

# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

### מחלקת יעוץ וחקיקה (יעוץ)

ירושלים: ו' חשון תשע"ד  
10 אוקטובר 2013  
תיקנו: 803-09-2010-000186  
סימוכין: 803-99-2013-108799

אל: הושע גוטליב, ראש מטה שרת המשפטים

שלום רב,

### הנדון: מינוי הוועדה המלווה את חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000

הריני פונה אליך בבקשה להוצאת כתב מינוי מחודש ומעודכן על-ידי שרת המשפטים ונשיא בית המשפט העליון לוועדה המלווה את חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 (להלן – הוועדה) בהקדם האפשרי, זאת על-מנת שנוכל להסתייע בוועדה אשר עבודתה נדרשת לשם קידום תיקוני חקיקה הנוגעים לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים ולתקנות אשר הותקנו מכוחו.

### א. רקע

1. הוועדה מונתה לראשונה בתאריך 31 בדצמבר 1996 על-ידי שר המשפטים דאז, יוסי ביילין, ונשיא בית המשפט העליון דאז, אהרן ברק בהרכב הבא –

- (א) פרופ' יצחק זמיר, שכיהן באותה העת כשופט בית המשפט העליון – יו"ר הוועדה;
- (ב) אורי גורן, שכיהן באותה העת כנשיא בית המשפט המחוזי בתל-אביב;
- (ג) אשר גרוניס, שכיהן באותה העת כשופט בית המשפט המחוזי בתל-אביב;
- (ד) עוזי פוגלמן, שכיהן באותה העת כמנהל מחלקת הבג"צים;
- (ה) מני מזוז, שכיהן באותה העת כמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ).

2. סיבת ההקמה של הוועדה הייתה ניסוח חוק בתי משפט לעניינים מינהליים והתקנות אשר הותקנו מכוחו.

3. לאחר שמלאכת החקיקה של החוק והתקנות הושלמה, פנה פרופ' זמיר אל שר המשפטים ונשיא בית המשפט העליון והציע כי הוועדה תמשיך לפעול באותו הרכב לו נוספה אסנת מנדל, שמונתה למנהלת מחלקת הבג"צים במקום עוזי פוגלמן שמונה לשופט בית המשפט המחוזי בתל-אביב.

4. תפקידי הוועדה, כפי שהגדירם פרופ' זמיר בזמנו בפנייתו האמורה היו:

- (א) גיבוש הצעה להרחבת התוספות לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים;
- (ב) דיון בבעיות שתתעוררנה מפעם לפעם בתפקודם של בתי המשפט לעניינים מינהליים.

5. ההרכב של הוועדה הלך והתרחב עם השנים, זאת מבלי שהוצאו כתבי מינוי רשמיים. ההרכב הנוכחי הוא –

- (א) פרופ' יצחק זמיר – יו"ר הוועדה;
- (ב) השופט אשר גרוניס, נשיא בית המשפט העליון;
- (ג) עוזי פוגלמן, שופט בית המשפט העליון;
- (ד) מנהל בתי המשפט;<sup>1</sup>
- (ה) משה סובל, שופט בית המשפט המחוזי בירושלים;
- (ו) מני מזוז;
- (ז) אסנת מנדל, מנהלת מחלקת הבג"צים;
- (ח) דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ);
- (ט) גלי מיארה, פרקליטת מחוז תל-אביב (אזרחי);
- (י) עמליה לב, מנהלת המחלקה המינהלית בפרקליטות מחוז ירושלים;
- (יא) רנאטו יאראק, נציג לשכת עורכי הדין.<sup>2</sup>

#### ב. הצורך במינוי מחודש של הוועדה

6. לאחרונה, ביקש פרופ' זמיר לפרוש מתפקידו כיו"ר הוועדה, והשופט פוגלמן הוצע על-ידי נשיא בית המשפט העליון, השופט גרוניס, לתפקיד היו"ר. חילופי יושב ראש הוועדה, וכן העובדה כי מאז מינויה לראשונה לא הוצא לוועדה כתב מינוי מעודכן בהתאם לחברים המכהנים בה כיום, דורש מהלך להוצאת כתב מינוי מחודש לחברי הוועדה.

