



חווזעץ המשפטרי למשלה

ירושלים, כ"א תמחח תשע"ח

40 יולי 2018

מס' מסמך: 004-99-2018-012789

לכבוד

מר בנימין נתניהו

ראש ממשלה ישראלי

שלום רב,

הנדון: חוות דעת למניעת ניגוד עניינים - יועוץ תקשורת פוטי מעופר גולן

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגנו שרים (ויפ התשס"ג, 1136; להלן – הכללים), נדרש שר למסור הודעה בכל מקרה שבו מתעורר חשש לניגוד עניינים, ועליו לפעול בהתאם לחוות דעת הייעץ המשפטי לממשלה. נוכחות זיקה שהתעוררה בין עופר גולן ובין תפקידן כשר הבריאות, הריני לחוות את דעתו כדיקמן:

כללי

- במהלך חודש אוקטובר נמסר לנו כי מר עופר גולן החל לשמש כיושג תקשורת של משפטתך. אין מדובר בתפקיד רשמי, אלא בשירות אישי שמעניק עופר גולן לך ולבני משפטתך, והובחר שהשירות נתן תמורה תשולם.
- ראשית, למען הסדר הטוב, נציין כי בהתאם לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגנו שרים, מתן השירותים צריך להיעשות בתשלומים מלא. ככל שמדובר בתשלומים מופחת, נזכיר כי שירות אישי יכול להינתן בתשלומים מופחת רק לאחר קבלת אישור מעת הוועדה למغان היתרים ובתנאים שהוא תקבע.
- אשר לשאלת ניגוד העניינים – כיוון שאתה מבוצב בשירות אישי, העשויה להיות כרוך ביחסים אמון מיוחדים, נערך עם עופר גולן הסדר למניעת ניגוד עניינים, שנועד להבטיח כי מר גולן ידועו ליוועצת המשפטית של משרד על לקוחותיו, וככל שיתעורר חשש לניגוד עניינים יטופל הדבר מבעוד מועד.
- לפי הסברים שקיבלו ממר גולן, הוא מעניק לckoחותיו שירות היועץ תקשורת, לרבות גופים שפועלים תחת רגולציה של משרד הבריאות, בדגש על טיפול במקרים שיש להם השלה תקשורתית, והוא עומד לצורך כך בקשר ישיר עם הנהלת הגופים האמורים. בנוסף, בבירור שנערך עם מר גולן התברר כי יש קשיים לתחים את העניינים התקשורתיים



2
היו"ץ המשפטי לממשלה

שליליהם נסוב הייעוץ שהוא מעניק ל��וחותיו, ובכל הנוגע לשירות הבריאות – לא מן הנמנע כי הייעוץ יהיה בנושאים הכרוכים במעורבות של המשרד.

5. עם מינויו לתפקיד שר הבריאות, מאז שה"כ ליצמן התפטר מתפקיד זה, התבර כי זהות ל��וחותיו של עופר גולן עשויה לעורר חשש לניגוד עניינים, ואני אליך על מנת לעמוד על הצורך בעריכת הסדר למניעת ניגוד עניינים. בהקשר זה, מבלי להזכיר לפרטים בנוגע לזיקה האישית, הודיעת לי כי על מנת למנוע טענות בדבר חשש לניגוד עניינים, אתה מוכן לחת על עצמך את המגבילות המתבקשות בטיטואציה.

6. כפי שנקבע בעבר, בחותם דעת קודמות שהועברו לך, כאשר אדם המ庫רב אליך מעניק שירותים ל��וחות שבעודתם קשורה לתפקידך – عليك להימנע מلطפל באותם עניינים שבtems המ庫רב מטפל עבור ל��וחותיו. יחד עם זאת, כאשר השירות שינתן לך ל��וח הוא מקיף או שלא ניתן בתחום אותו לעניינים ספציפיים, משמעות הדברים היא שעלייך להימנע מلطפל בכל עניין הנוגע לאחיך. לאור ההסבירים של עופר גולן לגבי טיב השירות ל��וחות, משמעות הדברים היא כי عليك להימנע מلطפל בכל עניין הנוגע באופן ספציפי לאחיך מלהקוחות של מר עופר גולן. הדברים נכונים הן ביחס לתפקידך כראש הממשלה, והן ביחס לשירות הבריאות.

7. להלן נפרט את השלכות הדברים ביחס הל��וחות הנוכחים של עופר גולן. ככל שיינתן דיווח על ל��וחות נוספים – יועבר המידע אלקיך על ידי היועצת המשפטית של משרדך, תוך עדכון למשנה. ליועצת המשפטית לממשלה (ציבור-מיןלה) ול尤צת המשפטית של משרד הבריאות (לפי העניין), לצורך מתן החלטות ונקיטת הפעולות המתאימות במידת הצורך.

8. לא לモותר להעיר כי עקרונות חותם דעת זו עומדים בעינה גם אם יואכלו סמכויותיך לסגן שר הבריאות, וכן ביחס לעניינים שמסרת לטיפול סגן שר הבריאות ללא צורך באציגת סמכויות לפי חוק, שכן כשר הבריאות תהיה לך אחראית על אותם עניינים גם לאחר שיואכלו או נמסרו לסגן הש"ר, ואף שmorah לך האפשרות להפעיל עצמך את הסמכויות שהוואכלו ולפעול בעניינים שנמסרו. עם זאת, סגן שר הבריאות אינו מצוי בניגוד עניינים והוא יהיה רשאי להפעיל סמכויות שהוואכלו אליו ולטפל בעניינים שנמסרו לטיפולו, אף בעניינים שבהם יתברר שאתה מנויע מلطפל.

