

**מדינת ישראל**  
**משרד המשפטים**

מחלקה ייעוץ וחקיקה (יעוז)

ירושלים : כ' אדר א' תשע"ו

29 פברואר 2016

תיקנו : 803-05-2015-000082

סימוכין : 803-99-2015-081109

לכבוד  
סגן שר האוצר, יצחק כהן

שלום רב,

**הندון : חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כסגן שר האוצר**

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (ו"פ התשס"ג, 1136 ; להלן – הכללים), נדרש שר למסור הודעה בכל מקרה שבו מתעורר חשש לניגוד עניינים, ועליו לפעול בהתאם חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם למידע שמסרת, אבקש חוות את דעתך כלהלן :

1. השאלון שמיילאת לביקשת מבקר המדינה התקבל במשרדיינו, ובו ציינת זיקות אחדות העולות לעורר חשש לניגוד עניינים. להלן המידע המעודכן לאחר בדיקות נוספות שערכנו בתיאום איתך :

א. [זרוגת אטחתה] מועסקים בעמותת "מעין חיים ושלום – אשקלון", המתוקצת על ידי משרד החינוך בהיקף של כ-1 מיליון ש"ח בשנה. [ ] עובדת כמנhalת גני ילדים ומעונות, [ ] עובד כמנהל ישיבה לצעירים, [ ] מועסקת כסאנית מנהלת בבית ספר לבנות. ככל הידוע לנו, העמותה מפעילה 4 בתים ספר וגני ילדים.

ב. [זרוגת אטחתה] מועסקת כראות חשבון משרד בן דוד שלוי קופ רואי חשבון. המשרד מקיים מטעם אגף החשב הכללי ביקורות עמוק בעמותות ובגופים נוספים. לפי בירור שערכנו מול אגף החשב הכללי, [ ] אינה נוטלה חלק בבדיקות הנערכות מטעם האגף.

ג. [זרוגת אטחתה] לומד ומלמד במדרשה זיו, ונמנה על מייסדי העמותה. עמותת מדרשת זיו אינה נתמכת על ידי משרד החינוך, אלא ככל הידוע לנו העמותה היא חדשה (הוקמה בשנת 2014) ולא מן הנמנע כי תהיה בעtid.

ד. [זרוגת אטחתה] החלה לאחרונה לעבוד כמורה בבית ספר תולדות ניסים בירושלים, המזמין בעלות רשות מעין החינוך התורני.

[**קווינט אפליה**]

ה. █ הועסكة בתחילה כהונתך כעובדת זמנית בשע"מ (מערכת המחשב ברשות המיסים), בתפקיד זוטר (בודקת תוכנה). נכון להיום, היא אינה מועסקת כעובדת מדינה אלא כעובדת בחברת כוח אדם, המוצבת בשע"מ.

[**קווינט אפליה**]

ג. █ עובד במחנדס (בתפקיד לא בכיר) בחברת אלטה מערכות בע"מ, חברה בת ממשלות המזוהה בפיקוח ובאחריות רשות החברות הממשלתיות.

ד. █ שותף במשרד משה מזרחי נח קרייגל עורך דין, המתמחה בתחום המיסוי, █. [█ רוק אטט ח]

2. על פי הכללים למניעת ניגוד עניינים, בכל מקרה שיש לך עניין אישי בפעולה או בהחלטה שבאה אותך מערב, عليك להימנע מליטול חלק באוֹת הפעולה או ההחלטה. כפי שנקבע בכללים, עניין אישי כולל גם עניין אישי של קרוב. לפיכך, בכלל, عليك להימנע מליטול בעניינים הנוגעים לקרובי המפורטים לעיל, ולהלן נפרט את משמעות הדברים ביחס לגופים הקשורים לקרובי.

3. כאמור, עמותת מעין חיים ושלום אשקלון מפעילה 4 מוסדות חינוכיים, המתווכים על ידי המדינה. באופן רגיל, סוגיות הנוגעות לתקצוב הספציפי לאותם מוסדות נדונן במשרד החינוך; ייתכן כי ישנים עניינים ספציפיים שיוטפלו גם בתיאום או בموافقتם של אנשי אגף החשב הכללי במשרד האוצר, ומכל מקום ולא נראה שהדבר צפוי להשליך על מילוי תפקידך כсанction השר. למען הסדר הטוב, נציין כי عليك להימנע מערב בכל עניין הנוגע למוסדות החינוך שבבעלות העמותה. למען זהירות, נציין כי אם תידרש מעורבותך לגבי נושאים המשפיעים באופן מיוחד על מוסדות חינוך בעיר אשקלון, תפנה אל הח"מ לקבלת הנחיות פרטניות.

4. אשר לבית הספר תולדות ניסים, כיוון שמדובר במוסד חינוכי בבעלות הרשות הגדולה 'מעין החינוך התורני' המתווכבת באופן שיטתי על פי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, לא נראה כי עצם העבודה █ מועסקת כמורה בבית ספר מסוים באותה אמורה להגביל את עיסוקך בעניינים הנוגעים למעין החינוך התורני. למען זהירות, נציין כי عليك להימנע מליטול בעניינים פרטניים המתיחסים לבית הספר, ככל שאלה יתעוררך בפניך.

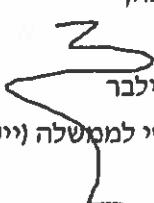
5. משרד רואין החשבון בין דוד שלו קופ נבחר, לצורך מושדי רואין החשבון אחרים, לקיום ביקורת מטעם החשב הכללי בגופים נתמכים. הבחירה במשרד רואין החשבון נעשתה באמצעות מכרז שאותו מארגן אגף החשב הכללי, מטעם הדברים ללא מעורבות מיניסטריאלית (מכרז נוסף יתקיים בשנת 2017). ההחלטה על היקף ההעסקה של המשרד במשימות הביקורת נעשית על פי חלוקה נושאית ובאחריות אנשי החשב הכללי, כמפורט ללא מעורבות מיניסטריאלית. למען הסדר הטוב, נבהיר כי عليك להימנע מההטערב בחchlות הנוגעות למשרד, ובכלל זה בחchlות ביחס להעסקת המשרד במשימות הביקורת מטעם החשב הכללי.

6. לגבי ההחלטה של ██████ בשע'ם, כל עוד היא אינה מועסקת ולא צפוייה להיות מועסקת כעובדת מדינה, לא מתעורר חשש לניגוד עניינים במהלך העניינים המקוריים. לעומת זאת, נבהיר כי עליך להימנע הטוב, ואף שהדברים לא צפויים להגיע אל שולחן כסון השר, מטפל בעניינים הנוגעים במישרין לתקשרות עם החברה הקבלנית שמעסיקה אותה, וכן בשאלות הנוגעות לאופי ההחלטה של עובדי המוחש המועסקים ביום בשע'ם במסגרת עסקה קבלנית.

7. כמו כן, על רקע הזיקה של ██████ לעמותת מדרשת זיו, עליך להימנע מטפל בעניינים הנוגעים לעמותה זו, ככל שאלה יתעוררו בעתיד.

8. לגבי אלתא מערכות בע'ם, נוכחות העובדה של ██████ איננו עובד בתפקיד בכיר בחברה, אזו בכלל, אין מניעה שתהיה מעורב בהחלטות שוטפות הנוגעות לתעשייה האוורית או לאלתא מערכות, ואולם عليك להימנע מהחלטות שעשויה להיות להן השפעה על ענייני כוח האדם באלתא (כגון, החלטות על תהליכי הפרטה, ככל שיש להן השפעה על מספר העובדים או על מבנה החברה), אלא באישור הח"מ. מען הסדר הטוב, נציין כי בהחלטות הנוגעות לאלתא, ככל שיועברו לטיפול, תקבל החלטה רק לאחר שהוועץ המשפטיא של המשרד יחוות דעתו שאין לעניין הנדון השלכה אפשרית על ענייני כוח האדם באלתא. ככל שיש לעניין הנדון השלכה על ענייני כוח האדם באלתא, לא תטפל כאמור בנושא אלא באישור הח"מ.

9. לגבי עו"ד ██████ – לחבנתנו, אף שקרבת המשפחה המדויקת שלו אינה נמנית במפורש בין קרובי המשפחה המנויים בהגדרת 'קרובי' לפי לשון הכללים, כיוון שהוא מנהל משק בית משותף עם ██████ (שנמנית בהגדרת קרוב לפי הכללים), יש לראות אותו כגורם שיש לך עניין אישי במצוותו הכלכלי (סיטואציה הנכללת גם היא בהגדרת 'קרובי'). מטעם זה, יהיה عليك להימנע מטפל בפניות מאריך עורכי הדין שבו שותף עו"ד ██████, או בעניינים שבהם מעורב משרד עורכי הדין באופן ממשי. מובן כי בתפקידך כסוג שר האוצר, לא אמורות להגיע להכרעתך החלטות פרטניות בענייני מיסוי, שבהם מתמחה משרד עורכי הדין האמור. בנושאים כלליים, הנוגעים למדייניות המשרד וב此事 העשויה להידרש מעורבותך, יהיה عليك להימנע מטפל אם הם יהיו כרוכים בפניה מאריך משרד עורכי הדין שבו שותף עו"ד ██████.

בברכה,  
  
 דינה זילברמן  
 משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)

העתק : היועץ המשפטי לממשלה  
 מבקר המדינה  
 יואל בריס, היועץ המשפטי, משרד האוצר  
 דני חורין, ממונה בכיר (יעוץ וחקיקה)  
 ערן עסיס, מחלקת ייעוץ וחקיקה (יעוץ)