

אבי שורץ, ע"ד
הוועדה להגבלים עסקיים
רשות ההגבלים העסקיים
20.12.11

נוהל הליך בחירות ומינוי חברים לוועדה לפטוריים ומיוזגים - דצמבר 2011

I. כללי

1. הוועדה לפטוריים ומיוזגים (להלן: "הוועדה") הוקמה בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן – "חוק"). על פי לשון החוק, לא יונק הממונה על הגבלים עסקיים (להלן – "המנונה") פטור מאיישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר כובל ולא יסכימים למיזוג חברות, אלא לאחר התייעצויות בוועדה (סעיפים 14 ו- 24 לחוק). בפועל נהוג הממונה להיוועץ בוועדה גם בטרם החליטה להתנגד למיזוג או לא לפטר הסדר כובל, למורות שאין עליו חובה בדיון לעשרות.cn.
2. תפקידיה נוסף של הוועדה, הבא לידי ביטוי אך לעיתים מדרגות, מגע לכללים שימושיא הממונה לסוגי הסדרים כובלים הפוטוריים מאיישור בית הדין (להלן – "פטורי סוג")¹. בידי הוועדה הזכות לאשר את פטורי סוג או שלא לאשרם; אישרה הוועדה פטור סוג, תוקפו מהונגה שר התעשייה, המסחר והתעשייה.
3. הוראת סעיף 23(ב) לחוק ההגבלים דוחשת כי לוועדת הפטוריים והמיוזגים ימומנו אנשים בעלי כישורים והולמים את תפקידיה הציבורי התחשב של הוועדה, כמוerto להלן:
 - א. חמשת עורכי המזינה המותמנים לוועדה מודשים להיות בעלי דעת ומומחיות בכלכלה, בראשית חשבון, במינהל עסקית או במשפט (להלן: "תחומי עיסוקה של הוועדה")
 - ב. ארבעת נציגי הציבור המתמנים לוועדה נדרש להיות בעלי מוניטין במתוך וחוראת בתחוםי עיסוקה של הוועדה.
 - ג. ארבעה נציגי ציבור נוספים נדרשים להיות בעלי תואר אקדמי בתחוםי עיסוקה של הוועדה וכן בעלי דעת וניסיון מצטבר של שבע שנים לפחות בתחוםים האמורים.
4. מטרת נוהל זה היא להקבע את שלבי ההליך של מינוי חברי ועדיה על מנת להבטיח את מילוי דרישות החוק הניל, לרבות מינור הליכי המינוי.

II. בדיקת כישורותם של מועמדים לוועדה

5. חברי הוועדה וכן יו"ר הוועדה מתמנים ע"י שר התמ"ת מכוח סמכותו לפי סעיף 23(ב) ו(ג) לחוק.
6. עפ"י נהוג הקיט, איתורו מועמדים לבחינה בוועדה מבוצע ע"י השר בתיאום עם הממונה. במקרים מתאימים, הממונה יכול להציג לשר מועמדים הרואים לדעתו לבחן בוועדה.
7. שמota המועמדים לבחן בוועדה יועברו ע"י לשכת השר באמצעות לשכת הממונה לידי רשט ההגבלים העסקיים המכון כמציר הוועדה (להלן – הרישט).

¹ ר' למשל כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסכם שמייעט בתחרות כלל ערך) תשס"ו – 2006, ק"ת תשס"ו 6483, עמי 796; כלל ההגבלים העסקיים (פטור סוג למיזמים מסוימים התשס"ו – 2006, ק"ת תשס"ו 6483, ע' 793).