9. בכל מקרה שיתעורר ספק בדבר יישום חותם דעת זו, אבקש כי הדברים יוננו אליו לצורך קבלת החלטות פרטניות.

הנחיות לגבי הל��וחות הנוכחים

10. נכון להיום, מר גולן מעניק שירותים לבית החולים הדסה, וכן לחברה נוספת בתחום

הבריאות – [REDACTED]



היוועץ המשפטני לממשלה

11. בכל הנוגע לבית החולים הדסה, ברור שבמסגרת תפקידך כשר הבריאות אתה עשוי להידרש לעניינים הנוגעים לבית החולים. מדויבר בבית החולים ציבורי-כללי, המאוגד כעמותה; בהתאם לפקודות בריאות העם, משרד הבריאות אחראי על מתן רישיון לבית החולים הדסה, ובכלל זה גם על מספר המיטות וכל יתר הפריטים הקבועים ברישון, על בקרה על פעילותו השופטת ועל בדיקת תלונות בעניינו, וכו'ב. בנוסף, בהתאם לחוק התהיה עלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב - 2017-2018), אחראי שר הבריאות ייחד עם שר האוצר על קביעת תקרה ורכפה לחיקפי רכש השירותים בין בתי החולים ל קופות החולים, ועל יישום מגנון התחשבנות בין הצדדים (להלן - **חוק תקנות ורכפה הצעירה**). שר הבריאות אחראי גם על התמיכה המועברת לבתי חולים ציבוריים-כלליים ועל קביעת מבחנים לתמיכה, בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב. ראוי לציין כי במחנחי תמיכה מסוימים, בית החולים הדסה עשוי להיות בפועל הגוף הנגמך היחיד

12. בהתאם לאמור לעיל, עליך להימנע מلطפל בעניינים הנוגעים במישרין בבית החולים הדסה. למען חסידך הטוב, יובהר כי בזמן שלף מאז התחלת למלא את תפקידך אשר הבריאות ועד לעירicit חווות דעת זו, נמסר לנו ממשרד הבריאות כי לא נדרשו ולא הפסיקו על ידך החלטות מיוחדות הנוגעות לבית החולים הדסה.

13. יחד עם זאת, אין רואה לנכון לקבוע כי עלייך להימנע מלטפל בבעל עניין הנוגע לתמיכות בכלל בתבי החולים הציבוריס-כלליים, או בנושאים אחרים שמתיחסים לכלל בתבי החולים. כמו כן, חרף העיקרון הכללי האמור לעיל, אין צורך שתימנע מלהחותם על החלטות פרטניות המתייחסות לבית החולים הדסה לפי חוק תקנות ורוצפות הצריכה; ההחלטה הפרטנית העשויה להידרש לפי חוק זה (כגון הדרעות על תקנות רצפה וצריכה, ואישור הסכמי התחשבנות), מתקבלות ממשותן על ידי שרי האוצר והבריאות, והן מבוססות על כללים מפורטים הקבועים בחוק ומתקבלות דרך קבע על יסוד המלצות של גורמי המקצוע; בטוחו שיקול הדעת המצומצץ העשי להתקיים במוגרת זו – לא צפוייה להיות לمعורבות מטעמך השפעה משמעותית על בית החולים הדסה, ודאי במנוגנים הקיימים בכך לנטול את החשש לניגוד עניינים. יחד עם זאת, חשוב להבהיר כי במקרים אחרים שבהם תתבקש התיחסות ספציפית או חריגה ביחס לבית החולים הדסה – יהיה עליך להימנע מלטפל באוטו עניין.

14. בוגע לחברת מדטריקס, כל הידוע לנו, החברה מעניקה שירותים של רפואי מרוחק (טלרפואי) וטיפולים בבית, בין היתר במסגרת התקשרות עם חלק מ קופות החולים.



היוֹצֵץ הַמְשֻׁפְטִי לְמִשְׁלָה

నכוּ להיום, משרד הבריאות ותומך ב��ופות חולים בגין ביצוע חלק מהפעולות האלו, במסגרת מבחני תמייה ב��ופות החוליםיס, והעיסוק במבחני התמייה הספציפיים שעוניינים טיפול בית וטיפולים מרוחק, עשוי להשפיע על לקוחות אלו. נכוּ להיום, הטיפול במבחני התמייה מתבצע באחריות טון שר הבריאות ווormalי המקצוע, התקציב והיועץ המשפטי לא מעורבות שלך בגין המבחנים או בחלוקת התמיינות. בנסיבות אלו, אין צורך לנ��וט בעודים נוספים, ויש להקפיד על כך שתימנע מעורבות כלשהו בעניין במבחני התמייה הרלוונטיים גם בהמשך.

15. כאמור, ככל שנתקבל דיווח על לקוחות נוספים עשוי להתעורר לנгиיז עוניינים, יימסרו לכך הנחיות נוספות.

ברכה,


אבייחי מנדלבלייט

העתק:

ח"כ יעקב ליצמן, סגן שר הבריאות
השופט בדימוס יוסף (חיים) שפירא, מבקר המדינה
מר משה בר סימן-טוב, מנכ"ל משרד הבריאות
גב' דינה זילבר, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-מינימלי)
גב' שלמית ברנע-פרנו, היועצת המשפטית (בפועל), משרד ראש הממשלה
גב' טליה אגמון, היועצת המשפטית (בפועל), משרד הבריאות
מר דני חורין, ממונה בכיר, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינימלי)
מר ערן עסיס, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינימלי)