

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

מחלקת ייעוץ וחקיקה (ייעוץ)

ירושלים : ט' תמוז תשע"ז

3 יולי 2017

תיקנו : 803-05-2016-000062

סימוכין : 803-99-2016-068565

לכבוד
שר הבינוי והשיכון, יואב גלנט

שלום רב,

הנדון : שר הבינוי והשיכון - חוות דעת למניעת ניגוד עניינים

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136 ; להלן – הכללים), נדרש שר למסור הודעה בכל מקרה שבו מתעורר חשש לניגוד עניינים, ועליו לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם, ובהמשך לחוות דעת שמסרתי אליך ביום 6.10.2015 לגבי תחומי ההפקה והשיווק של גז טבעי, אבקש לחוות דעתי כדלקמן :

1. ביום 4.7.2016 העברת לעיונו שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים. בשאלון ציינת מספר מוסדות ללא כוונת רווח שהיית בהנהלתם עד להקמת הממשלה (אגודת ידידים של נכי צה"ל, אגודת "השומר החדש", ו"מדעטק" המוזיאון הלאומי למדע), וכן צוין ארגון נוסף שהנך עדיין חבר בהנהלתו – ארגון אימפקט. בנוסף, ציינת בשאלון כי אתה בעל נחלה חקלאית במושב עמיקם.

2. בכל הנוגע לארגון אימפקט, עם קבלת השאלון הבהרנו כי הכללים למניעת ניגוד עניינים אוסרים על כהונה בגוף המקבל תרומות, ואכן התפטרות מהוועד המנהל של העמותה. ככל הידוע לנו, גם הצעה שהועלתה ולפיה תשמש בתפקיד מסוים בחבר הנאמנים של העמותה לא הובהרה ולא התבררה בפני הוועדה למתן היתרים, ועל כן עומדת בעינה הודעת ההתפטרות שמסרת לעמותה.

3. אשר ליתר הגופים שבהם כיהנת כחבר הנהלה – מדובר בגופים שעיסוקיהם אינם נוגעים לתחומי הפעילות של משרדך, וככל הידוע לנו – עניינם לא צפוי להיות נדון בפורום ממשלתי שאתה נמנה עליו. אשר על כן, לא נראה שמתקיים חשש לניגוד עניינים.

4. אשר לעובדת היותך בעל נחלה במושב – ככלל, על פי חוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, מסורים לשר הבינוי והשיכון תפקידים בקשר עם ניהול מקרקעי ישראל, ובכלל זה שר הבינוי והשיכון מכהן כיו"ר מועצת מקרקעי ישראל ; מועצת מקרקעי ישראל והרשות הפועלת בפיקוחה עוסקות באופן תדיר בקבלת החלטות הנוגעות למקרקעין חקלאיים, ואף באופן העשוי להשפיע על אינטרסים אישיים של בעלי נחלה. אולם כזכור, עם הקמת הממשלה, סמכויות שר הבינוי והשיכון לפי חוק זה הועברו במלואן לשר האוצר.

5. בנוסף, נמסר לנו כי המשרד אחראי גם על סבסוד הוצאות הפיתוח בגין שיווק קרקע ביישובים כפריים, ואולם תפקיד זה עשוי להשפיע על קרקעות חדשות בהרחבה של ישובים קיימים ולא על בעלי נחלות בחלק הוותיק של היישוב. בנוסף, על פי המדיניות הקיימת, סבסוד זה ניתן ליישובים באזורי עדיפות לאומית ולא ליישובים באזור מרכז הארץ כמו מושב עמיקם.

6. עם כל זאת, נתנו דעתנו לכך שבתפקידך כשר הבינוי והשיכון יש לך אחריות רחבה על תחום רחב העשוי לכלול גם את ההתיישבות הכפרית. בתוקף אחריותך הרחבה, ישנה אפשרות שתהיה מעורב בקידום מהלכים המשפיעים גם על המקרקעין שבבעלותך. או על זכויותיך כבעל נחלה. בשלב זה נראה כי מדובר באפשרות תיאורטית, אך ככל שהדבר יתגבש לכדי אפשרות מעשית – נבקש כי תמסור לח"מ את הפרטים הנוגעים לעניין ונבחן את הדברים באופן פרטני.

בברכה,
דינה זילבר
משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

מבקר המדינה

ארז קמיניץ, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי)

אלעזר במברגר, היועץ המשפטי, משרד הבינוי והשיכון

דני חורין, ממונה בכיר (ייעוץ וחקיקה)

ערן עסיס, מחלקת ייעוץ וחקיקה (ייעוץ)