם ירד ביחס לתקופת הבסיס, כהגדרתה בתקנות, בשיעורים הבאים, וזאת במקום שיעורי הירידה במחזור העסקאות הקבועים בתקנות בנוסחן היום:

1. ירידה של 25% למחזיק שמחזור עסקאותיו בשנת 2019  
נע בין 18 אלף ש"ח ל-100 מיליון ש"ח.

2. ירידה של 40% למחזיק שמחזור עסקאותיו בשנת 2019  
עלה על 100 מיליון ש"ח ל-200 מיליון ש"ח.

3. ירידה של 60% למחזיק שמחזור עסקאותיו בשנת 2019  
עלה על 200 מיליון ש"ח ועד ל-400 מיליון ש"ח.

ב. ככל שייקבע כי מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות  
קבועות מכוח חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה  
החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - החוק), יינתן  
לעוסקים גם בתקופת הזכאות של החודשים ינואר-פברואר  
2021 ומרץ-אפריל 2021 בגין ירידה במחזורי העסקאות  
בשיעורים כפי שייקבעו בחוק לעניין תקופות אלו, תתקנה  
התקנות כך שתינתן ההנחה בארנונה בתקופה העוקבת על פי  
אותם שיעורים למחזיק שמחזור עסקאותיו בשנת 2019 לא  
עלה על 400 מיליון ש"ח.

ג. למחזיק שהוא עוסק שמחזור עסקאותיו בשנת 2019 עלה על  
400 מיליון ש"ח ושחלה ירידה במחזור עסקאותיו בין תקופת  
הבסיס לתקופת הזכאות באותו השיעור שנקבע בחוק לגבי  
אותה תקופת זכאות למחזיק שמחזור עסקאותיו בשנת  
2019 עלה על 200 מיליון ש"ח ולא עלה על 400 מיליון ש"ח,  
או שיעור ירידה של 60%, לפי הגבוה מביניהם, והכול בלבד  
שמחזיק כאמור קיבל אישור על כך מהמנהל כהגדרתו בחוק  
(להלן – המנהל), תינתן הנחה בארנונה בגין החודשים  
כמפורט:

1. תקופת הזכאות של החודשים נובמבר-דצמבר 2020.

2. תקופת הזכאות של החודשים ינואר-פברואר ומרץ  
אפריל 2021, ככל שיוחלט על מתן מענק מכוח סיוע בעד  
השתתפות בהוצאות קבועות בתקופות זכאות אלו.

שיעור הירידה האמור יהיה כקבוע בחוק כנוסחו דהיום אלא  
אם יתוקן החוק שאז שיעור הירידה יהיה כנוסחו לאחר  
תיקונו.

ד. יובהר, כי למחזיק שהוא עוסק שמחזור עסקאותיו בשנת 2019 עלה על 400 מיליון ש"ח כאמור בסעיף (ג) לעיל, בדיקת המנהל תיעשה בהתאם לכללים שחלים על קבלת מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות כקבוע בחוק, בשינויים המחויבים ושינוי כי לעניין עוסק הרשום כעוסק אחד עם עוסק אחר לפי סעיף 56 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, הבחינה של מחזור העסקאות של שנת 2019 ושל הירידה במחזור העסקאות בין תקופת הזכאות לתקופת הבסיס, תיעשה לפי מחזור העסקאות המאוחד של העוסקים הרשומים יחד.

ה. יובהר, כי הנחה בארנונה למחזיק כאמור בסעיף (ג) לעיל תותנה בהגשת בקשה כמפורט בתקנה 33א(ד) לתקנות, בהמצאת כלל המסמכים, הפרטים וההידעות הנדרשים למנהל לשם בדיקת ירידת המחזורים ובהסכמה מפורשת של המחזיק כאמור כי כל אלו יועברו למנהל לצורך בדיקת הירידה במחזור עסקאותיו.

ו. תקנה 34 לתקנות תתוקן לעניין התחולה של תקנה 16 על הנחות מארנונה לפי תקנה 33א, כך שהמועד שבו ההנחה תהיה בטלה, אם יתרת הארנונה שהוטלה על הנכס בשנת 2020 לא נפרעה עד סוף שנת 2020, יידחה לסוף שנת 2021.

2. בתקנות תבוצענה ההתאמות הנדרשות לעניין מתן ההנחה בין הוראות התקנות הקבועות כיום לבין ההוראות המוצעות ביחס לחודשים האמורים. התקנת התקנות תיעשה בכפוף להסכמת שר האוצר מראש לשיפוי מלא של הרשויות המקומיות בגין ההנחה האמורה, כאשר השיפוי יועבר לרשויות המקומיות על ידי משרד הפנים, בכפוף ובהתאם לבדיקה מקצועית ואישור של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה.

3. העלות התקציבית מוערכת בכ-2.22 מיליארד ש"ח. סכום זה יוקצה מהמסגרת שהוגדרה בסעיף 3ב(א)(1)(ה)(1)(ד) לחוק יסוד: משק המדינה ובכפוף לאישור הצעת החוק הקובעת שהחלת תקופת הזכאות לקבלת מענק השתתפות בהוצאות קבועות על חודשים מאי ויוני 2021 תותנה במציאת מקור תקציבי.



709.

טיוטת חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 18 והוראת שעה), התשע"ו-2016 (תיקון), התשפ"א-2020 - אישור החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

שר האוצר מציג את עיקרי טיוטת החוק וההצעה.  
השרים אלון שוסטר ופנינה תמנו שטה מעירים ומתייחסים.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר את החלטה מס. חק/184 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 24 בדצמבר 2020 אשר אישרה את טיוטת חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 18 והוראת שעה), התשע"ו-2016 (תיקון), התשפ"א-2020.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.
- ד. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), לצורך מימון טיוטת החוק האמורה בסעיף א', להנחות את שר האוצר בהתאם לסמכותו לפי סעיף 13 לחוק יסודות התקציב, שלא להתיר שימוש בעודפי תקציב שייוותרו בחוקי התקציב לשנים 2020 ו-2021, בשנות הכספים 2021 ו-2022, בהתאמה, בשיעור של 1.2% לפחות בכל אחת מהשנים.
- מצורפת (דף 17) הצעת החוק אשר נוסחה על יסוד ההחלטה הנ"ל והוגשה לכנסת.

הישיבה ננעלת  
(בשעה 21:00)