8. הרשם יעביר את השאלה המצויר בנספח אי לידי כל מועמד ששמו מצוי בראשימת המועמדים לצורך מיילוי עי המועדם. כמו כן יאסף הרשם בקשר עם כל מועמד את הפרטים הבאים:
- 1.8. לגבי מועמד שהוא עובד מדינה או עובד בגוף צבורי – הצהרה חותמה של מנהל יחידתבו מועסק המועמד אודות בדיקתו את התיק האישי של המועמד למינוי; אם ישנו רישום פלילי או משמעתי יש לצרף את הגילון לחומר הנכזק. אם אין רישום פלילי או משמעתי בתיק, יש לציין זאת בגוף והצהרה ולצרא אישור הממונה על המשגנת המשרד. הממצאות אישור כאמור לא תיעכב אותן תחילת הבדיקה, אולם לא ניתן חוות דעת משפטית בלבד.
- 8.2. מסמך המפרט מצבת מינויים בוועדה בצוין – האס מזובר במינוי חדש או במינוי במקום חבר מכון. ככל שמדובר במינוי במקום חבר מכון, יש לצרף פרטים – מתי יפוג תוקף המינוי, האס התבר מפוטר מתפקיד וכי"ב. כמו כן יש להתייחס לנושא הייצוג החולם (לרבות פירות המאמצים שנעשו לאייתו מועמד מותאים, אף אם לא צלחו).
9. לאחר קבלת השאלה המלא, יעבר השאלה לביקורת הייעץ המשפטי של הרשות להגבלים עסקיים (להלן: "הרשותות"), אשר בוחן את יישורי המועמד ואת שאלת קיום ניגוד עניינים לבבו על סמך השאלה ומידע נוסף ככל שבמוצאי ידי הרשות. בדיקת ניגוד העניינים תתבסס על הוראות נספח ב' לנוכח זה.
10. הייעץ המשפטי של הרשות יעביר את חוות דעתו לגבי המועמד אל הייעץ המשפטי של משרד התמ"ת על מנת שזה יחווה את דעתו לשער התמ"ת בדבר הומתת לשינוי המועמד לדרישות החוק וכן שאלת הימצאותו בניגוד עניינים. חוות דעתו של הייעץ תועבר לשער עט העתק לייעץ המשפטי של הרשות ובאמצעותו אל הרשם.
11. קבע הייעץ המשפטי של משרד התמ"ת בחוות דעתו כי המועמד כשיר להגנות למדינה, יcin הייעץ המשפטי של הרשות טויטת כתוב מינוי של המועמד לחותמת השר והרשם יעבירה לשכת השר לחותמת השר.

III. מינוי המועמד ותיעוד הליך המינוי

12. לאחר חותמת השר, יועבר כתוב המינוי החתום לידי לשכת הממונה ובאמצעותו אל הרשם לצורך פרטום המינוי ברשומות.
13. הרשם אחראי לתיעוד הליך המינוי של המועמד באמצעות תיווך בקלסר וכן העברת לתיקייה אלקטורונית של מסמכים/קבצים סרוקים כדלקמן:
- פניות השר לממונה לרבות רשימות המיעמדים לכיהונה בוועדה.
 - שאלון ממולא של המועמד + קורות חיים.
 - חוות דעת יועמ"ש הרשות לגבי המועמד.

ד. חווות הדעת של יוועמיש התמיהית לגבי המועמד.

ה. כתוב המינוי של המועמד ותנות ע"י הרשות.

ו. פרסוט ברשומות אווזות מינוי המועמד להעדה.

VII. מינוי חדש של חבר ועדה לכהונה נוספת

14. בהתאם לסעיף 22ד' לחוק ניתן לאזרר ולמנות חבר ועדה לתפקיד כהונה נוספת נספהת ובכלכ' שלא

יכהן יותר משלוש תקופות כהונה רצופות.

15. 60 יומם לפני תום הכהונה של חבר ועדה הכשיר לכיהן תקופה נוספת לעבר הממונה באמצעות הרשם לשאר את עמדתו ביחס להארכמת כהונת החבר. בעמדתו יתירטש הממונה להיקף המעורבות והשתתפות של החבר בishiבות הוועידה.

16. הוועיע השר לממונה על רצונו למנות חבר ועדה לתפקיד כהונה נוספת, יופעל הנהיל המפורט בפרק II לעיל ("בידיקת כשרונות של מועמדים לועדה"), בשינויים המחויבים.

17. בבחינת השאלון שמייל החבר לקרהת כהונתו הבאיה יושט זגש על שינויים ותוספות, ככל שקיים, לשאלון שמייל החבר טרם מיעו לועדת המצב הנובחי וכן בהיקף ניגוד העניינים שמנעו מהחבר מלהשתתף בפועלות הוועדה בתפקיד הכהונה התקודמת.

