



מזכירות הממשלה

## פרוטוקול

ישיבה מספר 37 של הממשלה ה- 35

(ממשלת חילופים)

יום שלישי, כ"א בטבת התשפ"א - 05 בינואר 2021

(בשעה 15:45 – באמצעות ועידה חזותית – ZOOM)

נכחו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה, בנימין גנץ - ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון; יעקב אביטן, יולי (יואל) אדלשטיין, אמיר אוחנה, אופיר אקוניס, דוד אמסלם, גבי אשכנזי, מיכאל ביטון, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, חילי טרופר, עומר ינקלביץ, אלי כהן, ישראל כ"ץ, אורלי לוי-אבקסיס, יעקב ליצמן, עמיר פרץ, רפי פרץ, אורית פרקש הכהן, מירי רגב, אלון שוסטר, יובל שטייניץ, יזהר שי, איציק שמולי, פנינה תמנו שטה

נעדרה השרה: מירב כהן

כן נכחו:

יואב קיש	- סגן השר במשרד הבריאות
אביחי מנדלבליט	- היועץ המשפטי לממשלה
תא"ל אבי בלוט	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
גיל אבריאלי	- המטה לביטחון לאומי
משה אדרי	- עוזר שר הביטחון להתגוננות
גלי אופיר	- לשכת שר הביטחון
שרון אלרעי פרייס	- ראש שירותי בריאות הציבור
ניצב אמנון אלקלעי	- ראש אג"מ, משטרת ישראל
נחמן אש	- מנהל "מגן ישראל"
ינון אשכנזי	- האוניברסיטה העברית
רן בליצר	- יועץ קורונה לראש הממשלה
איתן בן דוד	- המטה לביטחון לאומי
מאיר בן שבת	- ראש המטה לביטחון לאומי
הוד בצר	- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה החליפי
אתי ברנט	- סגנית מזכיר הממשלה
שלומית ברנע פרגו	- היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה

משרד האוצר	-	אתי גבאי
המטה לביטחון לאומי	-	עידו גבאי
משרד הבריאות	-	מיכל גולדברג
מפקד פיקוד העורף	-	אלוף אורי גורדין
ממלא מקום הממונה על התקציבים, משרד האוצר	-	יוגב גרדוס
המשנה למנהל הכללי, משרד הבריאות	-	איתמר גרוטו
משרד האוצר	-	שירה גרינברג
משרד הבריאות	-	אורלי גרינפלד
מכון ויצמן	-	אלי וקסמן
סגן הרמטכ"ל	-	אלוף אייל זמיר
יועץ למנהל "מגן ישראל"	-	יורם חמו
סגנית מזכיר הממשלה	-	סימה טוקטלי
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד האוצר ומנהל רשות המיסים	-	ערן יעקב
דוברת ראש הממשלה	-	שיר כהן
ראש המטה הכלכלי של שר האוצר	-	תמיר כהן
המנהל הכללי, משרד הבריאות	-	חזי לוי
משרד הבריאות	-	תומר לוטן
ראש רח"ל	-	יורם לרדו
היועץ המשפטי, משרד האוצר	-	אסי מסינג
יועץ קורונה לעניין המגזר החרדי	-	רוני נומה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה	-	רז נזרי
מזכירות הממשלה	-	פנינה נס
מכון ויצמן	-	ערן סגל
משרד ראש הממשלה	-	אורדן סוחמי
יועץ קורונה לעניין המגזר הערבי	-	איימן סייף
המטה לביטחון לאומי	-	יגאל סלוביק
משרד האוצר	-	אפרת פרוקציה
המטה לביטחון לאומי	-	רני פלד
לשכת שר הבריאות	-	קובי צורף
משרד הביטחון	-	קסם רוזנבלט
החשב הכללי, משרד האוצר	-	יהלי רוטנברג
ממלא מקום מפכ"ל המשטרה	-	ניצב יעקב שבתאי
היועץ המשפטי, משרד הבריאות	-	אורי שוורץ
ראש המועצה הלאומית לכלכלה	-	אבי שמחון
קצרנית הממשלה	-	רחל שפירא
קצרן הממשלה	-	איתמר דרזנר

מזכיר הממשלה	-	צחי ברוורמן
המשנה למזכיר הממשלה	-	ליאור נתן

סדר היום :