7. נוכח האמור, נבקש להציע כי ההרכב החדש של הוועדה יהא כדלקמן –

- (א) עוזי פוגלמן, שופט בית המשפט העליון – יו"ר הוועדה;
- (ב) שופט נוסף, שיהא שופט מינהלי מכהן, אשר ימונה על-ידי נשיא בית המשפט העליון;
- (ג) מני מזוז;
- (ד) אסנת מנדל, מנהלת מחלקת הבג"צים;
- (ה) דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ);
- (ו) גלי מיארה, פרקליטת מחוז תל-אביב (אזרחי);
- (ז) רנאטו יאראק, נציג לשכת עורכי הדין.

<sup>1</sup> בזמנו השופט משה גל היה חבר ועדה. מאז מינויו של השופט מיכאל שפיצר למנהל בתי המשפט הוועדה לא התכנסה.

<sup>2</sup> נוסף כחבר ועדה בשנת 2010 בעקבות פנייה של ראש לשכת עורכי הדין לצרף לוועדה נציג מטעם הלשכה. בהקשר זה יש לזכור את סעיף 3 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961 שעניינו "פעולות הלשכה" הקובע בסעיף קטן (1) כי לשכת עורכי הדין רשאית "לחוות דעתה על הצעות חוק בעניני בתי המשפט וסדרי דין".

8. נזכיר כי חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000, אשר כונן את המחלקות המינהליות בבתי המשפט המחוזיים, נכנס לתוקף בתאריך 12 בדצמבר 2000. מאז ועד היום, שוקדות המערכות השונות על פיתוח המקצועיות והמומחיות הן של הפרקליטים המייצגים בפני בתי המשפט לעניינים מינהליים והן של השופטים המינהליים, וזאת כחלק מהליך הטמעת החוק והתקנות אשר הותקנו מכוחו.

לצורך כך, אחד הכלים המשמעותיים העומדים לרשותנו הוא הוועדה המלווה את חוק בתי משפט לעניינים מינהליים. נציגותם של הגורמים המרכזיים הרלבנטיים להליכים המתנהלים בפני בתי המשפט לעניינים מינהליים, ובכלל זה שופטים מינהליים מכהנים, פרקליטים מינהליים מכהנים ומשפטני מחלקת ייעוץ וחקיקה (ייעוץ) האמונים על חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, היא זו המאפשרת קיומו של פורום מקצועי ומפרה, כמו גם קבלת החלטות מושכלת באשר לתיקוני החקיקה הנוגעים לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים ולתקנות אשר הותקנו מכוחו. ודוק, ישנה חשיבות גדולה בנוכחותם של גורמים מן הפרקטיקה בוועדה, וזאת הן בשל חשיבות גדולה בנוכחותם של גורמים מערכת בתי המשפט ומערכת הפרקליטות והן בשל הרצון ליצור אפשרות להטמעת תהליכי עבודה נכונים במערכות השונות כפועל יוצא של עבודת הוועדה.

9. עוד נבקש להציע כי כתב המינוי של הוועדה יכלול את תפקידי הוועדה כדלקמן –

- (א) המלצה על תיקונים הנוגעים לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים ולתקנות אשר הותקנו מכוחו, בין אם ביוזמת הוועדה ובין אם ביוזמת גורמים אחרים ;
- (ב) גיבוש הצעה להרחבת התוספות לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים ;
- (ג) דיון בבעיות שתתעוררנה מפעם לפעם בתפקודם של בתי המשפט לעניינים מינהליים.

10. ככל שהנושא מקובל עליכם, אודה על קידום העניין והוצאת כתב מינוי לחברי הוועדה בהקדם האפשרי, זאת על-מנת שנוכל לקדם תיקוני חקיקה חיוניים הנוגעים לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים ולתקנות אשר הותקנו מכוחו. כך למשל, ניתן לציין את הצעתנו לתיקון תקנות בתי משפט לעניינים מינהליים (סדרי דין), התשס"א-2000 אשר הועברה לוועדה ותוכל להידון על-ידה לאחר שייקבע הרכב מחודש של הוועדה ולאחר שיוצא לה כתב מינוי בהתאם.

11. אנא עדכן אותי בהקדם האפשרי האם הדבר מקובל על שרת המשפטים.

בברכה,



דינה זילבר

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)