18. הרשם אחראי לטעד את הליך חידוש המינוי בהתאם להוראות פרק III לעיל ("מינוי המועמד ותיעוד הליך המינוי") לרבות הודיעת השר לממונה על כוונתו למנות חבר ועדה לתפקיד כהונה נוספת נספהת.

נספח א' לנוהל מינוי חבר ועדה – שאלון למועמד

מדינת ישראל

רשות הגבאים עסקיים

שאלון למועמד/ת לכהונה לחבר בוועידה לפטוריים ולמיוגים ברשות הגבאים עסקיים

חלק א': פרטי המינוי

1. השר הממנה: שר חתמי'ת
2. התפקיד אליו אתה מועמד/ת: חבר הוועדה לפטוריים ולמיוגים – נציג ציבור
3. תיאור תפקידיו הוועדה ומתקן הזמן החדש מחבריה: ראה נספהת.

חלק ב': פרטיים אישיים

4. פרטיים אישיים

שם המשפחה	שם פרטי	מספר זהות	שנת לידה	שנת עליה
כג'בוג פראיאן	עיר/ישוב	מיוחד	מספר טלפון	מספר פקס טלפון נייד

חלק ג: פירוט תפקידים, עיסוקים וקשרים**5. פירוט תפקידים ועיסוקים**

נא לפרט תפקידים ועיסוקים בחווה ובארבע השנים האחרונות.

(לרכבות כscribersה, עצמאוות, כנושאות משרה בתאגיד, קבלניות כיועת וככ').

נא להתייחס גם לתפקידים בתאגיד מכל סוג (חברה, שותפות, עמותה וכיו'ב).

נא להתייחס גם לתפקידים בשירותי הציבור וכהונות ציבוריות.

טא להתייחס הנו לעיסוקים ותפקידים בשכר והן בהזנדבות, ולציין במפורש אלו שההזהנדבות.

ניתן להפנות לקורות חייט מצורפים במידת ומכילם את כל הפרטים הנדרשים.

שם המ עסקיך וכתו בנו	תפקידו של המ עסקיך	התפקיד והחומי הפעילות של האחראיות	תאיליני העסקה

6. חברות בדירקטוריונים או בגופים מקבילים
 נא לפרט חברות בדירקטוריונים או בגופים מקבילים של תאגידים, רשות או גופים אחרים, בין
 ציבוריים ובין שאינם ציבוריים.
 תא להתייחס לכחונות בהוויה ובארבע השנים האחרונות.
 ניתן להפנות לקורות חיים מצורפים ב-appendix ומכלילים את כל הפרטים הנדרשים.

שם התאגיד/רשות/גוף ותפקידו/עיסוקו	תאריך התחלה הכהונה ותאריך סיומה	סוג הכהונה - דירקטוריון (בגון חברות בזועירות או תפקידיים אחרים) משמעות או תפקיד בעל מניות. ככל שמוזכר בדירקטוריון מהסוג השני - נא לפרט גס שמות בעלי המניות שミニו אוותן	פעילות מיוחדת בדירקטוריון (בגון חברות בזועירות או תפקידיים אחרים)

7. קשיי לפעילויות המשרת

האם יש או היו לך או לגוף שאת/ה בעל/ת עניין בו זיקה או קשר לפעילויות של הרשות להגביל
עסקים?

תא להתייחס לזיקות וקשרים בהוויה ובארבע השנים האחרונות, ולציין כל זיקה או קשר באופן
משמעותי.

"בעל עניין" בגוף – לרבות מי שיש לו אחיזות בגוף ואו מכהן כديرקטור או בגופים מקבילים בו
ושאו עובד בו ושאו מיצג אותו וושאנו יונץ חיצוני לו. (אין צורך לפחות אוחזת שלא בעל עניין בתאגיד
כמשמעותו בחוק ניירות ערך, תשל"ח-1968, בתאגידים הנחלים בדורשה²).

כן / לא
אם כן, פרט/י:

2. חוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968

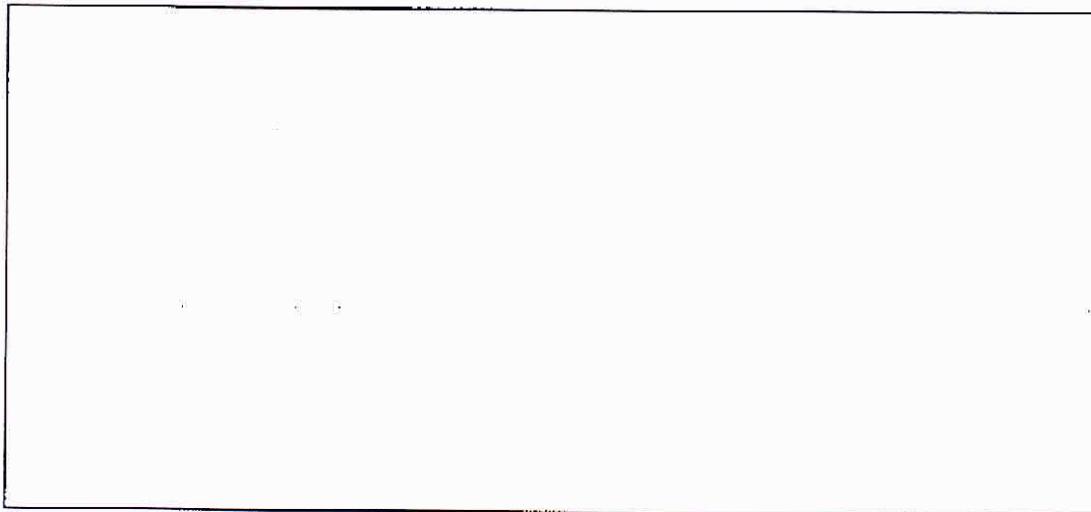
"בעל עניין", בתאגיד -

(ג) מי שמחזיק בחלוקת אוחזים או יותר מהון המניות המונפק של התאגיד או מכהה החכבה בו, מי רשאי למנות
ديرקטור אחד או יותר מהדריקטורים של התאגיד או את מנהלו הכללי, מי שמכהן כדרקטור של התאגיד או מנהל
כללי, או לתאגיד שדים כאמור מחזק עשרים וחמשה אוחזים או יותר מהון המניות המונפק שלו או מכהה החכבה בו או
 רשאי למנות עשרים וחמשה אוחזים או יותר מהדריקטורים שלו, לענין פסקה זו -

(א) יראו מנהל קרן להשקעות מסווגות באנטנות כחזק בנירות הערך הכלולים בנכסיו הקרו;

(ב) החזק אדם בנירות ערך באמצעות זמן, יראו גם את הטען כחזק בנירות הערך האמורים; לענין זה,
"טען" - כמעט תברית רישומים ולמעט מי שמחזיק בנירות ערך רק מכות תפוקדו לנאמן לheid כמשמעותו לפי
סעיף 46(א)(ו) או כתם, להקצתה מניות לעובדים, בהודאות בטיעף 102 לפקודות מס הכנסה;

(2) חברה בת של תאגיד, כמעט חברה רישומית.

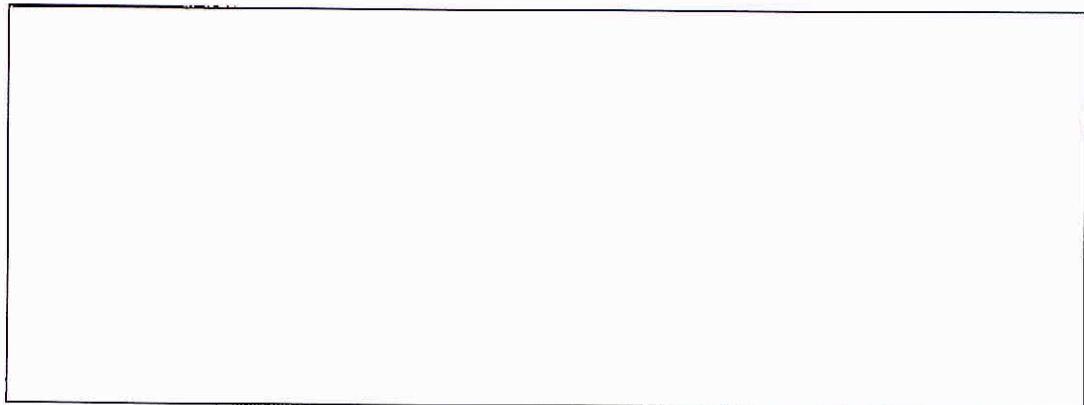


8. פירוט תפקידיים וכחונות כאמור בשאלות 7-5 לגבי קרובי משפחה.