- .711 צעדים נדרשים לנוכח מצב התחלואה מנגיף הקורונה
- .712 טיוטת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה - נגיף הקורונה החדש) (תשלום דמי לידה ליולדת בתקופת אבטלה), התשפ"א-2021 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה
- .713 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות)(תיקון מס' 5), התשפ"א-2021
- .714 הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד של אדם שנכנס לישראל בנסיבות מיוחדות)(מס' 3)(תיקון), התשפ"א-2021

צעדים נדרשים לנוכח מצב התחלואה מנגיף הקורונה

ראש הממשלה פותח.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מציג תמונת מצב המשקפת עלייה משמעותית בהיקפי התחלואה ועלייה במספר החולים הקשים ובמספר הנפטרים.

מר בן שבת מבהיר כי התחלואה גבוהה מאוד, מפושטת ובמגמת עלייה מהירה. המוטציה הבריטית של הנגיף עלולה אף לשנות דרמטית את קצב ההדבקה והמגמות. ההגבלות הנוכחיות לא הביאו עד כה להשפעה ניכרת על המצב, ואשר על כן נדרשים צעדים דרסטיים לבלימה מהירה של התפשטות המגפה.

מנהל "מגן ישראל", פרופ' נחמן אש, מציג נתונים עדכניים על היקפי התחלואה ומקדם ההדבקה R. פרופ' אש מדגיש כי אנו מצויים בשיא היכולת של מערך הקטיעה ומעלה את החשש מהתפרצות המוטציה הבריטית שאף תחריף את מצב התחלואה. מציין כי לאור האפקטיביות הנמוכה של הסגר הנוכחי, מומלץ לנקוט בצעדים מידיים לסגר הרמטי הכוללים הגבלות תנועה, סגירת מערכת החינוך, סגירת המסחר, הבילוי והפנאי, הטלת הגבלות על מקומות העבודה באופן שיתיר עבודה לעובדים חיוניים בלבד והגבלת ההתקהלויות והיציאה למרחב הציבורי למשך 14 יום.

צוות הייעוץ של "מגן ישראל" שעליו נמנים ערן סגל, ינון אשכנזי, יורם חמו, רן בליצר ואלי וקסמן מציגים את עמדתם המקצועית ביחס להמלצות שהוצגו.

המנהל הכללי של משרד הבריאות, מר חזי לוי, מעדכן בעניין קצב מתן החיסונים ולוחות הזמנים להמשך חיסון האוכלוסייה.

שר החינוך מתייחס לצורך להחריג את החינוך המיוחד ואת מוסדות הנוער המצוי בסיכון ומבקש כי תינתן גם החרגה לקיום של בחינות מתכונת לכיתות י"א ו-י"ב ומתן אפשרות לתלמידי כיתות אלה ללמוד במסגרות מצומצמות לקראת בחינות הבגרות.

שר האוצר ונציגי משרדו מציינים כי סגירת המשק צריכה להיות מותנית בשיקולי עלות/תועלת לצד מינימום פגיעה בכלכלה במהלך הסגר.

(דברי הדוברים לוו במצגות המצויות בתיקי מזכירות הממשלה)

מתקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה, ראש הממשלה החליפי והשרים יולי אדלשטיין, יואב גלנט, ישראל כ"ץ, אמיר אוחנה, יובל שטייניץ, אורית פרקש הכהן, מירי רגב, חילי טרופר, אורלי לוי אבקסיס, דוד אמסלם, אלון שוסטר, יזהר שי, עמיר פרץ, אריה מכלוף דרעי, פנינה תמנו שטה היועץ המשפטי לממשלה, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, ראש המטה לביטחון לאומי, נציגי משרדי האוצר והבריאות ונציגי "מגן ישראל".

בדיון מתייחסים הדוברים, בין השאר, לנושאים הבאים:

- צעדי הסגר הנדרשים
- סגירת מערכת החינוך
- סגירת המסחר, המשק והתעופה
- תכנית ההתחסנות לאוכלוסייה
- הגבלה על קיום הפגנות והתקהלויות
- המוטציה הבריטית ומוטציות נוספות וצעדים נדרשים למניעת התפשטותן.

בתום הדיון מסכם ראש הממשלה כי העלייה הדרמטית בהיקפי התחלואה והחשש מהתפרצות המוטציות האמורות של הנגיף מחייבים לקבל החלטות בדבר החלת סגר ארצי הדוק.

(רוב קולות בעד ; 1 קול נגד ; 2 קולות נמנעים)

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר עקרונית את הצעת משרד הבריאות להטלת סגר כללי הדוק שיחל ביום חמישי 7.1.2021 בחצות למשך 14 יום ובהתאם לתקנות סמכויות מיוחדות שיובאו לאישור הממשלה ביממה הקרובה.

ב. להסמיך את שר האוצר ואת שר הבריאות להחריג תחומים מצומצמים שבהם יעבדו בהתאם לעיקרון של עבודה חיונית או עבודה חריגה.

ככל ששר האוצר ושר הבריאות לא יגיעו להסכמות בעניין ההחרגות, העניין יובא לדיון ולהכרעה לפני צוות בראשות המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה (בפועל).

ג. ראש הממשלה, שר הביטחון ושר האוצר יסכמו את המדיניות בענף הבנייה בהקשר של כניסת פועלים פלסטינים לעבודה בישראל.

ד. לעניין תעופה, יורשו לטוס רק אלו אשר רכשו כרטיסים לפני מועד תחילת הסגר. לאחר מכן – יורשו לטוס רק אלה אשר יקבלו היתר פרטני מטעם ועדת החריגים הפועלת בנושא.

ה. הנכנסים ארצה ממדינות אשר יוגדרו על ידי משרד הבריאות כמסוכנות בהיבטי בריאות הציבור יועברו לבידוד במלוניות.

טיוטת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה - נגיף הקורונה החדש) (תשלום דמי לידה לילודת בתקופת אבטלה), התשפ"א-2021 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

.712

מזכיר הממשלה פותח.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר רז נזרי, מציג את עיקרי טיוטת החוק. שר האוצר ושר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים מוסיפים ומעירים.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את טיוטת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש)(תשלום דמי לידה לילודת בתקופת אבטלה), התשפ"א-2021, המצורפת בזה.

ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת (להלן – הצעת החוק).

ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר

את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.  
ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות)(תיקון מס' 5), התשפ"א-2021

.713

מזכיר הממשלה פותח.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר רז נזרי, מציג את עיקרי התקנות.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2021 בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת (להלן: "הוועדה") בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות - לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2021**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4 ו-12 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק האמור, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון 1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020 בתקנה 18, במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) מפעיל אווירי יפעיל בשדה התעופה דלפקים שיאפשרו לנוסעים לבצע רישום לטיסה (check-in) –

(1) לטיסה בין-לאומית - 4 שעות לפחות לפני מועד ההמראה המתוכנן;

(2) לטיסה פנים ארצית –שעתיים לפחות לפני מועד ההמראה המתוכנן.

(1א) מספר הדלפקים כאמור בתקנת משנה (א) יהיה :

(1) בטיסה בין-לאומית המתוכננת להתבצע באמצעות מטוס שמספר מושבי הנוסעים בו מעל 200 מושבים – 8 דלפקים לפחות;

(2) בטיסה בין-לאומית המתוכננת להתבצע באמצעות מטוס שמספר מושבי הנוסעים בו עד 200 מושבים – 6 דלפקים לפחות;

(3) בטיסה פנים ארצית – 4 דלפקים לפחות.

(2א) על אף האמור בתקנות משנה (א) ו- (1א), מפעיל שדה התעופה רשאי לאשר למפעיל אווירי לפתוח דלפקים לרישום נוסעים לטיסה במועד מאוחר יותר מהאמור בתקנת משנה (א) או במספר נמוך מהאמור בתקנת משנה (1א), אם תפוסת הנוסעים בטיסה נמוכה; אישור כאמור יינתן בכתב, לא יאוחר מ- 5 שעות לפני מועד ההמראה המתוכנן."