נא להתייחס לתפקידים ולמחנות בהוויה בלבד.

נא לפרט שם הקרוב, סוג הקרבה המשפחתיות ואת הפרטיטם הרלבנטיים שנדרשו בשאלות לעיל (לדוגמא, ככל שבrett זוגן חברה בדירותוין, יש לפרט שם התאניד ותפקידו עיסוקו, תאריך התחלה המהונת, סוג המהונת ופעולות מיוחדות בדירותוין).

"קרוב משפחה" – ג'ינז זוג, הורה, אח/ות, צאצא ומישטמן על שולחן.



9. פירוט תפקידים ועניניות אחרים של המועד/ת או קרוב משפחתו

האם ידוע לך על תפקידים ועניניות שלא פורטו לעיל, שלך או של קרוביך, שעלולים להעמיד אותך במצב של חשש לניגוד עניינים בתפקיד כחבר הוועדה לפטורים ולמיוזגים?

"קרוב משפחה" – בן/ת זוג, הורה, אח/חות, צאצא ומישטך על שולחך.

כן / לא

אם כן, פירט:

10. פירוט תפקידים, עיסוקים, כהנות ועניניות של קרובי אחרים ומקורבים.

האם ידוע לך על תפקידים, עיסוקים, כהנות ועניניות אחרים של קרוביך האחרים, אליהם לא התבקשת להתייחס בשאלות לעיל, או של מקורביך (ובכלל זה חברים קרובים ושותפים עסקיים), עלולים להעמיד אותך במצב של חשש לניגוד עניינים בתפקיד כחבר הוועדה לפטורים ולמיוזגים?

נא להתייחס גם לקרוביים שאינם מדרגה ראשונה.

נא להתייחס במיוחד לנושאים עליהם נשאלת בשאלות 9-5 לעיל (לדווגמא תפוקיות וUSESOKIM של קרובים אלה, חברות או ארגונים או גופים מקבילים, וקשר שיש להם לפעילויות הרשות להגבילם עסקיים).

כן / לא

אם כן, פרט/י:

11. פירוט קורות חיים וUSESOKIM

נא צרף/י בפרט קורות חיים בעברית, מעודכניות ליום מילוי השאלה, הכוללים השכלה ופירוט USESOKIM בעבר ובהווה, כולל תאריכים.

חלק ד: פירוט נפשית ואחיזות

12. אחיזות במנויות

נא לפרט אחיזות במנויות תאגידים, כמייסרין או בעקיפין, או שותפות בגופים USESOKIM בלבדם, שלך או של קרובי משפחתך. אין צורך לפרט אחיזה שלא בעל עניין בתאגיד כמשמעותו בחוק ניירות ערך, התשי"ח-1968 בתאגידים הנסחרים בבורסה³.

³ חוק בירות ערך, תשכ"ח-1968

"בעל עניין", בתאגיד -

"קרוב משפחתי" – ביהדות זוג, הורה, אחות/ות, צאצא ומי שטמוך על שולחן.

כן / לא

אם כן, פרטי:

שם התאגיד/הגלו	שם המחזיק (נכבל שהחזיק אינו הבעביד)	% החזקות	תחום עסקוֹת התאגיד/הגלו

(1) מי שמחזיק בחמשה אחוזים או יותר מהן המניות המונפק של התאגיד או מכוֹן ההצבעה בו, מי רשאי למכות דירקטורי אחד או יותר מהד'ירקטוריים של התאגיד או את מנהלו הכללי, מי שמחזיק כד'ירקטור של התאגיד או מבנהו הכללי, או תאגיד שאדם כאמר' מחזיק עשרים וחמשה אחוזים או יותר מהן המניות המונפק שלו או מכוֹן ההצבעה בו או רשאי למכות עשרים וחמשה אחוזים או יותר מהד'ירקטוריים שלו, לענן פסקה זו -

(א) יראו מנהל קRN להשענות משותפות במאמנות כמחזיק בנויות הערך הכלולים בנכסי התקRN;

(ב) החזיק אדם בנויות ערך באמצעות באמן, יראו גם את האמן כמחזיק בנויות הערך האמורים; לענן זה, "כאמן" - למעט חברות רישומים ולמעט מי שמחזיק בנויות ערך רק רק מכוח תפקידיו כמנמן להסדר ממשמעותו לפי סעיף 46(א)(2)(ו) או כמנמן, להקצת מניות לעבודת, בהגדתו בסעיף 102 לפוקודת מס הכנסה;

(2) חברת בת של תאגיד, למעט חברות רישומים.