תיקון 2. בתקנה 30 לתקנות העיקריות - תקנה 30

(1) בתקנת משנה (ב), במקום "ומפעיל אווירי לא יתיר לאדם להיות נוסע בטיסה בין-לאומית, אלא אם כן אותו אדם הציג למפעיל האווירי אישור כ"י יבוא "אלא אם כן";

(2) אחרי תקנת משנה (ב) יבוא :



"(ב) נוסע נכנס או נוסע במעבר לא יעלה כנוסע לטיסה בין-לאומית, ומפעיל אווירי לא יתיר לאדם כאמור להיות נוסע בטיסה בין-לאומית, אלא אם כן אותו אדם הציג למפעיל האווירי אישור על מסירת הצהרה כאמור בתקנת משנה (ב); לעניין זה, "נוסע במעבר" - נוסע שהגיע לשדה התעופה בטיסה ועתיד לעזוב את שדה התעופה בטיסה, מבלי לצאת משדה התעופה בזמן שבין הגעתו לעזיבתו כאמור."

תיקון 3. בתקנה 35 לתקנות העיקריות - תקנה 35

(1) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(א6) מפעיל אווירי שלא הפעיל בשדה התעופה דלפקים לרישום לטיסה –

(1) מספר שעות לפני מועד ההמראה המתוכנן כנדרש בתקנה 18(א), או שהתיר לו מפעיל שדה התעופה לפי תקנה 18(א2), בניגוד להוראות תקנה 18;

(2) שלא במספר כאמור בתקנה 18(א1), או שהתיר לו מפעיל שדה התעופה לפי תקנה 18(א2), בניגוד להוראות תקנה 18;"

(2) בפסקה (13) אחרי "כנוסע" יבוא "נכנס או נוסע במעבר" ובמקום "30(ב)" יבוא "30(ב1)";

(3) בפסקה (14) אחרי "לנוסע" יבוא "נכנס או נוסע במעבר" ובמקום "30(ב)" יבוא "30(ב1)".

תיקון 4. בתקנה 36 לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (א), בטבלה, אחרי מס"ד (5) יבוא:

מס"ד	טור א'	טור ב'	טור ג'
"(א5)	35(א6)(1)	סכום בשקלים 5,000	סכום בשקלים
(ב5)	35(א6)(2)	"5,000	

תיקון 5. בתקנה 41 לתקנות העיקריות, במקום "כ"ב בטבת התשפ"א (6 בינואר 2021)" יבוא "כ"א בשבט התשפ"א (3 בפברואר 2021)".

תחילה 6. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ג בטבת התשפ"א (7 בינואר 2021).

כ"א בטבת התשפ"א  
5 בינואר 2021

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד של אדם שנכנס לישראל בנסיבות מיוחדות)(מס' 3)(תיקון), התשפ"א-2021

.714

מזכיר הממשלה פותח.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר רז נזרי, מציג את הצורך בהכרזה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, מתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - החוק):

1. לאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מוגבר להגעת חולים לישראל מחוצה לה מכל מדינות העולם, וכי כניסתם לישראל עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות הכוללת בין היתר התייחסות לשיעורי התחלואה במדינות העולם ולהתפרצות בעולם של נגיף שעבר מוטציה, והסיכון הנשקף ממנו, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חוזר, ובהתאם לסעיף 22ג(א), (ב) ו-(ח) לחוק, יש הכרח להאריך את הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד של אדם שנכנס לישראל בנסיבות מיוחדות)(מס' 3), התשפ"א-2020 (להלן: "ההכרזה השלישית") בעשרה ימים נוספים, עד ליום ה' בשבט התשפ"א (18 בינואר 2021).

2. בהתאם לסעיף 22ג(ב), (ו) ו-(ח) לחוק, הארכת ההכרזה, הנימוקים לה, והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו מיד לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת. הוועדה רשאית לאשר את הארכת ההכרזה, לא לאשרה או לשנות את תקופת תוקפה, בתוך 48 שעות מהמועד שהוגשה לה.
3. לאחר שהתקיים האמור בסעיף 22ג(ב)(2) או (3) לחוק, הארכת ההכרזה תפורסם ברשומות ותיכנס לתוקף ביום כ"ז בטבת התשפ"א (9 בינואר 2021).
4. בהתאם לסעיף 22ג(י) לחוק, הארכת ההכרזה תפורסם באינטרנט, ובכלל זה באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה, ותובא על ידי משרד החוץ, רשות התעופה האזרחית, משרד הבריאות ומשטרת ישראל, לפי העניין, ככל הניתן, לידיעת הנוגעים בדבר ובכלל זה לידיעת אנשים המבקשים להיכנס לישראל, באמצעות חברות התעופה, שגרירויות וקונסוליות, פרסום בערוצי תקשורת או בכל דרך יעילה אחרת.

הישיבה ננעלת  
(בשעה 21:00)

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (תשלום דמי לידה ליולדת בתקופת אבטלה), התשפ"א–2021

### א. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

בעקבות משבר הקורונה הוארכה הזכאות לדמי האבטלה עד ליום 30.6.2021 לכלל הזכאים לדמי אבטלה, ללא מגבלת ימים וזאת בשונה מימי שיגרה, לרבות למי שמצוי בחופשה ללא תשלום.

הארכתה של הזכאות לדמי אבטלה לתקופה ממושכת, אשר ביקשה לתת מענה למשבר החמור בשוק העבודה, יצרה לאקונה אשר הדין הקיים לא נותן לה מענה, לעניין יולדת אשר שהתה בחל"ת והייתה זכאית לדמי אבטלה לתקופה ממושכת. יולדת כאמור, אינה זכאית על פי הדין הקיים הן לדמי אבטלה והן לדמי לידה, כך שמשך כל חופשת הלידה היא נותרת ללא כל סיוע כלכלי מאת המדינה.

הקושי מתעורר לגבי נשים המקבלות דמי אבטלה ברציפות מחודש מרץ 2020 ולא חזרו לעבודה מאז תחילת ההיריון. נשים אלו, אשר תלדנה לאחר 14.1.2021, לא תהיינה זכאיות לדמי לידה (מאחר ולא היו בהריון בזמן הפסקת העבודה ומשכך אין להן "יום קובע" כמשמעו בסעיף 48 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה – 1995 (להלן – **חוק הביטוח הלאומי**) ומאידך, תופסק זכאותן לדמי אבטלה לאור חוק עבודת נשים האוסר על העסקת יולדת במשך 15 שבועות לאחר הלידה (כך שהן אינן עומדות בהגדרת "מובטל" כמשמעה בסעיף 163(א) לחוק הביטוח הלאומי, אשר על פיה הן מי "שמוכן ומסוגל לעבודה במקצועו או בכל עבודה אחרת המתאימה לו").

מוצע לפיכך לתקן את חוק הביטוח הלאומי, להוסיף את סעיף 49(ו) ולקבוע כי יולדת אשר שולמו לה דמי אבטלה בתכוף לפני יום הלידה, אשר ילדה החל מיום 1.1.2021 ועד ליום 30.6.2021 והיא אינה זכאית לדמי לידה או לדמי אבטלה בתקופת חופשת הלידה, תהא זכאית לתשלום דמי הלידה בשיעור שהיה משולם לה לו היה לה יום קובע כמשמעו בסעיף 48 לחוק הביטוח הלאומי. כן מוצע כי ה"יום הקובע" לעניין יולדת כאמור יהא היום בו הפסיקה את עבודתה לאחרונה.

### ב. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

קבלת תיקון החקיקה יאפשר תשלום דמי לידה בתנאים ובשיעורים הקבועים בחוק הביטוח הלאומי לכל יולדת בחציון הראשון של 2021, אשר בתכוף ללידה הייתה זכאית לדמי אבטלה ולאור לידתה אינה זכאית לדמי לידה או לדמי אבטלה.

### ג. השפעת טיוטת החוק המוצעת על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים

#### אחרים ורשויות אחרות.

עלותו המוערכת של התיקון הינה כ 94 מיליון ₪.

**ד. הערות שהתקבלו לתזכיר**

הערות משרד המשפטים הוטמעו בנוסח התיקון.

לעניין הערות ציבור : הערות הציבור נבחנו ולא נמצא כי יש בהם כדי לשנות מנוסח התיקון המוצע.

**ה. אישור המשנה ליועמ"ש לממשלה**

המשנה ליועמ"ש לממשלה (ציבורי - חוקתי) אישר כי אין מניעה משפטית לאישור טיוטת החוק.