13. פירוט נכסים אחרים

האם קיימים נכסים אחרים שבבעלותך או בבעלות קרוביך, שאחזקתם, מכירתם או שימוש בהם עשויים להעמיד אותך במצב של ניגוד עניינים בתפקידך כחבר הוועדה לפטוריים ולميزוגים?

נא להתייחס לנכסים שלך, של קרוב משפחתך, של מקורביך (ובכלל זה קרוביים שאינם מדרגת ראשונה, חברים קרובים ושותפים עסקיים), של גופים שאתה בעל עניין בהם ושל גופים שקרוביך או מקורביך הם בעלי עניין בהם.

"בעל עניין" בוגר – לרבות מי שיש לו אחזקות בוגר ו/או זכויות הפעלה בו, בין במישרין ובין בעקיפין, ו/או מכון בדיקטורין או בוגרים מקבילים לו ו/או עובד בו ו/או מייצב אותו ו/או יושח חיצוני לו.
"קרוב משפחה" – ברית זוג, הורה, אח/ות, שאצא ומישוכך על שולחן.

כן / לא

אם כן, פרט/י:

14. חבות כספים בהיקף ממשמעותי

האם אתה, קרוביך או מי משותפיך העסקים, אם ינסם, חייבים כספים או ערבים לחובות או להתחייבויות בסופיות לשון בהיקף ממשמעותי?

כן / לא

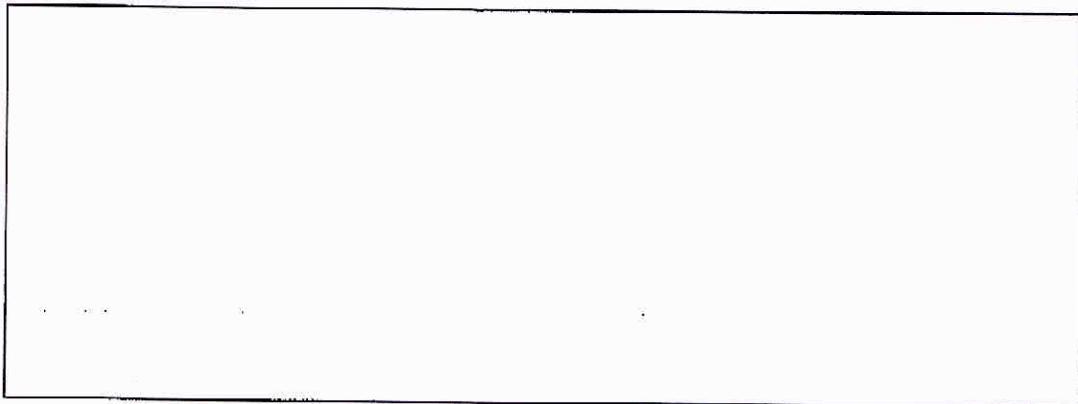
אם כן, פרטי:

חלק ה: הליכים משפטיים

האם הורשעת בפליליים, או תלוי ועומד נגדך כתוב אישום, או מתנהלת נגדך חקירה פלילית בישראל ו/או בחו"ל?

כן / לא

אם כן - נא לפרט ולצרף מסמכים כלהלן:
במקרה של הרשעה פלילית – צרף העתק מכתב האישום, הכוונה הדין וגזר הדין. אם הוגש ערעור על ההורשה, צרף העתק מפסק הדין בעורו.
במקרה של תיק תלוי ועומד – צרף העתק מכתב האישום ופרט באיזה שלב נמצא המשפט.

**חלק ז: הצהרה והתחייבות****15. הצהרה והתחייבות**

כל המידע והפרטים שמסרתי בשאלון זה ביחס לעצמי הם מלאים, נכונים ואמיתיים.

כל המידע והפרטים שמסרתי בשאלון זה ביחס לקרובי משפחתי ואנשים אחרים הם מלאים ונכונים למשתיב ידיעתי.

הנני מצהיר/ה בזאת כי, למעט הנושאים שפרטתי בחלקים ג', ז' ו-ח' של שאלון זה, אין ניגוד עניינים בין תפקידי כhabר וועזה ובין עיסוקים ועניינים אחרים שלי או של קרוב משפחתי או של תאגיד שאני או קרוב משפחתי הם בעלי עניין בהם.

הנני מתחייב כי אם ייווצר במקרה של ניגוד עניינים במדויק לעיל או שייהה לי עניין במישרין או בעקיפין בנושא העומד לדיןו במוותב של היudeה, אודיע על כך מיד לוייר הוועדה, וכן אמען מהשתתף ולהציבו להשפי בעל צורה שתיא על החלטות הוועדה במקרה.

חותימה

תאריך

לאחר מילוי השאלון נא להעבירו לרשות ההגבלים באמצעות פקס מטל' 02-6515329 לדיי עיידן צור אורם.

גטפח לשאלון – רקע אדוחות הוועדה לפטוריים ומיזוגים

- .1. חוק החגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן "החוק") מיעד לועדות הפטוריות והمزוגים שני תפקידיים, תפקיד מייעץ ותפקיד מאשר, שיפורטו להלן.
- .2. תפקיד מייעץ – על פי לשון החוק, לא תעניק המוניה פטור מאישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר כובל ולא תסכים למיוזג חברות, אלא לאחר התייעצויות בוועדה (סעיפים 14 ו- 24 לתוכה). בפועל נהג המוניה להיוועץ בוועדה גם בטרם החלטה. להטנד למיזוג או לא לפטור הסדר. ככל מרמת שאין עליו חובה בדיון לעשות כן. בכפוף לחובת ההתייעצויות בוועדה, סמכות ההחלטה בבקשת פטור או מיזוג נתונה באופן בלעדי למוניה.
- .3. תפקיד מאשר – תפקידה השני של הוועדה הוא אישור כללים שמוציא המוניה לסוגי הסדרים כובליטים הפטוריים מאישור בית הדין (להלן – "פטורי סוג"). תוקף המחייב של כללים אלה מוניה בחותמת שר התעשייה והמסחר (להלן – "השר"). הлик הוצאת הפטור נעשה ביוזמת המוניה ובהתאם למדיניותו. בידי הוועדה כוח המוגבל לאשר את פטורי סוג או שלא לאשרם.
- .4. הלאה למעשה, מלא תפקידי הייעוץ את רוב רובה של פעילות הוועדה בעוד שפטורי סוג מוגבלים לאישורה בתדריות נמוכה יחסית.
- .5. נוכח תפקיד הוועדה בגוף מייעץ למוניה בעניינים שיש להם השפעה על התנהלות המשק והכלכלה בישראל ביקש המחוקק כי הרכב הוועדה יבטיח מקצועיות כמו גם מגוון של נקודות הסתכלות. לוגכilit זו מומונים לוועדה אנשיים בעלי שיעור קומה המעורבים בתפקיד האקדמיה, העסקים או המשפט.
- .6. סי 23 לחוק מורה, כי לכל חברי הוועדה יהיה רקע בכלכלה, ראיין חשבון, מינהל עסקים או משפטים. עוד מורה החוק, כי לנציגי הציבור ימושו אגשitis בעלי מוניטין במחקר ובהוראת תחומי העיסוק של הוועדה או בעלי תואר אקדמי ונסיון מצטבר של שבע שנים לפחות בתחום העיסוק של הוועדה.
- .7. בתפקידה כמייעצת לעניין מיזוגים ופטוריים פועלות הוועדה במקרים שונים, המוניות שלושה חברים, מהם שניים נציגי הציבור. באישור פטורי סוג מוניה מוניבת הועדה שבעה חברים, מהם ארבעה נציגי הציבור. המונין החוקי בישיבות הוועדה הוא רוב חברי המוניבת. חברי הוועדה ממוגנים על ידי השר לתקופה של שלוש שנים, הניתנת להארכה. מרביתם נציגי ציבור שאינם עובדי המדינה ויתרתם עובדי מזינה.
- .8. כינויי הוועדה נערכים בדרך כלל בימי רביעי אחת בשבועיים, במשרדי רשות ההגבלים העסקיים.