**ו. להלן נוסח טיוטת החוק המוצעת ודברי הסבר**

טיוטת חוק מטעם משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים ומטעם משרד האוצר :

**הצעת חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (תשלום דמי לידה לילודת בתקופת אבטלה), התשפ"א–2021**

7. תיקון סעיף 49 – בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ"ז בטבת התשפ"ב (31 בדצמבר 2021) יקראו את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>1</sup>, כך שבסעיף 49, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) על אף הוראות סעיף זה, מבוטחת שמתקיימים בה התנאים המפורטים להלן, תהיה זכאית לדמי לידה, בהתאם להוראות סימן זה, ויראו לענין זה את "היום הקובע" – היום שבו הפסיקה לעבוד לאחרונה:

- (1) היא ילדה בתקופה שמיום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) עד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021);
- (2) היא אינה זכאית לדמי לידה לפי סימן זה מן הטעם שלא מתקיים לגביה האמור בהגדרה "היום הקובע";
- (3) היא הייתה זכאית לדמי אבטלה בתכוף לפני הלידה".

8. מימון אוצר המדינה ישפה את המוסד על כל ההוצאות הכרוכות בתשלום דמי הלידה לפי סעיף 49(ו) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, לרבות ההוצאות המנהליות הכרוכות בתשלום כאמור.

9. תחילה ותחולה של חוק זה ביום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) (להלן – יום התחילה) והוא יחול על לידה שאירעה בתקופה שמיום התחילה עד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021).

**ד ב ר י ה ס ב ר**

**כללי**

בעקבות משבר הקורונה הוארכה הזכאות לדמי האבטלה עד ליום 30.6.2021 לכלל הזכאים לדמי אבטלה, ללא מגבלת ימים וזאת בשונה מימי שיגרה, לרבות למי שמצוי בחופשה ללא תשלום.

הארכתה של הזכאות לדמי אבטלה לתקופה ממושכת, אשר ביקשה לתת מענה למשבר החמור בשוק העבודה, יצרה לאקונה אשר הדין הקיים לא נותן לה מענה, לענין יולדת אשר שהתה בחל"ת והייתה זכאית לדמי אבטלה לתקופה ממושכת. יולדת כאמור, אינה זכאית על פי הדין הקיים הן לדמי אבטלה והן לדמי לידה, כך שמשך כל חופשת הלידה היא נותרת ללא כל סיוע כלכלי מאת המדינה.

הקושי מתעורר לגבי נשים המקבלות דמי אבטלה ברציפות מחודש מרץ 2020 ולא חזרו לעבודה מאז תחילת ההיריון. נשים אלו, אשר תלדנה לאחר 14.1.2021, לא תהיינה זכאיות לדמי לידה (מאחר ולא היו בהריון בזמן הפסקת העבודה ומשכך אין להן "יום קובע" כמשמעו בסעיף 48 לחוק

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה – 1995) ומאידך, תופסק זכאותן לדמי אבטלה לאור חוק עבודת נשים האוסר על העסקת יולדת במשך 15 שבועות לאחר הלידה (כך שהן אינן עומדות בהגדרת "מובטל" כמשמעה בסעיף 163(א) לחוק הביטוח הלאומי, אשר על פיה הנו מי "שמוכן ומסוגל לעבודה במקצועו או בכל עבודה אחרת המתאימה לו").

### סעיף 1

מוצע לתקן את חוק הביטוח הלאומי, להוסיף את סעיף 49(ו) ולקבוע כי יולדת אשר שולמו לה דמי אבטלה בתכוף לפני יום הלידה, אשר ילדה החל מיום 1.1.2021 ועד ליום 30.6.2021 והיא אינה זכאית לדמי לידה או לדמי אבטלה בתקופת חופשת הלידה, תהא זכאית לתשלום דמי הלידה בשיעור שהיה משולם לה לו היה לה יום קובע כמשמעו בסעיף 48 לחוק הביטוח הלאומי. כן מוצע כי ה"יום הקובע" לעניין יולדת כאמור יהא היום בו הפסיקה את עבודתה לאחרונה.

### סעיף 2

מוצע לקבוע כי אוצר המדינה ישפה את המוסד על כל ההוצאות הכרוכות בתשלום דמי הלידה לפי סעיף 49(ו).

### סעיף 3

מוצע לקבוע כי תחילתו של חוק זה תהא ביום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) (להלן – יום התחילה) והוא יחול על לידה שאירעה בתקופה שמיום התחילה עד יום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021).